



Alcaldía de Medellín  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

SECRETARÍA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA  
SUBSECRETARÍA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA  
INSPECCIÓN CATORCE B DE POLICIA URBANA DE PRIMERA CATEGORÍA  
CARRERA 36NRO. 7-24, PISO 3ª SECTOR PROVENZA, BARRIO POBLADO  
TELEFONO 2686605 – 3126212.

COMPARENDO:	05-001-6-2024-60752
INFRACTOR:	CARLOS EDUARDO SANCHEZ BORRERO
IDENTIFICACION	652601454
RADICADO:	2-16274-24
FECHA DEL COMPARENDO:	27 de junio de 2024
COMPORTAMIENTO	Artículo 140 <b>Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público.</b> Los siguientes comportamientos son contrarios al cuidado e integridad del espacio público y por lo tanto no deben efectuarse: <b>numeral 13:</b> (consumir, portar, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas, inclusive la dosis personal, en el perímetro de centros educativos; además al interior de centros deportivos, y en parques. También, corresponderá a la Asamblea o Consejo de Administración regular la prohibición del consumo de sustancias psicoactivas en determinadas áreas de las zonas comunes en conjuntos residenciales o las unidades de propiedad horizontal de propiedades horizontales, en los términos de la Ley 675 de 2001. .).

Medellín, junio veintiocho (28) de dos mil veinticuatro (2024)

ORDEN DE POLICÍA No 128  
POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE APELACION

El Inspector de Policía Urbana de Primera Categoría, en uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en la Ley 1801 de 2016 y teniendo en cuenta los siguientes:





**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

## HECHOS

1. Que mediante Proceso Verbal inmediato llevado a cabo el día 27 de junio de 2024, en donde el **PT. DIEGO LEANDRO ARIAS LOPEZ**, de la Estación de Policía El Poblado, mediante comparendo No. **05-001-6-2024-60752** impuso medida correctiva, de comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público, al señor; **CARLOS EDUARDO SANCHEZ BORRERO**, identificado con Pasaporte número 652601454, en hechos ocurridos en LA CALLE 9 CARRERA 37, a las 16:37 horas del día 27/06/2024, incurriendo de esta manera en la conducta contraria a la convivencia establecida en el artículo 140, numeral 13: **“ARTÍCULO 140. COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS AL CUIDADO E INTEGRIDAD DEL ESPACIO PÚBLICO.** Los siguientes comportamientos son contrarios al cuidado e integridad del espacio público y por lo tanto no deben efectuarse: **13 Consumir, portar, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas, inclusive la dosis personal, en el perímetro de centros educativos; además al interior de centros deportivos, y en parques. También, corresponderá a la Asamblea o Consejo de Administración regular la prohibición del consumo de sustancias psicoactivas en determinadas áreas de las zonas comunes en conjuntos residenciales o las unidades de propiedad horizontal de propiedades horizontales, en los términos de la Ley 675 de 2001.”** El efectivo policial en la orden de comparendo, estableció lo siguiente: *“...Se realiza la presente orden de comparendo toda vez que el ciudadano en mención es sorprendido mediante registro a personas portando 01 cigarrillo que por sus características se asemeja a la marihuana y 01 bolsa hermética que contiene en su interior una sustancia blanca que se asemeja a la cocaína, dentro del parque lleras...”*
2. El señor; **CARLOS EDUARDO SANCHEZ BORRERO**, identificado con Pasaporte número 652601454, haciendo uso de sus derechos de defensa y de contradicción y de lo establecido en el parágrafo 1 del artículo 222 de la ley 1801 de 2016, interpone recurso de apelación en contra de la medida correctiva: destrucción de bien, aportando los siguientes descargos: *“ utilizo estas drogas para uso medicinal”* tal y como se evidencia en la orden de comparendo impuesta.
3. En el acta de Observaciones la autoridad de Policía refiere: *“...se le da a conocer el debido proceso contemplado en el artículo 222 de la ley 1801 del 2016, se le devuelve el documento con el cual se identifica y se retira del sitio Sin novedad...”* Se deja la constancia que también se realiza la incautación de 01 bolsa hermética que en su interior se encuentra una sustancia pulverulenta de color blanco la cual se asemeja a la cocaína, la cual el ciudadano manifiesta tener en valor de 10.000 pesos colombianos.



