



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación



Medellín, 11/07/2023

**SUBSECRETARÍA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA DE LA  
SECRETARÍA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA**

**AUTO DE FECHA 11 DE JULIO DE 2023**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS”**

**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO**

**Radicado: 000002-0031369-21-000**

**DENUNCIADO: LILIANA ESNEDA GARCÍA**, -profesión TECNÓLOGO EN SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL vinculada a la empresa HOLCREST S.A.S con NIT900583745

**DENUNCIANTE: CONSEJO PROFESIONAL NACIONAL DE INGENIERÍA “COPNIA”** con NIT 800.214.417-9.

La Subsecretaria de Gobierno Local y Convivencia Secretaria de Seguridad y Convivencia en ejercicio de las facultades legales y reglamentarias, en especial las conferidas por el Decreto 0404 del 15 de mayo de 2019 expedido por el Alcalde de Medellín, la Ley 842 de 2003, el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011 CPACA y demás normas concordantes y,

**CONSIDERANDO QUE:**

Con el objetivo de verificar el cumplimiento de la Ley 842 de 2003, respecto de la obligación de los ingenieros, profesionales afines y profesiones auxiliares de la ingeniería, de estar autorizados por el Estado para ejercer las profesiones que ostentan.



Documento Firmado  
Digitalmente: # 202330279256



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

La actuación administrativa tiene como propósito, constatar, si la señora **LILIANA ESNEDA GARCÍA**, identificada con Cédula de Ciudadanía 39.451.316, profesion **TECNOLOGA EN SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL**, vinculada a la empresa **HOLCREST S.A.S** con NIT 800.214.417-9, ubicada en la Carrera 52 Nro. 67A-15 Piso 6 de Medellín, cumplió con los requisitos establecidos en la Ley 842 de 2003, respecto a la obligación de tener título académico de acuerdo a las exigencias de dicha Ley, para ejercer la ingeniería, profesiones afines o auxiliares, y encontrarse inscrito ante el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA" o contar con el permiso temporal otorgado por este consejo, para ejercer la respectiva profesion dentro del territorio nacional.

## HECHOS

La referida actuación se inició con fundamento en la denuncia presentada por el señor **JUAN GUILLERMO ARBELÁEZ ZAPATA**, Secretario Seccional del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería, quien mediante denuncia radicada con el No 201910051144 de febrero 13 de 2019, solicitó al Municipio de Medellín abrir investigación administrativa de carácter sancionatorio en contra del señor **URS PIUS BIRRI**, identificado con C.E N°.337.561, representante legal de la empresa **HOLCREST S.A.S**, con NIT N°900583745-4, ubicada en la Carrera 52 Nro. 67A-15 Piso 6 de Medellín de esta ciudad y contra los empleados que al momento de la denuncia ejercían las profesiones de que trata la Ley 842 del 2003 de forma irregular, con fundamento en las pruebas aportadas, las cuales están relacionadas en dicha denuncia, entre estas el comunicado del COPNIA dirigido al señor **URS PIUS BIRRI**, representante legal de la empresa **HOLCREST S.A.S**, solicitándole el listado de profesionales de la Ingeniería, profesiones afines y de auxiliares de la misma, nacionales y extranjeros, quienes prestan o prestaron sus servicios en las diversas modalidades de vinculación, en dicha empresa; (...) que no tienen la matrícula profesional; en dicho comunicado se manifestó:

*"Como Secretario del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA SECCIONAL Antioquia, entidad pública del orden Nacional encargada de las funciones de inspección, control y vigilancia del ejercicio profesional de la ingeniería, de sus profesiones afines y auxiliares, anexo Auto de fecha 06 de abril de 2018 , por el cual se ordena la apertura de una inspección administrativa. (...)"*

Es de anotar que a la fecha de elaboración de la denuncia con radicado No. 201910051144 de febrero 13 de 2019 y previa verificación por parte de la



Documento Firmado  
Digitalmente: # 202330279256



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

Seccional de (COPNIA), se evidenció que aún continúan laborando en la empresa, personal que no posee la matrícula para ejercer la profesión de ingeniería, afines y auxiliares; lo que significa que presuntamente estarían ejerciendo dicha actividad de manera ilegal. Igualmente el representante legal, señor **URS PIUS BIRRI** de la empresa **HOLCREST S.A.S**, estaría permitiendo que se desarrolle la profesión y afines en comento de manera ilegal, tal y como lo establece la Ley 842 de 2003 en sus artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13 y 15.

El trámite de la actuación administrativa se avoco mediante el proceso administrativo sancionatorio de que trata la ley 1437 de 2011 y no a través del trámite policivo, regulado por la ley 1801 de 2016, como lo fue indicado por el querellante, teniendo en cuenta que conforme lo previsto en el parágrafo 7° del art. 92 ibidem, la conducta infractora denunciada y por la cual se dio inicio a la presente actuación, no se encuentra prevista dentro de los comportamientos contrarios a la convivencia de que trata el art 92 num. 16 de la citada ley.

