



Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellín.gov.co

Mapeo Interorganizacional Prevención de embarazo en adolescentes

Secretaría de Salud



Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellin.gov.co

Mapeo interorganizacional para la prevención del embarazo en adolescentes. Medellín, 2015

OBJETIVOS

Contribuir con los procesos de gestión interorganizacional que apuntan al desarrollo integral de las políticas de salud sexual y derechos sexuales y reproductivos a través de la realización de la revisión documental de experiencias y de un mapeo de organizaciones que orientan sus acciones hacia la prevención del embarazo adolescente en la ciudad de Medellín entre los años 2014 y 2015

1. Realizar una revisión documental de experiencias (investigación, construcción metodológica y conceptual, sistematización) que han trabajado en la prevención de embarazo adolescente en la ciudad de Medellín entre el 2005 y 2015.

2. Identificar y caracterizar organizaciones que realizan acciones relacionadas con la PREA entre el 2014 y 2015

3. Analizar los atributos y las relaciones de las organizaciones que realizan acciones relacionadas con la –PREA–



Mapeo interorganizacional para la prevención del embarazo en adolescentes. Medellín, 2015

Favorecerá:

El fomento y fortalecimiento de espacios intersectoriales con participación ciudadana y representación de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes a nivel nacional y territorial.

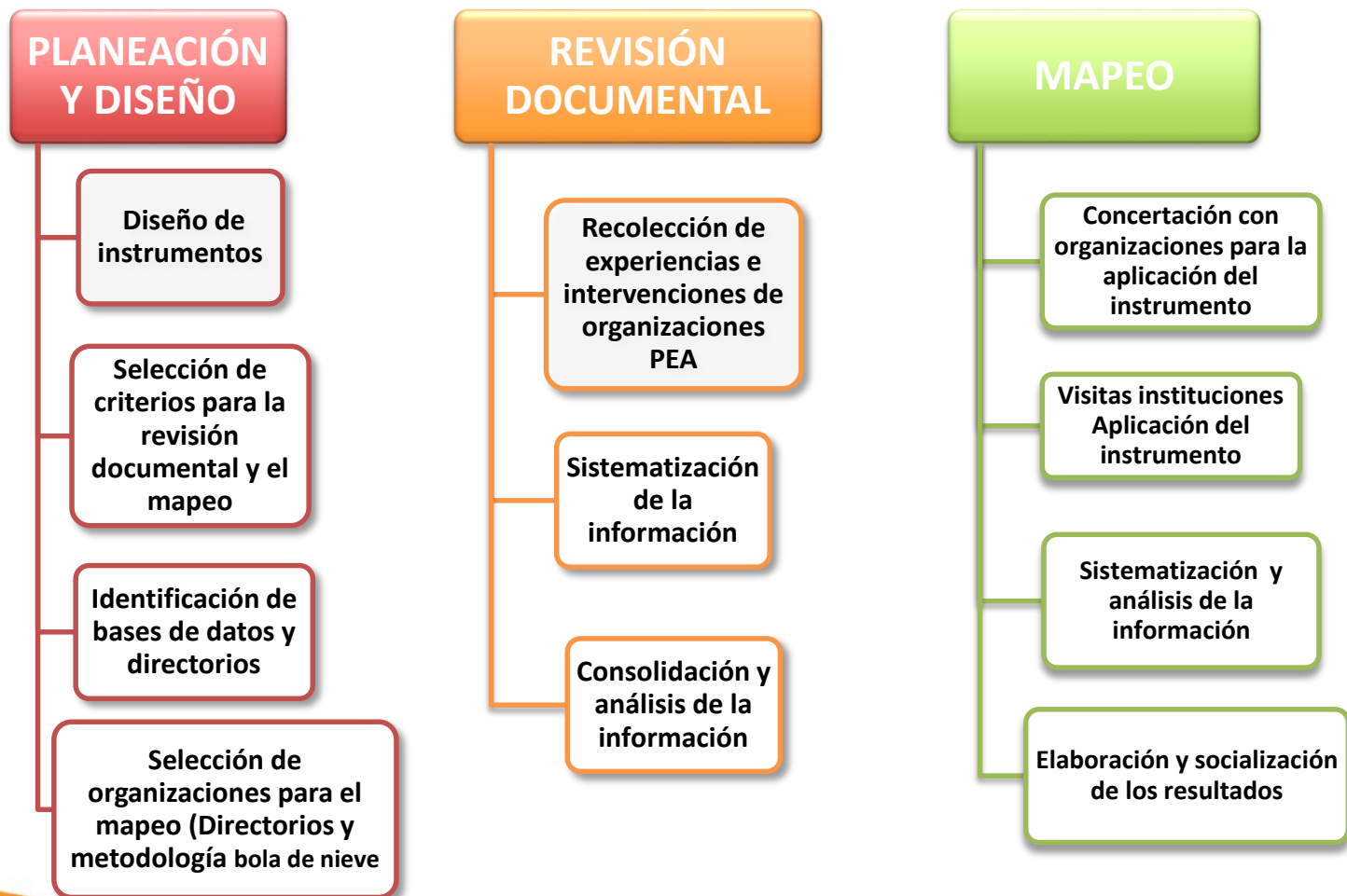
La definición o consolidación de rutas de servicios multisectoriales y de agendas conjuntas de asistencia técnica.

