

**ME
DE
LLÍN**

Rendición Pública de Cuentas de la Gestión Pública

Marco Fidel Agudelo Cano

Grupo de investigación
Gobierno, Instituciones y Transparencia
Universidad de Antioquia
marco.agudelo@udea.edu.co

- Rendición de Cuentas como **proceso**
- Rendición de Cuentas como **estrategia** legitimadora
 - Rendición de Cuentas como **ejercicio** pedagógico
- Rendición de Cuentas como **prevención** del riesgo de corrupción
 - **El fin** de la Rendición de Cuentas es el ciudadano
 - **¿Qué espera** el ciudadano del servidor público?

Transparencia

Abrir la información de las organizaciones políticas y burocráticas al **escrutinio público**. La transparencia no implica un acto de rendir cuentas a un destinatario específico, sino la práctica de poner la información en la vitrina pública para que los interesados puedan revisarla, analizarla, y en su caso usarla como mecanismo para sancionar en caso de que haya anomalías en su interior (Ugalde, 2002).

La transparencia debe tener entre otros atributos: **Fácil acceso a la información** (incluyendo la oportunidad y la no discriminación), **Comprensiva** (asegurándose que los temas clave no queden por fuera), **Relevancia** (evitar la información superflua y el sobre flujo de información) y **Calidad y Confiabilidad** (para contribuir al diseño de políticas y dar confianza al mercado de los inversionistas) (Kaufmann y Kraay, 2002).

Se dice que las instituciones públicas deben ser casas con ***paredes de cristal*** que permitan observar desde fuera que esté en orden. (Alarrote, 2005).

Transparencia

Se caracteriza por tener tres dimensiones que sitúan su complejidad en términos de la acción de gobierno:

- **Dimensión técnica:** concierne al mundo complejo de los procesos que la sustentan como operación de gobierno para diseñar y ejecutar las disposiciones que la constitucionalizan y legalizan.
- **Dimensión política:** se refiere al modo en que favorece el diálogo entre los gobernantes y los gobernados con fines de evaluación.
- **Dimensión institucional:** alude a que es parte de reglas del juego que se definen entre los actores que más influencia tienen para que sea una política pública. (Uvalle, Ricardo. 2016)

Respaldo Normativo



Política de Rendición de Cuentas de la Rama Ejecutiva a los ciudadanos

Esta política parte de reconocer la rendición de cuentas como “la obligación de un actor de **informar y explicar sus acciones a otro(s)** que tiene el derecho de exigirla, debido a la presencia de una relación de poder, y la posibilidad de imponer algún tipo de sanción por un comportamiento inadecuado o de premiar un comportamiento destacado” (Conpes 3654, 2010a, p. 13).

