

Encuentro territorial
COMUNA 1
POPULAR
Boletín informativo

**PLAN DE
ORDENAMIENTO
TERRITORIAL**



Alcaldía de Medellín
Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación



¿Qué ocurre en los encuentros?

Los encuentros ciudadanos son espacios de participación donde las comunidades reflexionan colectivamente sobre el presente del territorio y construyen una visión compartida de futuro. **A través de una metodología participativa**, se parte del reconocimiento de la realidad actual, sus problemáticas, potencias y dinámicas, para luego imaginar el futuro soñado desde las experiencias y expectativas de quienes habitan Medellín.

Este ejercicio permite al POT integrar la diversidad de voces, saberes y propuestas ciudadanas en la planeación del territorio.



Trabajo en mesas:

* *Ambiente natural*

Se aborda como la base del territorio, integrada por suelo, agua y ecosistemas. Su gestión adecuada permite equilibrio, sostenibilidad y resiliencia.

* *Ambiente construido*

Se reconoce como el patrimonio físico urbano y rural. Su calidad puede convertirlo en bien de interés cultural, al reflejar identidad y valores colectivos.

* *La gestión*

Se plantea el conjunto de herramientas que orientan la transformación del territorio con enfoque poblacional, promoviendo bienestar y sostenibilidad.

Comuna 1

POPULAR

Día: 22 de julio | **Hora:** 4:00 pm | **Lugar:** Casa de Justicia Santo Domingo Savio

El presente informe, recoge las percepciones, experiencias y propuestas expresadas por habitantes de la Comuna 1 – Popular durante el encuentro territorial realizado el 22 de julio de 2025 en la Casa de Justicia Santo Domingo Savio, entre las 4:00 p.m. y las 7:00 p.m., con la participación de 28 personas. Asistieron al encuentro líderes comunitarios, representantes de Juntas de Acción Comunal, personas en condición de discapacidad, representantes de organizaciones políticas, representantes de las veedurías ciudadanas, así como habitantes de diferentes barrios del sector.

La jornada se estructuró en torno a una metodología participativa, organizada en tres mesas temáticas correspondientes a las dimensiones de análisis del territorio:

Ambiente Construido, Ambiente Natural y Gestión entre lo Construido y lo Natural.

Cada mesa contó con una cartografía específica y con un ejercicio para pensar en el futuro del territorio,

lo que permitió a los participantes identificar y representar las condiciones actuales del entorno, proyectar escenarios deseados y proponer acciones de transformación. La dimensión de Ambiente Construido abordó aspectos como el espacio público, los equipamientos colectivos, la movilidad, los servicios públicos y el uso del suelo. La dimensión de Ambiente Natural se centró en la gestión ambiental, la gestión del riesgo y el cambio climático. Finalmente, la dimensión de Gestión entre lo Construido y lo Natural permitió profundizar en las desigualdades sociales, los retos institucionales y los mecanismos de participación ciudadana a partir del análisis de la planificación urbana y la articulación comunitaria.

Comuna 1, Popular

Durante el encuentro ciudadano sobre la revisión de mediano plazo del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) en la Comuna 1, los habitantes expresaron sus preocupaciones frente a la falta de infraestructura accesible, el riesgo de desastres, el hacinamiento, la informalidad urbana y la desarticulación institucional. A través de imágenes simbólicas y testimonios directos, la comunidad dejó en evidencia las brechas entre el ordenamiento proyectado y la realidad.

Se insistió en la necesidad de una planeación que reconozca el conocimiento local, la historia de los territorios y la urgencia de resolver problemas estructurales que se han denunciado por años sin respuesta efectiva.

Este espacio permitió visibilizar las tensiones y los desafíos que deben considerarse para una revisión de mediano plazo del POT que sea realmente participativa y transformadora.



01

Ambiente natural

Los residentes de la Comuna 1 **expresaron una profunda preocupación por el deterioro de su entorno natural, la falta de control territorial y la débil articulación institucional para la gestión del riesgo y la protección ambiental.**

Las quebradas de la zona, como La Negra, La Seca, La Rosa, El Aguacatillo y La Carevieja se encuentran altamente deterioradas, mal canalizadas o convertidas en desagües improvisados, generando socavones, inundaciones, daños estructurales en viviendas y alto riesgo para la población. En muchos casos, sobre ellas se han construido casas, y en sus alrededores se acumulan escombros y residuos sin control, agravando la situación ambiental y de salud.

Se demanda una mayor articulación institucional entre la Secretaría de Control Territorial, el DAGRD y las demás dependencias involucradas en la gestión ambiental. La situación refleja la necesidad de fortalecer la planificación a largo plazo y garantizar una presencia institucional constante en la zona. Los residentes esperan que se implementen acciones que permitan recuperar las zonas verdes, estabilizar el terreno y gestionar adecuadamente los puntos críticos de contaminación, con el fin de construir un entorno más seguro y sostenible para todos



Frente a esta realidad, los habitantes no sólo reclamaron, también propusieron. Contaron que sueñan con la recuperación de los nacimientos de agua, la creación de parques ecológicos y lineales en torno a las quebradas, la implementación de huertas comunitarias, la reforestación masiva y la construcción de senderos verdes. Se destacan iniciativas como la recuperación del proyecto BUR y la propuesta de la Escuela Popular de Formación para la Gestión Ambiental (ESPOGA), liderada desde la mesa ambiental comunitaria. También demandaron una mejor articulación entre los diferentes planes y niveles de gobierno (POT, PDL, PDD), con enfoque de gestión del riesgo, equidad ambiental y sostenibilidad territorial.

