



## Alcaldía de Medellín

-----Distrito de-----

Ciencia, tecnología e innovación  
SECRETARIA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA  
SUBSECRETARIA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA  
INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA  
Calle 104B No. 48-60 Casa de Justicia Villa del Socorro

**COMPARENDO:** 05-001-6-2024-58652  
**NORMA PROCEDIMENTAL:** Artículo 222, Ley 1801 de 2016.  
**PRESUNTO INFRACITOR(A):** WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA  
**IDENTIFICACIÓN:** CC. 15.515.534  
**DIRECCIÓN:** CALLE 103 # 50 B - 64, MEDELLÍN, ANTIOQUIA  
**FECHA PRESUNTA INFRACCIÓN:** 21 de junio de 2024

**RESOLUCIÓN N° 010**  
(29 de abril de 2025)

### Por medio de la cual se resuelve un Recurso de Apelación

**LA INSPECTORA ENCARGADA DE LA INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA URBANA DE PRIMERA CATEGORÍA**, en ejercicio de su función de policía y de las facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas por la Ley 1801 de 2016 y de conformidad con la delegación otorgada mediante el Decreto Municipal 1923 de 2001, en concordancia con la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), procede a resolver el recurso de apelación interpuesto contra el comparendo **No. 05-001-6-2024-58652**, en los siguientes términos:

#### 1. ANTECEDENTES:

El día 21 de junio de 2024, el funcionario de la Policía Nacional, con placa policial **173211** de esa institución, impone la Orden de Comparendo No. **05-001-6-2024-58652** al ciudadano **WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA**, portador del documento **CC. 15.515.534**, por el despliegue del comportamiento contrario a la convivencia establecido en el Artículo 35, Numeral 2 de la Ley 1801 de 2016:

*“Artículo 35. Comportamientos que afectan las relaciones entre las personas y las autoridades. Los siguientes comportamientos afectan la relación entre las personas y las autoridades y por lo tanto no deben realizarse. Su realización dará lugar a medidas correctivas:*

*2. Incumplir, desacatar, desconocer e impedir la función o la orden de Policía.*

*(...)”.*

Indicando en los hechos:

*“EN ATENCIÓN AL MOTIVO DE POLICÍA MEDIANTE INCIDENTE P24061801064, SE ATENDIÓ UN REQUERIMIENTO EL DÍA 18 DE JUNIO DE 2024, POR MEDIO DEL CUAL SE VERIFICÓ UNA CONSTRUCCIÓN QUE SE ADELANTABA EN LA DIRECCIÓN SEÑALADA EN EL LUGAR DEL COMPORTAMIENTO, DONDE SE LE VERIFICÓ AL SEÑOR PRESUNTO INFRACCTOR QUE CORRESPONDE AL NOMBRE DE WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA, LA DOCUMENTACIÓN LEGAL SIN QUE ESTA FUERA APORTADA. ES DECIR, LA LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN, POR ENDE SE LE DIO A CONOCER QUE SE LE IMPARTÍA ORDEN DE NO CONSTRUIR Y A SU VEZ SE LE DIO A CONOCER QUE SI INCUMPLIA SE LE IMPONDRÍA UNA ORDEN DE COMPARENDO. POR OTRO LADO, EL DÍA 21 DE JUNIO DE 2024, SE OBSERVÓ ACTIVIDAD DE CONSTRUCCIÓN NUEVAMENTE, EN ESA MEDIDA SE LE SOLICITÓ LA DOCUMENTACIÓN AL SEÑOR WILMAR ARROYAVE, SIN QUE LA ACREDITARÁ PARA DEMOSTRAR QUE CONTABA CON LOS PERMISOS DE AUTORIDAD COMPETENTE....”.*  
*(Sic).*



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Secretaría de Seguridad y Convivencia  
Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia  
Inspección 2 de Policía Urbana – Barrio Villa Socorro  
Calle 104 B # 48-60, Teléfonos: 5211334





## Alcaldía de Medellín

-----Distrito de-----

Ciencia, tecnología e innovación

SECRETARIA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

SUBSECRETARIA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA

INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA

Calle 104B No. 48-60 Casa de Justicia Villa del Socorro

Por tal motivo, la Inspección Segunda de Policía Villa del Socorro, asume el análisis de la Orden de la Comparendo **05-001-6-2024-58652**, y en ejercicio de la competencia otorgada por el parágrafo 1° del Artículo 222 de la Ley 1801 de 2016, desatar el recurso de apelación interpuesto por la accionada, al momento de haber firmado el Documento Oficial en referencia, de otro lado este manifestó lo de su consideración en el acápite de Descargos; además se diligenció el documento oficial original por el uniformado de la Policía Nacional.

Por lo anterior el Despacho entra a resolver teniendo en cuenta las consideraciones de hecho y de derecho.

Que mediante Documento Oficial Nro. **05-001-6-2024-58652**, de fecha **21 de junio de 20224**, Conforme al Procedimiento Verbal Inmediato, atendiendo lo preceptuado en el parágrafo 1° del Artículo 222 de la Ley 1801 de 2016, se le ordenó al ciudadano **WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA** concurrir a esta Dependencia, situación que no se evidencio por parte de este Despacho, en tanto se adelantó el proceso respectivo por la conducta contraria a la convivencia descrita en el Artículo 35 Numeral 2 de la ley 1801 de 2016: "02 Incumplir, desacatar, desconocer e impedir la función o la orden de Policía".

Que el integrante de la Policía Nacional con placas **173211**, haciendo usos de las facultades establecidas en la ley 1801 de 2016, en especial las establecidas en los artículos 209 y 210, dando aplicación al Proceso Verbal Inmediato establecido en el Artículo 222 y cumpliendo con todas y cada una de las etapas allí establecidas, y garantizando el derecho fundamental al debido proceso, además de que se le brindó dentro de la diligencia, la oportunidad al ciudadano **WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA** de los derechos fundamentales de los cuales es titular.

Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 35 Numeral 02 de la Ley 1801 de 2016, el funcionario de la Estación de Policía de Santa Cruz, procedió a diligenciar el documento oficial de la referencia, plasmando la descripción de unos hechos reprochados al señor **ARROYAVE SERNA** imponiendo como consecuencia en primera instancia la medida correctiva de **PARTICIPACIÓN EN PROGRAMA COMUNITARIO O ACTIVIDAD PEDAGÓGICA DE CONVIVENCIA**, las cuales se encuentran enmarcadas en conjunto con la Multa General tipo 4, para el caso sub examine, siendo esta última de competencia de esta Inspección de Policía, por haber incurrido en la conducta contraria a la convivencia descrita con anterioridad.

La orden de Comparendo **05-001-6-2024-58652**, fue allegada a esta dependencia, de manera virtual y desde la fecha en la que se avoco conocimiento del trámite se inició el período respectivo los tres días hábiles siguientes para que este Despacho proceda a resolver dicho recurso, tal y como lo establece el parágrafo 1 del Artículo 222 de la ley 1801 de 2016.

### CONSIDERACIONES

En virtud del Parágrafo Segundo del Artículo 210 de la Ley 1801 de 2016, los inspectores de policía están facultados para resolver los recursos de apelación interpuestos en contra de las medidas correctivas impuestas por el personal uniformado de la Policía Nacional.

Mediante Proceso Verbal Inmediato adelantado por el uniformado de la Policía Nacional, se impuso la orden de comparecer ante esta Dependencia al presunto infractor, y como medida correctiva la Suspensión temporal de la actividad, por la presunta comisión de una conducta contraria a la convivencia establecida en el Artículo 35 Numeral 02 de la Ley 1801 de 2016, las cuales están normativamente acompañadas de la



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Secretaria de Seguridad y Convivencia  
Subsecretaria de Gobierno Local y Convivencia  
Inspección 2 de Policía Urbana – Barrio Villa Socorro  
Calle 104 B # 48-60, Teléfonos: 5211334





## Alcaldía de Medellín

-----Distrito de-----

Ciencia, tecnología e innovación

SECRETARIA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

SUBSECRETARIA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA

INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA

Calle 104B No. 48-60 Casa de Justicia Villa del Socorro

Multa General tipo 4, potestativa esta última de esta Autoridad Administrativa tal como se dijo en párrafos anteriores, al ciudadano **WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA**, portador de la **CC. 15.515.534**.

En virtud de los Artículos 210 y 222 de la Ley 1801 de 2016, la actuación del personal uniformado se encuentra autorizada dentro del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, y en consecuencia, esta Inspección de Policía está facultada para conocer en segunda instancia del recurso interpuesto por el accionado, en contra de la orden de la medida correctiva impuesta por el Uniformado de la Policía Nacional, el día 21 de junio de 20224.

Es de anotar que en el documento oficial N° **05-001-6-2024-58652** en el Numeral 5. "Descripción del comportamiento contrario a la convivencia, Descargos"; obra que el accionado manifestó **"YO ESTABA CONSTRUYENDO EN UN LOTE CITO QUE COMPRÉ, SOLO QUE LA GENTE ES MUY ENVIDIOSA, YO VOY ES A HACER UN PARQUEADERO PARA MOTOS."**. Tal y como lo ordena el Numeral 3° del Artículo 222 de la Ley 1801, siendo ese el momento procesal para realizarlo:

*"Artículo 222. Trámite del proceso verbal inmediato. Se tramitarán por el proceso verbal inmediato los comportamientos contrarios a la convivencia, de competencia del personal uniformado de la Policía Nacional, los comandantes de estación o subestación de Policía, y los comandantes del Centro de Atención Inmediata de Policía, en las etapas siguientes:*

(...)

### 3. **El presunto infractor deberá ser oído en descargos.**

Se advierte el debido proceso no solo como un derecho fundamental consagrado en el Artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, sino también como una institución de derecho moderno en cual contiene las garantías necesarias para el desarrollo del derecho procesal, y es obvio que todo el procedimiento de la Ley 1801 de 2016, está gobernado entre otros por el principio de legalidad, entendido este como el apego a la ley y a la Carta Política de 1991, con lo que se pretende en última instancia es frenar la arbitrariedad. En materia procesal el Debido Proceso constituye un conjunto de reglas y procedimientos tradicionales que el operador jurídico está obligado a observar, cuando en cumplimiento de las normas que condicionan su actividad, regula jurídicamente la conducta de los individuos.

De acuerdo a lo anterior, la Constitución Política consagra lo siguiente:

(...)

**"ARTICULO 29.** *El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas".*

(...)

En consonancia con lo descrito es preciso mencionar lo referido por la Corte Constitucional:

*"De acuerdo con la jurisprudencia constitucional, dentro del debido proceso administrativo se debe garantizar:*

*(i) ser oído durante toda la actuación, (ii) a la notificación oportuna y de conformidad con la ley, (iii) a que la actuación se surta sin dilaciones injustificadas, (iv) a que se permita la participación en la actuación desde su inicio hasta su culminación, (v) a que la actuación se adelante por autoridad competente y con el pleno respeto de las formas propias previstas en el ordenamiento jurídico, (vi) a gozar de la*



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Secretaría de Seguridad y Convivencia  
Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia  
Inspección 2 de Policía Urbana – Barrio Villa Socorro  
Calle 104 B # 48-60. Teléfonos: 5211334





## Alcaldía de Medellín

-----Distrito de-----

Ciencia, tecnología e innovación

SECRETARIA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

SUBSECRETARIA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA

INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA

Calle 104B No. 48-60 Casa de Justicia Villa del Socorro

*presunción de inocencia, (vii) al ejercicio del derecho de defensa y contradicción, (viii) a solicitar, aportar y controvertir pruebas, y (ix) a impugnar las decisiones y a promover la nulidad de aquellas obtenidas con violación del debido proceso<sup>1</sup>.*

Aterrizando al caso bajo estudio y a efectos del desarrollo de este procedimiento administrativo, bajo la cuerda del debido proceso y la justicia sustancial y material, es importante resaltar que se guardó la protección efectiva a dicho postulado de la norma superior, por seguir las formas propias de orden administrativo, para el caso en mención.

Es así que luego de las consideraciones anteriores del orden constitucional y con normativas legales y alcances jurisprudenciales, y después de realizar un estudio a la luz de la nulidad de los Actos Administrativos y según el trámite del proceso verbal inmediato en su "Parágrafo 1º, en contra de la orden de Policía o la medida correctiva, procederá el recurso de apelación, el cual se concederá en el efecto devolutivo y se remitirá al Inspector de Policía dentro de las veinticuatro (24) horas siguientes. El recurso de apelación se resolverá dentro de los tres (3) días hábiles siguientes al recibo de la actuación y será notificado por medio más eficaz y expedito"; es claro que al ciudadano apelar la imposición de la Orden de Comparendo y su medida correctiva, la actuación se debe analizar y posterior a ello se decide.

Lo anterior, en razón que dentro del presente trámite se le garantizó al presunto contraventor su derecho de defensa y de contradicción, de lo que se colige entonces que, NO se constató la ausencia de trámites administrativos ni procedimentales y cuya legalidad resultó probada dentro del trámite del Proceso Verbal Inmediato establecido en el Artículo 222 de la ley 1801 de 2016, consta escrito en la casilla de descargos del Documento Oficial que se le otorgó al ciudadano la oportunidad de ser escuchado dentro del trámite, otorgándole así la oportunidad de defensa y debido proceso del cual es titular.

De otro lado se hace imperioso resaltar lo expuesto en el Artículo 8º del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana:

*"Artículo 8º Principios. Son principios fundamentales del Código:*

*(...)*

*12. Proporcionalidad y razonabilidad. La adopción de medios de policía y medidas correctivas debe ser proporcional y razonable atendiendo las circunstancias de cada caso y la finalidad de la norma. Por lo tanto, se debe procurar que la afectación de derechos y libertades no sea superior al beneficio perseguido y evitar todo exceso innecesario.*

*13. Necesidad. Las autoridades de policía solo podrán adoptar los medios y medidas rigurosamente necesarias e idóneas para la preservación y restablecimiento del orden público cuando la aplicación de otros mecanismos de protección, restauración, educación o de prevención resulte ineficaz para alcanzar el fin propuesto".*

Teniendo en cuenta lo anterior, es preciso mencionar que el ciudadano **ARROYAVE SERNA**, al momento de manifestar su voluntad con la interposición del recurso de apelación del procedimiento realizado por el miembro de la Fuerza Pública, ostentó su inconformidad con este, y por lo tanto deberá esta Dependencia revisar el trámite realizado; después de hacer una lectura juiciosa de la Orden de Comparendo en mención y demás anexos, y en estricto cumplimiento de un debido proceso formal, además de las pruebas aportadas por la accionada.

<sup>1</sup> Sentencia T-002/19, Magistrada ponente CRISTINA PARDO SCHLESINGER, referente al debido proceso.





## Alcaldía de Medellín

-----Distrito de-----

Ciencia, tecnología e innovación  
SECRETARÍA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA  
SUBSECRETARÍA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA  
INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA  
Calle 104B No. 48-60 Casa de Justicia Villa del Socorro

En este orden de ideas se evidenció en esta instancia, que se le proveyó la posibilidad al infractor de comparecer a esta Inspección (situación que no se evidenció), de otro lado el ciudadano tuvo la oportunidad de aportar o solicitar pruebas, para este momento, pero este Despacho no recibió ninguna prueba por parte de presunto infractor ni solicitudes probatorias, además no cuenta con licencia de construcción que demuestre que esta autorizado para hacer ese tipo de construcciones, es así entonces que esta Autoridad Administrativa avizora la necesidad de confirmar medida correctiva asignada por el integrante de la Fuerza Pública, consistente en **PARTICIPACIÓN EN PROGRAMA COMUNITARIO O ACTIVIDAD PEDAGÓGICA DE CONVIVENCIA.**

Es así entonces como se hace imperioso resaltar lo expresado en el Artículo 218 superior:

*“La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz”.*

De la misma manera es preciso remitirnos al Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana que estipula:

### **“OBJETO DEL CÓDIGO, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y AUTONOMÍA**

**ARTÍCULO 1. Objeto.** *Las disposiciones previstas en este Código son de carácter preventivo y buscan establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, así como determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico vigente.*

**ARTÍCULO 2. Objetivos específicos.** *Con el fin de mantener las condiciones necesarias para la convivencia en el territorio nacional, los objetivos específicos de este Código son los siguientes:*

*4. Definir comportamientos, medidas, medios y procedimientos de Policía.*

*6. Establecer un procedimiento respetuoso del debido proceso, idóneo, inmediato, expedito y eficaz para la atención oportuna de los comportamientos relacionados con la convivencia en el territorio nacional.*

**ARTÍCULO 3. Ámbito de aplicación del Derecho de Policía.** *El derecho de Policía se aplicará a todas las personas naturales o jurídicas, de conformidad con este Código.*

*Las autoridades de Policía sujetarán sus actuaciones al procedimiento único de Policía, sin perjuicio de las competencias que les asistan en procedimientos regulados por leyes especiales”.*

Dicho lo anterior se debe indicar que las medidas correctivas impuestas a las personas infractoras poseen un carácter de prevención en aras de mantener las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y las libertades públicas y para que sean ejercidos en consonancia con el ordenamiento jurídico actual, sin embargo, cuando no exista la necesidad, la proporcionalidad y la razonabilidad para aplicar estas, se deberá mantener la situación jurídica de las personas incólumes ante el *ius Puniendi* del Estado, es decir, las Autoridades de Policía en procura de que la afectación de los derechos y libertades no sea superior al beneficio perseguido, deben evitar todo exceso innecesario.



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Secretaría de Seguridad y Convivencia  
Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia  
Inspección 2 de Policía Urbana – Barrio Villa Socorro  
Calle 104 B # 48-60, Teléfonos: 5211334





## Alcaldía de Medellín

-----Distrito de-----

Ciencia, tecnología e innovación

SECRETARIA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

SUBSECRETARIA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA

INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA

Calle 104B No. 48-60 Casa de Justicia Villa del Socorro

Sin más consideraciones, **LA INSPECTORA ENCARGADA DE LA INSPECCIÓN SEGUNDA DE POLICÍA URBANA DE PRIMERA CATEGORÍA**, en uso de sus facultades constitucionales y legales en especial por las conferidas por la Ley 1801 de 2016,

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR** la Medida Correctiva consistente en **PARTICIPACIÓN EN PROGRAMA COMUNITARIO O ACTIVIDAD PEDAGÓGICA DE CONVIVENCIA**, impuesta en la **Orden de Comparendo No. 05-001-6-2024-58652**, al ciudadano **WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA**, portador de la **CC. 15.515.534**, de acuerdo con todo lo expresado en las consideraciones de esta decisión.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Remitir las presentes diligencias a la Estación de Policía de Santa Cruz, para que realice el registro en el **RNMC** (Registro Nacional de Medidas Correctivas).

**ARTÍCULO TERCERO:** Contra la presente decisión no procede recurso alguno.

### CÚMPLASE

  
**ILMA SONIA ESCALANTE HENAO**  
Inspectora (E)

**Proyecto:** Juan Esteban Pérez Restrepo. Abogado – Contratista.

**Aclaración:** La presente resolución se proyecta y se aprueba basado en - Orden de Comparendo **No. 05-001-6-2024-58652**, obrante en el Sistema Registro Nacional de Medidas Correctivas RNMC.

**NOTIFICACIÓN:** En la fecha hago notificación personal de la resolución No. 010 del 29 de abril de 2025 al ciudadano **WILMAR ORLANDO ARROYAVE SERNA**, portador de la **CC. 15.515.534**.

NOMBRE: \_\_\_\_\_

CEDULA: \_\_\_\_\_

DIRECCIÓN: \_\_\_\_\_

FECHA: \_\_\_\_\_



[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

Secretaría de Seguridad y Convivencia  
Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia  
Inspección 2 de Policía Urbana – Barrio Villa Socorro  
Calle 104 B # 48-60, Teléfonos: 5211334