La inclusión de acciones para la prevención del embarazo en la adolescencia en los planes de desarrollo local.

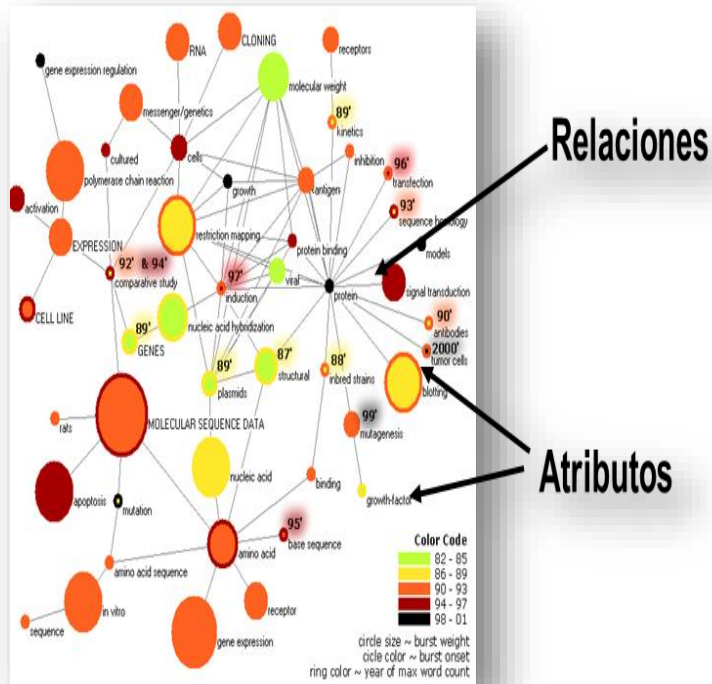
La generación, ejecución y seguimiento de compromisos políticos, teniendo en cuenta:

- Multisectorialidad, la inclusión, participación y movilización de las comunidades
- La importancia de las familias funcionales
- La consolidación de proyectos de vida y la promoción de la postergación de la primera relación sexual como factores protectores.

RUTA METODOLOGICA



Análisis de Redes Social - ARS



Alternativa metodológica para la **interpretación de sistemas y estructuras sociales**, a partir de la **descripción de atributos relaciones** (características) (vínculos e intercambios), sean estas personas, organizaciones o grupos de interés.

Es una propuesta innovadora **que asume lo relacional como unidad básica de análisis.**



1. ATRIBUTOS

características intrínsecas de las organizaciones que conforman la muestra.



