



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación



Medellín, 08/03/2024

**SUBSECRETARÍA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA DE LA SECRETARÍA
DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS”
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO
Radicado: 000002-0004562-23-000**

Medellín, marzo 8 de 2024

La Subsecretaria de Gobierno Local y Convivencia Secretaria de Seguridad y Convivencia en ejercicio de las facultades legales y reglamentarias, en especial las conferidas por el Decreto 0404 del 15 de mayo de 2019 expedido por el Alcalde de Medellín, la Ley 842 de 2003, el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011 CPACA y demás normas concordantes y,

CONSIDERANDO

Con el objetivo de verificar el cumplimiento de la Ley 842 de 2003, respecto de la obligación de los ingenieros, profesionales afines y profesiones auxiliares de la ingeniería, de estar autorizados por el Estado para ejercer las profesiones que ostentan para lo cual este despacho avoco conocimiento de la actuación administrativa conforme al trámite previsto en la ley 1437 de 2011 proceso administrativo sancionatorio.

La actuación administrativa tiene como propósito, constatar, si el señor **JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA** identificado con cédula de ciudadanía No. 1.032.379.419 de profesión INGENIERO INDUSTRIAL, en su calidad de vinculado laboralmente a la empresa **COMERCIALIZADORA Y PREFABRICACION COLOMBIA COMPRECOLOMBIA S.A.S**, con NIT. 900570382-8, ubicada en la Circular 71 Transv 38 - 8 interior 201 de Medellín, cumplió con los requisitos establecidos en la Ley 842 de 2003, respecto a la obligación de tener título académico inscrito ante el consejo de ingeniería nacional Copnia de acuerdo a las exigencias de dicha Ley, para ejercer la ingeniería, profesiones afines o auxiliares, y se haya obtenido el permiso temporal, cual es la autorización que otorga el estado a los profesionales extranjeros para ejercer temporalmente su profesión en el territorio nacional, o la respectiva convalidación u homologación del título profesional de ser el caso, ante el Ministerio de Educación Nacional, al momento de ingresar y ejercer el respectivo cargo.



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



HECHOS

La referida actuación se inició con fundamento en la denuncia presentada por el señor JUAN GUILLERMO ARBELÁEZ ZAPATA, Secretario Seccional del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería, quien mediante denuncia radicada con el No 201910389319 del 28 de octubre de 2019, solicitó al distrito de Medellín abrir investigación administrativa de carácter sancionatorio en contra del señor DANIEL ALEJANDRO PADILLA ROMERO representante legal de la empresa COMPRECOLOMBIA SAS, con NIT. 900570382-8, ubicada en la ciudad de Medellín y contra los empleados que al momento de la denuncia ejercían las profesiones de que trata la Ley 842 del 2003 de forma irregular, con fundamento en las pruebas aportadas, relacionados en dicha denuncia. En esta expresa:

“1.-Que por Auto del 2 de mayo de 2018, la seccional del COPNIA ordenó la apertura de una Inspección Administrativa a la empresa COMPRECOLOMBIA S.A.S con el objeto de verificar que los profesionales de la ingeniería, profesiones afines o auxiliares, que ejercen en la empresa objeto de inspección, estuvieran autorizados para ello.

2.- La empresa COMPRECOLOMBIA S.A.S, por medio de oficio con radicado E2018ANT00000822 del 10 de mayo de 2018 respondió al requerimiento hecho por esta entidad informando el listado de profesionales quien, una vez consultada su información en la base de datos del COPNIA, se verifica que no cuentan con matrícula profesional para ejercer, por lo cual se procedió a informar y se solicitó que dichos profesionales hicieran lo mas pronto posible este procedimiento.

3.- Se efectuaron varios requerimientos a la empresa COMPRECOLOMBIA S.A.S para que los profesionales que se encontraban sin registro profesional adelantaran el trámite pertinente lo cual el trámite lo vinieron adelantando paulatinamente. Finalmente, luego de varias solicitudes, el señor JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA identificado con cédula de ciudadanía No.1032379419, quien, una vez consultada su información en la base de datos del COPNIA, se verifica que no adelantó ningún trámite ante la entidad para ejercer, luego está ejerciendo de forma ilegal para la empresa en mención.

4. Que la empresa COMPRECOLOMBIA S.A.S identificada con NIT 900570382-8, permitió la posesión o contratación de un ingeniero que no estaba autorizado para ejercer, omitiendo la exigencia de la matrícula profesional, en violación a lo previsto en el Artículo 11 de la ley 842 de 2003.”

5. En respuesta a requerimiento realizado por este despacho, la empresa COMPRECOLOMBIA SAS, mediante comunicación del 12 de abril anuario, argumento



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

que el señor JAIME HUMBERTO CRUZ, se encontraba vinculado en la empresa como Gerente de Planta, tal y como se informó en los requerimientos del COPNIA, y sin que su desempeño correspondiera al ejercicio profesional de la ingeniería Industrial, pues su labor se limitó a labores administrativas y de manejo de relaciones laborales, tal como se transcribe en un correo donde el mismo señor CRUZ, manifiesta que no ha sido contratado para realizar labores como Ingeniero, sino como gerente de planta, cuyas funciones no guardan relación con el ejercicio de la profesión de la ingeniería. Que por el contrario su encargo correspondió al manejo de personal, de relaciones corporativas con los clientes, de los despachos de producción, de la supervisión de personal y de actividades administrativas. Por lo cual no se configuró ningún tipo de auspicio ilegal de la profesión de Ingeniería y sus actividades a fines, pues el empleado nunca fue vinculado con ese propósito. De igual manera Informa que COMPRE COLOMBIA S.A.S, terminó la relación laboral con el empleado JAIME HUMBERTO CRUZ, por no dar cumplimiento a los requerimientos del COPNIA de realizar el registro como ingeniero ya que frente a los requerimientos hechos al señor JAIME HUMBERTO CRUZ, este manifestó que era ingeniero y que había realizado sus estudios en el exterior y que debía realizar la homologación y que dicho trámite era demorado, por lo cual se solicitó un plazo para aportar la documentación y que ante el incumplimiento al requerimiento hecho al trabajador, la empresa le dio carta de despido. Como pruebas a esta información se aportaron las siguientes:

- Carta de despido del trabajador JAIME HUMBERTO CRUZ
- Incapacidades del trabajador JAIME HUMBERTO CRUZ
- Manual de funciones GERENTE DE PLANTA

PRUEBAS

Obran dentro de la presente investigación administrativa, el siguiente acervo probatorio:

1. Denuncia presentada por el señor Juan Guillermo Arbeláez Zapata, Secretario Seccional de Antioquia, del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA", **201910389319** del 28 de octubre de 2019.
2. Copia del Auto de apertura de inspección administrativa por parte del Copnia
3. Copia del oficio con radicado E2018ANT00000822 del 10 de mayo de 2018.
4. Copia del oficio con radicado 52018ANT00000869 del 17 de mayo de 2018.
5. Copia del oficio con radicado 52018ANT00001798 del 19 de septiembre de 2018.
6. Copia del oficio con radicado E2018ANT00002607 del 22 de octubre de 2018.
7. Copia del oficio con radicado S20 18ANT00002250 del 27 de noviembre de 2018.
8. Copia del oficio con radicado S20 19ANT00000039 del 03 de enero de 2019.
9. Copia del oficio con radicado E2019ANT00000252 del 25 de enero de 2019.



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

10. Copia del oficio con radicado E2019ANT00000410 de 07 de febrero de 2019.
11. Copia del oficio con radicado S2019ANT00000309 del 12 de febrero de 2019.
12. Carta de despido del trabajador JAIME HUMBERTO CRUZ.
13. Incapacidades del trabajador JAIME HUMBERTO CRUZ.
14. Manual de funciones GERENTE DE PLANTA.

CONSIDERACIONES

Concluidas las averiguaciones preliminares y avocada la apertura de la actuación administrativa, se procede a analizar las pruebas aportadas por la Seccional del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA, relacionadas con los requerimientos realizados por el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA - Seccional Medellín, y las adjuntadas por la parte investigada empresa COMPRECOLOMBIA SAS y que obran dentro de la investigación administrativa, a fin de establecer si en el caso que nos ocupa se vulneraron los artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 15 y 23 de la Ley 842 de 2003. Por lo cual comunicada la apertura de la investigación, al encontrarse meritos para proseguir la actuación, se evidencia que de conformidad con los documentos antes mencionados, se advierten hallazgos contrarios a las disposiciones establecidas en el Código de Ética, Ley 842 de 2003, artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 15, 23 que regulan el ejercicio legal de la profesión de ingeniería, y que dan cuenta del presunto incumplimiento a la exigencia normativa, por lo cual se procedera a formular cargos al señor **JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA**, identificado con cédula de ciudadanía No.1032379415, teniendo en cuenta que obra dentro del acápite de pruebas verificación realizada por el Copnia, en donde se advierte que el señor **JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA**, de profesión ingeniero industrial, con título expedido en el extranjero, en su calidad de vinculado a la empresa COMPRECOLOMBIA SAS, no se encontraba registrado, matriculado o inscrito ante el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA", al momento de ingresar y ejercer el respectivo cargo para el cual fue posesionado. Cargo denominado gerente de planta, y cuyo requisito para su acceso y desempeño corresponde a contar con conocimientos de la ingeniería, tal como se informa en la comunicación de fecha 12 de marzo de 2021, suscrita por la empresa COMPRECOLOMBIA SAS al sr JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA:

4. *"Conforme la planta de cargos y funciones de la compañía, el gerente de planta debe ostentar la calidad de ingeniero."*

7. *"Conforme a las funciones que usted desempeña debe tener los conocimientos*



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

precisos de un ingeniero, como en efecto lo ha venido realizando hasta la fecha, conforme a las funciones que se delegan desde la gerencia general y la gerencia administrativa”

DESCRIPCIÓN Y DETERMINACIÓN DE LA CONDUCTA

El art 6° de la ley 842 de 2003, establece como requisito para el ejercicio de la profesión de ingeniería, sus profesiones afines y auxiliares dentro del territorio nacional, contar con la matrícula o registro profesional que adelanta el Copnia, lo cual se acredita con la presentación de la matrícula respectiva y otorga a todo servidor público, privado o usuario de los servicios de ingeniería la posibilidad de verificar si el profesional que vincula o contrata se encuentra legalmente habilitado para su ejercicio, para lo cual puede solicitar la expedición del respectivo certificado de vigencia.

Por su parte el artículo 11 Ibídem, establece que para tomar posesión de un cargo público o privado, en cuyo desempeño se requiera el conocimiento o el ejercicio de la ingeniería o de alguna de sus profesiones afines o auxiliares; para participar en licitaciones públicas o privadas cuyo objeto implique el ejercicio de la ingeniería en cualquiera de sus ramas; para suscribir contratos de ingeniería y para emitir dictámenes sobre aspectos técnicos de la ingeniería o de algunas de sus profesiones auxiliares ante organismos estatales o personas de carácter privado, jurídicas o naturales; para presentarse o utilizar el título de Ingeniero para acceder a cargos o desempeños cuyo requisito sea poseer un título profesional, se debe exigir la presentación, en original, del documento que acredita la inscripción o el registro profesional de que trata la presente ley. Dicho documento de conformidad con la normatividad vigente es la Tarjeta de Matrícula Profesional y/o el Certificado de Inscripción Profesional, según el caso.

Por tanto, quien se presenta, anuncia o ejerce como ingeniero, profesional afín o como profesional auxiliar sin los requisitos de ley, incurre en ejercicio ilegal de profesión en la forma prevista por el artículo 13 ibídem que consagra:

"Ejerce ilegalmente la profesión de la ingeniería y por lo tanto incurrirá en las sanciones que decreta la autoridad penal, administrativa o de policía correspondiente, la persona que sin cumplir los requisitos previstos en esta Ley, o en normas concordantes, practique cualquier acto comprendido en el ejercicio de estas profesiones.

En igual infracción incurrirá la persona que mediante avisos, propaganda, anuncios profesionales, instalación de oficinas, fijación de placas murales o en cualquier otra forma, actúe, se anuncie o se presente como ingeniero, sin el cumplimiento de los requisitos establecidos en esta Ley."



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

En consecuencia el artículo 15 ibídem establece las consencuencias sancionatorias así:

"El particular que viole las disposiciones de la presente ley incurrirá, sin perjuicio de las sanciones penales y de policía, en multa de dos (2) a cincuenta (50) salarios mínimos mensuales legales vigentes.

"PARÁGRAFO. Las multas que se impongan como sanción por el incumplimiento de la presente ley y sus normas reglamentarias, deberán consignarse a favor del Tesoro Municipal del lugar donde se cometa la infracción y serán impuestas por el respectivo Alcalde Municipal o por quien haga sus veces, mediante la aplicación de las normas de procedimiento establecidas para la investigación y sanción de las contravenciones especiales, según el Código Nacional de Policía o norma que lo sustituya o modifique."