## **PRUEBAS**

Obran dentro de la presente investigación administrativa, el siguiente acervo probatorio:

1. Denuncia presentada por el señor Juan Guillermo Arbeláez Zapata, Secretario Seccional de Antioquia, del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA", con radicado 201910051144 de febrero 13 de 2019.
2. Auto de apertura de investigación Administrativa con radicado número S2018ANT000000459 de abril 06 de 2018 donde solicitan listado de Profesionales de la ingeniería, Profesionales afines y de auxiliares de la ingeniería, nacionales y extranjeros.
3. Solicitud de plazo para suministrar información EXP 2018/063131, por parte de la empresa Holcrest S.A.S, Radicado E2018ANT00000724 del 30/04/2018.
4. Respuesta a las comunicaciones con números de radicado N° S2018ANT000000459 del 05 de abril de 2018 y S2018ANT00000776 del 09 de mayo de 2018.
5. Prorroga de auto de apertura investigación administrativa EXP2018/063131, radicado N° S2018ANT00000776 de 09 de mayo de 2018.



Documento Firmado  
Digitalmente: # 202330279256



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

6. Acuso recibo de comunicado radicado N° E2018ANT00001110 de fecha 07 de junio de 2018, RADICADO Copnia S2018ANT00001323 de 12 de julio de 2018.
7. Reiteración a radicado N° E2018ANT00001110 de fecha 07 de junio 2018, radicado N° S2018ANT00001764 de 17 de septiembre de 2018.

Todos los documentos antes mencionados se encuentran y hacen parte del expediente y denuncia presentada por el COPNIA.

### **ANALISIS PROBATORIO**

Esta instancia procedió a analizar los documentos enviados por la empresa **HOLCREST S.A.S**, y los requerimientos realizados por el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA - Seccional Medellín, que obran dentro de la investigación, a fin de establecer si en el caso que nos ocupa se vulneraron los artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13 de la Ley 842 de 2003, para el momento de los hechos.

Así las cosas, y de conformidad con los documentos antes mencionados, se evidencian hallazgos contrarios a las disposiciones establecidas en el Código de Ética profesional, Ley 842 de 2003, artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13 por ejercicio ilegal de la profesión de ingeniería, profesiones afines y profesiones auxiliares, en razón a que obra dentro del acápite de pruebas listado de profesionales de la empresa en mención de fecha abril 05 de 2018 en donde se advierte que el señor (a) **LILIANA ESNEDA GARCÍA**, de profesión TECNÓLOGA EN SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL, en su calidad de vinculada a la empresa **HOLCREST S.A.S** con NIT N°900583745-4, no se encontraba registrado, matriculado o inscrito ante el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA", ni contaba con permiso temporal para su ejercicio dentro del territorio nacional, al momento de ingresar y ejercer la respectiva profesión y anunciarse o presentarse como Ingeniero o como Profesional Afín o como Profesional Auxiliar de la Ingeniería, sin el cumplimiento de los requisitos de ley.

### **DESCRIPCION Y DETERMINACION DE LA CONDUCTA**

Conforme lo dispuesto en la ley 842 de 2003, y las pruebas obrantes, se infiere que la señora **LILIANA ESNEDA GARCÍA**, identificada con Cédula de Ciudadanía 39.451.316, para la fecha de los hechos, en su calidad de vinculada a la empresa



Documento Firmado  
Digitalmente: # 202330279256



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

HOLCREST S.A.S, con NIT. N°900583745-4, no cumplía presuntamente con los requisitos que exige la Ley 842 de 2003, como lo es contar con el registro o inscripción de la matrícula profesional; es por ello que no figura inscrito en los registros del COPNIA a la fecha de los hechos, ni posee permiso temporal expedido por dicho Consejo, lo que significa que dicha persona estaría ejerciendo presuntamente de manera ilegal la profesión de **TECNOLOGA EN SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL**, en la empresa HOLCREST S.A.S, incurriendo con ello en la violación a lo establecido en el artículo 13 de la ley 842 de 2003, el cual consagra que para poder ejercer legalmente la ingeniería, sus profesiones afines o auxiliares en el territorio nacional, anunciarse o presentarse como ingeniero, profesional afín o auxiliar, se requiere estar matriculado o inscrito en el registro profesional que adelanta el Copnia, lo cual se acreditará con la presentación de la tarjeta o documento respectivo.