Identificación básica de las organizaciones (76)



Identificación de programas y proyectos ejecutados por las organizaciones



Identificación de Espacios de Articulación a los que pertenecen las organizaciones

2. DINÁMICA RELACIONAL

Vínculos emergentes que se generan entre las organizaciones, a partir de las cuales se configuran redes, donde un actor/elemento se hace visible a partir de la interacción, o simplemente no integrante de la misma: **Redes de contratación, financiación, ejecución, cooperación, intercambio de información** (314 organizaciones)

Componentes:

- **visualiza las subredes** conformadas al interior de cada red (islas, que en muchos casos pueden contener sus propias normas, dinámicas, valores y orientaciones)

Densidad

- También llamada como **cohesión o conectividad**, mide el número de relaciones reales sobre las relaciones posibles. Se mide **en una escala de 0,0 a 1,0** tanto el resultado sea más cercano de cero (0) indica que la red es menos conectada, y tanto más cerca de uno (1,0) la red estará aprovechando y materializando la capacidad de relaciones que puede desarrollar.

Centralidad

- **Centralidad de emisión - output:** donde se mide qué organizaciones emiten el mayor número de relaciones a otras.
- **Centralidad de recepción - input:** donde se mide qué organizaciones reciben el mayor número de relaciones.

CONPES 147/12

Programas y Proyectos: Atributos de la Oferta en perspectiva de Conpes 147/12

Sistema Categorical para el análisis de los hallazgos del mapeo interorganizacional de prevención del embarazo adolescente en Medellín				
Categorías	Intersectorialidad	Proyecto de vida	Oferta de servicios en salud sexual y reproductiva	Gestión del conocimiento
Subcategorías sub-categorías	Salud	Oferta de oportunidades para NNAJ	Servicios de atención, procedimientos, ayudas Diagnosticas en Salud Sexual y Reproductiva	Caracterización, Sistematización experiencias
	Educación	Protección/restitución derechos NNAJ padres	Servicios de educación para la sexualidad	Difusión y comunicación (información)
	Protección	Movilización Social /Sensibilización	Suministro de métodos anticonceptivos	Evaluación (Modelos, Líneas Base, etc.)
	Justicia	Fortalecimiento entorno protector Familiar	Asesoría en salud sexual y reproductiva	Seguimiento (Indicadores, Sistemas de Información, Observatorios)
	Cultura	Formación de agentes educadores	Salud mental	Producción de informes, Boletines, etc.
	Participación Social	Participación y empoderamiento de NNAJ		Investigación (Embarazo adolescente, SSR)
	Deporte y Recreación			
	Emprendimiento			

Análisis de 190 Programas y proyectos de las organizaciones



Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellin.gov.co

HALLAZGOS



Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellin.gov.co

Promoción de los proyectos de vida: *acciones centradas en la movilización social y actividades educativas para el fortalecimiento del entorno familiar protector.* En menor medida se orientan a la oferta de oportunidades y el empoderamiento de los niños, niñas y adolescentes, que precisamente son las que más impactarían en la construcción y realización de proyectos de vida y en las cuales se beneficia de manera más directa dicha población.

Oferta de servicios en salud sexual y reproductiva: se resalta la *inclusión de esta oferta en los sectores de protección, participación social, justicia, deporte y recreación;* quienes deberían ser acompañados técnicamente por salud y educación para que los servicios se ofrezcan con los enfoques indicados por la política nacional para que estos lleguen a los niños, niñas y adolescentes teniendo en cuenta sus características identitarias, contextos territoriales y necesidades particulares.