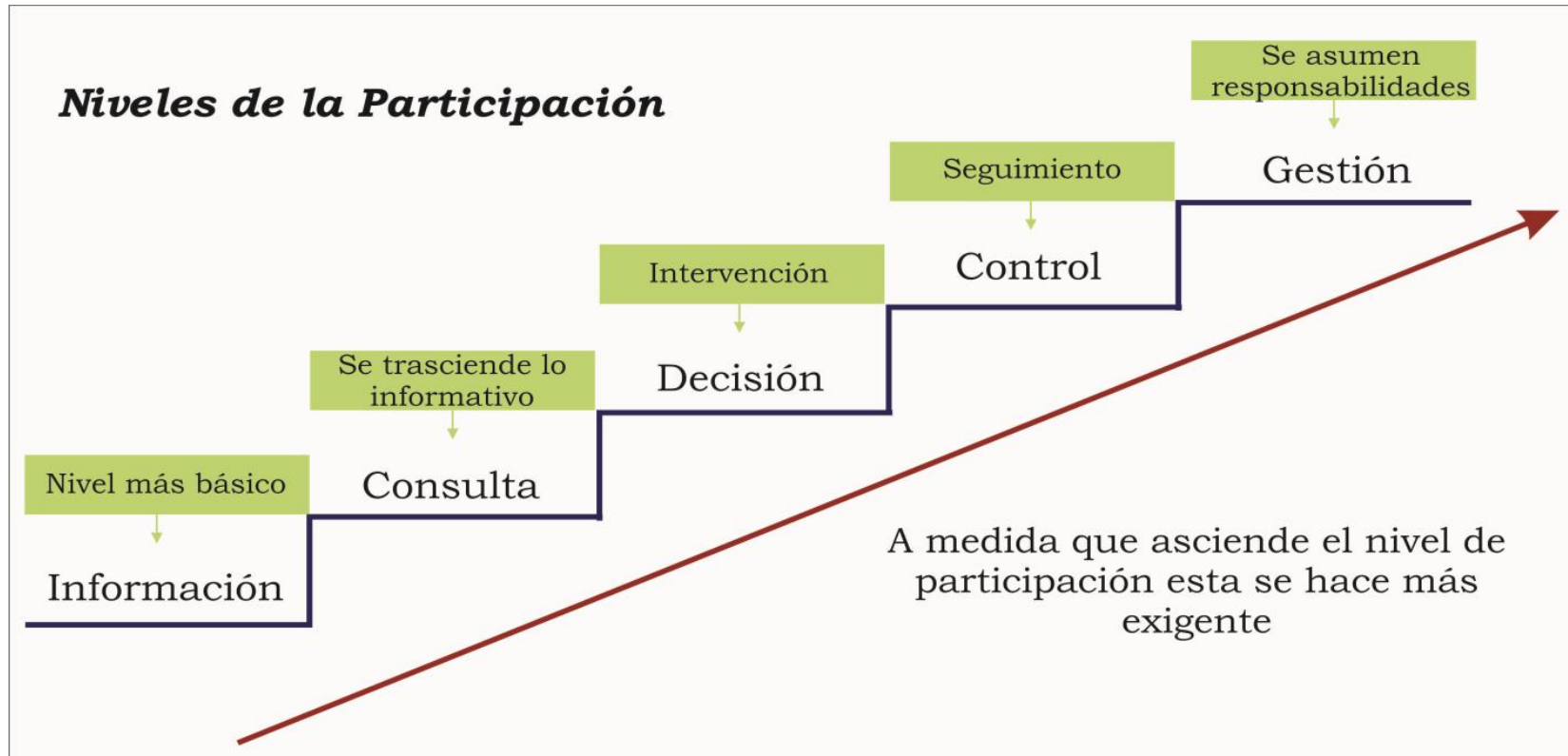
Es la información y explicación que las organizaciones públicas y servidores públicos dan a la sociedad civil. La importancia de este proceso radica en que presupone y **fortalece la transparencia y la responsabilidad** de los servidores y gobernantes al tiempo que la ciudadanía accede a su derecho de acceso a la información.

ARTÍCULO 49.

Principios y elementos del proceso de Rendición de Cuentas. Los principios básicos que rigen la rendición de cuentas de las entidades públicas nacionales y territoriales, proceso que se constituye en una **actitud permanente** del servidor público, son: **continuidad y permanencia, apertura y transparencia, y amplia difusión y visibilidad.**

Así mismo, se fundamenta en los elementos de información, lenguaje comprensible al ciudadano, dialogo e incentivos. (Ley 1757, 2015)

La RdeC fortalece la participación



Modelos de gobernanza según grados de transparencia y rendición de cuentas.

Fuente: Sosa (2011: 43).

Transparencia	Rendición de cuentas	
	Suave	Dura
	Opaca	<i>Gobernanza débil</i> con predominio de las instituciones públicas, sin sanciones efectivas
Clara	<i>Gobernanza limitada</i> con participación social amplia y aplicación selectiva de sanciones	<i>Gobernanza plena</i> con participación social amplia y sanciones efectivas en diferentes niveles y grado

Sobre qué se hace la RdeC

- Planes, programas, proyectos sociales u obras públicas
- Al plan de ordenamiento territorial
- A programas de gobierno / planes de desarrollo
- A políticas públicas de cualquier nivel.
- Depende de los objetivos propuestos, los alcances logrados, de la claridad de la política y de la cualificación técnica de servidores y ciudadanía (ejemplo: estrategia anticorrupción)

Valor Ético de la RdeC

Compromete a la ciudadanía en cuanto a derechos y deberes frente a lo público

Incide en la prevención de los riesgos o hechos de corrupción

Regula calidad de la gestión gubernamental y exige responsabilidad de la ciudadanía

Procura la autonomía responsable e independencia de las dependencias administrativas

Que el poder sea más público y, en consecuencia, más responsable

Es tendencia democrática mundial

Incide en calidad institucional de la democracia

Fortalecer la cultura de lo público en el ciudadano.