Por tanto, quien se presenta, anuncia o ejerce como ingeniero, profesional afín o como profesional auxiliar, sin los requisitos de ley, incurre en ejercicio ilegal de profesión en la forma prevista por el artículo 13 de la ley 842 de 2003, que es del siguiente tenor literal:

*"Ejerce ilegalmente la profesión de la ingeniería y por lo tanto incurrirá en las sanciones que decreta la autoridad penal, administrativa o de policía correspondiente, la persona que sin cumplir los requisitos previstos en esta Ley, o en normas concordantes, practique cualquier acto comprendido en el ejercicio de estas profesiones.*

*En igual infracción incurrirá la persona que mediante avisos, propaganda, anuncios profesionales, instalación de oficinas, fijación de placas, murales o en cualquier otra forma, actúe, se anuncie o se presente como ingeniero, sin el cumplimiento de los requisitos establecidos en esta ley."*

Es de anotar que a la fecha de elaboración de la denuncia con radicado No. 201910051144 de febrero 13 de 2019 y previa verificación por parte de la Seccional de (COPNIA), se evidenció que aún continúan laborando en la empresa, personal que no posee la matrícula para ejercer la profesión de ingeniería, afines y auxiliares; lo que significa que presuntamente estarían ejerciendo dicha actividad de manera ilegal. Razón por la cual se considera que existen meritos suficientes para formular cargos a la señora **LILIANA ESNEDA GARCÍA** en su calidad de vinculada a la empresa HOLCREST S.A.S.



Documento Firmado  
Digitalmente: # 202330279256



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD

Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015

Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144

Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia







**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

En consecuencia por ejercer la profesión de la ingeniería, sus profesiones afines y sus profesiones auxiliares de manera ilegal, el artículo 15 ibidem, regula la sanción en que puede incurrir el infractor, consistente en multas pecuniarias a favor del tesoro público, del lugar de la infracción.

### **CARGO A FORMULAR**

La Presunta responsabilidad de la señora **LILIANA ESNEDA GARCÍA**, identificada Cédula de Ciudadanía 39.451.316, de profesión TECNÓLOGA EN SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL, vinculada a la empresa HOLCREST S.A.S con NIT. N°900583745-4, al omitir el cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13 y 15 de la Ley 842 de 2003, de acuerdo con la denuncia radicada con el No. 201910050999 del 13 de febrero de 2019, formulada por el señor JUAN GUILLERMO ARBELÁEZ ZAPATA, Secretario Seccional del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA", al no contar con la matrícula correspondiente, al momento de anunciarse y ejercer el cargo para el cual fue posesionado, incurriendo presuntamente en el ejercicio de su profesión de manera ilegal, teniendo en cuenta que según denuncia y previa constatación del registro que realizó esa seccional y esta instancia administrativa, se evidenció que dentro de los profesionales vinculados laboralmente a la empresa, se denuncia al señor (a) **LILIANA ESNEDA GARCÍA** de profesión TECNÓLOGA EN SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL, al no contar con matrícula o registro profesional ante el Copnia, ni permiso temporal para ejercer la respectiva profesión dentro del territorio nacional u homologación del título profesional en su caso, por lo cual estaría incurriendo en ejercicio ilegal de la profesión de la ingeniería, profesiones afines o auxiliares, en contravención a lo previsto en la ley 842 de 2003.

Por lo antes expuesto,

### **RESUELVE**

**ARTICULO PRIMERO:** Formular Pliego de Cargos a la señora **LILIANA ESNEDA GARCÍA**, identificada con Cédula de Ciudadanía 39.451.316, en calidad de ingeniero, profesión afín o profesión auxiliar por los hechos expuestos en la parte motiva de esta providencia.



Documento Firmado  
Digitalmente: # 202330279256



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

**ARTICULO SEGUNDO:** Notificar el presente pliego de cargos al investigado **LILIANA ESNEDA GARCÍA**, quien podrá dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la notificación del presente proveído, presentar sus descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretenda hacer valer.

**ARTICULO TERCERO.** Incorporar al presente proceso administrativo, las pruebas recaudadas por Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA, dentro de la indagación preliminar, enunciadas en la parte motiva de esta decisión.

**ARTICULO CUARTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**ANA MARIA BETANCUR MARTINEZ**  
**SUBSECRETARIA DE DESPACHO**

Elaboro	Revisó	Revisó
Gloria Patricia Arango Díaz Profesional Universitaria Subsecretaría Gobierno Local y Convivencia Secretaría Seguridad y Convivencia	Karen Serrano Rojas Líder de Proyecto Subsecretaría Gobierno Local y Convivencia Secretaría Seguridad y Convivencia	Juan Esteban Rivera Arguelles Apoyo Jurídico Subsecretaría Gobierno Local y Convivencia Secretaría Seguridad y Convivencia



Documento Firmado  
Digitalmente: # 202330279256



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia