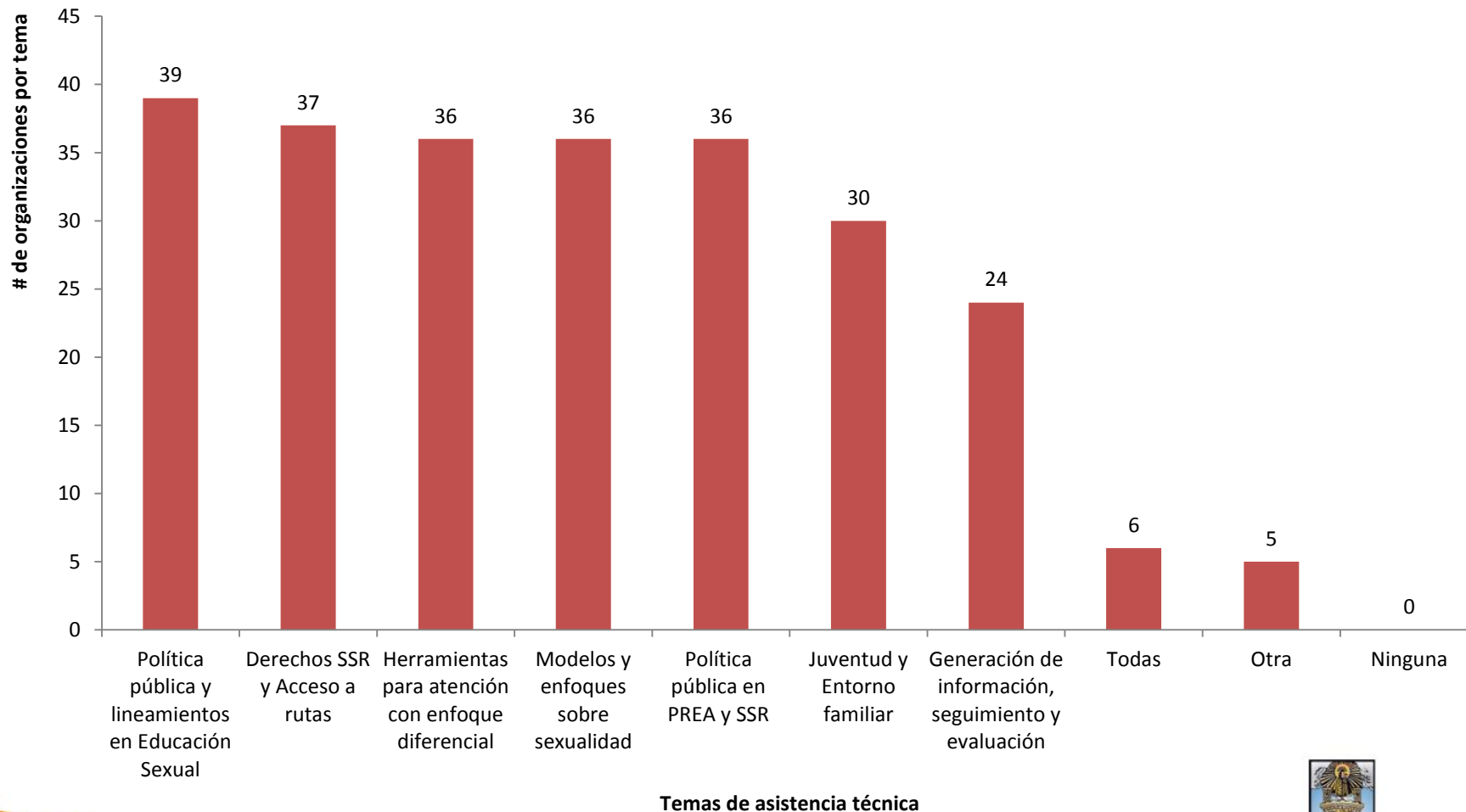
Gestión y transferencia de conocimientos *acciones centradas en el seguimiento de indicadores y realización de informes para conocer la situación.* Es necesario potencializar la generación de conocimiento que la información producida para conocer la situación se transforme en lineamientos y metodología para abordar integralmente la PREA.