Como expresó una de las presentes de la plenaria:

***"Tenemos seis quebradas en mal estado.
Hay puntos de botaderos, casas sobre socavones,
y ninguna norma clara que se haga cumplir.
La próxima tragedia es la caída de la carretera
vieja de Guarne..."***





La comunidad exigió control, respeto y acción. Pidió que los procesos de recuperación ambiental vayan de la mano con la legalización, la justicia territorial y el reconocimiento de su papel como cuidadores del territorio. Exigieron acompañamiento institucional.

***“Lo natural no es un escenario vacío:
es parte del tejido social, cultural
y comunitario que sostiene la vida
en la Comuna 1”.***

Ambiente construido

La comunidad expresó las profundas dificultades que enfrenta en relación con el hábitat y las condiciones físicas del territorio. **Se evidenció una realidad marcada por la precariedad en la infraestructura, la inseguridad jurídica sobre las viviendas, la ausencia de servicios públicos y la falta de legalización de los predios, incluso en zonas consideradas de alto riesgo.** Persisten construcciones sobre quebradas, invasiones de espacio público, accesos vehiculares deficientes y abandono de lugares comunes como colegios, parques y senderos.

Las personas mayores viven con serias limitaciones de movilidad, sin una base adecuada ni espacios de cuidado. Algunas viviendas construidas desde hace décadas siguen sin escrituras ni reconocimiento institucional.



El territorio se mantiene organizado gracias al trabajo de las Juntas de acción comunal, los líderes barriales y las organizaciones ciudadanas, que han manifestado la importancia de contar con un mayor acompañamiento institucional. De manera conjunta, comunidad e instituciones podrían avanzar hacia un barrio con servicios públicos dignos, procesos de legalización de predios, reconocimiento del derecho al hábitat y un sistema de transporte que lo conecte de manera efectiva con el resto de la ciudad

Sus habitantes rechazan ser vistos como ilegales o como "los malos del paseo", según sus declaraciones, por haber construido en zonas sin opciones. **Exigen que se reconozca su historia, su aporte a la ciudad y su derecho a una vida digna.**

Desde su experiencia, líderes y lideresas recalcaron que existen dos versiones de ciudad: una planeada y promocionada, y otra vivida por quienes habitan en la informalidad sin haber sido escuchados. Piden que el POT no sea un documento más, sino una herramienta real para recuperar la dignidad, construir paz y fortalecer el tejido comunitario.



La gestión

De acuerdo con declaraciones de los asistentes, esta dimensión ha estado marcada por una profunda desconexión entre los planes formulados y las acciones ejecutadas. A pesar de que desde 2014 el POT contempla la ladera nororiental como un Área de Intervención Estratégica -AIE, **la comunidad señaló que en más de una década no tiene claridad sobre la realización de estudios de riesgo de detalle ni sobre el estado de formulación del Instrumento de Planificación Complementaria Macroproyecto Borde Urbano Rural Nororiental –BURNor.**

También manifestaron la **necesidad de contar con un mayor acompañamiento institucional, de manera que procesos como la legalización de viviendas, la organización catastral y las obras de mitigación del riesgo se desarrollen de forma integral y articulada con la comunidad.**