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia





**Alcaldía de Medellín**

Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**

## CONSIDERANDO

Que este Despacho analiza del proceso adelantado por la POLICIA NACIONAL, en donde procede a considerar la conducta establecida:

**“ARTÍCULO 140. COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS AL CUIDADO E INTEGRIDAD DEL ESPACIO PÚBLICO.** Los siguientes comportamientos son contrarios al cuidado e integridad del espacio público y por lo tanto no deben efectuarse: *13 Consumir, portar, distribuir, ofrecer o comercializar sustancias psicoactivas, inclusive la dosis personal, en el perímetro de centros educativos; además al interior de centros deportivos, y en parques. También, corresponderá a la Asamblea o Consejo de Administración regular la prohibición del consumo de sustancias psicoactivas en determinadas áreas de las zonas comunes en conjuntos residenciales o las unidades de propiedad horizontal de propiedades horizontales, en los términos de la Ley 675 de 2001.*”

Se advierte el debido proceso no solo como un derecho fundamental consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, sino también como una institución de derecho moderno el cual contiene las garantías necesarias para el desarrollo del derecho procesal y es elemental que todo el procedimiento de la Ley 1801 de 2016 está gobernado entre otros por el principio de legalidad, entendido este como el apego a la ley y a la Constitución Nacional, que en su artículo 29 claramente establece: El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales o administrativas, con lo que se pretende en última instancia frenar la arbitrariedad.

Igualmente se deriva otro importante principio de la ley preexistente válida, que indica que todo ciudadano debe ser juzgado conforme a una ley válida preexistente al acto que se le imputa y con las formalidades propias de cada juicio.

En materia procesal el Debido Proceso constituye un conjunto de reglas y procedimientos tradicionales que el operador jurídico está obligado a observar, cuando en cumplimiento de las normas que condicionan su actividad, regula jurídicamente la conducta de los individuos.

Lo anterior, a razón de que dentro del trámite no se anexa el acta de destrucción del bien, pues en el relato de los hechos el efectivo policial refiere con precisión la conducta que se le endilga haber cometido a la presunta infractora, observación que es válida y da claridad del motivo por el cual no se anexa a las diligencias el acta de incautación de que habla la norma. De esta manera no se configura una violación al debido proceso.



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



Que según el numeral 13° del artículo 140 señala como medidas correctivas a imponer las siguientes:

Comportamientos	Medida correctiva a aplicar de manera general.
Numeral 13°	Multa general tipo 4. Destrucción del bien.

Al efectuar el análisis de los hechos plasmados en la orden de comparendo, así como los argumentos consignados en el escrito de apelación presentado por el presunto infractor, es posible concluir que efectivamente se presentó una conducta desvalorada que se adecúa al comportamiento contrario a la convivencia descrito en el numeral 13° del artículo 140 de la ley 1801 de 2016, toda vez que la presunta infractora se encontraba en la vía pública en el parque del corredor Aguacatala, consumiendo sustancia psicoactiva, en virtud de lo anterior; esta agencia administrativa, considera que el efectivo policial realizó el procedimiento adecuado, acatando las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la ocurrencia de los hechos para la imposición de la presente medida correctiva.

No obstante, lo anterior; de los elementos cognitivos obrantes en la actuación también es posible evidenciar que el ciudadano en la orden de comparendo impuesta por el efectivo policial, solo manifestó; que efectuaba dicha conducta, toda vez que no tenía otro lugar donde realizarlo, tal y como se evidencia en la orden de comparendo impuesta por la autoridad policiva.

En el caso en examen, en principio se tipificó el hecho como un presunto comportamiento contrario a la convivencia que afecta el cuidado e integridad del espacio público, establecida en el artículo 140 numeral 13, llegando a lo siguiente:

El espacio público es un derecho colectivo reconocido por la Constitución, que implica la obligación al estado de mantener su integridad para ese uso común, de tal modo que no se imposibilite el uso, goce y disfrute por parte de la población en general. Este derecho implica la protección de los espacios públicos para el desarrollo del libre desarrollo de la personalidad de los ciudadanos dentro de las reglas y límites establecidos para tal fin, lo que implica la adopción de unas normas de policía que impongan medidas correctivas cuando se haga uso de manera inapropiada. Para el efecto estas reglas de convivencia deben estar dirigidas a la protección de su integridad y libre acceso para todos los habitantes del territorio, así mismo que aseguren criterios de razonabilidad y proporcionalidad para las personas.