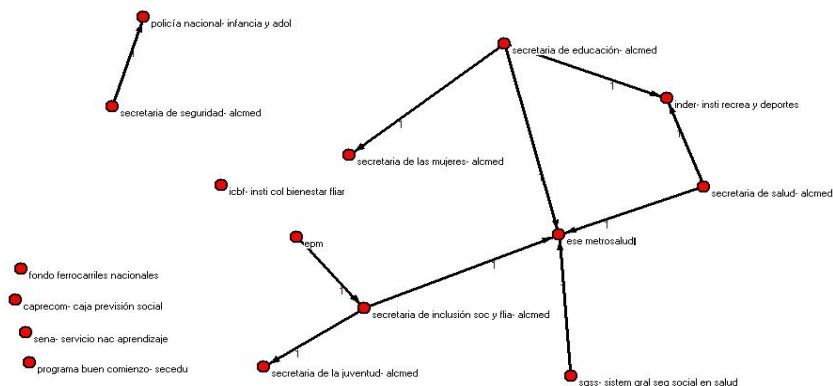
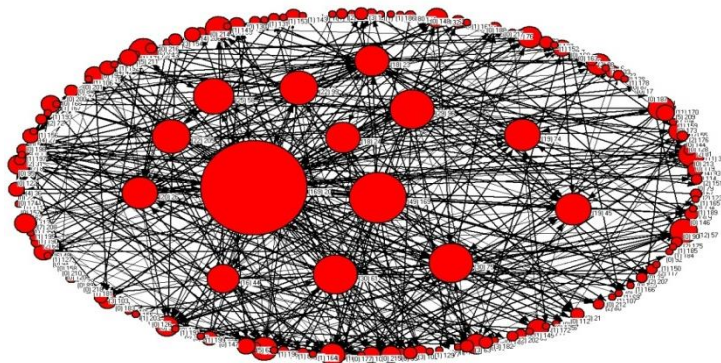
Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellin.gov.co

Necesidades de Asistencia Técnica



Redes conformadas entre las organizaciones que trabajan para prevenir el embarazo adolescente



Dinámica de intercambio en cuanto

a:

Recursos financieros, estratégicos y operativos.

Su análisis y lectura se propone en redes de:

1. Financiación
2. Ejecución
3. Contratación
4. Cooperación
5. Intercambio de información y Conocimientos.



Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellin.gov.co

Las organizaciones con mayor articulación a espacios son:

- Corporación Educativa Combos (11)
- Secretaría de Educación (9)
- Secretaría de Salud (6)
- Corporación Mujeres que Crean (5)
- Secretaría de las Mujeres (4)
- Secretaría de Inclusión Social y Familia (4)



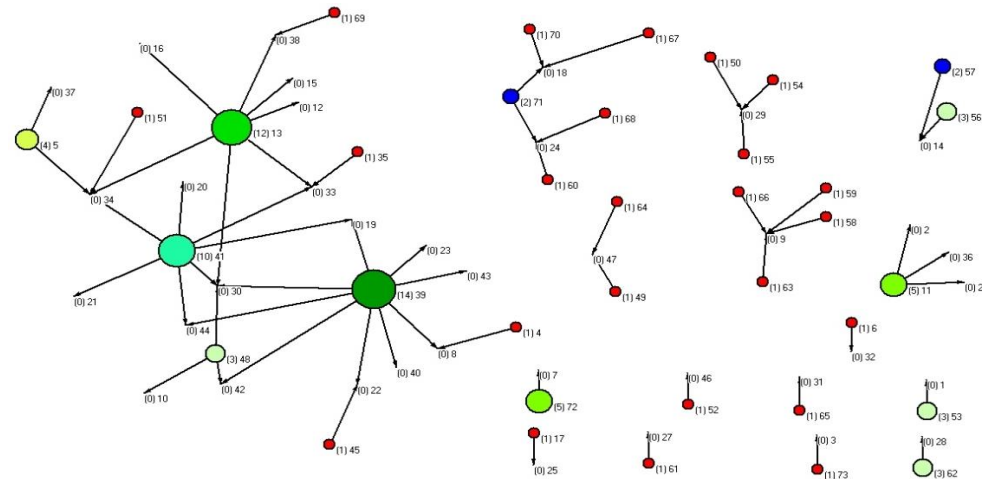
Los espacios con mayor participación de organizaciones son:

- Mesa de prevención y atención a la explotación sexual comercial infantil (13 organizaciones)
- Comité técnico de la política pública de prevención y atención a violencias sexuales (10: 5 públicas y 5 no gubernamentales)
- Comité infancia y maternidad segura (9 organizaciones del sector salud entre EAPB, IPS, la Secretaría de Salud y el Centro Nacer)
- Mesa municipal de prevención embarazo adolescente (9 organizaciones: 4 Secretarías, 2 EAPB privadas, 1 IPS pública y 1 universidad)



RED DE CONTRATACIÓN

Principal subred las *organizaciones gubernamentales* son quienes tienen una posición estratégica en la emisión de contratación sobre la prevención del embarazo adolescente a ONG



16 subredes: conformada por 73 organizaciones que establecen entre sí 90 relaciones de contratación

Que su capacidad de relación sea baja es normal para esta red normal para esta red, por ser de servicios de salud contratan su oferta entre ellas mismas por normatividad.



Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellin.gov.co

RED DE FINANCIACION

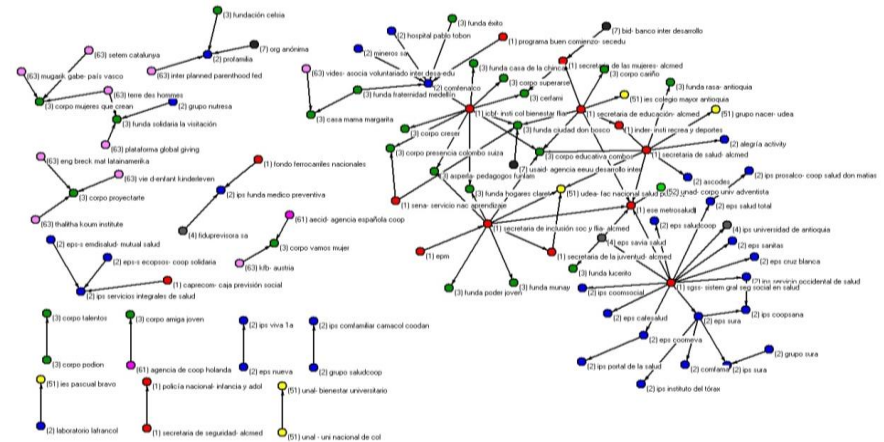
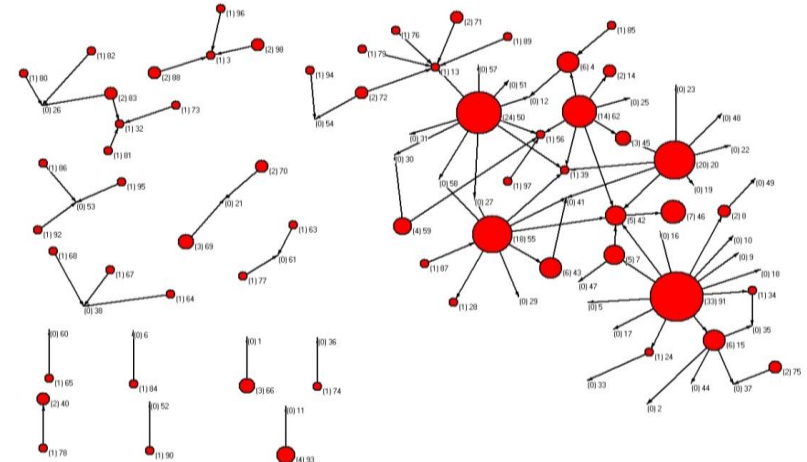
Centralidad

El sector gubernamental es quien más recursos emite para la PEA (SGSSS, SNPS-ICBF, SSM-SP)

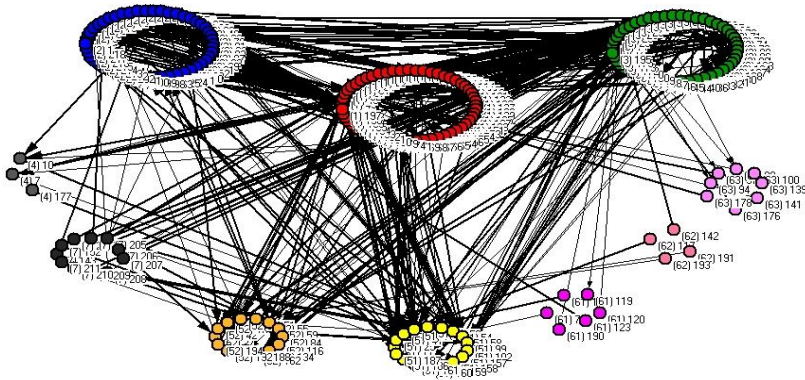
Compuesta por 98 organizaciones, las cuales generan 214 relaciones (60 de autofinanciación y 154 establecidas con otras organizaciones). 1 subred y 14 aisladas

Mayores Org. Públicas receptoras de recursos públicos:

- ESE Metrosalud (8 relaciones)
- INDER (3 relaciones)
- El ICBF (legítima a las ONG'S para la ejecución de su oferta)



RED DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN Y CONOCIMIENTO



Esta red no está fragmentada en componentes o subredes, evidenciando su capacidad de conexión y auto-referencia respecto al intercambio de información y conocimiento sobre el embarazo adolescente

Las cinco organizaciones que más emiten relaciones de información y conocimiento son públicas, siendo la Secretaría de Salud la más relevante (ella genera el 19,1% de las relaciones en la red), esto reitera que ***el sector público está orientando el conocimiento sobre el embarazo adolescente con el liderazgo de la Secretaria de Salud,***



RED DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN Y CONOCIMIENTO

De 884 relaciones:

- 55,0% son de información y conocimiento del tipo 1 (diagnósticos y publicaciones generales)
- 45,0% del tipo 2 (sistematización de experiencias y metodologías de atención)

Esta red se orienta más a la comprensión de la población y del fenómeno, y luego al conocimiento de formas de atención, metodologías o experiencias exitosas

El sector público orienta el conocimiento sobre PREA, pues respecto al suministro de información de tipo 1 (diagnósticos y publicaciones generales) las organizaciones gubernamentales son las más representativas en este tipo de intercambio.

Se identificó que 17 organizaciones que más **emiten también son las que más reciben**, generando una relación de bucle estructural y retroalimentación que denota **la jerarquización del conocimiento y legitimidad de estas entidades al interior de la red**; posición que es sustancial tener en cuenta para que estas organizaciones tengan un rol estratégico en la planeación de agendas públicas en el tema.

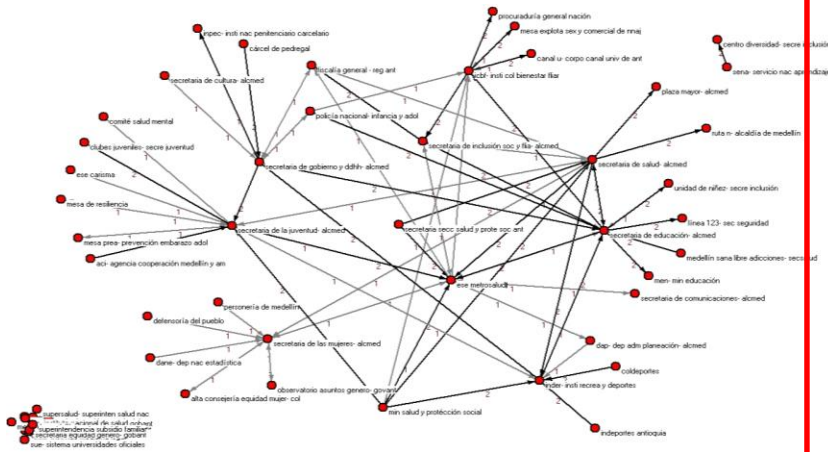


Alcaldía de Medellín
Cuenta con vos

www.medellin.gov.co

RED DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN Y CONOCIMIENTO

Esta vista plantea que no existe una alta reciprocidad en las relaciones existentes entre las organizaciones gubernamentales que integran la red de intercambio de información y conocimiento; lo que indica que las organizaciones de dicho sector no se comparten información entre sí y no construyen sistemas de información unificados pues están configurados en la lógica de recolectar información muy específica para cada sector de intervención.