Apoyar y complementar la labor de los organismos de control

Se recomienda

Que **los servidores incentiven** la participación de los ciudadanos en los actos de rendición de cuentas.

Es necesario **garantizar condiciones laborales estimulantes y que garanticen los derechos**. La presión del clientelismo y el contrato temporal de los servidores no lo permiten

Promover **acción integral de órganos de control** para proteger los recursos públicos y mejorar **eficiencia en investigación de casos de corrupción**.

Contenidos de la RdeC

TEMAS	ASPECTOS	CONTENIDOS GENERALES CONTENIDO FUNDAMENTAL	CONTENIDO FUNDAMENTAL
Presupuesto	Ejecución Presupuestal	Presupuesto de ingresos y gastos (funcionamiento, inversión y servicio de la deuda) en ejercicio detallado de la vigencia (apropiaciones iniciales y finales, % de recursos ejecutados en ingresos y compromisos y obligaciones en gastos).	% de recursos ejecutados (ingresos y gastos) a la fecha.
		Comparativo con respecto al mismo periodo del año anterior.	Comparativo (agregado) con respecto al mismo periodo del año anterior.
	Estados Financieros	Estados financieros de las últimas dos vigencias, con corte a diciembre del año respectivo.	

Contenidos de la RdeC

TEMAS	ASPECTOS	CONTENIDOS GENERALES CONTENIDO FUNDAMENTAL	CONTENIDO FUNDAMENTAL
Cumplimiento de metas	Plan de Acción	Objetivos, estrategias, proyectos, metas, responsables, planes generales de compras y distribución presupuestal de sus proyectos de inversión.	Mención de proyectos y programas en ejecución a la fecha y los proyectos y programas a ejecutar por la entidad durante el resto de la vigencia.
	Programas y proyectos en ejecución	Plan operativo anual de inversiones o el instrumento donde se consignent los proyectos de inversión o programas que se ejecuten en cada vigencia.	% de avance en las metas dentro de los proyectos y programas en ejecución, a la fecha.

Contenidos de la RdeC

TEMAS	ASPECTOS	CONTENIDOS GENERALES CONTENIDO FUNDAMENTAL	CONTENIDO FUNDAMENTAL
Gestión	Informes de Gestión	Informe del grado de avance de las Políticas de Desarrollo Administrativo del modelo Integrado de Planeación y Gestión:	Información al instante de acciones de gestión de la entidad. Aporte al cumplimiento en metas de gestión y al desarrollo del Modelo Integrado de Planeación y Gestión.
		Gestión misional y de gobierno.	
		Transparencia, participación y servicio al ciudadano.	
Gestión del Talento Humano.			
Eficiencia Administrativa.			
	Gestión Financiera.		
	Metas e Indicadores de Gestión	Metas e indicadores de gestión y/o desempeño, de acuerdo con su planeación estratégica.	% de avance metas, indicadores de gestión y/o desempeño, de acuerdo con su planeación estratégica, a la fecha.
	Informes de los entes de Control que vigilan a la entidad	Relación de todas las entidades que vigilan y los mecanismos de control que existen al interior y al exterior para hacer un seguimiento efectivo sobre la gestión de la misma.	Concepto de los informes de los organismos que controlan la entidad. Plan de acción de la entidad ante la calificación.

Contenidos de la RdeC

TEMAS	ASPECTOS	CONTENIDOS GENERALES CONTENIDO FUNDAMENTAL	CONTENIDO FUNDAMENTAL
Contratación	Procesos Contractuales	Relación y estado de los procesos de contratación.	Información actualizada de los procesos de contratación.
	Gestión contractual	Número y valor de los contratos terminados y en ejecución.	Información actualizada de los contratos: objeto, monto y estado
Impactos de la Gestión	Cambios en el sector o en la población beneficiaria	a partir de la evaluaciones realizadas, informar sobre los cambios concretos que ha tenido la población o la ciudadanía en el sector o en el territorio.	Información sobre la mejora de la condición de bienestar general de los ciudadanos.
Acciones de mejoramiento de la entidad	Planes de mejora	Información sobre las acciones y la elaboración de planes de mejoramiento a partir de los múltiples requerimientos: informes de organismos de control, PQRS, jornadas de rendición de cuentas.	Planes de mejoramiento de las entidades.

Ruta Operativa de Rendición de Cuentas

Propósitos:

1. Fortalecer la capacidad institucional de la Administración municipal para implementar buenas prácticas en RdeC, a partir de estrategias de transparencia e integridad.
2. Generar confianza institucional y ciudadana a partir de la visibilización de la gestión municipal y la disposición de la información pública.

Acciones (Información, Diálogo, Evaluación)			Cronograma Mensual				
			M 1	M 2	M 3	M 4	M 5
Fase de Información	AI1	Capacitación a Equipo Técnico en RdeC	X				
	AI2	Consulta a los grupos de interés sobre el tema de RdeC	X				
	AI3	Construcción de los criterios para la RdeC por el equipo de la Administración	X				
	AI4	Alistamiento y recolección de la información		X			
	AI5	Análisis y consolidación de la información	X	X	X		
	AI6	Elaboración de informe de RdeC			X	X	
	AI7	Preparar piezas publicitarias, cartillas, libros, periódicos, sitios web, redes sociales y medios de comunicación...			X	X	
	AI8	Convocatoria de actores para la RdeC			X	X	
	AI9	Difusión y entrega de informes RdeC				X	
	AI10	Definir el día y el mecanismo (Audiencia pública, ferias, RdeC en línea, Asamblea comunitaria, RdeC focalizada o sectorizada...)			X		
	AI11	Logística del evento de RdeC (Convocatoria de actores, anuncio, movilidad de ciudadanos, alimentación, seguros...)			X	X	
Fase Diálogo	AD1	Realizar el evento seleccionado de RdeC				X	
	AD2	Participación en medios de comunicación y redes sociales				X	
Fase Evaluación	AE1	Evaluación del evento				X	X
	AE2	Realizar informe de evaluación de la RdeC				X	X
	AE3	Socializar informe de evaluación					X

[\[1\]](#) Ruta Operativa de Rendición de Cuentas construida por la EGPP de acuerdo a las orientaciones del documento Conpes de Rendición de Cuentas.

https://www.youtube.com/watch?v=jxqaoLjxkd4&feature=push-u-sub&attr_tag=PsxdtO8oQ5WKeTAW%3A6&ab_channel=Funci%C3%B3nP%C3%BAblica



Dificultades en Terreno

- Para hacer RdeC hay que **aprender y documentarse** (leyes, informes, contextos)
- **Cambiar lenguaje** adjetivista a técnico argumental
- Aprender a manejar recursos
- Se aprende haciendo y **persistiendo**
- Dificultades de **acceso a la información** / información tardía
- Los servidores **no quieren** ser fiscalizados. Prima principio de la desconfianza que genera tensión

Dificultades en Terreno

- El ejercicio de RdeC tiende a **satisfacer intereses** particulares
- Tiempos cortos para la RdeC y **costos elevados**
- Las recomendaciones y observaciones ciudadanas no se incorporan en las administraciones
- Cambio de administraciones **rompe procesos** de seguimiento
- **Riesgos de cooptación** política
/ incidencia de ilegales
- La RdeC debe comprender los **contextos**
- Transformar el **enfoque** correctivo al preventivo

Consideraciones para el mejoramiento de la RdeC

- **Actualizar** el inventario de organizaciones y acciones del Estado
- Articular y actualizar los **sistemas de información** pública
- Coordinar las **acciones y estrategias** para la RdeC en el país
- Destinar **recursos económicos** para cualificar las plataformas de información
- Ampliar **acompañamiento** técnico a los entes territoriales
- Vigilar las **limitaciones** frente al Habeas Data, la seguridad nacional y el riesgo en la administración de justicia
- La ciudadanía debe contar con **mayores instrumentos** de seguimiento y control. No basta con los escenarios de participación
- La administración pública debe **trascender** hacia la gobernanza y el gobierno abierto
- Alcanzar 100% de la implementación de **Estrategia de GE**



www.medellin.gov.co

¡Gracias!

ME
DE
LLÍN



Alcaldía de Medellín