En virtud de lo anterior y de acuerdo a las pruebas obrantes, se infiere que el señor **JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA** identificado con cédula de ciudadanía No. 1.032.379.419, de profesión ingeniero industrial, quien para la fecha de los hechos laboraba en la empresa **COMPRECOLOMBIA S.A.S.**, y quien fungía como gerente de planta, cargo para cuyo ejercicio requería el conocimiento de la ingeniería, al parecer incumplió con los requisitos que exige la Ley 842 de 2003, al no contar con la matrícula o el registro profesional ante el consejo nacional de ingeniería Copnia, es por ello que no figura inscrito (a) en los registros del COPNIA a la fecha de los hechos, ni posee permiso temporal, ni convalidación del título profesional ante el Ministerio de educación nacional según el caso, requisito exigido para los profesionales extranjeros que pretenden ejercer temporalmente su profesión en el territorio nacional al tenor de lo dispuesto en el art 23 ibídem.

Como quiera que al parecer el investigado incurrió en el presunto ejercicio ilegal de la profesión al no cumplir con las exigencias legales para su desempeño como profesional de la ingeniería, al anunciarse, posesionarse y acceder a un cargo profesional que exigía el conocimiento de la ingeniería, la Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia del Distrito de Medellín, procedió a formular cargos al Sr. JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA, por presunta vulneración al ejercicio legal de la ingeniería, profesiones afines y auxiliares que regula la ley 842 de 2003.

CARGO A FORMULAR: Presunta responsabilidad del señor JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.032.379.419, de profesión INGENIERO INDUSTRIAL, quien fue vinculado laboralmente a la empresa **COMPRECOLOMBIA SAS** con NIT. 900570382-8, al posesionarse y ejercer el cargo, sin el cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 23 de la Ley 842



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

de 2003, esto es sin contar con la matricula profesional o registro profesional correspondiente, el permiso temporal o la homologacion o convalidacion del titulo profesional segun el caso ante el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA, presuntamente incurriendo en el ejercicio de la profesion de manera ilegal, tal como se señala en denuncia radicada con el No. 201910389319 del 28 de octubre de 2019, por parte del señor JUAN GUILLERMO ARBELÁEZ ZAPATA, Secretario Seccional del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería "COPNIA" siendo el Copnia el ente encargado del control y vigilancia del ejercicio profesional de los ingenieros, profesionales afines a la ingenieria y profesiones auxiliares.

En virtud de lo anterior se considera existe mérito suficiente para la formulación de cargos en razon a su presunta responsabilidad, al señor JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA de profesion ingeniero industrial, por presunta omision al cumplimiento de los requisitos legales de que trata la Ley 842 de 2003, en sus artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 23 y ss, normas de obligatorio cumplimiento para su desempeño como profesional, que le exige estar autorizado por el Estado a través del Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA, lo cual conlleva a su ejercicio ilegal con las connotaciones legales en materia sancionatoria.

Por lo antes expuesto, la Subsecretaria de Gobierno Local y Convivencia del Distrito de Medellín,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Formular Pliego de Cargos al señor **JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.032.379.419, en calidad de profesional en la ingenieria de la empresa **COMPRECOLOMBIA SAS**, por los hechos expuestos en la parte motiva.

ARTICULO SEGUNDO: Notificar el presente pliego de cargos al investigado **JAIME HUMBERTO CRUZ VALENCIA**, quien podra dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la notificación del presente proveído, presentar sus descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretenda hacer valer.

ARTICULO TERCERO. Incorporar al presente proceso administrativo, las pruebas recaudadas por Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA, dentro de la indagación preliminar, enunciadas en la parte motiva de esta decisión.

ARTICULO CUARTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





Alcaldía de Medellín
Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

LAURA MARIA HERNANDEZ RAMIREZ
SUBSECRETARIA DE DESPACHO

Elaboró	Revisó	Revisó
Diana Carolina Bustamante Abad Auxiliar Administrativa Subsecretaría Gobierno Local y Convivencia Secretaría Seguridad y Convivencia	Karen Serrano Rojas Líder de Proyecto Subsecretaría Gobierno Local y Convivencia Secretaría Seguridad y Convivencia	Leydy Andrea Hoyos Muñoz Abogada - Contratista Subsecretaría Gobierno Local y Convivencia Secretaría Seguridad y Convivencia



Documento Firmado
Digitalmente: # 202430088535