Conclusiones y Recomendaciones

ATRIBUTOS:

- ✓ Una **red heterogénea** integrada por organizaciones que tienen **características misionales, estratégicas, sectoriales y sociales diversas**, en la que cada una responde por su función sectorial-misional.
- ✓ La estructura estuvo conformada principalmente por la empresa privada, en su mayoría EAPB e IPS, organizaciones no gubernamentales y en menor medida por organizaciones gubernamentales, de carácter mixto, internacionales y universidades; que tienen como principal sector de intervención a salud, protección y educación.
- ✓ Se evidenció una **coherencia entre las acciones y responsabilidades que cada sector está llamado a cumplir de acuerdo a su misión** (con algunas excepciones como el caso de la academia en la red de información y conocimiento).
- ✓ Las organizaciones a través de sus programas y proyectos realizan acciones orientadas a los cuatro ejes estratégicos del Conpes 147/12, siendo **la promoción de proyectos de vida y la oferta de servicios en salud sexual y reproductiva**, los ejes sobre los que centran su oferta para la prevención del embarazo adolescente



Conclusiones y Recomendaciones

DINAMICA RELACIONAL:

- ✓ En la dinámica relacional de la estructura organizacional se identificó una **red poco cohesionada y en su mayoría fragmentada**, excepto la red de intercambio de información y conocimiento.
- ✓ Se evidencia un entorno con recursos escasos y se relacionan entre sí basadas en la necesidad de apoyarse en los recursos que poseen las otras organizaciones para la ejecución de la oferta.
- ✓ Respecto a las centralidades de las redes, el sector gubernamental es quien tiene una posición estratégica, ya tienen una mayor representatividad tanto en la emisión como en la recepción de intercambio de recursos. Este sector debería potenciarse con un rol integrador y estratégico en la agenda pública.



Conclusiones y Recomendaciones

DINAMICA RELACIONAL:

- ✓ Es necesario hacer énfasis en conectar – en cantidad y calidad relacional-, a las – EAPB- e –IPS-, ya que, aunque en estas se concentra la mayor oferta del mapeo, se observa en todas las redes una desconexión o aislamiento relacional.
- ✓ **La red de cooperación** es una de las más significativas en la dinámica relacional del mapeo, pues denota vínculos de solidaridad entre las organizaciones que al intercambiar y compartir sus recursos genera, de manera informal, acuerdos consensuados y lazos de cooperación que se traducen en capital social para el abordaje del embarazo adolescente.
- ✓ La política en torno a la PREA debe ser comprendida como el resultado de la discusión, planeación, ejecución y evaluación conjunta, interdependiente y co-responsable de los llamados sectores organizacionales y de intervención.



Conclusiones y Recomendaciones

INTERSECTORIALIDAD:

- ✓ La naturaleza de la **intersectorialidad** del mapeo es informal ya que se genera en la cotidianidad del trabajo por la necesidad de recursos, por esta razón, aunque no está formalizada una intersectorialidad, sí existe en términos contractuales, financieros, de ejecución , cooperación y de intercambio de información.
- ✓ La Mesa Intersectorial de Prevención de Embarazo Adolescente de Medellín, a través de un liderazgo articulador, facilitador e integrador debe continuar posicionando el trabajo intersectorial para lograr el enfoque integral.
- ✓ Se hace necesario definir un actor institucional como “*agente catalítico*” con la suficiente legitimidad para convocar y dinamizar los sectores responsables del tema.



Conclusiones y Recomendaciones

INTERSECTORIALIDAD:

- ✓ **Los espacios de articulación** de la estructura organizacional del mapeo se convierten en un referente para desarrollar convocatorias, difundir y convocar acciones y oferta de ciudad, y principalmente para la gestión de la planeación conjunta, ya que participan organizaciones estratégicas identificadas en todas las redes.
- ✓ Se podría potenciar por medio de **una gestión de redes, en la que se defina una red de salud sexual y reproductiva** que permita integrar los espacios de articulación y acción colectiva que trabajan el tema y direccionar la intersectorialidad para que se dé una efectiva **integralidad en la oferta y la operatividad de la política pública nacional**.
- ✓ Sí el **plan de gestión intersectorial** para la prevención del embarazo adolescente cumple con la **viabilidad política y técnica** que exige la intersectorialidad, se podrían **articular las acciones que cada sector** ofrece desde el ámbito de sus competencias.