## Alcaldía de Medellín

Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

En el perímetro de centros educativos; además al interior de centros deportivos, y en parques, no se podrá consumir, portar, distribuir, ofrecer y comercializar droga, inclusive la dosis personal, la expresión “portar” no se aplicará cuando se trate con fines medicados o de consumo propio, caso que no corresponde al comportamiento efectuado por el presunto infractor.

Las sanciones previstas para quienes incumplan dichas prohibiciones van desde la destrucción de la dosis, así como multas, para quienes consuman sustancias psicoactivas en las áreas restringidas, en el caso que nos ocupa, la infracción señalada en el artículo 140 numeral 13 de la ley 1801 de 2016, multa general tipo 4, tiene un valor de; **SEISCIENTOS ONCE MIL QUINIENTOS CUATRO PESOS (\$611.504).**

Es importante señalar que la iniciativa de prohibición señalada en el artículo 140 numeral 13 de la Ley 1801 de 2016, va encaminada a regular el uso y porte de sustancias psicoactivas y, en lugar de constituir una prohibición general en todo el espacio público, instituye zonas específicas para la prohibición del consumo y porte de dichas sustancias, en este sentido; no se pretende penalizar el consumo, sino regularlo de manera que no se realice en lugares concurridos por niños y demás ciudadanos, buscando proteger a la comunidad en general.

En efecto, el precepto reprochado corresponde al consumo y al porte de sustancias psicoactivas, incluso la dosis personal, en parques. Bajo ese entendido, la comprensión de las conductas (consumo y porte), los elementos restringidos (sustancias psicoactivas, incluso la dosis mínima) y el lugar en el que se cometen (los parques), no necesitan otros conceptos para su entendimiento y aplicación. no es necesario acudir a la noción de perímetro de centros educativos o al interior de zonas deportivas para comprender el alcance de la norma acusada, toda vez que la descripción de los hechos establecida en el comparendo por el efectivo policial es clara y permite avizorar que efectivamente el presunto infractor (a) desplegó con su comportamiento una conducta que va en contravía del ordenamiento jurídico, que debe ser observada, valorada y sancionada conforme lo establecen las normas que rigen la materia y que permiten establecer límites y emitir precedentes de carácter preventivo para regular ciertos comportamientos de los ciudadanos en las zonas con restricciones de tal naturaleza.

Es menester señalar que; actualmente el Decreto 0044 del 17 de enero de 2024 (enmarcado en la Ley 1801 de 2016, modificada por la Ley 2000 de 2019), la Alcaldía de Medellín, *"Por medio del cual se establecen las zonas y perímetros en el Distrito de Medellín, tanto en su área rural como urbana, en lugares concurridos por niños, niñas y adolescentes; en los que se restringe el consumo de sustancias psicoactivas, incluida la*

Centro Administrativo Distrital CAD

Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015

Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144

Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)







## Alcaldía de Medellín

Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

*dosis personal, y de conformidad con lo preceptuado por la Ley 1801 de 2016, modificada por la Ley 2000 de 2019" que restringe dicho consumo en instituciones o establecimientos educativos públicos y privados, parques y plazas públicas, centros deportivos y recreativos, así como en eventos públicos o privados con presencia de menores de edad.*

Las decisiones implementadas se acogen a lo establecido en la Constitución Política, que faculta a los alcaldes como primera autoridad de policía en cada ente territorial y que deben, además, garantizar el cumplimiento de los tratados internacionales. Adicionalmente, el Código de Policía y Convivencia les permite restringir estas zonas.

Sin más consideraciones, **EL INSPECTOR 14B DE POLICIA URBANA DE PRIMERA CATEGORIA**, en ejercicio de su función de policía y por autoridad de la ley,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO:** Confirmar en todas sus partes la medida correctiva de destrucción de bien, impuesta a la señora; **CARLOS EDUARDO SANCHEZ BORRERO**, identificado con Pasaporte número 652601454, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva.

**ARTICULO SEGUNDO:** Contra la presente Orden de Policía no procede recurso alguno y por lo tanto será enviada a la Estación de Policía Poblado para que procedan a notificar por el medio más expedito a la señora; **CARLOS EDUARDO SANCHEZ BORRERO**, identificado con Pasaporte número 652601454, la presente decisión.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**DANIEL CAMILO GOMEZ ARISTIZABAL**

Inspector

**ANYULI ALZATE VALENCIA**

Apoyo jurídico



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Centro Administrativo Distrital CAD  
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144  
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia