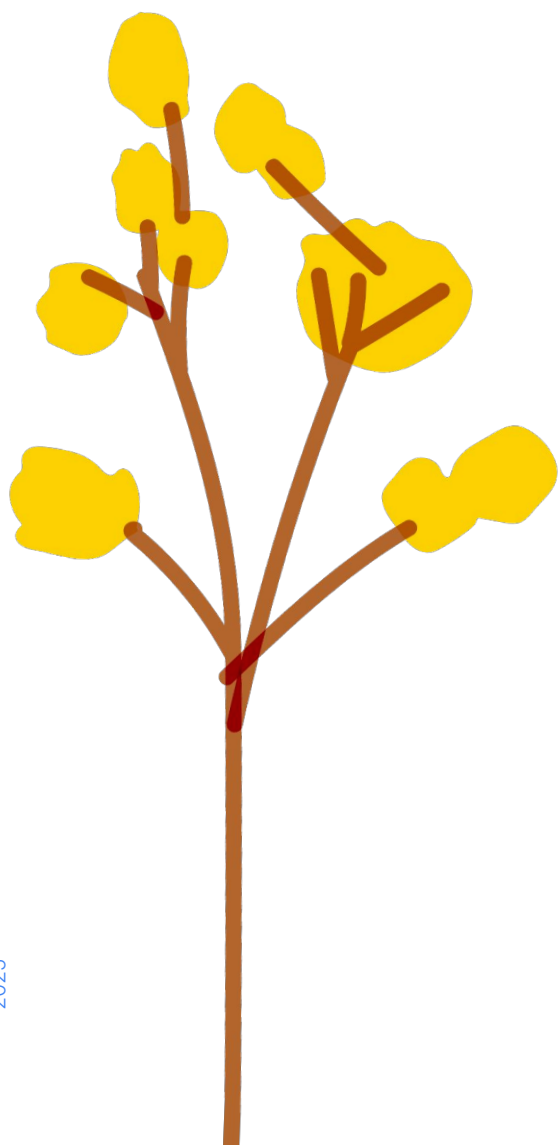


Se cuestionó la falta de información clara y accesible:

"los habitantes deben desplazarse hasta el centro de Medellín para enterarse de lo que ocurre con su territorio, y no existe un centro de información local sobre la implementación del POT".

"Tampoco se han generado mecanismos eficientes de comunicación ni instrumentos de seguimiento que permitan a la comunidad conocer, evaluar o exigir el cumplimiento de los Macroproyectos. El caso del Macroproyecto -BUR Nororiental ejemplifica esta desconexión: aunque se ha priorizado en el discurso institucional, la ejecución no ha iniciado ni se ha socializado adecuadamente."





La comunidad manifestó que se requiere fortalecer el acompañamiento técnico, social y político en el territorio, de manera que la gestión pueda atender de manera más efectiva las necesidades locales.

Se señaló la importancia de contar con mecanismos claros para la regulación de predios y de reforzar el control político, garantizando que las estrategias territoriales proyectadas se implementen y se articulen de forma coherente. Esta situación genera preocupación entre los habitantes, especialmente en contextos donde confluyen riesgos ambientales, condiciones de pobreza estructural y la presencia de poblaciones vulnerables, como personas migrantes, retornadas o en situación de desplazamiento, quienes requieren mayor atención y apoyo.



Desde la visión de una comuna soñada, la comunidad propuso avanzar hacia un ordenamiento más justo y digno, que incluya el mejoramiento integral de viviendas, vías y zonas altas; la construcción de muros de mitigación y la canalización efectiva de quebradas; y la creación de zonas verdes, sociales y recreativas que dignifiquen la vida. **Exigieron un proceso de articulación real entre los instrumentos de planeación (POT, PGRED, PDL), con participación comunitaria en su formulación, ejecución y seguimiento.**

Como se expresó en plenaria: **"nos tienen en cuenta solo para los votos. Esta comuna necesita planes que no nos desplacen, que nos incluyan. Queremos saber qué pasa con nuestro territorio, exigir el cumplimiento de lo formulado en el POT y tener centros que nos informen. No nos dejemos usar más".**

La gestión entre lo natural y lo construido debe ser, ante todo, un ejercicio de reconocimiento, comunicación y corresponsabilidad. Es tiempo de pasar del diagnóstico al compromiso institucional, con acciones integrales, transparencia, presencia territorial y participación ciudadana efectiva.



Conclusiones generales

Las discusiones sobre el ordenamiento territorial en la Comuna 1 revelaron una comunidad crítica, organizada y dispuesta a incidir, pero profundamente inconforme con la forma en que se han gestionado tanto lo construido como lo natural.

La comunidad percibe una brecha entre la planeación institucional y la realidad cotidiana del territorio. Si bien se formulan macroproyectos como el BURNor, su ejecución no se percibe de manera efectiva ni articulada, y la información sobre estos procesos no siempre llega a las personas que habitan la ladera. Además, se identifican desafíos en el control territorial, el cuidado ambiental de las quebradas, la seguridad jurídica de las viviendas y la inclusión de poblaciones vulnerables en la toma de decisiones, aspectos que los habitantes consideran fundamentales para el desarrollo integral del territorio.





Sin embargo, la comunidad no solo denunció, también propuso. Desde la recuperación de zonas verdes y la canalización responsable de cuerpos de agua, hasta la implementación de centros de información barrial, la formación en gestión territorial y el fortalecimiento de los instrumentos de planeación con enfoque social y ambiental. La exigencia principal fue clara: que el POT y los planes relacionados se conviertan en herramientas vivas, participativas y coherentes con las necesidades reales del territorio.

PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Este boletín es un espacio informativo y pedagógico sobre los encuentros ciudadanos que se desarrollan, como parte del proceso de participación ciudadana de la revisión de la vigencia de mediano plazo del Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín.

Aquí se comparten avances, reflexiones y actividades relacionadas con el proceso, sin embargo, la información contenida, no reemplaza los documentos oficiales, las propuestas normativas o técnicas de la Administración Distrital.

La información publicada busca abrir conversación, facilitar la comprensión ciudadana y motivar la participación. Para consultas oficiales y documentos completos, puedes ingresar a

www.medellin.gov.co/POT



Alcaldía de Medellín
Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación