

Plan de Desarrollo · 2012 - 2015



Medellín
un hogar para la vida



Alcaldía de Medellín



CONCEJO DE MEDELLÍN
EL PODER ES TU YO

PLAN DE DESARROLLO 2012 -2015

Medellín, un hogar para la vida

Aníbal Gaviria Correa

Alcalde de Medellín

El Plan de Desarrollo 2012-2015

Medellín, un hogar para la vida,

puede descargarse completo en www.medellin.gov.co

Coordinación de publicación

Dirección General de Comunicaciones Alcaldía de Medellín

Por ley, el texto corresponde fielmente al aprobado por el

Concejo, sin edición.

ISBN: 978-958-8749-39-6

Julio de 2012

Diseño

Sandra de Bedout Rodríguez

Laura Durango Quiceno

Maria Teresa Marín

Marcela Franco

Jaime Toro

Maribel Ramírez

Fotografía

Archivo Alcaldía de Medellín

Olegario Martínez Carvajal

Carlos Vidal Álvarez

María del Rosario Jiménez Gómez

Adriana Arango Castaño

Daniel Felipe González Arango

Andrés Esteban Marín Marín

Impresión

Litografía Dinámica

Gabinete Municipal 2012-2015

Administración Central

ANÍBAL GAVIRIA CORREA

Alcalde de Medellín

JUAN CAMILO QUINTERO MEDINA

Secretario Privado

CLAUDIA MÁRQUEZ CADAVID

Primera Dama

JOSÉ DIEGO GALLO RIAÑO

Secretario de Obras Públicas

ÁLVARO IVÁN BERDUGO LÓPEZ

Director Departamento Administrativo
de Planeación

LUIS FERNANDO SUÁREZ VÉLEZ

Secretario de Bienestar Social

ANA MILENA JOYA CAMACHO

Secretaria del Medio Ambiente

LUZ ELENA GAVIRIA LÓPEZ

Secretaria de Educación

CARLOS ANDRÉS PÉREZ MÚNERA

Secretario de Evaluación y Control

MARÍA DEL ROSARIO ESCOBAR PAREJA

Secretaria de Cultura Ciudadana

CARLOS MARIO GÓMEZ CORREA

Secretario General

MAURICIO FACIO LINCE PRADA

Secretario de Gobierno y Derechos Humanos

DAVID RODRÍGUEZ RESTREPO

Secretario de Hacienda

OMAR HOYOS AGUDELO

Secretario de Transportes y Tránsito

EDUARDO ROJAS LEÓN

Secretario de Seguridad

PIEDAD CRISTINA MONSALVE GARCÉS

Directora de Comunicaciones

GABRIEL JAIME GUARÍN ALZATE

Secretario de Salud

SONIA VÁSQUEZ MEJÍA

Secretaria de las Mujeres

JORGE MEJÍA MARTÍNEZ

Secretario de Desarrollo Social

VERA CRISTINA RAMÍREZ LÓPEZ

Secretaria de Servicios Administrativos

Entidad Administrativa (Decreto No. 3104 de 1979)

CARLOS MARIO MONTOYA SERNA

Director Área Metropolitana del Valle de Aburrá



Empresas e Instituciones Descentralizadas

ADRIANA GONZÁLEZ ZAPATA

Gerente General Fundación Medellín Convention and Visitors Bureau

BEATRIZ ELENA HENAO QUINTERO

Gerente General (E) EDATEL

BERNARDO ARTEAGA VELÁSQUEZ

Rector Colegio Mayor de Antioquia

CARLOS ALBERTO MOLINA GÓMEZ

Gerente Terminales de Transporte Medellín

CORONEL (R)**MANUEL RICARDO SALGADO PINZÓN**

Gerente ESU - Empresa para la Seguridad Urbana

DAVID MORA GÓMEZ

Director INDER - Instituto de Deporte y Recreación de Medellín

DIEGO RESTREPO ISAZA

Director General ISVIMED - Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín

GABRIEL JAIME RICO BETANCUR

Gerente Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones

GLORIA INÉS PALOMINO LONDOÑO

Directora Biblioteca Pública Piloto

JAVIER DARÍO TORO ZULUAGA

Gerente Metroplús

JAVIER IGNACIO HURTADO HURTADO

Gerente de EMVARIAS - Empresas Varias de Medellín

JUAN DAVID VALDERRAMA LÓPEZ

Director ACI - Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana

JUAN ESTEBAN CALLE RESTREPO

Gerente de EPM - Empresas Públicas de Medellín

JUAN PABLO ORTEGA IPUZ

Director Ruta N

LUIS ALBERTO GARCÍA BOLÍVAR

Director Ejecutivo FONVAL - Fondo de Valorización del Municipio de Medellín

LUZ MARIELA SORZA ZAPATA

Rectora ITM - Instituto Tecnológico Metropolitano

MARC EICHMANN PERRET

Presidente UNE EPM-Telecomunicaciones

MARGARITA ÁNGEL BERNAL

Gerente EDU - Empresa de Desarrollo Urbano

MARIA ADELAIDA GÓMEZ HOYOS

Directora Técnica Aeropuerto Olaya Herrera

MARTHA CECILIA CASTRILLÓN SUÁREZ

Gerente ESE Metrosalud

MAURICIO ALBERTO MOSQUERA RESTREPO

Gerente Telemedellín

MAURICIO MORALES SALDARRIAGA

Rector Instituto Tecnológico Pascual Bravo
Institución Universitaria

RAMIRO MÁRQUEZ RAMÍREZ

Gerente Metro de Medellín

LEOPOLDO ABDIEL GIRALDO VELÁSQUEZ

Director Hospital General de Medellín

WILSON LÓPEZ BEDOYA

Gerente de Metroparques

Entidades con participación Municipal

AZUCENA RESTREPO HERRERA

Gerente Parque Explora

ANA PIEDAD JARAMILLO RESTREPO

Directora Museo de Antioquia

BEATRIZ ELENA ARAQUE TOBÓN

Directora Corporación Parque Arví

CLARA INÉS RESTREPO MESA

Directora Jardín Botánico

LIGIA PÁRAMO

Directora Ejecutiva Fundación Empresas Públicas de Medellín



Concejo de Medellín

Mesa Directiva

BERNARDO ALEJANDRO GUERRA HOYOS

Presidente Concejo de Medellín

YEFFERSON MIRANDA BUSTAMANTE

Vicepresidente I

CARLOS ALBERTO BAYER CANO

Vicepresidente II

JOSE ÉDGAR GONZÁLEZ

Secretario General

Concejales

ÁLVARO MÚNERA BUILES

JUAN FELIPE CAMPUZANO ZULUAGA

AURA MARLENY ARCILA GIRALDO

LUIS BERNARDO VÉLEZ MONTOYA

CARLOS MARIO MEJÍA MÚNERA

MIGUEL ANDRÉS QUINTERO CALLE

CARLOS MARIO URIBE ZAPATA

NICOLÁS ALBEIRO ECHEVERRI ALVARÁN

FABIO HUMBERTO RIVERA RIVERA

OSCAR GUILLERMO HOYOS GIRALDO

JAIME ROBERTO CUARTAS OCHOA

RAMÓN EMILIO ACEVEDO CARDONA

JESÚS ANÍBAL ECHEVERRI JIMÉNEZ

ROBER BOHÓRQUEZ ÁLVAREZ

JOHN JAIME MONCADA OSPINA

ROBERTO DE JESÚS CARDONA ÁLVAREZ

JOSÉ NICOLÁS DUQUE OSSA

SANTIAGO MARTÍNEZ MENDOZA



Entes de Control

JUAN CARLOS PELÁEZ SERNA
Contralor Municipal de Medellín

RODRIGO ARDILA VARGAS
Personero Municipal

Consejo Territorial de Planeación

FRANCOISE COUPÉ

Presidente -Asociaciones de Profesionales

ORLANDO DE JESÚS GARCÍA

Junta Administradora Local Zona 1

MARITZA ÁLVAREZ GRISALES

Junta Administradora Local Zona 2

JUAN GUILLERMO POSADA VÉLEZ

Junta Administradora Local Zona 3

MARÍA FARITH BEDOYA CARRILLO

Junta Administradora Local Zona 4

DANIELA TREJO ROJAS

Junta Administradora Local Zona 5

RODRIGO RIVERA PULGARÍN

Junta Administradora Local Zona 6

ALEXIS MEJÍA ECHEVERRI

Junta Administradora Local Corregimientos

ALFREDO GONZÁLEZ CORNEJO

Consejo de Desarrollo Rural

ANA LÍA SUÁREZ VELÁSQUEZ

Sector Servicios

ARLEISON ARCOS RIVAS

Comunidades Afrodescendientes

CARLOS MARIO VIVIÉSCAZ MONSALVE

Sector Comercio

CATALINA MARÍA CRUZ BETANCUR

Organizaciones de Mujeres

JOHN JAIRO FLÓREZ JIMÉNEZ

Cabildo del Adulto Mayor

GERMÁN GONZÁLEZ ECHEVERRI

Centros de Investigación

JORGE DAVID VALLEJO GÓMEZ

Juventud

JOSÉ JOAQUÍN VÁSQUEZ RÍOS

Trabajadores Sindicalizados

JUAN CARLOS TABARES CASTRILLÓN

Juntas de Acción Comunal

JUAN DIEGO TOBÓN LOTERO

Universidades

MARÍA CARIDAD GRISALES HERRERA

Población Discapacitada

MAURICIO CADAVID RESTREPO

ONG del sector social

MIGUEL ÁNGEL ECHEVERRI CHAVARRIAGA

Sector Industria

PRESBITERO OSVALDO CANO TORRES

Colegios

ROSA ÁNGELA MALDONADO TORRES

Comités de Participación Comunitaria en Salud
(COPACOS)

JOHN JAIRO ACOSTA VELÁSQUEZ

ONG ecológicas

MIRIAM CHAMORRO CALDERA

Comunidades Indígenas

GLORIA ELENA ERAZO GARNICA

ONG Sector Cultural

GUSTAVO ADOLFO RUSSI NAVARRETE

Gremio de la Construcción

HERNANDO EMILIO ZABALA SALAZAR

Sector Solidario

JOHN JAIRO SÁNCHEZ ALZATE

Desplazados

HERNANDO MUÑOZ SÁNCHEZ

Población LGBTI

AURA MARLENY ARCILA GIRALDO

Concejo de Medellín

JOHN JAIRO RAMÍREZ GAVIRIA

Departamento Administrativo de Planeación

Gobernación de Antioquia

FRANCISCO ZAPATA BUILES

Área Metropolitana del Valle de Aburrá

ALVARO IVÁN BERDUGO LÓPEZ

Departamento Administrativo de Planeación

Alcaldía de Medellín

Tabla de contenido

17	Presentación
25	Parte 1. Fundamentos
27	Fundamentos
27	Principios
27	Principios superiores del Plan de Desarrollo
27	Principios generales
28	Principios comunes de la Alianza Medellín y Antioquia
29	Objetivo superior
29	Enfoques Plan de Desarrollo
29	Enfoque de derechos y capacidades
30	Enfoque poblacional
31	Enfoque de equidad de género
32	Enfoque territorial urbano - rural: visión sistémica del desarrollo
33	Parte 2. Líneas estratégicas
	Indicadores generales del Plan de Desarrollo
35	Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida -IMCV-
36	Pobreza y desigualdad en la distribución de los ingresos
40	Indicador de Desarrollo Humano -IDH-
47	Línea 1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida
64	COMPONENTE 1: Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad
68	Programa: Medellín: más seguridad y más vida
69	Programa: Medellín protege los derechos humanos
71	Programa: Gobernabilidad y justicia cercana al ciudadano
72	Programa: Familia vínculo de vida
73	Programa: Ciudad viva, espacio público para la vida y la convivencia
74	Programa: Jóvenes por la vida, una estrategia de prevención
75	Programa: Medellín vive en paz



- 76 Programa: Seguridad pública para las mujeres
- 78 COMPONENTE 2: Medellín ciudad saludable para la vida
- 82 Programa: Salud pública
- 84 Programa: Acceso a los servicios de salud
- 86 Programa: Direccionamiento del sector salud
- 87 Programa: Desarrollo de la Secretaría de Salud
- 88 Programa: Ciudad viva, consolidación de la infraestructura
de la red pública hospitalaria
- 89 Programa: Salud en el hogar
- 99 Programa: Jóvenes por la vida - Medellín sana y libre de adicciones
- 92 COMPONENTE 3: Medellín arte y cultura ciudadana para la vida y la convivencia
- 94 Programa: Diversidad étnica, para una ciudad vital
- 95 Programa: Arte y cultura para la vida y la ciudadanía
- 96 Programa: Educación y formación ciudadana para una ciudadanía viva
- 97 Programa: Patrimonio e investigación cultural
- 98 Programa: Fortalecimiento del sector cultural
- 99 Programa: Jóvenes por la vida, una estrategia cultural
- 100 Programa: Ciudad viva, infraestructura cultural para la vida
- 101 Programa: Medellín lectura viva
- 102 Programa: Diversidad sexual y de género
- 104 COMPONENTE 4: Deporte y recreación
- 106 Programa: Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa
- 108 Programa: Medellín feliz
- 110 Programa: Ciudad viva: administración, construcción, adecuación
y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos
- 111 Programa: Desarrollo deportivo y recreativo base para la vida
- 114 Programa: Adrenalina

- 115 **Línea 2. Equidad, prioridad de la sociedad y del gobierno**
- 137 COMPONENTE 1: Medellín, educada para la vida y la equidad
- 144 Programa: Educación para todos y todas
- 146 Programa: Ambientes escolares y tecnológicos para ciudadanos del mundo
- 147 Programa: Jornada complementaria

- 149 Programa: Maestros y maestras para la vida
- 151 Programa: Educación con calidad para mejores oportunidades
- 153 Programa: Medellín a la U
- 155 COMPONENTE 2: Seguridad alimentaria
- 159 Programa: Sistema de gestión alimentaria
- 160 Programa: Complementación alimentaria y nutricional
- 162 COMPONENTE 3: Bienestar e inclusión social
- 167 Programa: Medellín Solidaria: Familia Medellín
- 168 Programa: Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo
- 170 Programa: Fortalecimiento a la gestión institucional
- 171 Programa: Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres
- 173 Programa: Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina
- 174 Programa: Jóvenes por la vida, una estrategia de oportunidades
- 176 COMPONENTE 4: Medellín ciudad de niños, niñas y adolescentes
- 179 Programa: Buen Comienzo
- 181 Programa: Protección integral a la infancia y la adolescencia
- 182 Programa: Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia
- 184 COMPONENTE 5: Vivienda y hábitat: derechos por la vida digna y la equidad
- 189 Programa: Mejoramiento integral del hábitat para la vida, la equidad y la cohesión social
- 191 Programa: Nuevas viviendas para la vida
- 193 Programa: Acceso a bienes y servicios habitacionales alternativos para la equidad
- 194 Programa: Convivencia y transformación del conflicto en el hábitat para la vida y la equidad - Vecinos y amigos
- 195 Programa: Acceso a servicios públicos esenciales
- 197 Programa: Fortalecimiento del sistema municipal habitacional
- 198 Programa: Proyectos Urbanos Integrales
- 199 Programa: Gestión y construcción de espacios públicos
- 200 Programa: Intervenciones urbanas y rurales en el marco del Cinturón Verde
- 202 Programa: Intervención integral del centro

203 Línea 3. Competitividad para el desarrollo económico con equidad

215 COMPONENTE 1: Desarrollo empresarial

- 219** Programa: Emprendimiento y desarrollo empresarial social y solidario
- 221** Programa: Programa integral de empleo: Habilitación e inserción laboral
- 222** Programa: Fortalecimiento empresarial de alto potencial de crecimiento y diferenciación
- 222** Programa: Ciencia, tecnología, innovación, emprendimiento de alto potencial de crecimiento y diferenciación, y creación del fondo CTi
- 223** Programa: Distrito científico, tecnológico y de innovación

224 COMPONENTE 2: Desarrollo urbano para la competitividad

- 229** Programa: Seguridad vial y cultura ciudadana para una mejor movilidad
- 230** Programa: Construcción y mantenimiento de infraestructura pública
- 231** Programa: Sistema Integrado de Transporte
- 232** Programa: Conectividad física regional y nacional
- 233** Programa: Desarrollo urbano inmobiliario

234 COMPONENTE 3: Medellín ciudad conectada con el mundo

- 236** Programa: Bilingüismo para la internacionalización
- 237** Programa: Gestión de la cooperación nacional e internacional
- 238** Programa: Apoyo y captación de eventos, ferias y convenciones nacionales e internacionales
- 239** Programa: Promoción de Medellín ante el mundo - Ciudad I
- 241** Programa: Atracción de inversión
- 241** Programa: Juegos Olímpicos de la Juventud Medellín - 2018

243 Línea 4. Territorio sostenible: ordenado, equitativo e incluyente

257 COMPONENTE 1: Oferta natural

- 260** Programa: Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques)
- 261** Programa: Manejo integral del agua
- 262** Programa: Ciudad verde
- 263** Programa: Río Aburrá, eje articulador del Valle

265 COMPONENTE 2: Aprovechamiento responsable de los recursos naturales

- 268** Programa: Buenas prácticas de producción y consumo sostenibles
- 269** Programa: Educación ambiental y participación ciudadana

- 270 Programa: Gestión integral de residuos sólidos
- 272 Programa: Bienestar animal
- 273 COMPONENTE 3: Territorio equitativo y ordenado
- 279 Programa: Cinturón Verde para el equilibrio del territorio
- 280 Programa: Territorio rural con desarrollo sostenible para sus habitantes
- 281 Programa: Sistema de gestión ambiental
- 282 Programa: Gestión integral del riesgo
- 284 Programa: Planeación y gestión para el ordenamiento territorial

- 285 **Línea 5. Legalidad, legitimidad e institucionalidad para la vida y la equidad**
- 299 COMPONENTE 1: Buen gobierno y transparencia
- 301 Programa: Modernización e innovación
- 302 Programa: Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas
- 303 Programa: Nuevo modelo institucional para la gerencia jurídica pública
- 305 Programa: Servicio a la ciudadanía
- 306 Programa: Hacienda pública: austeridad y eficiencia al servicio del desarrollo
- 306 Programa: Transparencia como garantía de buen gobierno
- 308 Programa: Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia
- 310 COMPONENTE 2: Sociedad participante
- 312 Programa: Participación, movilización y organización para la vida y la equidad
- 314 Programa: Comunicación política y democracia
- 315 Programa: Formación en competencias ciudadanas para la participación
- 316 Programa: Fortalecimiento y direccionamiento estratégico de la planeación social participativa
- 318 COMPONENTE 3: La ciudad conversa y se articula con la región
- 323 Programa: Gestión articulada de los territorios, camino al desarrollo regional.
- 324 COMPONENTE 4: Medellín ciudad inteligente
- 326 Programa: Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano
- 327 Programa: Contenidos y servicios para la información, participación e interacción de la ciudadanía
- 328 Programa: Uso y apropiación de tecnologías de información y comunicaciones - TIC: la tecnología al servicio de la calidad de vida del ciudadano



331 PROGRAMAS BANDERA

- 333 Programa: Salud en el hogar
- 336 Programa: Jóvenes por la vida
- 346 Programa: Unidades de Vida Articulada (UVA)
- 348 Programa: Medellín: Más seguridad y más vida
- 355 Programa: Medellín sana y libre de adicciones
- 356 Programa: Adrenalina
- 358 Programa: Buen Comienzo
- 361 Programa: Jornada complementaria
- 364 Programa: Medellín a la U
- 367 Programa: Medellín Solidaria: Familia Medellín
- 369 Programa: Cinturón Verde Metropolitano
- 371 Programa: Hábitat y vivienda: 100.400 soluciones habitacionales
- 374 Programa: Ciencia, tecnología e innovación, emprendimiento de alto potencial de crecimiento y diferenciación, y creación del Fondo CTi
- 376 Programa: Infraestructura vial con desarrollos integrales para la movilidad
- 378 Programa: Tranvía de Ayacucho y dos cables complementarios
- 380 (Corredor Verde)
Programa: Parque Vial del Río
- 382 Programa: Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques)
- 385 Programa: Río Aburrá, eje articulador del Valle
- 386 Programa: Planeación y gestión para el ordenamiento territorial, POT
- 390 Programa: Participación, movilización y organización para la vida
- 393 y la equidad
Programa: Intervención integral del centro
- 396 Programa: Medellín ciudad inteligente
- 399 Programa: Bilingüismo para la internacionalización
- 401 Programa: Desarrollos Urbanos y APP (Alianzas público privadas)
- 404 Programa: Sistema Integrado de Transporte para la ciudad de Medellín
- 406 Programa: Modernización
- 408 Programa: Transparencia como garantía de buen gobierno
- 410 Programa: Ciudad identidad (Ciudad I)

411	Parte 3. Las transversalidades en el Plan de Desarrollo
413	Una apuesta para la construcción conjunta
430	Alianza Medellín y Antioquia
442	Articulación de los Planes de Corregimientos y Comunas
445	Coincidencias estratégicas
457	Parte 4. Inversiones y financiación
459	1. El plan financiero
461	1.1. Estrategias políticas de financiación
463	1.2. Base de estimación de rentas
475	1.3. Base de estimación de los egresos
478	2. Plan de inversiones y fuentes de financiación
480	2.1. Plan cuatrienal de inversiones
484	2.2. Fuentes de financiación del Plan de Desarrollo
487	3. Programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial en el Plan de Desarrollo 2012 - 2015
487	Presentación
488	Costos y fuentes de financiación
492	GLOSARIO
502	ANEXO ALIANZA MEDELLÍN Y ANTIOQUIA

Presentación

El Plan de Desarrollo 2012-2015 “MEDELLÍN, UN HOGAR PARA LA VIDA” hunde sus raíces en los gobiernos departamentales de UNA ANTIOQUIA NUEVA (2001-2003) y UNA ANTIOQUIA NUEVA UN HOGAR PARA LA VIDA (2004 -2007). En el primero, con la participación de todos los sectores de la sociedad, se definió el macroproblema de Antioquia, aún hoy vigente: la enorme inequidad y las múltiples violencias que cruzan el territorio y se propuso enfrentarlo desde un buen gobierno acompañado de una sociedad participante. En el segundo, se asentó como valor central de la interacción estado y sociedad, la VIDA, valor inalienable que es necesario reconocer como supremo, respetar como base de la sociedad y el estado y promover para que logre su desarrollo pleno, en igualdad de oportunidades para toda la sociedad.

Por lo anterior, nuestra labor se fundamenta en principios claros y contundentes que le dan fuerza, alma y contenido a cada programa y proyecto público:

- » La vida es el valor supremo, todos nuestros esfuerzos deben dirigirse a protegerla, honrarla y valorarla; y nada puede vulnerarla sin que nos movilizemos a defenderla.
- » La equidad es un fin de toda la sociedad, desde lo moral, lo político, lo social y lo empresarial.
- » La educación, el conocimiento y la innovación son la base de una ciudad con trabajo decente, productividad y competitividad.
- » Un desarrollo sostenible, que respete y potencie nuestras fortalezas e identidad.
- » Transparencia y buenos gobiernos que actúen y construyan bajo una cultura de legalidad y la activa construcción de una sociedad participante, son la base fundamental para el desarrollo democrático.

Estas son las claves para la construcción de la Medellín del siglo XXI.

Si nuestro Gobierno pretende consolidar un proyecto colectivo, profundizando lo mejor de lo avanzado en el pasado, construyendo sobre lo construido, y poniendo, por otro lado, un énfasis inédito en la solución de los problemas que nos son prioritarios, es lógico que le pongamos a nuestra gestión el sello indeleble de la VIDA y la EQUIDAD, porque los retos aún son inmensos. Aunque se ha avanzado con respecto a la situación vivida en las décadas de 1980 y 1990, el irrespeto por la vida es todavía un rasgo que marca trágicamente el día a día de la población de Medellín. Por otro lado, el desarrollo económico, las transformaciones urbanas en los barrios más humildes y el creciente acceso a derechos fundamentales para las personas más vulnerables, han generado apenas un avance marginal en la disminución efectiva de las desigualdades. La brecha en ingresos y en otras dimensiones se mantiene.

Estos dos conceptos VIDA y EQUIDAD, son las ideas fuerza que expresan la voluntad política y ética de este gobierno: MEDELLÍN, UN HOGAR PARA LA VIDA, dirigido a todas las personas que habitan el Municipio, tanto los del sector urbano como de la zona rural. Ellas constituyen las dos primeras líneas de este documento, fundantes de las demás. También aquí, el buen gobierno y la sociedad participante son condición para avanzar hacia las metas propuestas: un proyecto político basado en la legalidad, la honestidad y la eficiencia que es, a la vez, un proyecto ético en la medida en que la sociedad lo legitima con su aceptación y participación, al coincidir ambos en las normas, valores y fines propuestos, logrando así la gobernabilidad necesaria. Dijo Gramsci: Todo proyecto político que quiera ser efectivo y duradero, requiere convertirse también en un proyecto ético. Es esta gobernabilidad la que conduce en lo político, a la instauración de un concepto de lo público, hoy tan menguado; en lo económico, al logro del desarrollo, todavía insuficiente; y en lo moral, a la construcción de un concepto de justicia social, que apenas se vislumbra.

Y para que no se crea que éstos son conceptos vacíos, en el texto se explicitan, tanto en la vida como en la equidad, los factores condicionantes de su aparición: la primera requiere de seguridad, de legalidad y de cultura política y ciudadana, sin las cuales no es posible garantizar este derecho fundamental; pero igualmente, requiere de salud y nutrición, de recreación y deporte, de espacios públicos para la interacción y la comunicación. La segunda, requiere tanto de la educación como principal

factor de equidad, como de inclusión, entendida ésta como práctica generalizada en todos los aspectos de la vida: la política, la económica y la social y dirigida hacia todos los grupos poblacionales. Sin inclusión no es posible la equidad.

Por otra parte, las tres líneas restantes recogen asuntos fundamentales para la vida digna, apuntando siempre a mejorar con ello las condiciones de equidad de toda la población. Bajo esta óptica se introducen los temas de la vivienda, el hábitat y la infraestructura; el medio ambiente y los recursos naturales; la competitividad para el desarrollo económico y empresarial; el desarrollo urbano y el ordenamiento territorial para superar la desarticulación de la ciudad y el desequilibrio entre el campo y la ciudad. Y esto no se logra si, por un lado, no se fortalece la institucionalidad existente y se crean nuevas modalidades de ella acordes con las necesidades y oportunidades de la época; y por otro, no se moderniza la estructura administrativa de la ciudad.

De igual forma, reconocemos que este plan, al igual que nuestra compleja ciudad, requiere una mirada multidimensional. Las líneas estratégicas nos permiten ordenar el proyecto. Los cortes transversales temáticos, sectoriales y poblacionales buscan complementar, facilitar la lectura y ratificar nuestro compromiso como administración con la población, también desde sus diferencias y particularidades.

Se quedaría corto el Plan de Desarrollo, si no buscara la articulación con el mundo, mediante los hermanamientos y los negocios; con la Nación, de manera respetuosa pero justa y equilibrada; con los otros departamentos, especialmente los limítrofes, en un gesto de hermandad y de cooperación; y con las restantes subregiones de Antioquia, de una manera solidaria y recíproca, mostrando con ello que como ciudad capital, Medellín se abre a las problemáticas del Departamento y se preocupa por ellas, reconociendo un beneficio mutuo en esta interacción. Es este el sentido de la Alianza de Medellín y Antioquia -AMA- que este gobierno impulsará con el gobierno departamental y que, seguramente, redundará en el avance hacia la realización del sueño colectivo que nació hace ya 10 años, en el gobierno de Guillermo Gaviria, de construir una sociedad equitativa -que como se repite en este Plan de Desarrollo- sea incluyente en lo social, distributiva en lo económico, democrática en lo político y sostenible en lo ambiental.

Este es el propósito de nuestro gobierno; resultado de un acumulado histórico de gobiernos departamentales y municipales anteriores, enriquecido con los aportes recogidos durante la campaña a la Alcaldía, con las propuestas de los Planes de Desarrollo Local; la gestión del Consejo Territorial de Planeación, CTP, y del Consejo Municipal de Política Social, COMPSE; el análisis y debate del Honorable Concejo Municipal, y las sugerencias de miles de habitantes que se han visto representados en este ideario y que se han sentido convocados a participar en un gobierno que hará de su gestión, un ejercicio de pedagogía en el que la comunicación y la interacción estado-sociedad sean sus herramientas más eficaces.

La dinámica de participación para la construcción del Plan de Desarrollo estuvo acompañada de una estrategia de comunicación pública, que implicó, entre otras actividades, la incorporación de las nuevas tecnologías mediante las redes sociales, la página web y el correo electrónico. También la distribución gratuita y en puntos clave de la ciudad, así como a través del Consejo Territorial de Planeación y de las organizaciones sociales y comunitarias, de 18.000 ejemplares del anteproyecto del Plan de Desarrollo, factor importante para posibilitar tan amplia movilización ciudadana como la que finalmente se logró.

La metodología de participación se concibió a partir de tres enfoques: el territorial, el poblacional y el sectorial. Con el primero se llegó a los pobladores de las zonas urbanas y a los corregimientos; con el segundo, se convocó a grupos sociales organizados por intereses poblacionales, tales como mujeres, jóvenes, población adulta mayor, comunidades afro-colombianas e indígenas, comunidades campesinas, población en situación de discapacidad, población LGBTI y población desplazada; y con el tercero, a grupos sociales organizados alrededor de intereses sectoriales y temáticos, como el ambiental, sindical, solidario, cultural, comercial y de servicios.

Para finalizar con el sentido pedagógico que practicamos, debemos señalar que en el municipio colombiano el Plan de Desarrollo es uno de los principales instrumentos para la gestión pública, al constituirse en la carta de navegación de la administración durante un periodo de gobierno, cuyo fin es asegurar el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de las funciones asignadas por la Constitución y la Ley.

El Plan es una expresión importante de la modernización de la gestión territorial, porque permite proyectar el desarrollo local a corto y mediano plazo, y expresa de manera explícita la asignación y uso de los recursos existentes para alcanzar objetivos y metas en tiempos, territorios, poblaciones y sectores sociales predeterminados. Al fundamentarse en el Programa de Gobierno, el plan es el resultado del mandato entregado por quienes avalaron con sus votos la elección del gobernante, de conformidad con lo establecido por el artículo 259 de la Constitución Política y el artículo 39 de la Ley 152 de 1994. Pero también es el fruto de un proceso técnico de formulación, enriquecido con el ejercicio político de la participación ciudadana.

La experiencia de la planeación en Medellín, en sus componentes técnicos, muestra un significativo avance en las últimas administraciones municipales, pasando de los diagnósticos únicamente técnicos y la enunciación de líneas estratégicas generales, a la incorporación de instrumentos de medición del desarrollo, con la formulación de metas y el diseño de indicadores de producto y de resultados, que nos permitirán hacer el seguimiento y la evaluación de la gestión pública municipal y rendirle cuentas a la ciudadanía y a los diversos órganos de control.

Los programas bandera expresan los énfasis al interior de las líneas estratégicas y deberán significar un importante ejercicio de articulación de diferentes instituciones y áreas al interior de la Administración Municipal y fuera de ésta.

Hemos construido este Plan de Desarrollo unidos, con la participación ciudadana como eje y así vamos a desarrollarlo; está aquí plasmado el sueño de una sociedad que ha venido avanzando positivamente y quiere dar el paso definitivo para ser protagonista de su tiempo y ese paso, no nos cabe ninguna duda, es el respeto, la honra, la protección y la valoración de la Vida. ¡Hagamos unidos de nuestra Medellín, un hogar para la vida!



ANÍBAL GAVIRIA CORREA
Alcalde



Equipo Coordinador

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN

ÁLVARO BERDUGO LÓPEZ
Director

SUBDIRECCIÓN DE PLANEACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA
RODRIGO TORO LONDOÑO
Subdirector

Catalina Gómez Marín
Carlos Alberto Giraldo Jiménez
Margarita Zuluaga Esquivel
Luz Estela Barco Ruiz
Carlos Mario Sierra Londoño
Leonor Echeverri Cardona

SUBDIRECCIÓN DE METROINFORMACIÓN
ALEXANDRA PELÁEZ BOTERO
Subdirectora

COORDINACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO
MUNICIPAL
LISETH ANDREA GARCÍA RUIZ
Coordinadora Plan de Desarrollo

Yuliett Andrea Cruz Valencia
Huberth Rolando Hincapié Arango
Diana Patricia Jiménez Ocampo
Mauricio Andrés Ocampo
Andrés Sierra Echeverri

OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS
DE LA ALCALDÍA DE MEDELLÍN
ANA CATALINA VANEGAS SERNA
Coordinadora - Subdirectora de Metroinformación (e)

Claudia Andrea García Loboguerrero
Nora Elena Jiménez Gómez
Tatiana Maritza Mora
Diana Marcela Otálvaro Arango
Ana Cristina Pérez Amaya
Edy Patricia Trujillo García
Diana Milena Vélez Escobar

SUBDIRECCIÓN DE PLANEACIÓN TERRITORIAL
JUAN MANUEL PATIÑO MARÍN
Subdirector

María Victoria Rivera Montoya
Nelson Valderrama Cuartas

SECRETARÍA DE HACIENDA

DAVID RODRÍGUEZ RESTREPO
Secretario

SUBSECRETARÍA FINANCIERA
IVÁN DARÍO SÁNCHEZ HOYOS
Subsecretario Financiero

Yadira Eugenia Alarca Osorio
Luz Andrea Cano
Diego Mauricio Rendón Escobar
Alvaro Diego Vanegas Olaya
Gladys Elena Vergara Osorio

DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES
ALCALDÍA
ADRIANA ARANGO CASTAÑO
Comunicadora

AGRADECIMIENTOS A:
David Escobar Arango
Juan Manuel Higuera Palacio

Acuerdo Número 7 del 13 de junio de 2012

Por medio del cual se adopta el
Plan de Desarrollo 2012 - 2015
“Medellín un hogar para la vida”

El Concejo de Medellín

En uso de sus facultades constitucionales y legales conferidas en el artículo 313, numeral 2, de la Constitución Política, en concordancia con la Ley 152 de 1994.

Acuerda:

Artículo 1º. Adóptese el Plan de Desarrollo 2012-2015 “*Medellín un hogar para la vida*”. El Plan está estructurado en 4 partes: Parte 1 –Fundamentos–, Parte 2 –Líneas Estratégicas y Programas Bandera–, Parte 3 –Las transversalidades en el Plan de Desarrollo–, y Parte 4 –Inversiones y Financiación.*

* Continúa texto completo del Plan de Desarrollo.



Parte 1.

Fundamentos



Fundamentos

Medellín avanza hacia la construcción de un sueño colectivo: una sociedad equitativa, que se fundamenta en los valores del respeto por la vida, la justicia, la participación, la solidaridad, la libertad y la honestidad, en concordancia con la ley, la garantía de derechos y la promoción de oportunidades, desde las bases del buen gobierno y la sociedad participante, la responsabilidad y la transparencia en el servicio público.

Principios

Principios Superiores del Plan de Desarrollo

- » La vida como valor supremo.
- » La búsqueda de la equidad como producto de la racionalidad política y social.
- » La legalidad y cuidado de los bienes y recursos públicos.
- » La primacía del interés general sobre el particular.

Principios Generales

- » Una relación simbiótica entre el Estado y la sociedad en todas sus dimensiones es fundamental para la garantía efectiva de los derechos.
- » La participación ciudadana y la corresponsabilidad social que reivindica la pertinencia de vincular a la gestión pública a los diferentes actores que componen la sociedad, a fin de que se conviertan en cooperantes en la construcción de su desarrollo, como sustrato de una democracia deliberante que define formas de institucionalidad que cierran la brecha entre Estado y Sociedad.
- » El desarrollo de la ciudad es un compromiso entre la administración y toda la ciudadanía. La corresponsabilidad debe estar presente en cada acción y proyecto público.
- » La pedagogía y la cultura política dan sentido a la construcción de un orden social fundamentado en un proyecto ético-político y orientado a la defensa de la vida, la equidad y la justicia.
- » La comunicación y la información son bienes públicos que movilizará a la ciudadanía hacia los objetivos comunes de una sociedad.
- » El servicio público debe estar en función de los intereses generales de la ciudadanía, y se debe fundamentar en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, eficiencia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Principios Comunes de la Alianza Medellín y Antioquia

Un elemento inédito de nuestro proyecto político se traduce en la Alianza Medellín-Antioquia. Esta alianza es el reconocimiento de que la ciudad y el departamento, bajo el liderazgo del Municipio y de la Gobernación y de un gran número de personas e instituciones, pueden recorrer caminos comunes hacia grandes proyectos que realicen los sueños de la ciudadanía. Con unos principios claros, una actuación coherente y una clara vocación de servicio, seremos capaces de abrir espacios de cooperación y construcción conjunta para bien de la comunidad en general.

La Alianza parte de una realidad política que es importante resaltar a las nuevas generaciones de demócratas: toda agrupación política, y toda acción de gobierno son resultado de alianzas y coaliciones. Cualquier esfuerzo por encontrarles camino a los intereses y a los sueños de las y los ciudadanos y los grupos territoriales, religiosos, poblacionales y sociales a los que pertenecen, pasa por procesos de construcción conjunta.

La Alianza de Medellín y Antioquia es el reconocimiento de que la ciudad y el departamento, bajo el liderazgo de Aníbal Gaviria y Sergio Fajardo, acompañados de sus equipos de trabajo y de un gran número de personas e instituciones, pueden recorrer caminos comunes hacia grandes proyectos que realicen los sueños de la ciudadanía. Con unos principios claros, una actuación coherente y una clara vocación de servicio, fuerzas políticas y ciudadanas, como las que ellos encabezan, abrirán espacios de cooperación y construcción conjunta para bien de la comunidad en general.

Los principios políticos que rigen la presente Alianza, son los siguientes:

Legalidad Democrática:

Reconocemos y respetamos la organización del Estado y actuamos bajo el imperio

de la Constitución y la Ley. Nos comprometemos a tramitar las diferencias y los conflictos en el marco del Estado de Derecho.

Transparencia:

En el ejercicio de la función pública actuamos de cara a la ciudadanía, fortaleciendo mecanismos de rendición de cuentas, y entregando información oportuna y pertinente a la opinión pública.

Equidad Regional:

Las bases de las relaciones de la ciudad con la región, el departamento y la nación son la articulación, el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.

Ética Pública:

Las personas que trabajan en y para la administración pública son honestas, capaces y comprometidas con el proyecto de ciudad y región. El fin último de llegar a las instancias de poder es el servicio y la búsqueda del desarrollo humano integral. Reconocemos los aportes de gobiernos anteriores y construimos sobre sus logros.

Participación:

Los mecanismos de participación ciudadana son esenciales para llegar a acuerdos con la sociedad y para garantizar la sostenibilidad de los logros buscados.

Sostenibilidad:

Es el desarrollo que desde lo social, lo económico y lo ambiental garantiza las condiciones de vida a las próximas generaciones.

Pluralismo y Equidad de Género:

La diversidad es una riqueza de nuestra sociedad. No discriminamos por razones de etnia, género, edad, condición socioeconómica, orientación sexual, religión y discapacidad. Las acciones afirmativas son esenciales para romper las discriminaciones históricas.

Objetivo Superior

El Desarrollo Humano Integral de los y las habitantes de Medellín desde la prevalencia del bien general, la justicia y la solidaridad, las condiciones de vida digna y la convivencia social, la promoción del equilibrado desarrollo territorial y la inserción competitiva de Medellín en los ámbitos subregional, regional, departamental, nacional e internacional. Este Desarrollo Humano Integral será el vehículo para alcanzar un modelo de ciudad equitativa: incluyente en lo social, distributiva en lo económico, democrática en lo político y sostenible en lo ambiental.

Medellín, un hogar para la vida de las familias

La ciudad reconoce a la familia como **1)** Agencia diversa y plural de formación de seres humanos, sujetos de derechos y responsabilidades; **2)** También como agente promotor de la sociabilidad y del ejercicio ciudadano: de la transformación y participación social, a través de los cuales se promueven valores éticos, sociales, culturales, políticos y ambientales; y **3)** Como corresponsable en la defensa y protección de los derechos, es decir, un actor activo y estratégico de su propio desarrollo y, a su vez, del desarrollo humano, social, material y ambiental.¹

Con base en este reconocimiento, este Plan se traza como eje rector, el trabajo por la vida, la equidad, inclusión y creación de oportunidades que permitan a las familias el disfrute de su bienestar integral.

Enfoques Plan de Desarrollo

Enfoque de derechos y capacidades

Este enfoque define los lineamientos macro que orientan las acciones y estrategias de la Administración Municipal hacia el avance del desarrollo humano integral.

El enfoque de derechos es un marco conceptual utilizado para orientar las acciones tendientes a la garantía, promoción, protección, prevención de la vulneración y restitución de los derechos de la población. Su propósito es abordar las desigualdades sociales y problemáticas del desarrollo, corrigiendo aquellas prácticas que obstaculizan el bienestar de las personas y el desarrollo del territorio. La expansión de capacidades por su parte, indica el proceso de promoción de las potencialidades de la población (a partir de sus libertades civiles) y de su capacidad de agencia como sujeto que participa del desarrollo social, cultural, económico, ambiental y político de la ciudad.

Estos aspectos implican un replanteamiento de la política social en la ciudad, al reconocer a los sujetos como portadores de derechos y partícipes en el proceso de su de-

¹ Municipio de Medellín, Acuerdo 54 de 2011, Política pública para la promoción, prevención, atención, protección, garantía y restablecimientos de los derechos para la familia en el Municipio de Medellín, 2011.

sarrollo personal y en el de la ciudad. En su conjunto, se trata de concebir el desarrollo social centrado en sujetos que ejercen sus derechos, responden a sus responsabilidades civiles y ciudadanas, y desarrollan sus potencialidades para alcanzar objetivos comunes, desde los cuales se responde a los intereses ciudadanos y se atienden sus necesidades prioritarias. Con esta noción, el concepto de desarrollo trasciende la productividad económica y la producción de bienes y servicios hacia la construcción de un bienestar integral.

El enfoque de derechos busca integrar en las etapas del proceso de diseño de políticas públicas y de programación para el desarrollo:²

- » Las normas y los principios de los derechos humanos comprendiéndolos en su integralidad, interdependencia y universalidad con el fin de promoverlos y protegerlos en el marco del desarrollo.
- » El principio de igualdad y no discriminación; para lo cual el enfoque hace uso a su vez de los enfoques poblacional y ciclo vital, equidad de género y territorial.
- » La expansión de capacidades de las y los ciudadanos, para que ejerzan sus derechos y responsabilidades.

Con base en este enfoque, la ciudad orienta el diseño de las acciones, bienes y servicios dirigidos a la protección y promoción de los derechos fundamentales de la población, y de la atención integral a aquella población en riesgo o situación de vulnerabilidad social, a fin de reducir la inequidad social, e incrementar el desarrollo de los individuos y calidad de vida de la sociedad.

Con su implementación, el enfoque potencia la creación de entornos protectores y facilitadores en los cuales la ciudadanía puede ejercer sus derechos, desarrollar sus capacidades y potencialidades, y a su vez expandir sus oportunidades según su proyecto de vida.

Enfoque poblacional

Tiene como objeto el reconocimiento de la administración municipal a la pluralidad de adscripciones identitarias de la población de la ciudad: etarias, biológicas, sociales, culturales, políticas, por situaciones, condiciones o búsquedas sociales compartidas, las cuales les confieren necesidades específicas, que deben ser focalizadas en lineamientos de política, los cuales a través de programas y proyectos buscarán el desarrollo de los grupos poblacionales:

- » Mujeres
- » Niñez y adolescencia
- » Juventud
- » Personas mayores

² Retomando a: ONU - Oficina Alto Comisionado para los Derechos Humanos Colombia; Unión Europea. Planes de desarrollo municipal con enfoque en derechos humanos: guía para su formulación, Artículo en línea: www.hchr.org.co

- » Población LGBTI
- » Población campesina
- » Población en situación de calle
- » Población en situación carcelaria
- » Población víctima de desplazamiento
- » Población afrocolombiana habitante en Medellín
- » Población indígena
- » Población en situación de discapacidad

Trabajar desde este enfoque requiere de la ciudad y la Administración, todo un compromiso dirigido al reconocimiento de: la diversidad, capacidades y necesidades de sus pobladores, las políticas públicas que propenden por su inclusión, protección y bienestar, y la implementación de las mismas a través de las acciones institucionales, organizacionales y civiles.

Esto implica una interrelación entre las políticas sectoriales y poblacionales, los recursos disponibles y las necesidades de los diferentes grupos identitarios que habitan la ciudad, lo cual va en línea a una planeación para el desarrollo centrada en el bienestar de la población (tal como lo establece la Conferencia Internacional de Población del Cairo de 1994, que especifica que la población es el centro del desarrollo y constituye por lo tanto el sujeto y objeto de las acciones del desarrollo), en especial a aquella que se encuentra en situación de exclusión, situación o riesgo de vulnerabilidad.

Involucra además una relación cercana y corresponsable entre los diferentes grupos poblacionales y la administración pública (según los escenarios y figuras creadas para el diálogo y la construcción conjunta con la sociedad participante), en clave de diseño, implementación y seguimiento de estrategias que propendan por su bienestar y desarrollo; para que éstos ejerzan su ciudadanía, es decir, vivir el ejercicio de sus derechos y libertades fundamentales sin pasar por encima del bien, del colectivo social, ambiental y territorial, logrando en conjunto la equidad y justicias sociales.

Enfoque de equidad de género

El enfoque de género consiste en el derecho y capacidad que tienen tanto mujeres como hombres para disfrutar de los bienes sociales, las oportunidades, recursos y recompensas que se ofrecen y se producen en la ciudad. Tal búsqueda de equidad implica integrar a las mujeres en los procesos vigentes de desarrollo, y que la expansión del ser, la garantía de derechos, oportunidades y el acceso a bienes y servicios, no estén sujetos a la condición del sexo de las personas.

Como enfoque de este Plan, la equidad de género implica pensar la gestión pública desde procesos de transformación política, social, cultural y económica, dirigidas a transformar las condiciones de vida de las mujeres y su posición en la ciudad: superando las brechas y desventajas sociales existentes por su condición de género, disminuyendo prácticas discriminatorias que atentan contra su desarrollo, incrementando su acceso a los recursos y redistribuir recursos y oportunidades, promoviendo la participación femenina en escenarios de decisión y promoviendo la expansión de sus capacidades y oportunidades, para que puedan realizarse como individuos y actuar colectivamente para alcanzar sus necesidades e intereses.

Se trata de un proceso de transversalización que implica la valoración de las implicaciones que puede tener para hombres y mujeres cualquier acción planeada: políticas, planes, programas y proyectos, en todas las áreas, niveles y sectores, de modo que ambos sexos se beneficien igualitariamente (PNUD, 2007:13).³

Para esto, el Municipio trabaja por la gestión transversal del enfoque de género como un proceso estratégico, que conlleva al diseño e implementación de acciones, trátense de políticas o programas en todas las áreas y a todos los niveles (comunitario, gobiernos locales, instituciones, etc.) para poder tomar decisiones, medidas correctivas y preventivas de eliminación de la desigualdad y la discriminación.

Aquí la concepción de desarrollo humano integral está dirigida a la equiparación: que todos los seres humanos tengan la posibilidad de disfrutar de los mismos derechos y opciones, y de relaciones al interior de la sociedad: sociales, ideológico-simbólicas, normativas y políticas).

Enfoque territorial urbano - rural: visión sistémica del desarrollo

La superación de las inequidades expresadas en el territorio, será la gran apuesta que inspirará las acciones de la Administración Municipal en el próximo cuatrienio. Para ello, los procesos de planeación y la gestión de los acuerdos y alianzas, deberán ser innovadores, buscando incansablemente las alternativas para la inserción competitiva de la ciudad en el ámbito subregional, departamental, regional, nacional e internacional.

Durante los últimos años se han generado avances en el enfoque conceptual de la región para la superación de las inequidades, la gestión integrada del territorio y el camino al desarrollo. Estos pasan por una comprensión sistémica, una apuesta de desarrollo endógeno, y un enfoque de sistemas urbanos, región de ciudades y redes de ciudades⁴, que afiancen un ordenamiento territorial tanto urbano, como de inclusión de un enfoque de ruralidad: que reconozca su función ecológica equilibrante, su contribución ambiental y de sostenibilidad del hábitat, y de los bienes y servicios que provee a la ciudad, asociados a la conectividad y producción agropecuaria.

La Administración Municipal impulsará el trabajo coordinado y cooperativo y los acuerdos necesarios con las organizaciones públicas y privadas, con el resto del Valle de Aburrá, el Departamento, la nación y la comunidad internacional y la ciudadanía en general, con el objetivo de fortalecer las capacidades e impulsar las innovaciones tecnológicas, organizativas y socio-institucionales que se requieren para recorrer el camino hacia la organización y construcción social del territorio.

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD, Estrategia de Equidad de Género para Colombia, 2007, archivo en línea, <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml>

⁴ Pineda, Saúl. Cohesión social y territorial: Los desafíos de la integración regional de Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia en Colombia. Bogotá 2008



Parte 2.

Líneas Estratégicas



Indicadores generales del Plan de Desarrollo

El monitoreo de los procesos de desarrollo y del rol de las políticas públicas requieren la definición de un conjunto de dimensiones relevantes que reflejen la situación social, económica y física de la ciudad. Para evaluar la incidencia del avance del Plan de Desarrollo “Medellín un hogar para la vida” se empleará un conjunto de indicadores que servirán como el sistema de diagnóstico y evaluación para detectar las problemáticas más relevantes de la ciudad, y orientar la formulación de políticas públicas.

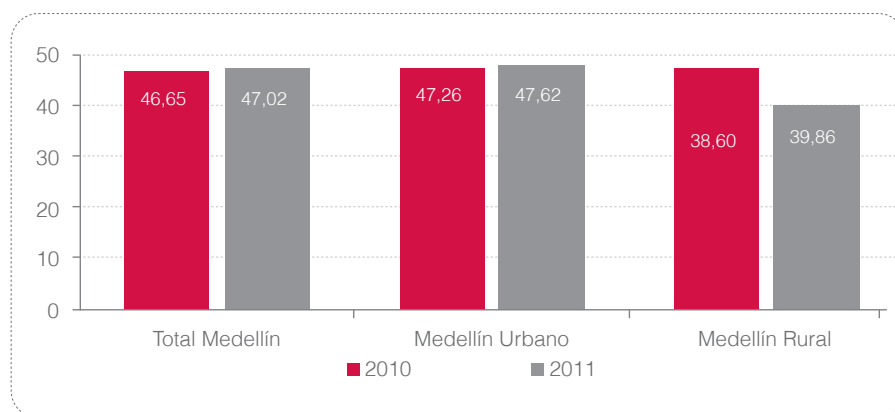
Los indicadores presentados a continuación se sugieren como instrumentos útiles para la adecuada focalización de los diferentes programas sociales con enfoque territorial y poblacional, que permiten evaluar los resultados de las políticas de la administración municipal.

Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida -IMCV-

En este sentido el Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida -IMCV- cobra importancia gracias a que tiene gran cobertura en dimensiones sociales, económicas y físicas, tales como: pobreza, educación, salud, acceso a la vivienda, medio ambiente, ingresos y seguridad ciudadana. La medición del impacto del Plan de Desarrollo se visualiza a través de este indicador que proporciona una visión clara del avance de las condiciones de vida de la población de cada una de las áreas geográficas del Municipio de Medellín, para la implementación de acciones que permitan mejorar la situación de las comunidades con menores índices y disminuir la desigualdad mediante la orientación de programas sociales.

En la actualidad se tienen dos mediciones anuales para el Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida, la primera en el año 2010 y la segunda en el año 2011. El siguiente gráfico, presenta para los dos años de su medición, el IMCV para el total de Medellín, y las zonas urbana y rural.

Gráfico 1. Evolución del Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida 2011 vs 2010

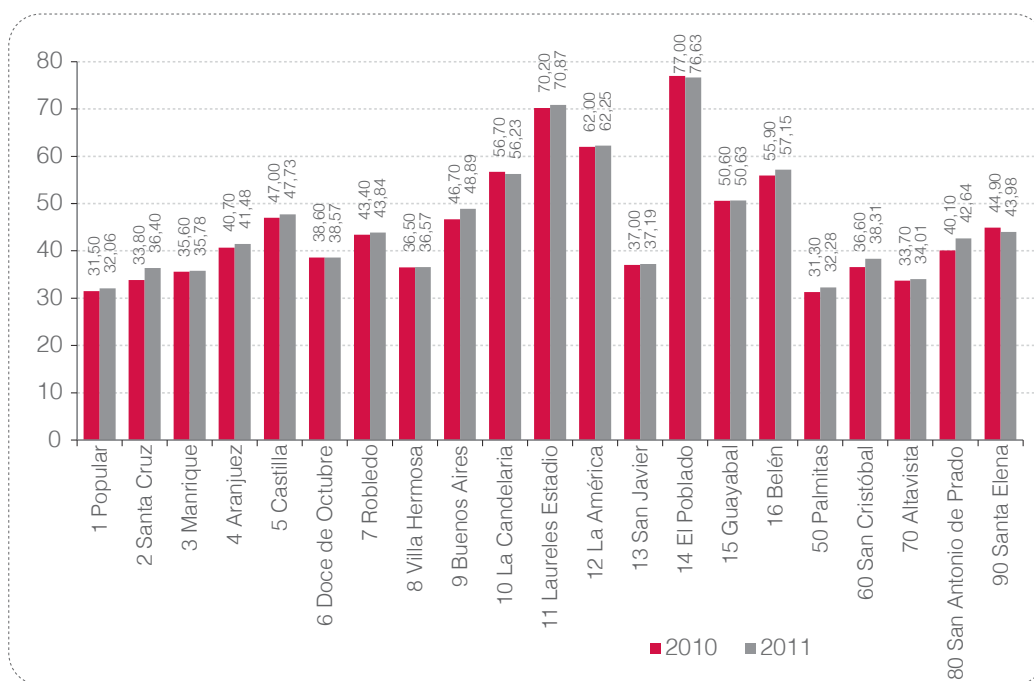


Fuente: Encuestas de Calidad de Vida.

En el año 2011, el valor del Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida para el total de Medellín fue de 47,02. Los habitantes de la zona urbana tuvieron condiciones de vida más altas en comparación con los de la zona rural, con IMCV de 47,62 y 39,86 respectivamente. En comparación con el año anterior, el IMCV para el total de Medellín en 2011 se incrementó en 0,79%, mientras el área urbana tuvo aumentos de 0,76%, y la rural de 3,26%. Aunque la desigualdad multidimensional de condiciones de vida al interior de Medellín disminuyó, lo hizo en mayor medida en el área urbana.

El siguiente gráfico presenta los resultados del Indicador Multidimensional de Condiciones de Vida para las comunas y corregimientos del Municipio de Medellín en los años 2010 y 2011, en el cual se hace notorio que existen comunas donde las condiciones de calidad de vida son mucho mayores a las de toda la ciudad como: El Poblado, Laureles-Estadio y La América.

Gráfico 2. Evolución promedio del indicador Multidimensional de Condiciones de Vida para Medellín por comuna y corregimiento 2011 vs 2010



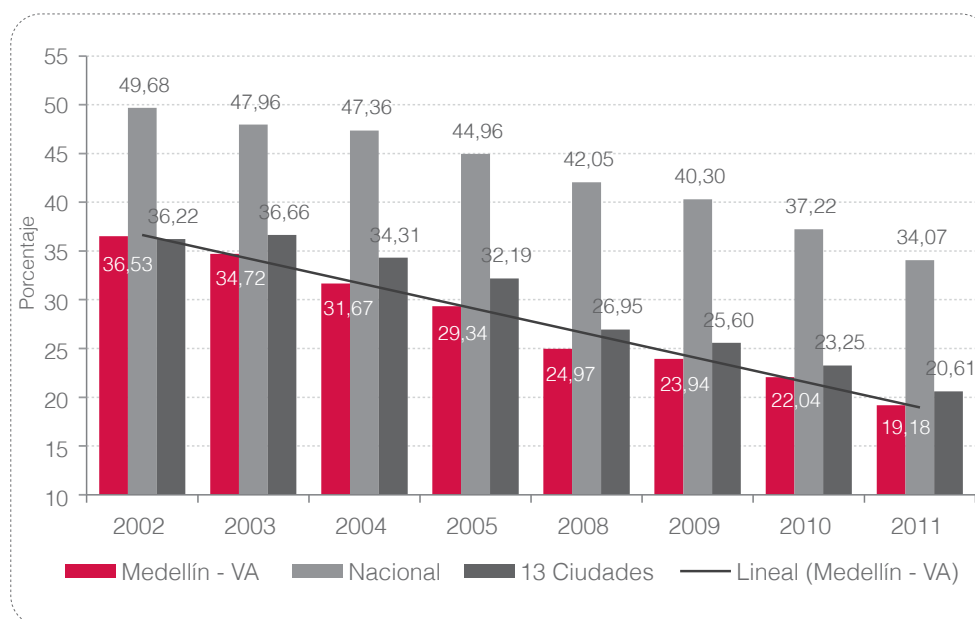
Fuente: Encuestas de Calidad de Vida.

Pobreza y desigualdad en la distribución de los ingresos

El nivel de ingresos es determinante en la calidad de vida, y en el desarrollo humano de una sociedad, puesto que el manejo de los recursos hace parte de las oportunidades que las personas poseen para llevar una vida decente. A nivel internacional, la medición comúnmente utilizada para aproximarse a la incidencia de la pobreza moderada y extrema, corresponde a la definición de un nivel de ingresos mínimo necesario para garantizar un estándar de vida. Para el año 2011 la también denominada línea de pobreza se ubicó en 194.696 pesos para el dominio nacional, y 215.215 para las trece principales ciudades del país, monto de ingresos por debajo de los cuales una persona fue considerada pobre monetariamente.

Como evidencia el siguiente gráfico, en consonancia con la tendencia nacional, en Medellín – Valle de Aburrá la incidencia de la pobreza ha ostentado una tendencia decreciente entre 2002 y 2011, al pasar de 36,53% en 2002, en comparación con 19,18% de la población en 2011. Las ciudades con una mayor proporción de personas en situación de pobreza fueron en su orden Pasto, Montería, Barranquilla, Cúcuta y Cartagena; por su parte las ciudades con menor proporción de personas en esta condición fueron Bucaramanga con 10,75%, Bogotá con 13,09%, seguido de Medellín (19,18%) y Manizales (19,23%).

Gráfico 3. Incidencia de la pobreza a nivel nacional, trece principales ciudades, y Medellín Valle de Aburrá, 2002-2011

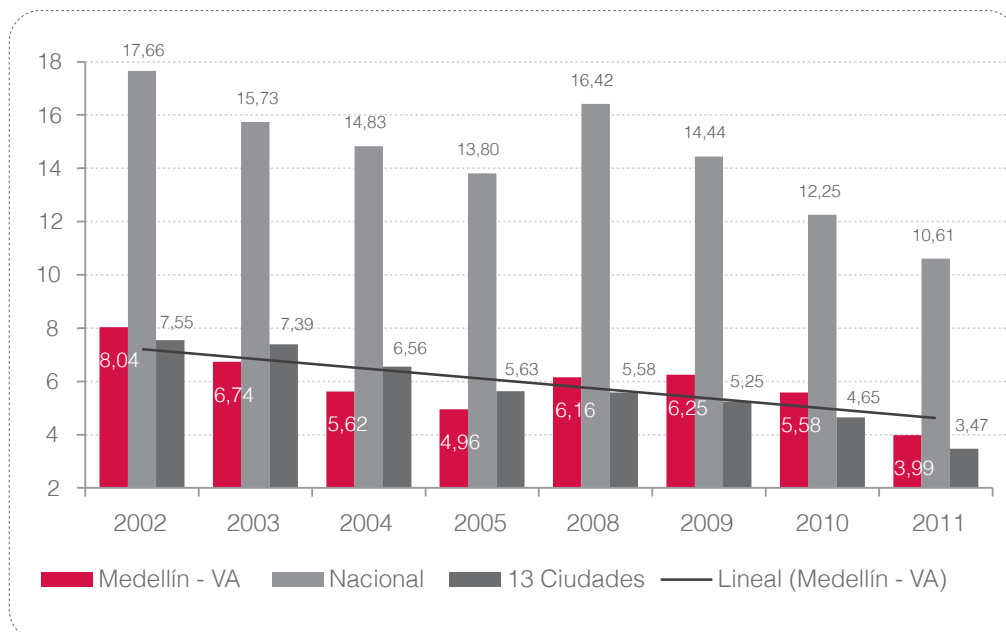


Fuente: DANE, cálculos MESEP con base en la Encuesta Continua de Hogares 2002-2005 y la Gran Encuesta Integrada de Hogares 2008 – 2011.

Con respecto a la incidencia de la indigencia, ésta se redujo en 4,05 puntos porcentuales en el Valle de Aburrá entre 2002 y 2011, lo que implicó que la proporción de personas en situación de indigencia pasó de 8,04% de la población a 3,99%. A pesar de la tendencia decreciente en el período de análisis, en Medellín – Valle de Aburrá al igual que en el promedio nacional y en las 13 principales ciudades del país, en el año 2008 la indigencia aumentó producto del incremento en el precio de los alimentos.

Entre las trece principales ciudades del país, Bucaramanga con 1,13%, Bogotá con 2,01%, Pereira (2,22%), Manizales (2,32%) e Ibagué (2,71%), presentaron la menor incidencia de personas por debajo de la Línea de Indigencia, es decir personas con ingresos inferiores a 91.930 pesos.

Gráfico 4. Incidencia de la pobreza extrema o indigencia a nivel nacional, trece principales ciudades, y Medellín – Valle de Aburrá, 2002-2011



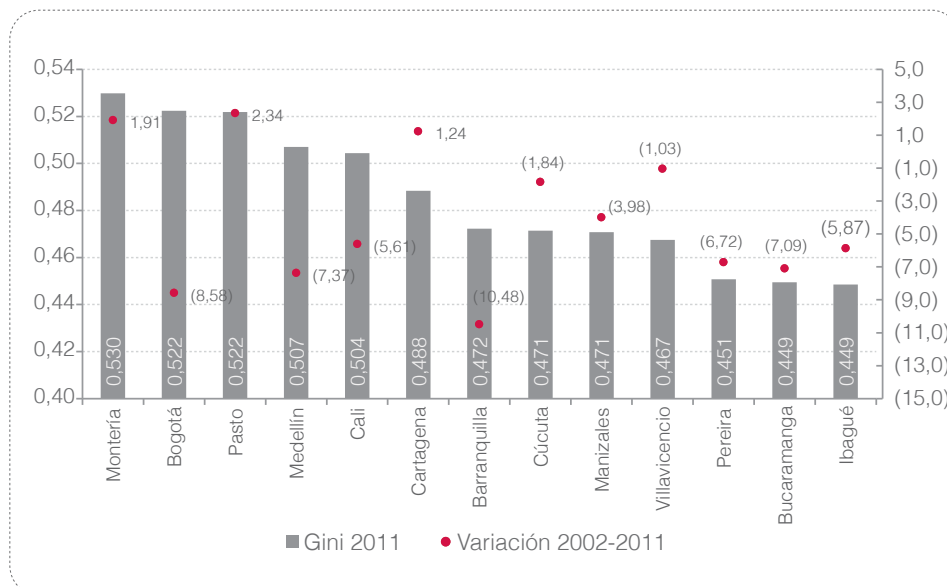
Fuente: DANE, cálculos MESEP con base en la Encuesta Continua de Hogares 2002-2005 y la Gran Encuesta Integrada de Hogares 2008 – 2011.

En términos generales, la reducción de la pobreza moderada y extrema en el Valle de Aburrá se puede atribuir al impacto positivo del crecimiento económico, y de las políticas públicas implementadas en el ámbito nacional y local.

El ingreso como reflejo de las diferencias en la distribución de los recursos en una sociedad, tiene importantes implicaciones para un adecuado diseño institucional y de políticas públicas. Por su parte, el Coeficiente de Gini es la herramienta a través de la cual se mide el grado de desigualdad en la distribución de los ingresos (o del consumo) entre los individuos de un determinado país, o ciudad. Sus valores oscilan entre 0 y 1, donde 0 corresponde a la perfecta igualdad y 1, a la perfecta desigualdad. Los resultados a nivel nacional y por principales ciudades en Colombia son generados por la Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP) constituida en el año 2009, la cual desarrolló una nueva metodología para las mediciones de pobreza y desigualdad monetaria que implicó cambios en la serie.

Los resultados obtenidos para Colombia en mayo de 2012, evidencian que la desigualdad en el país mejoró levemente al pasar de 0,572 en 2002 a 0,548 en el año 2011. Los resultados evidenciados por las ciudades en Colombia son diversos. En el año 2011, Montería reportó el mayor grado de desigualdad monetaria entre las principales ciudades del país, seguida por Bogotá, Pasto y Medellín. Por su parte ciudades como Ibagué, Bucaramanga, Pereira y Villavicencio tuvieron los menores grados de desigualdad; la brecha entre los extremos fue de 18,13%. El siguiente gráfico muestra en su eje derecho el porcentaje de variación que tuvo el coeficiente en cada una de las 13 ciudades metropolitanas entre los años 2002 y 2011, haciéndose evidente que la mayoría de las ciudades presentaron disminuciones, siendo Barranquilla la de mayor decrecimiento con 10,49%, seguida de Bogotá con 8,58%; entretanto, ciudades como Cartagena, Pasto y Montería tuvieron incrementos de hasta 2,34%.

Gráfico 5. Coeficiente de Gini para las principales ciudades de Colombia, 2011. Variación porcentual del coeficiente de Gini, período 2002 – 2011

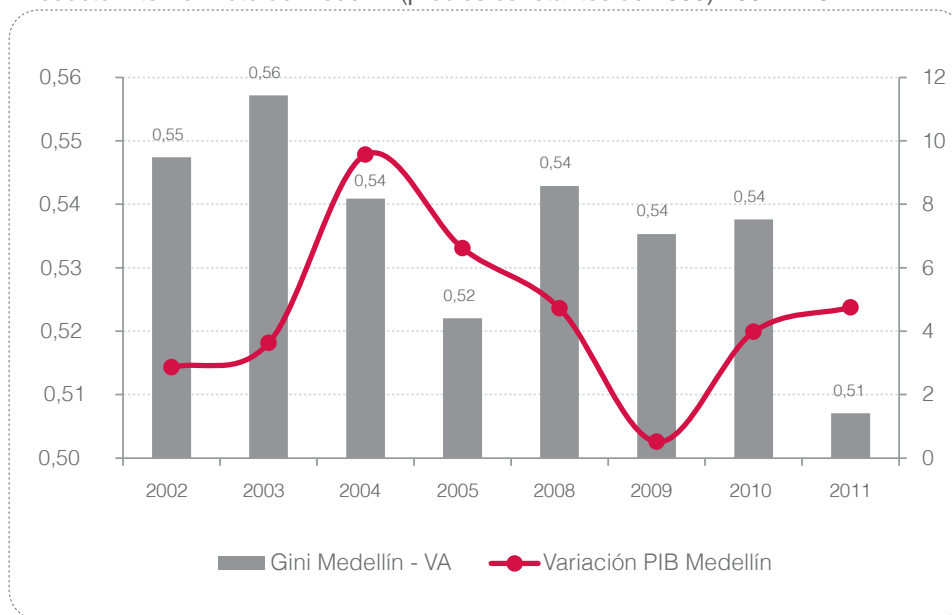


Fuente: DANE, cálculos MESEP con base en la Encuesta Continua de Hogares 2002-2005 y la Gran Encuesta Integrada de Hogares 2008 – 2011.

La desigualdad en Medellín ha tenido fluctuaciones a través del período 2002 – 2011, no obstante no ha bajado de 0,5, que aún corresponde a un importante nivel de desigualdad monetaria. Durante este tiempo, que prosiguió a la crisis económica de finales de los noventa, la ciudad a la par del país vivió una recuperación económica y social, evidente en un crecimiento del Producto Interno Bruto -PIB- alrededor del 5% y una disminución del desempleo de 17,04% a 12,2%, aproximadamente. No obstante, tal desempeño fue acotado por la crisis económica y financiera global de 2009, en la cual, aunque mantuvo una senda de reactivación, presentó una menor tasa de crecimiento equivalente a 0,5%, así como menores resultados sobre el mercado laboral, traducidos en un incremento de 2,1 pp (puntos porcentuales) en la tasa de desempleo con relación a la registrada en 2008.



Gráfico 6. Coeficiente de Gini para Medellín – Valle de Aburrá, Variación porcentual del Producto Interno Bruto de Medellín (precios constantes de 2005) 2002 – 2011



Fuente: Gini: MESEP con base en la Encuesta Continua de Hogares 2002 2005 y la Gran Encuesta Integrada de Hogares 2008 – 2010. PIB: Departamento Administrativo de Planeación.

Indicador de Desarrollo Humano -IDH-

Si bien existe consenso sobre el hecho de que el crecimiento económico es una condición necesaria pero no suficiente para reducir la pobreza, los resultados del crecimiento sobre la distribución del ingreso, pueden ser ambiguos. De hecho no todos los incrementos en la tasa de variación del PIB de Medellín se reflejaron en una disminución de la desigualdad. Todo depende de cómo se repartan los resultados positivos en el empleo y los ingresos, de hecho, en un escenario negativo el crecimiento puede dar lugar a una acumulación enorme de riqueza entre un grupo privilegiado. De ahí la importancia de garantizar el acceso a oportunidades como educación, salud, y empleo digno, determinantes clave en la distribución desigual de los recursos.

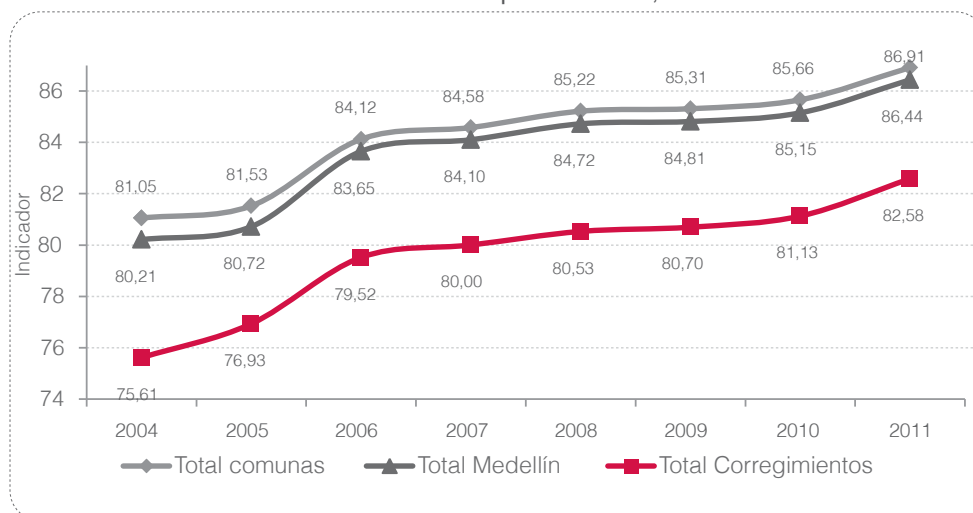
De hecho, el Indicador de Desarrollo Humano -IDH- clasifica los países a partir de variables que tengan en cuenta no sólo el factor netamente económico como lo es el ingreso o el gasto monetario de los hogares o individuos, sino también factores como la educación y la salud. El IDH de Medellín⁵ se calcula de acuerdo con los criterios

⁵ Nota técnica: la serie del IDH presentada a continuación, corresponde a la actualización realizada por el Departamento Administrativo de Planeación -DAP- en Abril de 2012, suscitada por la disponibilidad de nuevas series estadísticas que mejoran la precisión de su cálculo, y por ende la aproximación al nivel de desarrollo humano de los habitantes de Medellín. La nueva serie del IDH sigue basando su metodología en la utilizada hasta el año 2009 por el PNUD, por tener disponibilidad de las variables desagregadas a nivel municipal. La dimensión "Una vida larga y saludable", se mide a partir de la nueva serie de Esperanza de vida al nacer para Medellín y sus comunas, cuya fuente es las Proyecciones de población 2006-2015 - Convenio DANE - Municipio de Medellín 2009. La dimensión "Conocimiento o educación", se mide a través de la Tasa de alfabetización de adultos cuya edad es mayor o igual a 15 años, y de la Tasa bruta de matrícula para personas en edad escolar (6 a 24 años), ambas variables extractadas de la Encuesta de Calidad de Vida para Medellín serie 2004 – 2011. Por último la dimensión "Un nivel de vida digno" se mide a partir de la variable Producto Interno Bruto per cápita (paridad de poder de compra en dólares de Estados Unidos), obtenida para los años 2005 - 2006 de la Consultoría del DAP de Medellín con la Unión Temporal Centenario Mahecha, proyectada para los años 2004, y 2007-2011, y calculada con base en las Proyecciones de población realizadas para comunas y corregimientos 2006-2015.

utilizados hasta el año 2009 por las Naciones Unidas, para el IDH a nivel de países. El índice que varía entre 0 y 1 o el indicador que varía entre 0 y 100, se basa en el cálculo estadístico de tres parámetros: i) una vida larga y saludable: tomando como variable proxy la esperanza de vida, ii) el conocimiento: tomando como proxy la tasa de alfabetización en adultos, y la tasa bruta de matriculados en primaria, secundaria, media y superior, y finalmente, iii) un nivel de vida digno: tomando como proxy el ingreso, que se mide por el Producto Interno Bruto per cápita en dólares americanos PPA (Paridad de Poder Adquisitivo).

Los principales resultados para Medellín sus comunas y corregimientos en el período 2004 – 2011, se presentan en el próximo Gráfico 7, el cual muestra que: i) el desarrollo humano en Medellín ha tenido una mejora constante, reflejada en una variación anual de cerca del 1,09%, siendo los componentes de crecimiento del ingreso y logro educativo los que más incidieron en su evolución; ii) entre los años 2004 y 2011 el IDH pasó de 80,21 a 86,44, es decir un incremento de 6,23pp (puntos porcentuales). En términos generales los habitantes de Medellín disfrutan hoy de una vida más prolongada y saludable, pueden acceder a más niveles de educación, así como a una mayor proporción de bienes y servicios. No obstante, la brecha entre corregimientos y comunas es notoria, mientras la primera creció a una tasa promedio de 1,27%, la segunda lo hizo a 2,01%; de igual manera el IDH para las comunas es en promedio 5,55% mayor al de los corregimientos, diferencia que se debe al mayor nivel de ingresos y acceso a educación en las zonas urbanas con relación a las rurales.

Gráfico 7. Indicador de Desarrollo Humano para Medellín, 2004 – 2011



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín, 2012.

Los resultados desagregados por comunas y corregimientos para el IDH se presentan en la siguiente tabla, de la cual se desprende que para el año 2011 las comunas de El Poblado, seguida por Laureles - Estadio y La América fueron las que reflejaron mayores condiciones de desarrollo humano; mientras las comunas Popular, Santa Cruz y Manrique obtuvieron los menores valores; así la brecha entre comunas fue de 18,59pp; es decir el IDH de El Poblado fue superior en 23,62% al de la comuna Popular. Con relación a la evolución del desarrollo humano entre los años 2004 y 2011, las comunas de La Candelaria, Aranjuez y Villa Hermosa fueron las que mayores variaciones

tuvieron. Entre los corregimientos, los datos para el año 2011 indican que San Antonio de Prado tuvo el mayor IDH con 83,49, con una diferencia positiva de 5,17pp sobre San Sebastián de Palmitas, el corregimiento de menor IDH. A su vez este último fue el corregimiento que menor incremento presentó en el período 2004 – 2011, con 4,74pp.

Tabla 1. Indicador de Desarrollo Humano para Medellín, Comunas y Corregimientos 2004 – 2011

Comuna	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1 - Popular	73,42	73,74	77,54	78,43	78,44	78,26	78,17	78,73
2 - Santa Cruz	74,23	73,70	77,31	77,69	79,24	78,89	78,57	80,60
3 - Manrique	75,62	76,89	80,58	82,22	81,99	81,18	80,45	81,20
4 - Aranjuez	76,96	76,45	80,81	80,72	81,34	81,09	82,04	83,91
5 - Castilla	79,93	80,57	83,01	83,47	83,20	83,33	84,73	86,26
6 - Doce de Octubre	77,73	76,97	81,16	81,07	81,30	81,02	82,21	83,47
7 - Robledo	80,05	78,68	81,81	81,69	82,04	82,23	82,89	83,80
8 - Villa Hermosa	75,48	76,76	79,54	80,89	80,39	80,32	80,89	82,28
9 - Buenos Aires	79,00	79,82	81,68	82,47	84,18	83,45	84,05	85,41
10 - La Candelaria	80,55	81,82	84,37	85,18	86,29	85,88	86,32	87,99
11 - Laureles Estadio	90,64	90,63	91,00	90,38	91,47	93,13	93,55	93,75
12 - La América	87,67	86,83	88,92	87,81	88,06	89,23	89,69	91,80
13 - San Javier	76,99	76,97	80,03	80,13	82,14	81,89	81,27	81,88
14 - El Poblado	92,72	94,29	95,24	96,20	96,80	96,88	96,96	97,32
15 - Guayabal	80,70	81,59	83,08	82,94	84,91	84,12	85,06	86,79
16 - Belén	83,54	85,49	88,05	88,53	87,79	88,77	88,05	90,05
Total Comunas	81,05	81,53	84,12	84,58	85,22	85,31	85,66	86,91
Corregimientos								
50 – San Sebastián de Palmitas	73,58	74,99	77,39	77,51	77,05	78,31	78,66	78,32
60 - San Cristóbal	77,05	76,96	79,16	78,65	79,52	79,82	80,97	82,52
70 - Altavista	73,94	74,54	78,25	79,22	79,55	80,27	79,73	81,31
80 - San Antonio de Prado	76,44	78,03	80,82	81,52	81,94	81,55	81,96	83,49
90 - Santa Elena	73,10	75,56	76,83	77,81	80,60	80,75	80,02	80,86
Total Corregimientos	75,61	76,93	79,52	80,00	80,53	80,70	81,13	82,58
Total Medellín	80,21	80,72	83,65	84,10	84,72	84,81	85,15	86,44

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín. Actualización a abril de 2012. Nota: Tal como ocurre con cualquier índice que agrega datos relativos a diversas áreas de logros, el IDH está sujeto a constantes ajustes en función de los cambios de los sistemas estadísticos de información. En algunos casos, estos cambios pueden afectar el rango del IDH de manera positiva o negativa, independientemente de su desempeño (PNUD, 2006).



En este último sentido es evidente que los corregimientos de Medellín exhiben en todos los indicadores utilizados, niveles de desarrollo inferiores a los de la zona urbana.

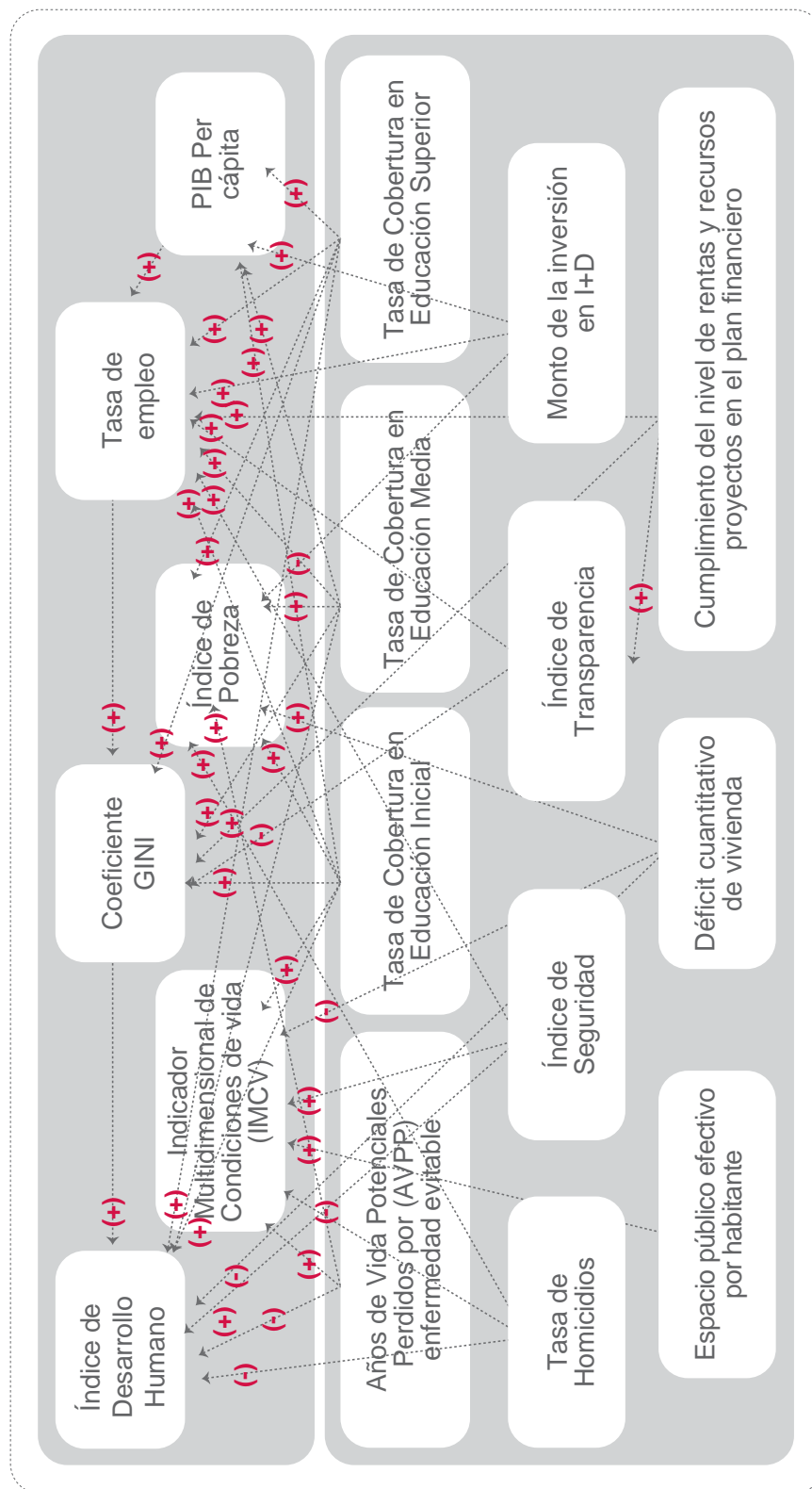
En este orden de ideas, estos indicadores se sugieren como instrumentos útiles para la adecuada focalización de los diferentes programas sociales con enfoque territorial y poblacional, que permitirán evaluar los resultados de las políticas de la administración municipal y conocer cómo avanza la ciudad en diversas perspectivas: desde el alcance de su bienestar medido a través del nivel de calidad de vida, desde la igualdad en la distribución de su riqueza, a través del Coeficiente de Gini, y desde el acceso a oportunidades por medio del Indicador de Desarrollo Humano.

Será necesario en aras de la equidad, adelantar dentro de los programas y proyectos que integran este Plan de Desarrollo, intervenciones no sólo en la dirección de mejorar la calidad de vida, el índice de desarrollo humano y los ingresos de sus habitantes, sino también, en indicadores más puntuales tales como salud, educación, vivienda, recreación y deporte, cultura y otros. Ya es hora de que Medellín mire su territorio rural, no sólo bajo la perspectiva de su importancia como recurso natural, sino también desde la perspectiva del desarrollo humano y social de la población.

Dado que al 2015 vencerá el plazo para el cumplimiento de los Objetivos del Milenio pactados en la declaración de la Cumbre del Milenio, el Municipio de Medellín realizará el seguimiento anual al logro de las metas fijadas para nuestro territorio a través de los indicadores homologados para esta agenda internacional. La Administración Municipal implementará las medidas y acciones necesarias para impulsar aquellos objetivos y metas en los que la ciudad pueda presentar rezagos, en la medida en que las posibilidades de impactar sobre ellas sean competencia de la maniobra pública local.

A continuación se presenta el esquema que muestra la articulación de las acciones, proyectos y programas del Plan de Desarrollo 2012-2015 “Medellín un hogar para la vida” a partir de algunos de sus indicadores de producto y resultado, y las relaciones de éstos con los retos estratégicos de ciudad de largo plazo, representadas en los indicadores de impacto.

Figura 1. Articulación de la intervención del Plan de Desarrollo 2012-2015 “Medellín un hogar para la vida” con los indicadores estratégicos de ciudad



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación, Alcaldía de Medellín.



En este sentido, los retos que impone la ciudad a mediano y largo plazo consistirán en:

- » Disminuir la desigualdad entre las comunas con mayor Índice Multidimensional de Calidad de Vida ubicadas en las zonas centro occidental y sur oriental de la ciudad, y las de menor ICV hacia la zona nororiental.
- » Equiparar las condiciones de vida rurales con las del área urbana, evidenciadas en el Índice Multidimensional de Calidad de Vida y en el Índice de Desarrollo Humano.
- » Mejorar las condiciones de vida de las 741.494 personas bajo la Línea de Pobreza para 2010, en Medellín Valle de Aburrá.
- » Reducir el trabajo infantil en Medellín, pues en 2010 el 6,19% de la población infantil (12 a 17 años), es decir 12.708 personas estuvieron trabajando.
- » Generar dinámicas de convivencia y oferta social, que permitan romper el ciclo de la violencia y las estructuras criminales que hacen presencia en la ciudad.
- » Desarrollar la estrategia de la atención primaria en salud fortaleciendo la promoción de la salud y prevención de la enfermedad.
- » Mejorar las condiciones de acceso a los servicios de salud en la red pública con el desarrollo de las unidades hospitalarias.
- » Mejorar a largo plazo la distribución del ingreso reflejada en el Coeficiente de Gini.
- » Alcanzar la cobertura universal en educación inicial.
- » Buscar la universalización de la atención a la primera infancia, para cubrir toda la población en estratos 1, 2 y 3.
- » Enfocar el ordenamiento del territorio hacia un desarrollo sostenible con apuestas en transporte que optimicen los tiempos de viaje.
- » Brindar los parámetros pertinentes para la ocupación del territorio en función de una ciudad compacta que reconoce su articulación a la región metropolitana y sus restricciones geográficas.
- » Disminuir vulnerabilidades, para alcanzar asentamientos humanos con estándares de habitabilidad en condición de calidad.



Línea 1

Ciudad que respeta,
valora y protege la vida

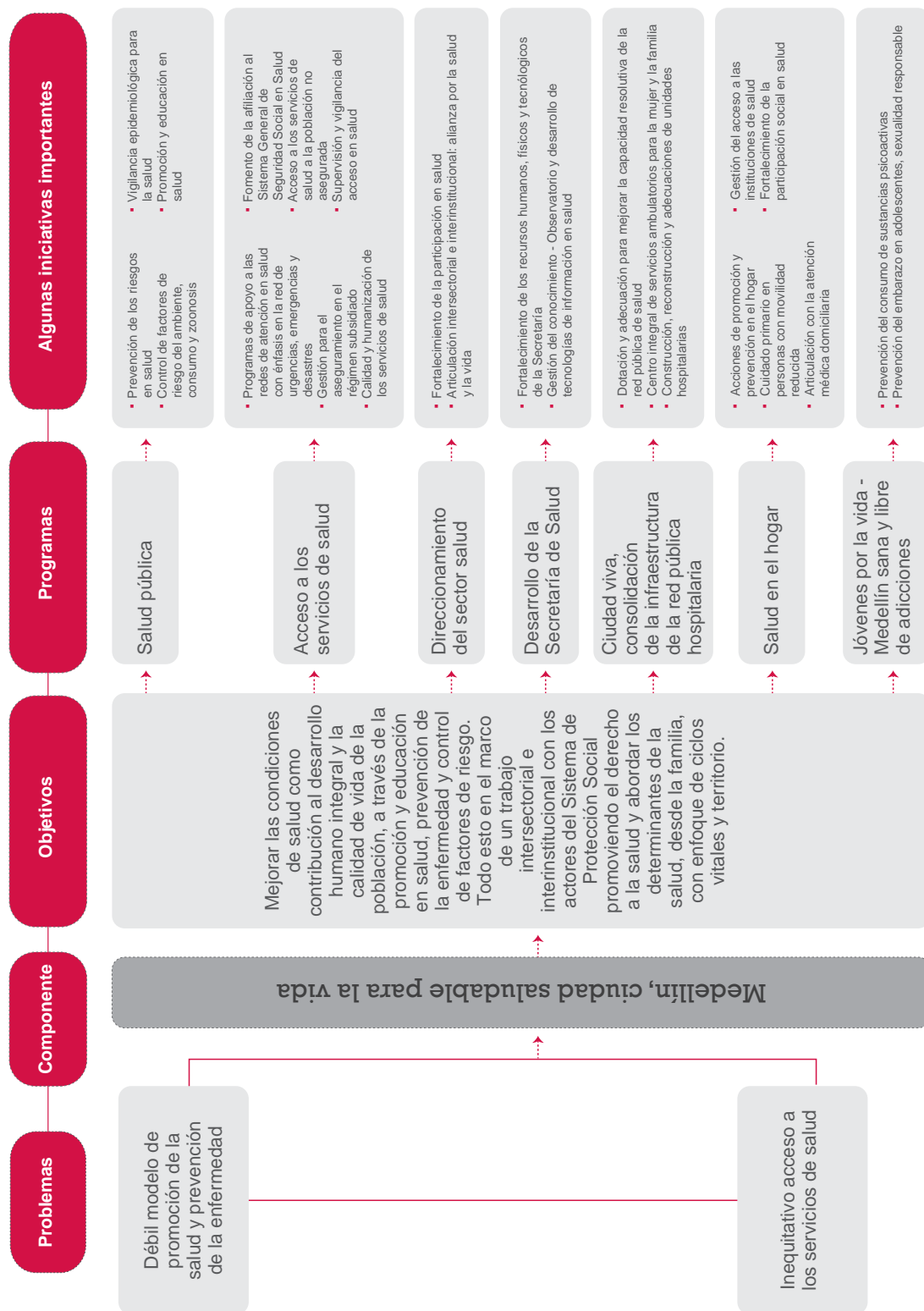
A continuación se muestran los gráficos que representan los contenidos de la Línea:

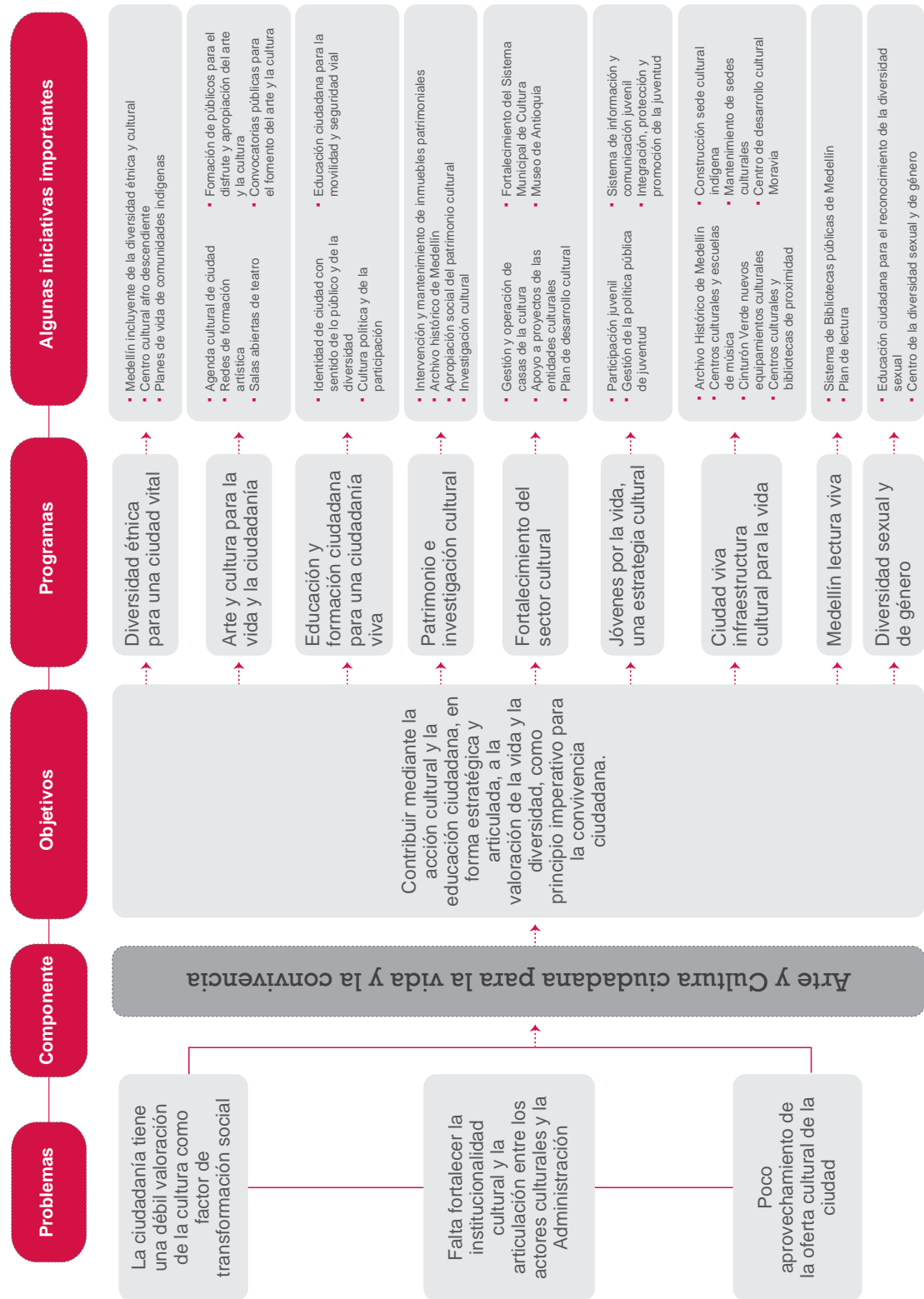
- 1. Mapa conceptual:** en este se sintetizan los componentes, objetivos y propósitos de la Línea.
- 2. Cuadro sinóptico:** relaciona las problemáticas asociadas a cada componente de la Línea, los programas e iniciativas que implementará la Administración.
- 3. Indicadores:** para cada componente y sus programas, se relacionan los indicadores de resultado y producto respectivamente, y los responsables de los mismos, con el fin de dar claridad sobre los compromisos y el seguimiento al Plan de Desarrollo.

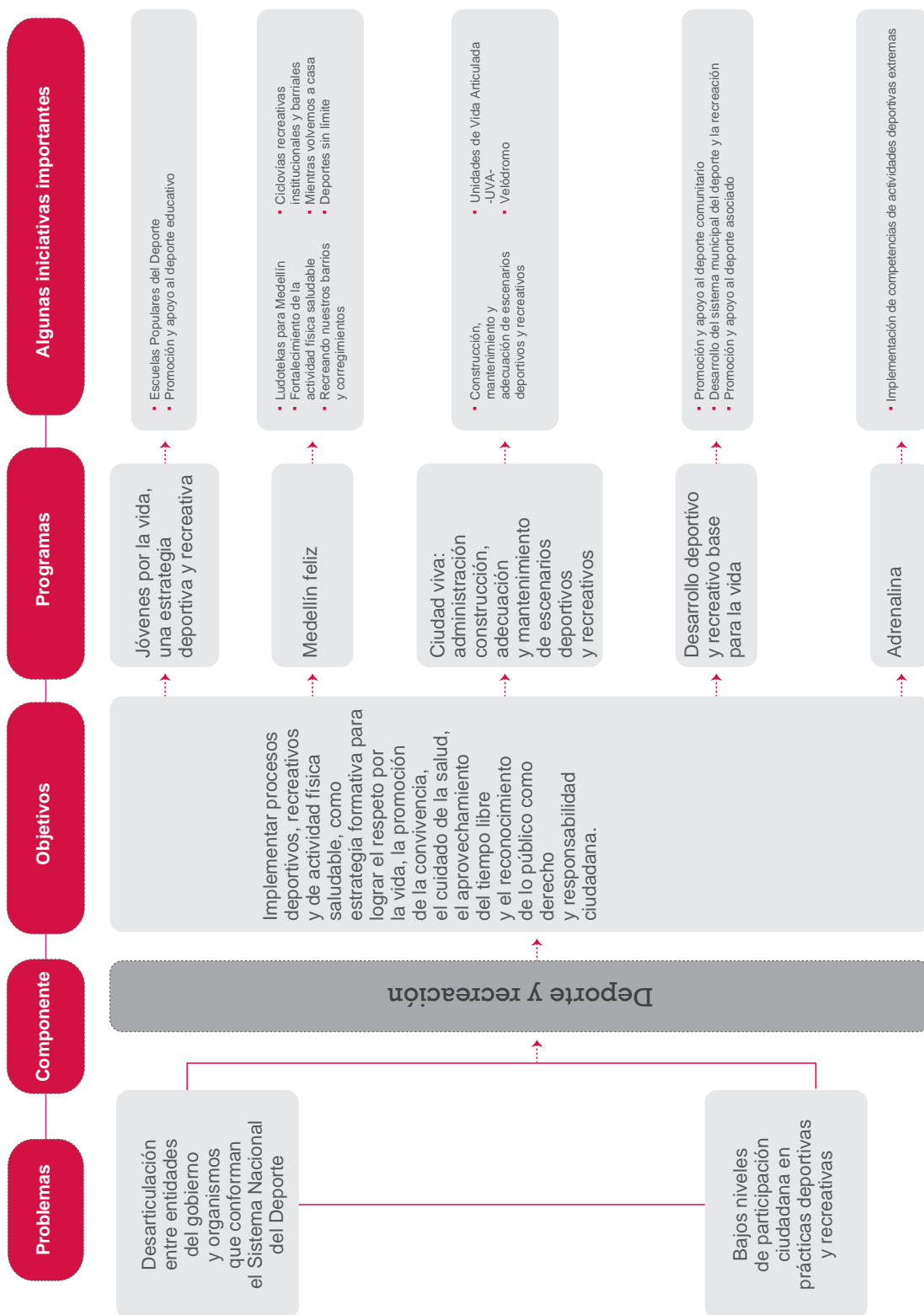












Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	Conflictos ciudadanos resueltos pacíficamente	Medellín: más seguridad y más vida	(*) Tasa de homicidios	Seguridad
			(*) Tasa de hurtos a personas	Seguridad
	Índice de Seguridad	Medellín protege los derechos humanos	Tasa de hurtos de vehículos	Seguridad
			Tasa de hurtos de motocicletas	Seguridad
Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad			Formulación e implementación de la política de seguridad	Seguridad
			Creación de un cuerpo élite para la seguridad y la vida	Seguridad
			Entidades fortalecidas que intervienen en la seguridad del Municipio	Seguridad
			Fortalecimiento del Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia-SISC-	Seguridad
			(*) Construcción y mejoramiento de la infraestructura física para la seguridad	Seguridad
			(*) Planes locales de seguridad formulados e implementados	Seguridad
			(*) Casos de vulneración de derechos humanos resueltos con el restablecimiento de los mismos	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Familias que recién declaran su victimización ante el Ministerio Público a las que se les brinda atención humanitaria	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Hogares víctimas de desplazamiento forzado retornados o reubicados	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Familias víctimas de conflicto armado con derechos restablecidos	Gobierno y Derechos Humanos
Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad			(*) Población víctima que recibe orientación integral desde los centros de atención a víctimas	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Personas en situación de desplazamiento formadas para el trabajo	Desarrollo Social
			Hogares desplazados beneficiados con subsidio municipal de vivienda para Plan Retorno	Isivimed
			(*) Unidades Productivas de población víctima del conflicto armado, creadas o fortalecidas que aportan a soluciones económicas sostenibles para la equidad	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Personas que demandan los servicios de comisarías de familia, inspecciones de policía y corregimientos	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Casas de justicia atendiendo cercanamente al ciudadano en las comunas	Gobierno y Derechos Humanos

(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	Conflictos ciudadanos resueltos pacíficamente	Familia vínculo de vida	(*) Familias que resuelven sus conflictos pacíficamente	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Niños, niñas y adolescentes con derechos restablecidos	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Medidas de protección preferidas a favor de las familias con derechos vulnerados	Gobierno y Derechos Humanos
	Índice de seguridad	Ciudad viva, espacio público para la vida y la convivencia	(*) Cuadras recuperadas para el uso y aprovechamiento del espacio público	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Comunidades y corregimientos con planes de acción integral implementados para la regulación y administración del espacio público	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Centros comerciales autosostenibles de propiedad del Municipio de Medellín con ventos informales reubicados	Gobierno y Derechos Humanos
			(*) Eventos y sucesos de ciudad atendidos con efectividad	Gobierno y Derechos Humanos
		Jóvenes por la vida, una estrategia de convivencia	(*) Jóvenes en riesgo de vincularse a grupos al margen de la ley que acceden a oportunidades	Gobierno y Derechos Humanos
			Pactos ciudadanos por la no violencia, la legalidad y la convivencia	Gobierno y Derechos Humanos
		Medellín vive en paz	(*) Personas formadas para la convivencia y el desarrollo de proyectos de vida	Gobierno y Derechos Humanos
		Seguridad pública para las mujeres	(*) Mujeres víctimas de violencia basada en el género y su grupo familiar atendidos	Mujeres
			(*) Personas sensibilizadas en el respeto de los derechos de las mujeres	Mujeres
			Entidades del sistema institucional de justicia que adoptan acciones para mejorar la calidad de atención a mujeres víctimas de violencias	Mujeres

(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Medellín ciudad saludable para la vida	(*)Mortalidad Infantil (menores de 1 año)	Salud pública	Coberturas útiles de vacunación en población de 1 año (biológico, trazador, sarampión, rubéola y papera) Establecimientos de consumo con prioridad en alto riesgo, vigilados con concepto favorable (*)Prevalencia del sedentarismo población de 18 a 65 años Letalidad de dengue (*)Mortalidad por cáncer de cuello uterino Incidencia de los eventos de plan de eliminación y/o erradicación (polio, SRC, sarampión, rubéola, difteria, rabia, tétano)	Salud Salud Salud Salud Salud Salud
	(*)Mortalidad en menores de 5 años	Acceso a los servicios de salud	Percepción sobre la facilidad de acceso a los servicios de salud de la población (calificación buena y muy buena) Percepción de la calidad de los servicios de salud en población general (calificación buena y muy buena) Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud	Salud Salud Salud
	(*)Mortalidad materna	Direccionamiento del sector salud	Oportunidad en el tiempo de la atención prehospitalaria en caso de urgencias, y en emergencias y desastres Actores del sector salud miembros de la alianza por la salud y la vida que participan en la implementación de políticas y programas de salud	Salud Salud
	Prevalencia de VIH	Desarrollo de la secretaría de salud	Estructura de la Secretaría de Salud ajustada a las necesidades administrativas y localativas Cobertura de instituciones que reportan al sistema de información para la vigilancia en salud, de acuerdo a los requerimientos del mismo	Salud Salud
		Ciudad viva, consolidación de la infraestructura de la red pública hospitalaria	(*)Instituciones de salud de la red pública intervenidas en su infraestructura física y dotación para el cumplimiento de lo normado en el Sistema Obligatorio de la Garantía de la Calidad -SOGC- (*)Instituciones de salud de la red pública hospitalaria	Salud Salud
	(*)Mortalidad por suicidio	Salud en el hogar	Número de familias visitadas por el programa de APS salud en el hogar Personas identificadas con necesidades intervenidas por los diferentes sectores Familias con modificación positiva de factores de riesgo a partir de la intervención del programa APS salud en el hogar	Salud Salud Salud
	Años de vida potenciales perdidos (AVPP) por enfermedad evitable	Jóvenes por la vida – Medellín sana y libre de adicciones	Prevalencia de consumo de alcohol hasta la embriaguez en población de 13 a 18 años Edad de inicio del consumo de marihuana (*)Proporción de embarazo en adolescentes (15 a 19 años)	Salud Salud Salud

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Arte y cultura ciudadana para la vida y la convivencia	Número de hogares que participan al menos en una actividad cultural al año	Diversidad étnica para una ciudad vital	Acciones culturales y de educación ciudadana para el reconocimiento de las poblaciones diversas Caracterización de la población indígena de la ciudad Política pública para la población afrocolombiana habitante en Medellín reglamentada	Cultura Ciudadana Planeación Cultura Ciudadana
		Arte y cultura para la vida y la ciudadanía	Iniciativas culturales que se presentan para participar en las convocatorias para estímulos culturales Visitas al año a equipamientos culturales Asistentes a eventos culturales de ciudad Personas vinculadas a los procesos de formación artística y cultural	Cultura Ciudadana Cultura Ciudadana Cultura Ciudadana Cultura Ciudadana
		Educación y formación ciudadana para una ciudadanía viva	Campañas de educación ciudadana implementadas	Cultura Ciudadana
	Porcentaje de personas que ante la palabra, regla o norma, les despierta un sentimiento positivo	Patrimonio e investigación cultural	Proyectos desarrollados para la preservación del patrimonio Investigaciones culturales realizadas	Cultura Ciudadana Cultura Ciudadana
		Fortalecimiento del sector cultural	Consejos de cultura funcionando Emprendimientos culturales apoyados	Cultura Ciudadana Cultura Ciudadana
		Jóvenes por la vida, una estrategia cultural	Jóvenes que participan en programas y proyectos de la secretaría de Cultura Ciudadana	Cultura Ciudadana
		Ciudad viva, infraestructura cultural para la vida	(*) Equipamientos culturales construidos, adecuados y mejorados	Cultura Ciudadana
		Medellín lectura viva	Acciones de fomento a la lectura Usuarios de servicios de bibliotecas	Cultura Ciudadana Cultura Ciudadana
		Diversidad sexual y de género	Política pública de diversidad sexual reglamentada Caracterización de la población LGBTI	Cultura Ciudadana Planeación

(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales, discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Deporte y recreación	(*) Población del Municipio de Medellín que participa en los programas del INDER en actividades recreativas, deportivas y físicas saludables	Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa	(*) Niños, niñas y jóvenes atendidos del sector educativo con actividades deportivas (*) Niños, niñas y jóvenes con talento deportivo destacado pertenecientes al proyecto escuelas populares del deporte apoyados (*) Personas atendidas a través de los procesos de iniciación y formación deportiva del proyecto escuelas populares del deporte	INDER INDER INDER
		Medellín feliz	(*) Personas en situación de vulnerabilidad (habitante de y en calle, víctimas del conflicto y desplazamiento y situación de discapacidad) a la cual se le restituyen sus derechos de inclusión en actividades recreativas, deportivas y físicas saludables	INDER
			(*) Población en situación de cárcel a la cual se le restituyen sus derechos de inclusión en actividades recreativas, deportivas y físicas saludables	INDER
			Ciclo vías recreativas funcionando	INDER
			(*) Personas del Municipio de Medellín atendidas con actividades recreativas	INDER
			Ludotecas funcionando implementadas con juegos, juguetes y procesos lúdico-formativos	INDER
			(*) Personas del Municipio de Medellín atendidas con actividades físicas saludables	INDER
			Grupos de población en situación de discapacidad atendidos con actividad física, deportiva y recreativa	
		Ciudad viva: administración, construcción y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos	(*) Construcción de nuevos equipamientos deportivos y recreativos públicos en el Municipio de Medellín	INDER
			(*) Adecuaciones realizadas a escenarios deportivos y recreativos locales	INDER
			(*) Escenarios deportivos y recreativos públicos del Municipio de Medellín sostenidos y administrados por el INDER Medellín	INDER
	(*) Población del Municipio de Medellín que adquiere nivel de actividad física saludable a partir de la participación en los programas del INDER en actividades deportivas y físicas saludables	Desarrollo deportivo y recreativo base para la vida	(*) Personas atendidas del sector comunitario con actividad deportiva Organizaciones apoyadas del sistema municipal del deporte y la recreación	INDER INDER
		Adrenalina	Iniciativas apoyadas para la práctica de actividades deportivas extremas	INDER

(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Esta línea constituye y desarrolla el pilar del plan que nos permite hacer de Medellín, un hogar para la vida: Promover las condiciones para que en nuestra ciudad el respeto por la vida se convierta en un valor absoluto y principio rector de toda la dinámica social e institucional. Por tanto, se plasmarán en esta línea los programas y proyectos que busquen prevenir afectaciones a la población mediante el control de situaciones que atentan contra la vida y la seguridad humana. Vamos a construir escenarios que promuevan el respeto de la vida humana, y acciones que pretendan mitigar todas aquellas manifestaciones de irrespeto por ella, llevándonos a niveles que correspondan a una sociedad equitativa.

Diagnóstico

En Medellín existen diferentes problemáticas que dificultan su consolidación como una ciudad para la vida: segura, incluyente y garante de los derechos humanos fundamentales.

Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad

Las violencias de raíces profundas, diversas y complejas que han afectado a nuestra ciudad, tienen causas y manifestaciones, que abordamos conscientes de la dificultad de agotarlas en este diagnóstico.

Por décadas, el proceso de desarrollo de la ciudad se ha visto afectado por la existencia de estructuras delincuenciales financiadas con actividades ilegales (contrabando, conformación de carteles de tráfico de drogas, redes y bandas criminales, entre otras), y factores socioculturales que derivan en el irrespeto por la vida humana tales como la falta de oportunidades y ausencia de mecanismos consensuales de solución de conflictos. Todo ello ocasiona contextos de violencia y dificulta el desarrollo, la convivencia y la participación ciudadana en condiciones de institucionalidad.

El sistema educativo formal e informal no logra incorporar cambios en el comportamiento social en la resolución civilista de los conflictos y en valores como el respeto a la vida, la solidaridad, la civilidad, la legalidad y la democracia. La crisis de la familia es un caldo de cultivo apto para generar antivalores. La violencia intrafamiliar

en sus distintas expresiones (psicológica y física) ocupa un lugar relevante, exigiendo la atención de la sociedad como componente fundamental de una perspectiva integral de la seguridad y de la convivencia, dado que es un campo no siempre bien considerado en la formulación de políticas públicas. Mayoritariamente son las mujeres las víctimas de este tipo de violencia así como de los delitos sexuales, asociados en muchos casos a la posición social que ocupan las mujeres en la sociedad, posición de subordinación, que se acompaña de prejuicios y estereotipos, que potencializan las acciones de violencia en contra de estas en el marco del conflicto armado, mayoritariamente por hombres que ejercen estas violencias.

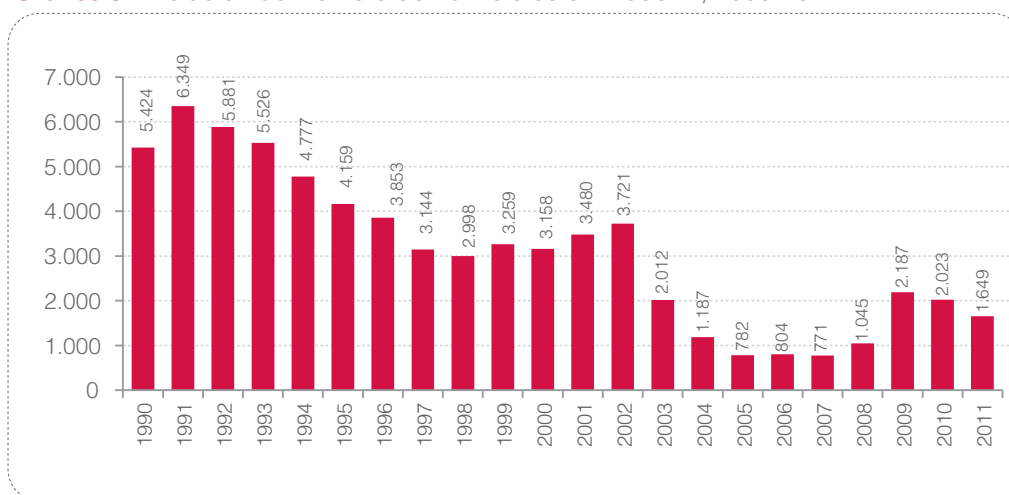
En el tema de homicidios, entre 1990 y 2011 el comportamiento del número de homicidios por año ha presentado una tendencia marcadamente irregular, debido no sólo a políticas institucionales variadas en los distintos periodos, sino también a cambios en las dinámicas de la delincuencia organizada en el territorio. En 1991 se presentó el mayor número de casos ocurridos, con 6.349 muertes vio-

lentas; entre 1991 y 1998 se presentó una tendencia descendente; a partir de este último y hasta 2002, se observó un comportamiento ascendente, llegando a 3.721 homicidios en este último año; entre 2002 y hasta 2008 el número de homicidios vuelve a descender, llegando en este último año a 1.045 muertes por este delito. En los últimos tres años, se presentó una dismi-

nución de 538 casos, al pasar de 2.187 homicidios en 2009 a 1.649 en 2011.

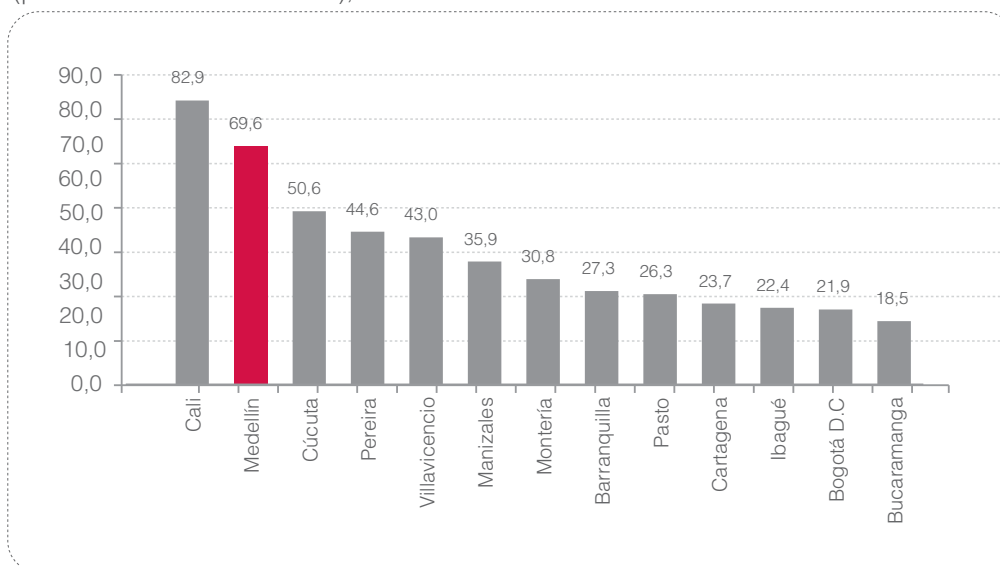
Comparando las trece principales ciudades del país, en 2011 Medellín fue la segunda ciudad con la tasa de homicidios más alta, (69,6 homicidios por cada 100.000 habitantes), después de Cali (con una tasa de 82,9).

Gráfico 8. Evolución del número de homicidios en Medellín, 1990-2011



Fuente: INML, SIJIN, CTI, Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia-SISC

Gráfico 9. Tasa de homicidios en las principales ciudades del país (por cada 100.000 habitantes), 2011



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses –INML–, 2011.

Frente a este panorama hay que reconocer que diversos actores de los sectores público y privado han constituido una fuerza de cambio para la promoción del ejercicio de la autoridad, el control de todo el territorio y la participación ciudadana. Esto se ha materializado en la formulación de planes de seguridad y convivencia que han permitido ir recuperando la noción del respeto a la vida como un compromiso colectivo.

Medellín ciudad saludable para la vida

Otro aspecto relevante en el respeto por la vida, es la garantía del acceso a los servicios de salud. A través de la implementación del modelo de Atención Primaria en Salud, el cual refuerza la importancia de la promoción y prevención para disminuir la carga de enfermedad y muerte, se logra mayor equidad y eficiencia, con costos de atención más bajos y usuarios más satisfechos.

Aunque se ha avanzado en el fortalecimiento y la cualificación de las organizaciones sociales, aún falta mejorar mecanismos y escenarios para una participación más activa de la sociedad en el sector salud. Tal participación es considerada un pilar fundamental para lograr el mejoramiento de las condiciones del sector y para fomentar la cultura de autocuidado en la población.

Por otro lado, aunque el sector salud ha avanzado en la adecuación y modernización de su estructura física y tecnológica, presenta deficiencias para suplir la demanda del servicio en condiciones de calidad.

Los indicadores que permiten dar cuenta del estado de la salud en la población infantil de la ciudad, presentan avances significativos en los últimos años: las tasas de mortalidad en 2010 en menores de cinco años por enfermedades diarreicas agudas –EDA– y desnutrición, fueron de cero muertes por cada cien mil menores de cinco años. No obstante, aún es elevada la tasa de mortalidad por enfermedades respiratorias agudas –ERA–, la cual fue de 12,28 (18 casos) muertes por cada cien mil menores de cinco años.

Así mismo, los esfuerzos realizados por mantener libre de enfermedad a la población infantil menor de cinco años y a las mujeres en edad fértil, se ven reflejados en los logros obtenidos con el Programa Ampliado de Inmunización –PAI–, donde se alcanzaron coberturas de vacunación por encima del 95%.

Arte y cultura ciudadana para la vida y la convivencia

Por otro lado, la cultura vista desde su acepción más amplia, se constituye en factor garante y promotor de equidad y respeto por la vida en el marco del desarrollo integral de la población. Durante los últimos años se han consolidado importantes acumulados culturales y una gestión de procesos que potencian el encuentro de lo colectivo. No obstante queda pendiente la construcción de políticas que dirijan la atención sobre pedagogía ciudadana que sean transversales a las dimensiones sociales y políticas de la población.

Hay que destacar la inversión que ha realizado la ciudad para consolidar su proyecto cultural, incluso por encima de grandes ciudades como Buenos Aires, Río de Janeiro y México DF. Medellín es una de las ciudades con mayor inversión pública per cápita en cultura: mientras la inversión de Buenos Aires es de 68,48 dólares por cada habitante, la de Medellín es de 21,16 dólares por cada habitante, le siguen Bogotá con 8,70 dólares, Río de Janeiro con 6,21 dólares y México D.F. 2,22 dólares. Llama la atención el hecho de que el presupuesto de Medellín es superior al de Ciudad de México: U\$50.111.786 para la capital de Antioquia y U\$44.806.088 para la capital mexicana con una diferencia en el número de habitantes de 17'768.870, es decir que Medellín, con sólo el 11,8% de la población que tiene Ciudad de México, representada en 2.368.282 habitantes, invierte un 10,6% más que esta capital centroamericana⁶.

Deporte y recreación

En los temas de la cultura, el deporte, la recreación y la actividad física, por más de diez años consecutivos Medellín ha venido apostando por lineamientos de política, que entienden que estos sectores son dimensiones fundamentales en el desarrollo integral de las y los ciudadanos y la transformación de la ciudad, ya que desde sus múltiples manifestaciones incorporadas en la vida cotidiana de la población, proveen elementos que potencian la socialización, la ciudadanía activa, los valores y visiones colectivas y la resignificación de lo social.

Así mismo, las acciones implementadas en estos componentes fundamentales del desarrollo han permitido avances en la construcción de políticas institucionales que garantizan el aprovechamiento del tiempo libre y estilos de vida saludable en toda la población. El esfuerzo de la ciudad deberá orientarse a lograr la articulación y corresponsabilidad entre la ciudadanía y la Administración Municipal para el fortalecimiento de las organizaciones de los diferentes sectores.

En conclusión, a pesar de los grandes esfuerzos, en la ciudad persisten condiciones de inseguridad y vulneración de los derechos humanos en general, que afectan el desarrollo humano integral de sus habitantes; lo cual exige del Estado un trabajo interdisciplinario e intersectorial como respuesta a los factores sociales, económicos y de índole cultural, que perpetúan la violencia y la discriminación.

Objetivo de la Línea

Garantizar a la población los derechos humanos fundamentales de seguridad y convivencia, salud, cultura, recreación y deporte, soportados en la familia como formador primario del ser humano, y con la participación y corresponsabilidad intersectorial, para que Medellín sea una ciudad segura que respeta, protege y disfruta la vida como valor supremo.

⁶ Fuente: Documentos oficiales del presupuesto de cada ciudad

COMPONENTE 1

Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad

Diagnóstico

La actual situación de seguridad en la ciudad se encuentra permeada por la existencia de diversas modalidades delictivas, que se disputan el territorio buscando el control de rentas tanto legales como ilegales, producto de la extorsión y distintas modalidades de tráfico de drogas y armas, sumado a otras actividades y fenómenos (delitos contra la propiedad, secuestro, extorsión y homicidios), que vulneran el bienestar físico, psicológico y ambiental de la población y la vida en sociedad. Esto ha incidido en el incremento de los niveles de inseguridad, el deterioro de la convivencia ciudadana, la capacidad de control efectivo de las autoridades policiales, judiciales e incluso las administrativas y su deslegitimización ante la sociedad.

La dinámica de criminalidad de Medellín no es un fenómeno aislado del conflicto metropolitano, regional y nacional. Los actores armados que han intentado consolidar su poder criminal en la ciudad, son los mismos que se disputan las rentas criminales en toda Colombia. Así mismo, esta dinámica cambia constantemente, desde grandes modificaciones geoestratégicas - redes internacionales de crimen organizado-, planes elaborados por altos mandos de la criminalidad sobre acuerdos u objetivos tácticos, hasta los movimientos criminales en las cuadradas o sectores de la ciudad, que son ocasionados por el nacimiento de nuevos grupos delincuenciales o por la disputa de rentas en el territorio -laberintos de ilegalidad-.

Evolución de la tasa de homicidios

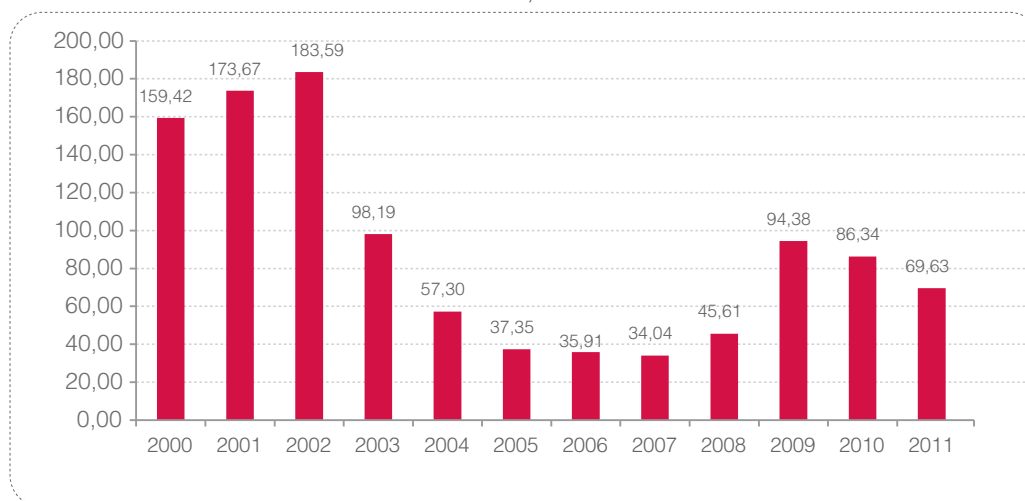
El fenómeno del homicidio en la ciudad ha generado alertas en las autoridades locales y nacionales dado su comportamiento en los últimos años. Según información del Instituto Nacional de Medicina Legal –INML–, en el período 2000-2011 el número de homicidios ha presentado un comportamiento descendente, al pasar de 3.158 casos a 1.649. No obstante esta reducción del 47,8%, la tasa de homicidios en el último año (2011) sigue estando alta, al ubicarse en 69,6% homicidios por cada 100.000 habitantes.

Una de las razones que podría explicar las dificultades que se presentan a la hora de enfrentar las estructuras criminales en la ciudad, es que éstas han aprendido las prácticas de control territorial, mediante las cuales los grupos delincuenciales obtienen beneficios económicos de actividades ilegales a través de la extorsión o vacunas, el microtráfico, el ofrecimiento de seguridad al comercio y la ciudadanía, de ahí que los estén convirtiendo en áreas de apetecido control y, por ende, en campos de disputa, con el consecuente aumento del nivel de homicidios, afectaciones a los derechos humanos y a la misma gobernabilidad.

Todo lo anterior evidencia problemáticas que ponen en riesgo la vida e interrumpen el normal funcionamiento de las actividades económicas, sociales, políticas y culturales

de la ciudad y que hacen necesario una reforma en la institucionalidad municipal, para focalizar los esfuerzos en disminuir los índices de inseguridad, valorando el pleno ejercicio de la autoridad civil y de la fuerza pública, mediante el monopolio legítimo de la fuerza en todo el territorio.

Gráfico 10. Tasa de homicidios en Medellín, 2000-2011



Fuente: INML, Sijin, CTI, Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia –SISC–

Víctimas del conflicto

Por otro lado, Medellín es la segunda ciudad del país con el mayor número de personas víctimas del conflicto armado, y la primera en Antioquia. El número estimado de víctimas asentadas en la ciudad en 2011 fue aproximadamente de 250 mil, de las cuales, 224.326 son víctimas de desplazamiento forzado, y 25.000 son víctimas de otros delitos. Así, el 89,7% de las víctimas en Medellín son desplazadas por la violencia⁷.

Estas víctimas, a partir de los registros oficiales, provienen de 649 municipios del país, 31 departamentos, sin perder de vista las víctimas generadas en la propia ciudad. Las víctimas del conflicto que llegan a la ciudad, o están en la ciudad, se hayan en un estado de vulneración de derechos como consecuencia de la violencia generada con ocasión del conflicto, condiciones que ponen en juego su vida y su seguridad.

Otras causas que ponen en riesgo la vida y la seguridad de esta población son la baja cultura del respeto y defensa de la vida y de los derechos humanos; debilidades en los organismos de seguridad y de justicia; deficiencias en el sistema de alertas tempranas; deficiencias en las políticas de protección de personas víctimas con riesgo para sus vidas; abandono de bienes y/o despojo de éstos con ocasión de la violencia armada, afectación de derechos fundamentales como la vida y la seguridad; políticas municipales de prevención desarticuladas; y debilidad en medidas de prevención y atención de población víctima del desplazamiento forzado y en especial de las mujeres víctimas de la violencia.

Mujeres víctimas de violencias

Respecto al tema de mujeres víctimas de la violencia, es vital la importancia de que las actuaciones de la ciudad en materia de seguridad permitan la garantía de una vida libre de violencia para éstas, tanto en el ámbito público como en el privado, que no es más que la intencionalidad de fortalecer la seguridad pública para las mujeres, lo cual permitirá avanzar en el proceso de erradicar en la ciudad la vulneración del derecho a la vida y a la integridad.

Violencia sexual e intrafamiliar

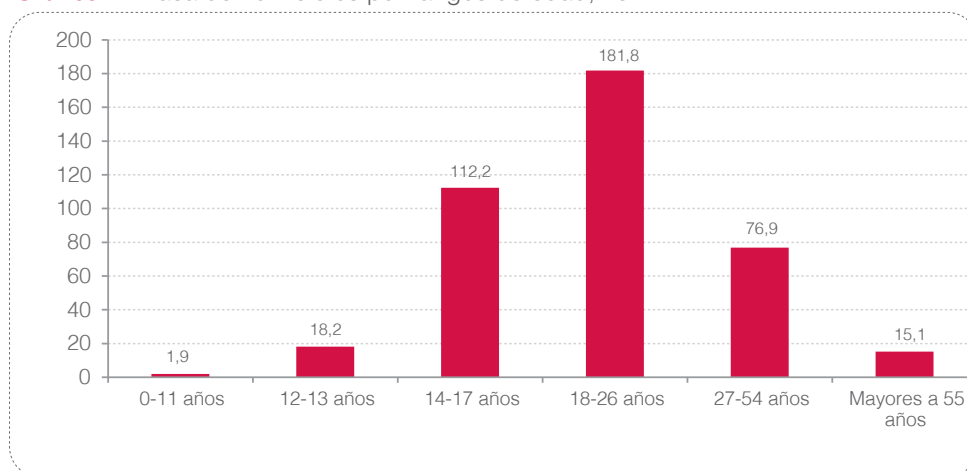
En el tema de víctimas de delitos sexuales, se tiene que en 2011 el INML reportó 1.371 casos, de los cuales, en el 88,8% de éstos, la víctima fue una mujer (1.217 casos) y el 11,2% restante fueron hombres (153 casos). Respecto a 2010 se presentó un aumento de 52 casos, lo que correspondió a un crecimiento del 3,9%.

En relación al delito de violencia intrafamiliar, en 2011 se presentaron 5.649 víctimas de este hecho, de los cuales el 82,6% fueron mujeres y el 17,4% hombres, respecto a 2006 se presentó un aumento de 2.378 (72,7%) casos de violencia.

Niñez y juventud

Pese a las múltiples acciones institucionales, la niñez sigue siendo una población especialmente vulnerable a la violencia y al abuso tanto al interior de las familias como en el ámbito social. Así mismo, los y las jóvenes siguen siendo un grupo poblacional que requiere de grandes esfuerzos en materia de prevención, atención y control frente a la seguridad y convivencia; en 2011 la tasa de homicidios en la población joven fue de 181,8 por cada 100.000 jóvenes, lo que implica que éste es el grupo poblacional donde la ciudad debe focalizar sus esfuerzos en materia de seguridad y convivencia.

Gráfico 11. Tasa de homicidios por rangos de edad, 2011



Fuente: Sijin, CTI, INML, Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia -SISC- Proyecciones de población DANE

De otro lado, la defensa del uso del espacio público merece especial atención, ya que es un escenario donde se desarrollan actividades que permiten la socialización y fortalecimiento de la convivencia. Actualmente se evidencia en algunas zonas de la ciudad el uso indebido del mismo, por ocupación y apropiación irregular, extensión indebida de negocios, el abuso de la publicidad exterior visual y manifestación de actos delictivos, entre otros aspectos, que deterioran el entorno e impiden a la población el aprovechamiento de estos espacios.

Por último, el gran esfuerzo que debe hacer la ciudad para generar una mayor comprensión e intervención de la seguridad, la convivencia y la garantía de los derechos humanos, es volcar la atención a los ámbitos de socialización temprana de los sujetos. Es el caso de la familia, la cual como agente de formación permanente del ser humano, aporta a la interiorización de normas, valores y corresponsabilidades, aspectos necesarios para la integración social, como soporte a su vez de la construcción de la convivencia y la formación de capacidades y potencialidades para la concertación, negociación y acuerdos frente a la ocurrencia de conflictos.

Objetivo

Promover el respeto por la vida, mediante acciones articuladas para el fortalecimiento de la gobernabilidad y el mejoramiento de las condiciones de seguridad y convivencia en la ciudad.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Conflictos ciudadanos resueltos pacíficamente	Porcentaje	61,55	80	80	Gobierno y Derechos Humanos
Índice de seguridad	Calificación	2,53	3,24	3,24	Seguridad
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Medellín: más seguridad y más vida

Responsable: Seguridad

Corresponsables: Gobierno y Derechos Humanos, articulación Alianza Medellín Antioquia, Empresa de Seguridad Urbana -ESU-, Ministerio de la Defensa, Ministerio del Interior, Policía Nacional, Ejército, Fiscalía General de la Nación, Instituto Nacional de Medicina Legal Forense, Rama Judicial, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Ministerio Público, Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana, organizaciones comunitarias, sector privado y académico.

Fortalecer la seguridad mediante la definición, direccionamiento y evaluación de la estrategia de seguridad, la capacidad operativa de los organismos de seguridad y justicia, la articulación con la política pública nacional y regional, así como de los actores que intervienen en ella, mediante la implementación de acciones que contribuyan a dismantelar estructuras criminales apuntando a la disminución de la comisión del delito.

La formulación de la Política Pública Municipal de Seguridad y Convivencia será la prioridad. Esta construcción será un trabajo participativo con la comunidad, entidades del sector público y privado y la academia, que fomentará la concertación de planes zonales de seguridad y trabajo profundo con la comunidad, en el que se establezcan criterios asociados a la necesidad específica de cada territorio.

En el marco de este programa se buscará el direccionamiento de la estrategia de seguridad en el Municipio de Medellín a partir de la definición e implementación de la política pública de seguridad, apoyar a los diferentes organismos e instituciones responsables de la seguridad y la justicia

en el Municipio de Medellín, creación de un cuerpo élite de objetivos de alto valor enfocado en el dismantelamiento de las estructuras criminales, apropiación de las tecnologías de la información y la comunicación para la gestión del conocimiento enfocada en brindar herramientas que soporten el desarrollo del Plan Estratégico de Seguridad y fortalecimiento de la seguridad en la ciudad a partir de la intervención de la infraestructura física para la seguridad.

Se ejercerá la coordinación de la acción municipal en materia de seguridad, para lo cual tendrá la cooperación de la Secretaría de Gobierno y Derechos Humanos y la Empresa para la Seguridad Urbana -ESU-, mediante la construcción y puesta en marcha de un comité interinstitucional.

Gran Alianza por la seguridad: El Alcalde y el Concejo Municipal convocarán al sector privado y a la comunidad para construir una Gran Alianza en la cual la ciudad adopte como propósito colectivo el logro de la seguridad en el territorio y tome las medidas conducentes a este fin.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Tasa de homicidios	Tasa	69,63	50	50	Seguridad
(*)Tasa de hurtos a personas	Tasa	75,6	65	65	Seguridad
Tasa de hurtos de vehículos	Tasa	396	235	235	Seguridad
Tasa de hurtos de motocicletas	Tasa	493	293	293	Seguridad
Formulación e implementación de la política de seguridad	Porcentaje	ND	100	100	Seguridad
Creación de un cuerpo élite para la seguridad y la vida	Número	0	1	1	Seguridad
Entidades fortalecidas que intervienen en la seguridad del Municipio	Número	8	10	10	Seguridad
Fortalecimiento del Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia SISC	Porcentaje	ND	100	100	Seguridad
(*)Construcción y mejoramiento de la infraestructura física para la seguridad	Número	49	3	52	Seguridad
(*)Planes locales de seguridad formulados e implementados	Número	ND	21	21	Seguridad
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Medellín protege los derechos humanos

Responsable: Gobierno y Derechos Humanos

Corresponsables: Seguridad, Desarrollo Social, Isvimed, Mujeres, Cultura Ciudadana, Salud, Educación, Bienestar Social, INDER, articulación Alianza Medellín Antioquia y Gobernación de Antioquia, Ministerio Público, Policía Nacional, Ejército, CTI, Fiscalía General de la Nación, Rama Judicial, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Unidad Administrativa Especial de Atención a Víctimas, Unidad de Restitución de Tierras, otros municipios receptores de retornos o reubicados, sociedad civil, organizaciones comunitarias.

Garantizar la protección, el reconocimiento, el restablecimiento y la reparación integral de los derechos humanos, mediante el fortalecimiento de la capacidad institucional en la aplicación de la política pública de derechos humanos, para la dignificación de la vida.

Diseñar las estrategias para la aplicación de la política pública, desarrollar las acciones de promoción, prevención y atención, que garanticen la protección, el reconocimiento, el restablecimiento y la reparación integral de los derechos humanos según las competencias de ley.

Se les hará seguimiento a las víctimas de trata de personas, a través de indicadores que se formularán para caracterizar la problemática y atención posterior a las víctimas.

Fortalecer las mesas de derechos humanos que cumplan con las políticas públicas y que estén acordes con el presente plan.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Casos de vulneración de derechos humanos resueltos con el restablecimiento de los mismos	Porcentaje	14,27	80	80	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Familias que recién declaran su victimización ante el Ministerio Público a las que se les brinda atención humanitaria	Porcentaje	100	100	100	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Hogares víctimas de desplazamiento forzado retornados o reubicados	Número	865	2.000	2.865	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Familias víctimas de conflicto armado con derechos restablecidos	Número	1.262	2.000	3.262	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Población víctima que recibe orientación integral desde los centros de atención a víctimas	Número	60.000	100.000	160.000	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Personas en situación de desplazamiento formadas para el trabajo	Porcentaje	100	100	100	Desarrollo Social
Hogares desplazados beneficiados con subsidio municipal de vivienda para Plan Retorno	Número	281	1.000	1.281	Isvimed
(*)Unidades Productivas de población víctima del conflicto armado, creadas o fortalecidas que aportan a soluciones económicas sostenibles para la equidad.	Número	3.312	2.400	5.712	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



Programa

Gobernabilidad y justicia cercana al ciudadano

Responsable: Gobierno y Derechos Humanos

Corresponsables: articulación Alianza Medellín Antioquia, Ministerio Público, Policía Nacional (Policía Comunitaria), Rama Judicial, Secretaría General, Servicios Administrativos (Subsecretaría de Tecnología de Información), sociedad civil, organizaciones comunitarias, Juntas Administradoras Locales -JAL-, Juntas de Acción Comunal -JAC-.

Fortalecer la gobernabilidad y promover la sana convivencia de la población, mediante la implementación del Sistema Municipal de Justicia cercana al ciudadano, para la disminución de la conflictividad cotidiana.

Diseñar las estrategias de gestión de los servicios de justicia cercana al ciudadano, implementación de acciones de promoción, prevención y atención a la comunidad, definiendo estándares de calidad para la atención y estableciendo medidas de control.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Personas que demandan los servicios de comisarías de familia, inspecciones de policía y corregidurías	Número	187.588	200.000	387.588	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Casas de justicia atendiendo cercanamente al ciudadano en las comunas	Número	4	5	5	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatr ienio					

Programa

Familia vínculo de vida

Responsable: Gobierno y Derechos Humanos

Corresponsables: Seguridad, Policía de Infancia y Adolescencia, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Rama Judicial, sociedad civil.

Fortalecer y restablecer la convivencia pacífica y el respeto por los derechos de los integrantes de la familia, y el rol de ésta como formadora primaria del ser humano, mediante el otorgamiento de medidas de protección, conciliación, orientación, asesoría y aplicación de sanciones con el fin de disminuir la conflictividad familiar.

Diseñar políticas de gestión e implementación de estrategias de formación, sensibilización y orientación a padres, madres y cuidadoras o cuidadores de familia y población en general, en problemática de familia, pareja y violencia intrafamiliar.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Familias que resuelven sus conflictos pacíficamente	Porcentaje	78,5	90	90	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Niños, niñas y adolescentes con derechos restablecidos	Porcentaje	68,91	90	90	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Medidas de protección proferidas a favor de las familias con derechos vulnerados	Número	80.472	90.000	170.472	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Ciudad viva, espacio público para la vida y la convivencia

Responsable: Gobierno y Derechos Humanos

Corresponsables: Seguridad, Desarrollo Social, Policía Nacional, sociedad civil, organizaciones comunitarias.

Alcanzar condiciones óptimas para el uso, disfrute y aprovechamiento del espacio público, mediante la implementación de una política pública municipal que garantice un espacio público para la vida y la convivencia.

Diseñar la política pública, implementar estrategias de regulación y aprovechamiento

del espacio público, evaluar el mejoramiento de las condiciones de uso y disfrute del espacio público.

Así mismo, diseñar e implementar una política pública para el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de los venteros informales de la ciudad de Medellín.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Cuadras recuperadas para el uso y aprovechamiento del espacio público	Número	ND	200	200	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Comunas y corregimientos con planes de acción integral implementados para la regulación y administración del espacio público	Número	21	21	21	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Centros comerciales autosostenibles de propiedad del Municipio de Medellín con venteros informales reubicados	Número	1	3	3	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Eventos y sucesos de ciudad atendidos con efectividad	Porcentaje	0	100	100	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Jóvenes por la vida, una estrategia de convivencia

Responsable: Gobierno y Derechos Humanos

Corresponsables: Cultura Ciudadana, INDER, Salud, Educación, Bienestar Social y Desarrollo Social.

Promover el acceso de la población joven a espacios promotores de vida, programas de formación integral, liderazgo, educación superior, iniciativas empresariales y juveniles, y la adecuada utilización del tiempo libre, entre otros, con el fin de brindarles, como sociedad, oportunidades para la construcción de su proyecto de vida y prevenir así la vinculación de los y las jóvenes a grupos al margen de la ley, contribuyendo así al mejoramiento de la convivencia ciudadana.

Esta estrategia de prevención hace parte del programa bandera Jóvenes por la vida, el cual tiene un enfoque integral e intersectorial, a través del cual se desarrollarán procesos y acciones de transversalización, integración y articulación en diferentes escenarios de ciudad, a partir de un enfoque de derechos que tenga incidencia en ámbitos como la familia, la salud, la participación, la convivencia, la recreación y el deporte, la cultura y las oportunidades juveniles. Este programa se encuentra descrito al final de la parte II del Plan.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Jóvenes en riesgo de vincularse a grupos al margen de la ley que acceden a oportunidades	Número	6.775	7.000	13.775	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Medellín vive en paz

Responsable: Gobierno y Derechos Humanos

Corresponsables: Cultura Ciudadana, Desarrollo Social, Policía Nacional, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Diseñar e implementar estrategias de cultura ciudadana orientadas al fortalecimiento del ejercicio de la ciudadanía, formación en convivencia, respeto por los derechos y el cumplimiento de los deberes, dándole valor al respeto por la institucionalidad.

Las acciones que se llevarán a cabo en este programa se adaptarán a los diferentes grupos poblacionales con mayor vulnerabilidad (LGBTI, afrodescendientes, indígenas, en situación de discapacidad, entre otros).

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Pactos ciudadanos por la no violencia, la legalidad y la convivencia	Número	5	21	21	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Personas formadas para la convivencia y el desarrollo de proyectos de vida.	Número	1.400	4.000	5.400	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatr ienio					

Programa

Seguridad pública para las mujeres

Responsable: Mujeres

Corresponsables: Seguridad, Gobierno y Derechos Humanos, Defensoría del Pueblo, Fiscalía General de la Nación.

El programa de seguridad pública para las mujeres se fundamenta en el acuerdo 52 de 2011⁸, la ley 1257 de 2008⁹, la Ordenanza N. 3 de 2010¹⁰, el Acuerdo 22 de 2003¹¹ y el Acuerdo 01 de 2007¹². Promueve el derecho de las mujeres a una vida segura y libre de violencias en los espacios público y privado, mediante estrategias de información, atención, sensibilización y fortalecimiento del sistema de justicia.

El programa contempla servicios de atención psicosocial, medidas de protección transitoria y representación legal de mujeres víctimas de violencias que residan en Medellín y formulen la denuncia legal ante la entidad competente. También incluye acciones afirmativas para el restablecimiento socioeconómico de estas víctimas, acciones de sensibilización y educación para prevenir la violencia

⁸ Por medio del cual se crea en el Municipio de Medellín el programa Integral de Protección a mujeres víctimas de violencia

⁹ Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1.996 y se dictan otras disposiciones

¹⁰ Por medio de la cual se establece con carácter obligatorio la Transversalidad de Género en el Departamento de Antioquia.

¹¹ Por el cual se crea la Política Pública para mujeres urbanas y rurales de Medellín

¹² Por el cual se crea la Secretaría de las Mujeres.

basada en el género; promoción de los derechos de las mujeres y de masculinidades no violentas, movilización social y mejoramiento de la calidad de atención a las mujeres víctimas.

La violencia contra las mujeres es un problema de derechos humanos y de salud pública que demanda respuestas jurídicas y el acceso efectivo de las víctimas a la justicia. En consecuencia, el desarrollo del programa Seguridad pública para las mujeres implica la articulación y coordinación de acciones con las Secretarías de Seguridad y Gobierno y Derechos Humanos.

El programa tendrá un enfoque diferencial de atención a mujeres indígenas, afrocolombianas en pobreza extrema y mujeres con discapacidad que sean víctimas de violencia por razón de género.

Se establecerán alianzas con la Secretaría de Equidad de Género para las Mujeres, del Departamento de Antioquia, para transferir conocimiento sobre estrategias de prevención, atención y reacción oportuna ante la violencia basada en el género, y para ofrecer apoyo técnico en la implementación del sistema de gestión de datos de violencia por razón de género (GBVIMS) en los municipios de Apartadó e Ituango.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Mujeres víctimas de violencia basada en el género y su grupo familiar atendidos	Número	1.131	3.000	4.131	Mujeres
(*)Personas sensibilizadas en el respeto de los derechos de las mujeres	Número	4.000	8.000	12.000	Mujeres
Entidades del sistema institucional de justicia que adoptan acciones para mejorar la calidad de atención a mujeres víctimas de violencias	Número	10	40	50	Mujeres
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



COMPONENTE 2

Medellín ciudad saludable para la vida

Diagnóstico

El sistema de salud

En el Sistema General de Seguridad Social en Salud en Colombia y Medellín se presentan deficiencias estructurales que aún no se corrigen y que generan condiciones de inequidad, ineficiencia y desarticulación de los actores para garantizar el derecho a la salud en forma óptima, afectando el desarrollo humano integral de los y las habitantes. Dichas debilidades se reflejan en la presencia de población que no está cubierta en su totalidad por el sistema general de seguridad social en salud; en la incipiente aplicación de los programas de promoción y prevención, que buscan que la población mejore sus condiciones de salud para disfrutar de una vida saludable y contener la aparición de enfermedades; la falta de control por parte del ente rector y la desinformación de la ciudadanía sobre sus derechos y deberes en salud; la desarticulación entre entidades del sector; la débil e ineficiente participación ciudadana en su propio proceso de salud y el deficiente e inadecuado sistema de información que dificulta el conocimiento de la situación de salud para orientar la toma de decisiones.

Salud pública

En materia de salud pública, Medellín viene desarrollando programas, proyectos y estrategias para la promoción y educación en salud, prevención de la enfermedad y control de factores de riesgo, que le han permitido a la ciudad un cumplimiento global en el logro de las metas nacionales planteadas en el CONPES 140 del año 2011, para cumplir los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; sin embargo, es importante destacar que en algunas comunas aún no se han logrado las metas establecidas, como reflejo de que en la ciudad persisten condiciones de inequidad y bajo desarrollo en algunas comunas y corregimientos, y condiciones de ineficiencia, desarticulación y desconocimiento del sistema de seguridad social en salud, que afectan el desarrollo humano integral de sus habitantes, haciendo evidente la falta de un trabajo interdisciplinario e intersectorial para intervenir los factores sociales, económicos y de índole cultural, que inciden en la situación de salud de la población.

Es así como la ciudad a 2010 ya alcanzó las metas nacionales propuestas en: la razón de mortalidad materna, alcanzando 17,53 muertes por cada 100.000 nacidos vivos (meta nacional a 2015 de 45 muertes por cada 100.000 nacidos vivos); la cobertura de vacunación con triple viral en niños y niñas fue de 96,94% (meta nacional a 2015 de 95%); el porcentaje de partos atendidos institucionalmente fue de 99,74% (meta nacional a 2015 de 95%).

Morbilidad y mortalidad

En Medellín las primeras causas de muerte están relacionadas con enfermedades del sistema circulatorio, con una tasa de 147,57 por cien mil habitantes (Lista tabular 6/67 OPS). En la ciudad se identificaron como los principales factores de riesgo de estas enfermedades la malnutrición, el sedentarismo y el tabaquismo. En cuanto a la malnutrición, se observó una prevalencia de obesidad del 21,2% en los menores de cinco años y del 9,1% de desnutrición crónica en los niños y niñas de dos a cinco años; en la población adulta la prevalencia de obesidad fue de 16,6%. El sedentarismo presentó una prevalencia del 51% en la población de 18 a 65 años y el tabaquismo presentó una prevalencia del 34% en la población de 13 a 65 años. En la última década se ha observado un aumento en la incidencia de las enfermedades crónicas no transmisibles, como enfermedades del sistema circulatorio y cáncer; tendencia similar a la observada a nivel mundial.

Así mismo, en el Perfil de Morbilidad de Medellín del año 2010, aparecen con fuerza los trastornos mentales y del comportamiento, reflejados en conductas suicidas, depresión y consumo de sustancias psicoactivas. La tasa de suicidio con 5,2 por cien mil habitantes en 2010, superó la tasa de Colombia que fue de 4,1; la depresión con el 11% ocupó el primer lugar en las principales causas de consulta por trastorno mental y del comportamiento, mientras que el consumo de sustancias psicoactivas presentó una prevalencia en el indicador de abuso de drogas durante toda la vida de 7,2, con mayor aporte en los hombres. Por otro lado, el aumento de la mortalidad y la discapacidad por accidentes de tránsito lo convierten en otro problema de salud pública que afecta en gran parte a la población económicamente activa y al adulto mayor, generando un costo social y económico para la ciudad.

Aunque el modelo de salud implementado en la ciudad tiene un enfoque de promoción y prevención, sigue prevaleciendo el enfoque curativo; hay incumplimiento de las metas propuestas en la normatividad vigente para los programas de promoción y prevención por parte de las EPS, falta mejorar la articulación en las acciones desarrolladas por los diferentes actores del sistema y son insuficientes los programas para la gestión de algunos de los principales riesgos de salud.

Acceso a los servicios de salud

En el tema de acceso a los servicios de salud, Medellín viene implementando acciones encaminadas a mejorar el acceso real a los servicios de salud con oportunidad y calidad, permitiendo alcanzar la meta de cobertura superior en el régimen subsidiado (entendida como el logro de una afiliación mayor al 90% de la población), la cual ha sido mantenida durante los últimos cinco años. Las altas coberturas se reflejan en los resultados de la Encuesta de Calidad de Vida 2010, donde el 59,8% de la población de la ciudad, se encontró afiliada al régimen contributivo, 28,1% al régimen subsidiado, 9,03% es población pobre no asegurada y el 3,07% restantes están en regímenes especiales y de excepción.

La accesibilidad a los servicios de salud se ha visto afectada por una débil operación y sostenibilidad financiera del aseguramiento, debido al lento proceso de homologación de los planes de beneficios en los regímenes de aseguramiento, la insuficiencia

de los recursos asignados al sistema y el incipiente desarrollo e integralidad de los sistemas de información. En el ámbito territorial, factores como la migración de población interdepartamental e intermunicipal hacen insuficientes los recursos para cubrir las necesidades de prestación de servicios, así como el valor asignado en la unidad de pago por capitación UPC, para cubrir los riesgos de salud que asumen las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios de Salud –EAPB–.

Infraestructura hospitalaria

La infraestructura hospitalaria de la ciudad ha tenido un importante desarrollo. La ciudad cuenta con instituciones de alta complejidad que prestan servicios especializados a la población residente en el municipio, el departamento, otras regiones del país y del exterior, convirtiéndose en un referente internacional. Sin embargo, aunque la ciudad cuenta con esta amplia oferta, el diagnóstico de la demanda, oferta y déficit de servicios de salud, realizado en 2011 por la Secretaría de Salud, identificó que el índice de camas hospitalarias existentes es de 22 por cada 10 mil habitantes, superando el indicador del país (10 camas por 10 mil habitantes) pero inferior al índice recomendado por la Organización Mundial de la Salud (25 camas por 10 mil habitantes). La oferta hospitalaria es suficiente para cubrir las necesidades de la ciudad de Medellín pero se torna deficiente en su capacidad de respuesta para cubrir las necesidades de otras regiones del departamento y el país. El talento humano en salud para algunas especialidades es insuficiente, además su formación no está orientada a las necesidades y propósitos del sector.

La ciudad ha venido siendo reconocida en Colombia y América Latina por la calidad y alta complejidad de sus clínicas, hospitales y centros odontológicos, su talento humano, su enfoque investigativo y de innovación. Sin embargo, se requiere continuar fortaleciendo el clúster de salud para posicionar la ciudad en el mundo y contribuir al desarrollo económico y científico del sector.

Por último, el sistema de información del sector aún no responde a las necesidades de los actores, en oportunidad y confiabilidad, de manera que facilite la toma de decisiones y el seguimiento de sus programas.

Plan de Salud Municipal

El componente Salud como dimensión social del Plan de Desarrollo tiene un mayor alcance en el Plan de Salud Municipal “Medellín ciudad saludable para la vida 2012-2015”, construido según lineamientos del decreto 3039 de 2007 y que de acuerdo con el artículo 2º de la resolución 425 de 2008 del Ministerio de la Protección Social hace parte integral del mismo y son aprobados de manera conjunta cada cuatro años. En él se desarrollan con mayor profundidad los propósitos y fines de la salud en el territorio así como el diagnóstico, problemáticas, estrategias y metas a alcanzar en el cuatrienio. Este plan debe ser ajustado según lineamientos del nuevo Plan Decenal de Salud, que expida el Ministerio de Salud y Protección Social.

Objetivo

Mejorar las condiciones de salud como contribución al desarrollo humano integral y la calidad de vida de la población, a través de la promoción y educación en salud, prevención de la enfermedad y control de factores de riesgo. Todo esto, en el marco de un trabajo intersectorial e interinstitucional con los actores del Sistema de Protección Social, promoviendo el derecho a la salud y abordar los determinantes de la salud, desde la familia, con enfoque de ciclos vitales y territorio.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Mortalidad Infantil (menores de 1 año)	Tasa	11,33	9,53	9,53	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 2005-2010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente.					
(*)Mortalidad en menores de 5 años	Tasa	292,53	201	201	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 2005-2010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente.					
(*)Mortalidad materna	Razón	35,47	23	23	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 2005-2010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente.					
Prevalencia de VIH	Porcentaje	0,35	0,35	0,35	Salud
Observación: La línea de base corresponde al año 2010, ya que los datos definitivos para el año 2011 todavía no están disponibles.					
(*)Mortalidad por suicidio	Tasa	5,44	5	5	Salud
Años de vida potenciales perdidos (AVPP) por enfermedad evitable	Tasa	11,9	10	10	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 2005-2010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar					
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Salud pública

Responsable: Salud

Corresponsables: Educación, Bienestar Social, Entidades Promotoras de Salud –EPS–, Instituciones Prestadoras de Salud –IPS–, Secretaría Seccional de Salud de Antioquia, Ministerio de la Protección Social, Instituto Nacional de Salud, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Promover la adopción de factores de protección de la salud y fomento de una cultura saludable, en la población del Municipio de Medellín, mediante acciones e intervenciones individuales y colectivas acordes con la normatividad y las competencias delegadas al municipio, dirigidas a promover la salud y la calidad de vida, a la prevención y control de los riesgos; desde la familia y con enfoque de ciclos vitales, según ámbitos de intervención. Así mismo, ejercer la vigilancia, inspección y control de los factores de riesgo del ambiente, consumos, vectores y zoonosis y la vigilancia de la salud pública, con el fin de lograr los objetivos definidos en el Plan Nacio-

nal de Salud Pública y el Plan de Salud Municipal.

Se buscará incrementar la cobertura en la atención psicológica en las instituciones educativas de la ciudad, con el personal de psicólogos que apoyarán a toda la comunidad educativa en el diagnóstico y atención inicial de las crisis y en la orientación y derivación a los niveles de atención pertinentes del sistema de salud.

Líneas de acción: Salud sexual y reproductiva, estilos de vida saludables, escuelas y colegios saludables, salud mental, salud oral, estrategias de información, educación y comunicación.





Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Coberturas útiles de vacunación en población de 1 año (biológico, trazador, sarampión, rubéola y papera)	Porcentaje	95	95	95	Salud
Observación: La Secretaría de Salud de Medellín para este indicador presenta coberturas mayores al 95%(de 97%). Sin embargo se plantea como línea de base la cobertura mínima establecida de 95% con la que se garantiza la inmunidad en la población para este evento.					
Establecimientos de consumo con prioridad en alto riesgo, vigilados con concepto favorable	Porcentaje	80	90	90	Salud
(*)Prevalencia del sedentarismo población de 18 a 65 años	Porcentaje	51	48	48	Salud
Observación: Medición a partir de la encuesta STEPS de factores de riesgo definida por OPS con un intervalo mínimo de 4 años. Siguiendo medición en 2015					
Letalidad de dengue	Porcentaje	3,17	2	2	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 20052010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo,esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente					
(*)Mortalidad por cáncer de cuello uterino	Tasa	6,2	6	6	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 20052010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente					
Incidencia de los eventos de plan de eliminación y/o erradicación (polio, SRC, sarampión, rubéola, difteria, rabia, tétano)	Tasa	0	0	0	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 20052010, esto debido con que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente					
(*)Observación : Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Acceso a los servicios de salud

Responsable: Salud

Corresponsables: Planeación, Entidades Promotoras de Salud -EPS-, Instituciones Prestadoras de Salud -IPS-, Secretaría Seccional de Salud de Antioquia, Ministerio de la Protección Social, Instituto Nacional de Salud, Articulación Alianza Medellín Antioquia.

Gestionar y supervisar el acceso a los servicios de salud, mediante la planeación, la coordinación de actores del sistema general de seguridad social en salud y seguimiento a la prestación de los servicios, con el propósito que las y los ciudadanos obtengan los servicios de salud con calidad y eficiencia. Esto, a través de la gestión para el aseguramiento de la población objeto al Régimen Subsidado, el acceso a los servicios de salud a la población no asegurada, el fomento de la afiliación al Sistema General de Seguridad Social, la supervisión y vigilancia del acceso a los servicios, la gestión para el mejoramiento de la calidad de la atención en los servicios y el apoyo a la

red de prestación de servicios con énfasis en la red de urgencias, emergencias y desastres y la atención prehospitalaria, así como el apoyo a la red primaria de atención, mejorando su capacidad resolutive para dar respuesta a la estrategia marco de Atención Primaria en Salud.

Para garantizar estabilidad a los afiliados del régimen subsidiado en la ciudad de Medellín, se impulsarán los acuerdos necesarios para la creación de una EPS mixta o pública, que propicie el funcionamiento articulado, implemente un modelo de atención basado en promoción y prevención, mejore la calidad y fortalezca la red pública





Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Percepción sobre la facilidad de acceso a los servicios de salud de la población (calificación buena y muy buena)	Porcentaje	43	46	46	Salud
Percepción de la calidad de los servicios de salud en población general (calificación buena y muy buena)	Porcentaje	50,4	55	55	Salud
Cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud	Porcentaje	90	95	95	Salud
Oportunidad en el tiempo de la atención prehospitalaria en caso de urgencias, y en emergencias y desastres	Minutos	24	20	20	Salud
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



Programa

Direccionamiento del sector salud

Responsable: Salud

Corresponsables: Entidades Promotoras de Salud -EPS-, Instituciones Prestadoras de Salud -IPS-, Secretaría Seccional de Salud de Antioquia, Ministerio de la Protección Social, Instituto Nacional de Salud, sector académico, organizaciones comunitarias.

Direccionar el Sistema de Seguridad Social en Salud en el Municipio a través de acciones intersectoriales que articulen a todos los actores y el fomento de la participación social y comunitaria en salud, para adoptar, formular y ejecutar políticas públicas que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de salud de toda la población.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Actores del sector salud miembros de la alianza por la salud y la vida que participan en la implementación de políticas y programas de salud	Porcentaje	0	90	90	Salud
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Desarrollo de la Secretaría de Salud

Responsable: Salud

Corresponsables: Servicios Administrativos, Entidades Promotoras de Salud -EPS-, Instituciones Prestadoras de Salud -IPS-, Ministerio de la Protección Social, Secretaría Seccional de Salud de Antioquia

Fortalecer la Secretaría de Salud para el cumplimiento de las competencias delegadas, a través de la modernización de la estructura administrativa, el mejoramiento de los espacios locativos y el desarrollo de tecnologías de información y comunicación (TIC) en salud que posibiliten la generación de información con calidad, oportunidad y cobertura, para mantener actualizado el análisis de la situación de salud de la ciudad, que sirva para la toma de decisiones y el direccionamiento de las políticas, programas, proyectos y estrategias en salud.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Estructura de la Secretaría de Salud ajustada a las necesidades administrativas y locativas	Número	0	1	1	Salud
Cobertura de instituciones que reportan al sistema de información para la vigilancia en salud, de acuerdo a los requerimientos del mismo	Porcentaje	70	95	95	Salud
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Ciudad viva, consolidación de la infraestructura de la red pública hospitalaria

Responsable: Salud

Corresponsables: Secretaría Seccional de Salud de Antioquia, Red Pública Hospitalaria.

Mejorar y fortalecer la red pública de prestación de servicios de salud, de acuerdo con los requerimientos del Sistema Obligatorio de la Calidad y condiciones de sismorresistencia, mediante la construcción, reconstrucción y dotación de sedes y unidades hospitalarias de la red pública, acordes con las necesidades de atención reflejadas en las dinámicas poblacionales, buscando mejorar los estándares de calidad en la atención.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Instituciones de salud de la red pública intervenidas en su infraestructura física y dotación para el cumplimiento de lo normado en el Sistema Obligatorio de la Garantía de la Calidad – SOGC	Número	6	2	8	Salud
(*)Instituciones de salud de la red pública hospitalaria	Número	52	4	56	Salud
(*)Observación : Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Salud en el hogar

Responsable: Salud

Corresponsables: Bienestar Social, Desarrollo Social, Educación, Medio Ambiente, Transportes y Tránsito, Gobierno y Derechos Humanos, Seguridad, articulación Alianza Medellín Antioquia, Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres –DAGRED–, Planeación, Mujeres, INDER, Empresa Social del Estado Metrosalud, Ministerio de Salud y Protección Social, ICBF, Red Juntos, universidades, organizaciones no gubernamentales, veedurías ciudadanas, Comités de Participación Comunitaria –Copacos–, mesas de salud, ligas de usuarios, Consejo Municipal de Seguridad Social en Salud. Actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud –SGSSS–, Empresas Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado y Contributivo, Instituciones de Prestación de Servicios de Salud públicas y privadas, Administradoras de Riesgos Profesionales, entre otras.

Acercar los servicios de salud a los hogares más vulnerables de la ciudad, llevando acciones integrales de cuidado primario ambulatorio, prevención de la enfermedad y promoción de la salud a través de equipos de salud multidisciplinarios, buscando la transformación de un modelo de salud asistencial a uno preventivo, con apoyo en la participación social y comunitaria, la articulación de los actores y acciones intersectoriales a través de la estrategia de atención primaria en salud renovada.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Número de familias visitadas por el programa de APS salud en el hogar	Número	12.500	75.000	75.000	Salud
Personas identificadas con necesidades intervenidas por los diferentes sectores	Porcentaje	0	60	60	Salud
Familias con modificación positiva de factores de riesgo a partir de la intervención del programa APS salud en el hogar	Porcentaje	0	60	60	Salud

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Jóvenes por la vida - Medellín sana y libre de adicciones

Responsable: Salud

Corresponsables: Gobierno y Derechos Humanos, Educación, Cultura Ciudadana, INDER, Bienestar Social, Desarrollo Social, Entidades Promotoras de Salud – EPS–, Instituciones Prestadoras de Salud –IPS–, Ministerio de la Protección Social, Secretaría Seccional de Salud de Antioquia.

Proteger a nuestros jóvenes mediante la implementación de estrategias para la prevención del primer consumo y consumo de sustancias psicoactivas legales e ilegales; realizar acciones de prevención que busquen intervenir los factores de riesgo que llevan al desarrollo de problemas en salud mental como la depresión, ansiedad y comportamiento suicida y que pueden repercutir en el consumo de drogas y alcohol; y prevención del embarazo en adolescentes a través del fortalecimiento de las habilidades para la vida y el ejercicio de una vida sexual saludable y responsable; para que mejoren su calidad de vida y se conviertan en agentes de cambio de la sociedad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Prevalencia de consumo de alcohol hasta la embriaguez en población de 13 a 18 años	Porcentaje	4	3,5	3,5	Salud
Observación: La línea de base es a partir de la encuesta de salud mental, corresponde a la prevalencia anual de consumo de alcohol hasta la embriaguez (abuso). Su periodicidad en la medición es de 4 años. Siguiente medición en 2015.					
Edad de inicio del consumo de marihuana	Número	13,7	14	14	Salud
Observación: La línea de base corresponde a un estudio de Salud Mental en la población adolescente realizado en el año 2009. Esta encuesta se realiza cada 4 años.					
(*)Proporción de embarazo en adolescentes (15 a 19 años)	Porcentaje	25	23	23	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 2005-2010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente.					
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



COMPONENTE 3

Medellín arte y cultura ciudadana para la vida y la convivencia

Diagnóstico

El acceso a los bienes de la cultura es un derecho humano que involucra creencias, normas, valores e ideales que vinculan el comportamiento de las personas. En los últimos años, la ciudad ha realizado un esfuerzo importante por hacer de la acción cultural y la educación ciudadana factores de transformación social, que contribuyan a conservar y fortalecer el tejido y el capital social y a consolidar el respeto a la vida como principio vinculante y valor fundamental. También se ha reconocido la expresión artística como núcleo disciplinar de la cultura, pues el arte es una de las posibilidades de disfrute del derecho fundamental a la libre expresión.

Cultura ciudadana

Por otro lado, en materia de cultura ciudadana, los esfuerzos realizados han sido significativos, pero no concluyentes, es decir, subsiste el irrespeto de la ciudadanía por las normas cívicas, las leyes y la tolerancia hacia los otros, así como una baja cultura de la legalidad, independiente de la raza, religión, cultura o hábitos de vida de la ciudadanía.

En la ciudad, los resultados de la Encuesta de Cultura Ciudadana 2011 han permitido identificar los factores culturales que validan y refuerzan prácticas que afectan la convivencia ciudadana, con el fin de poder lograr cambios contundentes en su comportamiento. Algunos de estos aspectos socioculturales se manifiestan en la aprobación de conductas como: familismo, justicia por mano propia, tolerancia al porte de armas, tolerancia al uso de la violencia, entre otros. Ejemplo de esto es que el 47,0% de las y los ciudadanos encuestados justificó el uso de la violencia en casos de defensa personal, un 20,0% cuando se trata de sus bienes y un 19,0% para ayudarle a un familiar. En cuanto a acatamiento de la norma, hay un avance importante, los y las medellinenses, de acuerdo con la Encuesta de Cultura Ciudadana, hoy somos más propensos a seguirla.

Política cultural

En cuanto a la acción artística y cultural, Medellín ha venido apostando por una política cultural fuerte que entiende la cultura como una dimensión fundamental del desarrollo integral de la ciudadanía en el reconocimiento de la diversidad humana como una riqueza social. No obstante, subsisten problemáticas asociadas al reconocimiento y protección de la diversidad cultural, la gestión de procesos que respondan a las nuevas necesidades culturales de la ciudad, en especial, al fortalecimiento de la institucionalidad cultural y la alianza público-privada entre los actores culturales y la municipalidad.

Participación ciudadana

Por otro lado, a pesar de la amplia oferta cultural de la ciudad, existen bajos niveles de participación de la ciudadanía que pueden estar asociados desde desinformación, bajo reconocimiento de la actividad cultural como promotora de la sana convivencia y esparcimiento, hasta fenómenos de la violencia y altos niveles de indiferencia frente a los asuntos públicos. La asistencia a eventos culturales en el año 2011 se mantuvo en el mismo rango del año 2009; entre 2009 y 2011 hubo una disminución en la participación de ferias y fiestas tradicionales, que bajó de un 52,0% a un 34,0%, así como las visitas a parques naturales de 41,0% a 35,0% y a zonas históricas, las cuales se redujeron de 14,0% a 8,0%¹³

Objetivo

Contribuir mediante la acción cultural y la educación ciudadana, en forma estratégica y articulada, a la valoración de la vida y la diversidad, como principio imperativo para la convivencia ciudadana.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Número de hogares que participan al menos en una actividad cultural al año	Número	126.070	131.070	131.070	Cultura Ciudadana
Porcentaje de personas que ante la palabra, regla o norma, les despierta un sentimiento positivo	Porcentaje	92	92	92	Cultura Ciudadana
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



Programa

Diversidad étnica para una ciudad vital

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Salud, Educación, INDER, Bienestar Social, Desarrollo Social, Planeación, Personería, cabildos indígenas, organizaciones afrodescendientes, Mujeres.

Constituir, a partir de la equidad y el respeto por la vida, acciones encaminadas al reconocimiento, la educación ciudadana para la convivencia, la creación y el fortalecimiento de la organización social de los grupos poblacionales Afro e indígenas.

El programa de diversidad étnica busca constituir una ciudadanía cultural respetuosa de la diversidad, equitativa y sin exclusiones. Una ciudadanía que entienda el derecho a la identidad individual y colectiva como el derecho fundamental a la vida que tiene toda la población. Por esta razón, este programa promoverá la no discriminación, el reconocimiento de las diferencias culturales y la construcción de nuevos diálogos ciudadanos encaminados a garantizar la relación respetuosa entre las culturas que coexisten en la ciudad, reconociendo que Medellín es un territorio multicultural que tiene como desafío garantizar la expresión de las diversas voces en condiciones de equidad, respeto a la identidad y a la vida.

Se impulsará la formulación e implementación de la política pública de las poblaciones negras, palenqueras y afrocolom-

bianas de Medellín, desde los enfoques de derechos, étnico diferencial, de género, generacional y territorial, teniendo como principios las acciones afirmativas y el goce efectivo de derechos, en las diferentes esferas y sectores de la vida municipal.

El Municipio de Medellín identificará e incorporará al presente Plan de Desarrollo los mecanismos legales y apoyará la gestión de fuentes de financiación provenientes de la Nación, correspondiente al Plan Nacional de Desarrollo para las comunidades negras, palenqueras y afrocolombianas.

Con relación a la población indígena, el Municipio de Medellín trabajará en procura del reconocimiento de los cabildos indígenas urbanos Chibcariwak y Quillasingas - Pastos y de igual manera, en la implementación del plan de vida de esta población, en aspectos de competencia municipal.

También se trabajará en la actualización permanente de la caracterización sociodemográfica con variables diferenciales de la población indígena, con miras al conocimiento en detalle de las condiciones de vida en la ciudad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Acciones culturales y de educación ciudadana para el reconocimiento de las poblaciones diversas	Número	16	12	28	Cultura Ciudadana
Caracterización de la población indígena de la ciudad	Número	0	1	1	Planeación
Política pública para la población afrocolombiana habitante en Medellín reglamentada	Número	0	1	1	Cultura Ciudadana
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Arte y cultura para la vida y la ciudadanía

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Educación, Desarrollo Social, Sistema Municipal de Cultura, organizaciones y entidades culturales, Instituto de Cultura y Patrimonio de Antioquia.

Fomentar el arte y la cultura en todas sus expresiones a través de los estímulos, alianzas público-privadas y políticas públicas que dinamicen los procesos de investigación, creación, producción, divulgación, circulación y formación artística y cultural de la ciudad.

Los estímulos a la creación y la formación artística y cultural son, entonces, los ejes fundamentales de este programa, el cual integra la perspectiva del arte con las otras perspectivas que se producen en los distintos ámbitos de la vida social, dando así una mirada integral a la formación de la ciudadanía. En especial, se hará énfasis en la articulación de la relación educación - cultura y en la puesta en marcha de una oferta de formación artística y cultural para la jornada escolar complementaria. Igualmente, se continuará con la política de becas de fomento a la creación artística y cultural, los intercambios culturales, la experimentación cultural, la formación de públicos para el disfrute de los productos artísticos y estéticos y la formación integral de los creadores y los gestores culturales.

Se comprende, entonces, que aquí se deposita una de las bases del fortalecimiento de la calidad de vida de la población al ofrecer oportunidades de desarrollo de las habili-

dades y talentos, opciones para la formación de públicos y la formación de una cantera de modos de hacer y comprender el arte y la cultura desde su función artística y social.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Iniciativas culturales que se presentan para participar en las convocatorias para estímulos culturales	Número	800	1.200	2.000	Cultura Ciudadana
Visitas al año a equipamientos culturales	Número	4.000.000	5.000.000	5.000.000	Cultura Ciudadana
Asistentes a eventos culturales de ciudad	Número	1.500.000	1.500.000	1.500.000	Cultura Ciudadana
Personas vinculadas a los procesos de formación artística y cultural	Número	6.570	6.570	6.570	Cultura Ciudadana

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Educación y formación ciudadana para una ciudadanía viva

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Transportes y Tránsito, Salud, Gobierno y Derechos Humanos, Educación, Obras Públicas, Personería, Teled Medellín, Bienestar Social y Desarrollo Social.

Generar cambios de actitudes y comportamientos individuales y colectivos, mediante la implementación de estrategias pedagógicas para el fortalecimiento de la convivencia y el respeto por la vida.

La educación y la formación ciudadana estarán enfocadas a fortalecer los procesos de participación ciudadana desde la diversidad para la convivencia. Igualmente, se promoverán los procesos que contribuyan a la apropiación social del espacio público, evitando su privatización y fortaleciendo los vínculos de la ciudadanía con su ciudad. En este sentido, la ciudad es concebida como un espacio integral para la formación ciudadana, como un sistema abierto de relaciones educativas y de aprendizaje en el que se cons-

tituyen las ciudadanías. Por último, se trabajarán procesos de educación ciudadana en el sistema educativo formal y en los espacios educativos no formales con el propósito de aportar a la construcción de la ciudadanía, la formación de sujetos democráticos, solidarios y participativos.

La transversalización de sus acciones a partir de estrategias integradas entre los diversos estamentos públicos y privados será uno de sus ejes de trabajo, pues se comprende que la transformación de los hábitos que afectan la convivencia es una tarea interdisciplinaria que requiere de la participación de diversos actores para su cabal incidencia en la ciudadanía.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Campañas de educación ciudadana implementadas	Número	4	4	8	Cultura Ciudadana

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Patrimonio e investigación cultural

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables:

Planeación, Educación, Medio Ambiente, Hacienda, entidades del sector patrimonial, Ministerio de Cultura, Instituto de Cultura y Patrimonio de Antioquia.

Promover la salvaguardia, protección, recuperación, conservación, sostenibilidad y divulgación del patrimonio cultural y la investigación en cultura, para preservar los acumulados culturales que constituyen el fundamento de la identidad de la ciudad.

El patrimonio cultural está constituido por todos los bienes materiales, las manifestaciones inmateriales, los productos y las representaciones de la cultura que son la expresión de la identidad de nuestra ciudad. Una ciudad diversa, pluriétnica y multicultural que se ha venido consolidando históricamente con el aporte de los distintos grupos humanos que la han habitado y que han creado un acumulado cultural insoslayable para pensar el desarrollo integral de la ciudad. Por esta razón, es fundamental promover los procesos de reconocimiento, conservación, valoración, recreación, divulgación y apropiación social de las memorias, los patrimonios y los acumulados culturales de Medellín.

Por lo anterior, se desarrollarán proyectos de investigación encaminados a reconocer los acumulados culturales para articularlos a las nuevas propuestas de desarrollo de la ciudad. Igualmente, se promoverán los estímulos para la investigación del patrimonio material e inmaterial y para el fortalecimiento de los procesos que contribuyan a su apropiación social. Así mismo, se trabajará en la recuperación e intervención de los patrimonios muebles e inmuebles de la ciudad y se desarrollarán acciones orientadas a la divulgación y a la apropiación social del patrimonio cultural material e inmaterial por parte de los grupos ciudadanos organizados en grupos de vigías del patrimonio. Por último, se impulsará el fortalecimiento de los centros para la memoria como los archivos, los museos y los centros de documentación, entre otros.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Proyectos desarrollados para la preservación del patrimonio	Número	120	27	147	Cultura Ciudadana
Investigaciones culturales realizadas	Número	10	10	20	Cultura Ciudadana

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Fortalecimiento del sector cultural

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Hacienda.

Generar estrategias que garanticen la permanencia de los procesos culturales de la ciudad a través del apoyo a proyectos que fortalezcan las entidades culturales, los grupos y colectivos artísticos, las agremiaciones, el trabajo en red y su proyección social en la ciudad.

Los nuevos contextos de la globalización y de las economías de mercados abiertos y altamente competitivos nos enfrentan con la necesidad de pensar creativamente las relaciones entre el desarrollo humano sostenible y la cultura, en una ciudad que le ha venido apostando en los últimos años a la transformación urbana desde una mirada compleja del desarrollo en el que la dimensión cultural juega un papel preponderante. En

este sentido, la ciudad cuenta hoy con un acumulado cultural muy importante, un capital social representado por un sinnúmero de instituciones y organizaciones culturales públicas, privadas y comunitarias que han contribuido significativamente al desarrollo social, económico y político de Medellín.

El fortalecimiento del sector cultural es una tarea impostergable y por esta razón se emprenderán acciones encaminadas a promover los procesos culturales y el desarrollo local, los emprendimientos y las industrias culturales articuladas a la vocación productiva de la ciudad. Igualmente, se trabajará en la consolidación del Sistema Municipal de Cultura y en el fortalecimiento de las relaciones entre los sectores público, privado, comunitario y no gubernamental. Por último, se apoyarán las iniciativas de las entidades culturales que contribuyen a su fortalecimiento.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Consejos de cultura funcionando	Número	18	18	18	Cultura Ciudadana
Emprendimientos culturales apoyados	Número	25	25	50	Cultura Ciudadana
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Jóvenes por la vida, una estrategia cultural

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Gobierno y Derechos Humanos, Salud, INDER, Educación, Bienestar Social y Desarrollo Social.

Contribuir al desarrollo humano integral de la juventud a través de procesos de conocimiento, información, formación, creación y participación, que reconozcan las diferencias, potencien condiciones y brinden herramientas que les permitan ser agentes de cambio y garantes de vida.

En la lógica de seguir avanzando en un enfoque corresponsable de derechos y deberes con los y las jóvenes como garantes de vida, es fundamental apostarle a programas de

fortalecimiento de organizaciones juveniles, formación ciudadana, apoyo a colectivos de artistas e investigadores jóvenes, generación de espacios de encuentro para la socialización y el intercambio de experiencias y miradas diversas que le aporten a la construcción de una ciudad más equitativa. En este sentido, se tendrá que hacer un esfuerzo de transversalización por trabajar de la mano con diferentes instancias, tanto a nivel interno, como externo, para lograr mayor incidencia en la participación juvenil.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Jóvenes que participan en programas y proyectos de la Secretaría de Cultura Ciudadana	Número	100.000	100.000	200.000	Cultura Ciudadana
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Ciudad viva, infraestructura cultural para la vida

Responsable: Cultura Ciudadana
Corresponsables: Hacienda.

Garantizar la disponibilidad y apropiación social de espacios públicos aptos para la realización de actividades culturales y artísticas, a través de la construcción, mejoramiento y operación, de la infraestructura cultural y patrimonial de la ciudad, con énfasis en la constitución de alianzas público-privadas, que propicien su sostenibilidad.

Unido a diversas estrategias urbanísticas que este Plan de Desarrollo comprende, este programa de infraestructura cultural para la vida busca, por un lado, la consolidación de parques biblioteca, pero sobre todo, la acción sobre el territorio en casos específicos en los cuales un equipamiento nuevo, entendido como un centro de desarrollo cultural integral, se erige a favor del esparcimiento y el reconocimiento de una ciudad equitativa, y ante todo, vital, que irradia un pulso cultural armónico entre el lugar, sus alrededores y aquellos que lo complementan y entran en diálogo con él, desde otras coordenadas de la ciudad.

Ciudad viva, por lo tanto, da cuenta de una red activa y creciente de infraestructura orientada al ejercicio libre e incluyente, intergeneracional y creativo, que los espacios para el arte y la cultura potencian en una ciudad que le apuesta a la vida y a su respeto como valor fundamental.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Equipamientos culturales construidos, adecuados y mejorados	Número	28	10	38	Cultura Ciudadana
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



Programa

Medellín lectura viva

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Biblioteca Pública Piloto, Mujeres, Educación, organizaciones del sector bibliotecario y de la lectura.

Implementar acciones encaminadas al fomento de la lectura y a la consolidación del sistema de bibliotecas públicas, para la formación de ciudadanas y ciudadanos críticos, participativos y que respeten la vida como valor supremo.

Desde este programa se fortalece la oferta de servicios bibliotecarios que garanticen el acceso a información, el fomento de la lectura a través del fortalecimiento de acciones de animación y promoción de lectura, con actividades concretas que involucren a todos los grupos poblacionales, pero a la vez, a los diferentes actores que participan en la cadena del libro: escritores, editores, libreros, promotores y lectores. Por último, se promoverá la formación, el acceso, apropiación y producción de conocimientos a través de las nuevas tecnologías de la comunicación y la información.

El Plan de Lectura de Medellín, como una bitácora que ya ha establecido la ciudad desde los diversos actores comprometidos con la política pública de lectura y escritura, comprende componentes que incluyen el observatorio de lectura, la formación, un fondo editorial público y eventos orientados a la inclusión del libro en diversos escenarios cotidianos. Amparados en estas orientaciones, este programa propende por una interlocución amplia con la sociedad civil para la inclusión de otros actores que amplíen los alcances y hagan del libro, de la lectura y de la escritura, acciones en una ciudad, que a la manera de un texto vivo, requiere de una cultura que dé cuenta de su historia.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Acciones de fomento a la lectura	Número	48	20	68	Cultura Ciudadana
Usuarios de servicios de bibliotecas	Número	4.550.000	4.550.000	4.550.000	Cultura Ciudadana

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Diversidad sexual y de género

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Salud, Educación, INDER, Bienestar Social, Desarrollo Social, Planeación, organizaciones LGBTI, Personería, Mujeres.

Desarrollar acciones encaminadas a la construcción de mecanismos y herramientas que materialicen, desarrollen y garanticen la inclusión y respeto a los derechos de las personas LGBTI de la ciudad de Medellín.

Se dará prioridad a la implementación de la política pública para el reconocimiento de la diversidad sexual y las identidades de género, lo cual debe contribuir a la protección, el restablecimiento, la atención y la garantía de derechos de la población LGBTI. Del mismo modo se fortalecerán los procesos organizativos de esta población y se implementarán proyectos encaminados a transformar los imaginarios culturales de los ciudadanos que impiden el reconocimiento y respeto de la diferencia, la identidad cultural y el libre desarrollo de la personalidad de la población LGBTI y que generan en muchos casos violencias inaceptables. También se garantizarán mecanismos que permitan la articulación institucional, pública y privada, que permita el desarrollo de políticas integrales para la atención y el respeto de los derechos de esta población. Por último, se creará el Comité Municipal de Diversidad Sexual e identidades de género y un consejo consultivo que tendrán la responsabilidad de diseñar y monitorear la implementación de la política pública y serán un órgano consultor del Municipio de Medellín.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Política pública de diversidad sexual reglamentada	Número	0	1	1	Cultura Ciudadana
Caracterización de la población LGBTI	Número	0	1	1	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio



COMPONENTE 4

Deporte y recreación

Diagnóstico

El deporte, la recreación y la actividad física saludable como derecho social y fundamental de la población, se constituyen como factores promotores de la salud y de la formación de ciudadanía, clave en la construcción de la convivencia y relaciones sociales. Por tales razones, Medellín le ha apostado a la consolidación de escenarios de práctica deportiva y recreativa, para la participación y vinculación de la comunidad.

Medellín ha generado un gran avance desde el punto de vista de la aplicación de políticas institucionales que fomentan el deporte, la recreación, la actividad física saludable y el aprovechamiento del tiempo libre, así mismo, se ha proyectado, nacional e internacionalmente como una ciudad que valora el deporte como estrategia para la promoción del bienestar y desarrollo humano. En 2010 la ciudad realizó los Juegos Suramericanos; en 2011 fue subselección del Mundial de Fútbol Sub-20 y actualmente es candidata para ser la sede de los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018, certámenes que, además, contribuyen al jalonamiento de la economía local.

Sin embargo, aún no se ha logrado dimensionar al deporte y la recreación, ni conformarlo como un sistema, a través de sus actores, instituciones, modelos y enfoques de acción.

Escuelas Populares del Deporte

Las Escuelas Populares del Deporte cuentan con la participación de alrededor de 31.228 niñas, niños y jóvenes entre los 6 y 21 años de edad, en 37 disciplinas deportivas, así como con la participación de 4.445 adultos. Existe también una amplia infraestructura de escenarios deportivos y recreativos públicos y algunos de ellos se perfilan como espacios modernos, adecuados y complementarios a la masificación de disciplinas deportivas no tradicionales, aunque aún se presenta un déficit de infraestructura y desaprovechamiento de la capacidad instalada. De los 1.061 escenarios administrados por el INDER, más del 40% requieren de intervención, al no cumplir con las condiciones técnicas para el desarrollo de actividades recreativas y deportivas.

Relación entre el Gobierno y organismos del Sistema Nacional del Deporte

Existe desarticulación entre las entidades del gobierno y organismos que conforman el Sistema Nacional del Deporte. Las prácticas deportivas, recreativas y actividades físicas saludables no se conectan de manera articulada y complementaria a otras intervenciones del Estado, debido a la deficiente coordinación entre las políticas sectoriales que se ejecutan en el territorio, sin claros parámetros que permitan entregar a la ciudadanía una oferta de servicios de mayor calidad, agilidad, impacto e integralidad.

Cobertura de prácticas deportivas

En Medellín aún persisten bajos niveles de cobertura y calidad de las prácticas deportivas y recreativas, en 2011, a través de las acciones públicas, se beneficiaron de manera regular 533.292 personas, equivalente al 22,2% de la población de la ciudad¹⁴, 435.342 personas, en promedio anual, se beneficiaron de los diferentes escenarios deportivos públicos administrados por elINDER Medellín. Así mismo, esta problemática se ve afectada por las condiciones de los parques públicos de entretenimiento, dadas las deficiencias en la prestación de sus servicios y la reducción del 53%, en los últimos cuatro años, en el volumen de usuarios, a causa de la poca inversión en mantenimiento, renovación y modernización de atracciones y por los problemas financieros que atraviesan.

Sistema de información del deporte

La ciudad cuenta con un sistema de información del deporte y la recreación consolidado, el cual busca sistematizar los procesos de recolección de datos, unificar sus estructuras e incrementar la oportunidad y confiabilidad en la generación de información. Gracias a ello se han fortalecido distintos procesos de planificación del sector deportivo y recreativo, con miras a la realización de diagnósticos y sistemas pertinentes que se adecúen a las necesidades reales, no obstante los resultados aún no son percibidos por la comunidad.

Objetivo

Implementar procesos deportivos, recreativos y de actividad física saludable, como estrategia formativa para lograr el respeto por la vida, la promoción de la convivencia, el cuidado de la salud, el aprovechamiento del tiempo libre y el reconocimiento de lo público como derecho y responsabilidad ciudadana.



¹⁴ Oficina Asesora de Planeación. Informe de Gestión 2011.INDER Medellín.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Población del Municipio de Medellín que participa en los programas del INDER en actividades recreativas, deportivas y físicas saludables	Porcentaje	22,6	22,6	22,6	INDER
(*)Población del Municipio de Medellín que adquiere nivel de actividad física saludable a partir de la participación en los programas del INDER en actividades deportivas y físicas saludables	Porcentaje	5,7	5,7	5,7	INDER
(*)Observación : Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa

Responsable: INDER

Corresponsables: Gobierno y Derechos Humanos, Salud, Cultura Ciudadana, Educación, Bienestar Social y Desarrollo Social.

Aportar a la construcción de convivencia ciudadana, a través del fomento de la práctica del deporte formativo y escolar, la actividad física saludable y la recreación, como opción de aprovechamiento del tiempo libre para los niños, niñas y jóvenes del Municipio de Medellín, estimulando actitudes basadas en la tolerancia, la responsabilidad y el respeto.

Jóvenes por la vida promueve estrategias de formación deportiva, recreativa y físicas saludable, focalizadas en la población infantil y juvenil del Municipio de Medellín, para estimular la integración eficiente y participación activa con el sector educativo, comunitario, público y asociado, como elementos para el fomento, acompañamiento y consolidación de los procesos pedagógicos focalizados en la convivencia, la cultura ciudadana, el enfoque de género y la no violencia.

Este programa permitirá fortalecer la articulación interinstitucional e integrar sus acciones para potenciar la oferta municipal para el deporte y la recreación en la infancia y la adolescencia. Deporte, educación y cultura serán aliados para llevar a cabo esta estrategia clave para el contexto escolar, educativo y formativo, que promueva espacios para el fortalecimiento de las prácticas, buscando la articulación del Sistema Municipal del Deporte y la recreación, bajo los principios del respeto por la norma, el juego limpio, la tolerancia, la disciplina, la equidad y la inclusión.

El programa reúne en sus actividades la promoción y apoyo de procesos deportivos y recreativos, en el marco de las instituciones educativas, procesos de iniciación y formación deportiva comunitarios en los que se congregan niños, niñas y jóvenes de todas las condiciones económicas, sociales, políticas y religiosas con un abanico de alternativas para todas las personas, reconociendo que la práctica deportiva en edad escolar es un aspecto motivacional en el desarrollo humano, físico y social de los niños, niñas y jóvenes del Municipio de Medellín.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Niños, niñas y jóvenes atendidos del sector educativo con actividades deportivas	Número	50.162	50.162	50.162	INDER
(*)Niños, niñas y jóvenes con talento deportivo destacado pertenecientes al proyecto escuelas populares del deporte apoyados	Número	587	587	587	INDER
(*)Personas atendidas a través de los procesos de iniciación y formación deportiva del proyecto escuelas populares del deporte	Número	35.224	35.224	35.224	INDER
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación : En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



Programa

Medellín feliz

Responsable: INDER

Corresponsables: Salud, Bienestar Social, Buen Comienzo, Policía Comunitaria, Transportes y Tránsito, Gobierno y Derechos Humanos, Inpec.

Implementar procesos de actividad física saludable y recreación desde la infancia hasta la vejez, a través de iniciativas y prácticas grupales e individuales, con el fin de posibilitar la adopción de estilos de vida saludable, el uso constructivo del tiempo libre, el respeto por la vida y el bienestar de quienes habitan el Municipio de Medellín

El programa Medellín feliz busca promover la adopción de hábitos saludables y el aprovechamiento del tiempo libre por medio de procesos y prácticas regulares de actividad física saludable y recreación para la población en todo su ciclo vital, haciendo especial énfasis en la primera infancia y la población vulnerable, implementando enfoques pedagógicos y metodologías de trabajo pertinentes para la contribución al bienestar y al desarrollo integral de los y las habitantes del Municipio de Medellín; en este marco de referencia, se configuran los elementos orientadores a partir de cuatro ejes manteniendo un enfoque diferencial, pero con acceso universal:

En primera instancia la recreación social comunitaria, en la cual se evidencia contextos asociados a la convivencia, al desarrollo integral, a la armonía barrial, a los acuerdos y concertaciones comunitarias en espacios comunes e incluyentes.

Segundo, fortalecer los mecanismos de formación y convivencia ciudadana, protección, acompañamiento, cuidado e intervención a la primera infancia en garantía de sus derechos y en consecuencia con los objetivos y principios establecidos en la Política Pública de Deporte y Recreación en términos del favorecimiento del desarrollo humano integral.

El espacio público como un tercer eje que apunta al aprovechamiento y disfrute del tiempo libre, la promoción de estilos de vida saludable, la participación intergeneracional y familiar, el fortalecimiento del trabajo intersectorial e interinstitucional, que favorecen el afianzamiento de liderazgos comunitarios como capacidad instalada para la dinamización de estos espacios.

Por último, la promoción de la construcción participativa de dispositivos de deporte y recreación con población en situación de vulnerabilidad social, posibilitando condiciones y oportunidades para la garantía y restitución del derecho al deporte y la recreación.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Personas en situación de vulnerabilidad (habitante de y en calle, víctimas del conflicto y desplazamiento y situación de discapacidad) a la cual se le restituyen sus derechos de inclusión en actividades deportivas, recreativas y físicas saludables	Número	9.859	11.299	11.299	INDER
(*)Población en situación de cárcel a la cual se le restituyen sus derechos de inclusión en actividades recreativas, deportivas y físicas saludables	Porcentaje	54,6	60	60	INDER
Cicloviás recreativas funcionando	Número	11	11	11	INDER
(*)Personas del Municipio de Medellín atendidas con actividades recreativas	Número	91.641	91.641	91.641	INDER
Ludotecas funcionando implementadas con juegos, juguetes y procesos lúdico formativos	Número	73	73	73	INDER
(*)Personas del Municipio de Medellín atendidas con actividades físicas saludables	Número	50.287	50.287	50.287	INDER
Grupos de población en situación de discapacidad atendidos con actividad física, deportiva y recreativa	Número	306	306	306	INDER
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



Programa

Ciudad viva: administración, construcción, adecuación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos

Responsable: INDER

Corresponsables: Hacienda, Cultura Ciudadana, Planeación, Obras Públicas, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-.

Garantizar a la población de Medellín el acceso de manera segura, adecuada y sostenible a escenarios deportivos y recreativos públicos, a través de la construcción, adecuación y mantenimiento de estos, con el fin de fortalecer las dinámicas de integración deportiva, comunitaria e institucionales en espacios de convivencia, corresponsabilidad ciudadana, desarrollo deportivo y recreativo de la ciudad.

Este programa contempla la administración, construcción, adecuación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos públicos de Medellín, como son los escenarios barriales, las unidades deportivas satélites e integrales y las piscinas públicas. Su estrategia de desarrollo se fundamenta en la intervención de los escenarios para transformarlos en espacios seguros y adecuados para las prácticas deportivas, recreativas y físicas saludables, que se realizan en virtud de los proyectos sociales institucionales, las iniciativas barriales y los procesos de formación deportiva.

Su principal evidencia es el sentido de legalidad y gobernabilidad, al garantizar a la población el uso de escenarios convergentes, seguros, adecuados, que permiten la realización de actividades deportivas, recreativas y físicas saludables y una mayor oportunidad de ingreso y aprovechamiento de lo público, con principios de inclusión y gratuidad.

De igual forma, se proyecta el desarrollo de grandes centros recreo-deportivos y complejos deportivos, que reúnan las condiciones técnicas necesarias para el desarrollo de todas las actividades centrales del deporte social comunitario, asociado y eventos de talla internacional.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Construcción de nuevos equipamientos deportivos y recreativos públicos en el Municipio de Medellín	Número	2	6	8	INDER
(*)Adecuaciones realizadas a escenarios deportivos y recreativos locales	Número	464	200	664	INDER
(*)Escenarios deportivos y recreativos públicos del Municipio de Medellín sostenidos y administrados por el INDER Medellín	Número	836	836	836	INDER
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Desarrollo deportivo y recreativo, base para la vida

Responsable: INDER

Corresponsables: Educación, Planeación, Gobierno y Derechos Humanos, Indeportes, clubes deportivos, universidades.

Contribuir a la consolidación del sistema municipal del deporte y la recreación del Municipio de Medellín, mediante la articulación de procesos comunitarios, favoreciendo la participación ciudadana, la gobernabilidad, la convivencia y la integración comunitaria.

Este programa plantea como acción fortalecer el modelo municipal de desarrollo del deporte, la recreación y la actividad física saludable, fundamentado en una estructura de planeación y participación masiva y organizada entre los sectores comunitarios, asociados e institucionales, para promover el acceso público a las prácticas con fines de integración social y convivencia ciudadana.



Para alcanzar lo anterior, se basa principalmente en la coordinación intersectorial e interinstitucional, el apoyo a organismos del sector asociado a nivel municipal y departamental, la operación del sistema municipal de información; así como acciones de capacitación, actualización del talento humano vinculados al ámbito del deporte, la recreación, la actividad física saludable y la educación física extraescolar y el soporte académico e investigativo como factores de desarrollo del estratégico del sector.

Los componentes de este programa hacen especial énfasis en el fortalecimiento de tres líneas de acción:

- » Direccionamiento estratégico del sistema municipal del deporte, la recreación y la actividad física saludable, dirigido a la orientación conjunta del manejo y direccionamiento de la Política Pública de Deporte y Recreación, y el seguimiento y formulación de planes y proyectos relacionados con el sector, implementación de metodologías para el seguimiento a los indicadores sociales, sistematización de experiencias, desarrollo de investigaciones aplicadas y la implementación de instrumentos para la validación y comprobación de información relacionada con el cumplimiento de metas y objetivos.
- » Estrategias para el acompañamiento y la articulación de los clubes deportivos a las políticas institucionales, favoreciendo el desarrollo deportivo y organizacional enmarcado en la gestión comunitaria el liderazgo deportivo y recreativo en el Departamento.
- » Empoderamiento de actividades deportivas y recreativas, a través de la vinculación comunitaria a eventos participativos y representativos que promuevan la convivencia y el sentido de pertenencia, así como la intervención priorizada de eventos deportivos de diversa índole y el impulso de nuevas prácticas y tendencias deportivas y recreativas en el Municipio de Medellín.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Personas atendidas del sector comunitario con actividad deportiva	Número	46.747	46.747	46.747	INDER
Organizaciones apoyadas del sistema municipal del deporte y la recreación	Número	185	385	385	INDER
(*)Observación:Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Adrenalina

Responsable: INDER

Corresponsables: Cultura Ciudadana, Educación, Transportes y Tránsito, Gobierno y Derechos Humanos.

Propiciar la canalización de la energía vital juvenil, mediante oportunidades y condiciones para la práctica de actividades deportivas extremas y nuevas disciplinas deportivas, evitando la exposición de los y las jóvenes a situaciones de riesgo social.

Este programa propone incentivar en la población joven de la ciudad la realización de actividades deportivas extremas, a través de la adecuación de escenarios que faciliten su práctica, como alternativa atractiva para el aprovechamiento del ocio, tiempo libre y sana convivencia. Con esta iniciativa la ciudad reconoce las distintas actividades que permiten la diversión joven.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Iniciativas apoyadas para la práctica de actividades deportivas extremas	Número	0	4	4	INDER

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio



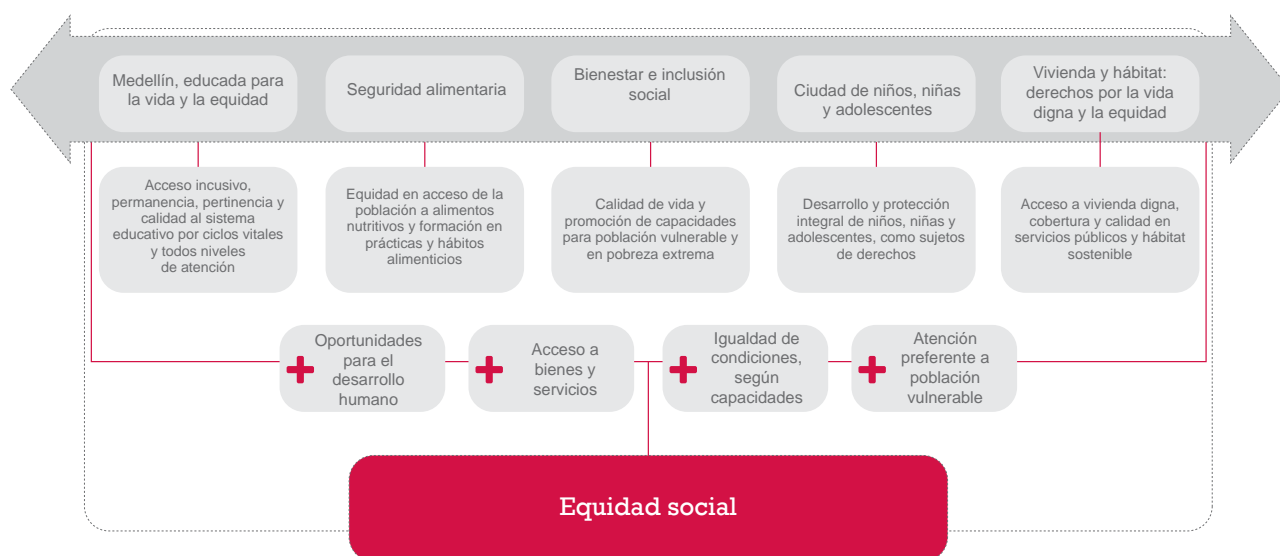


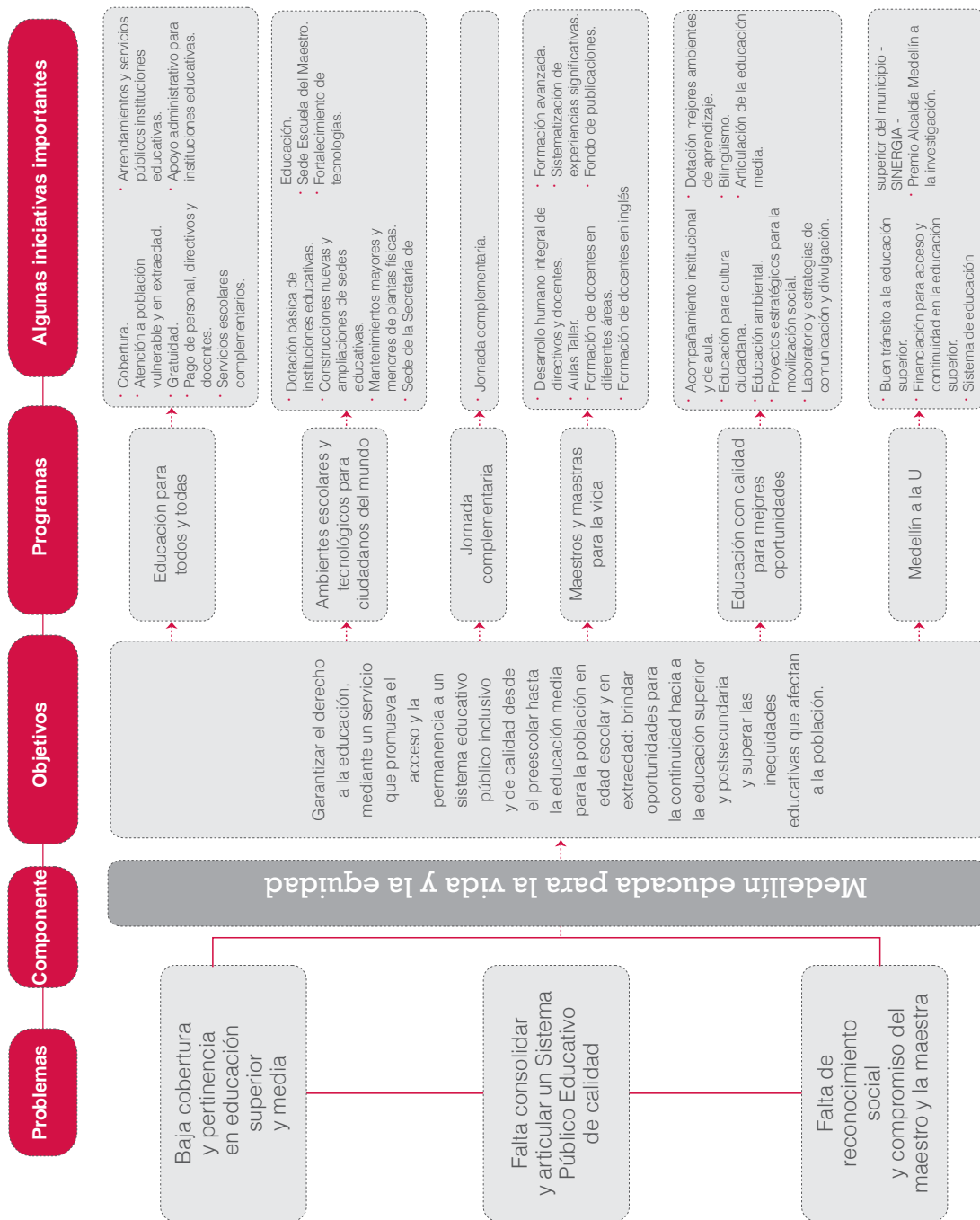
Línea 2

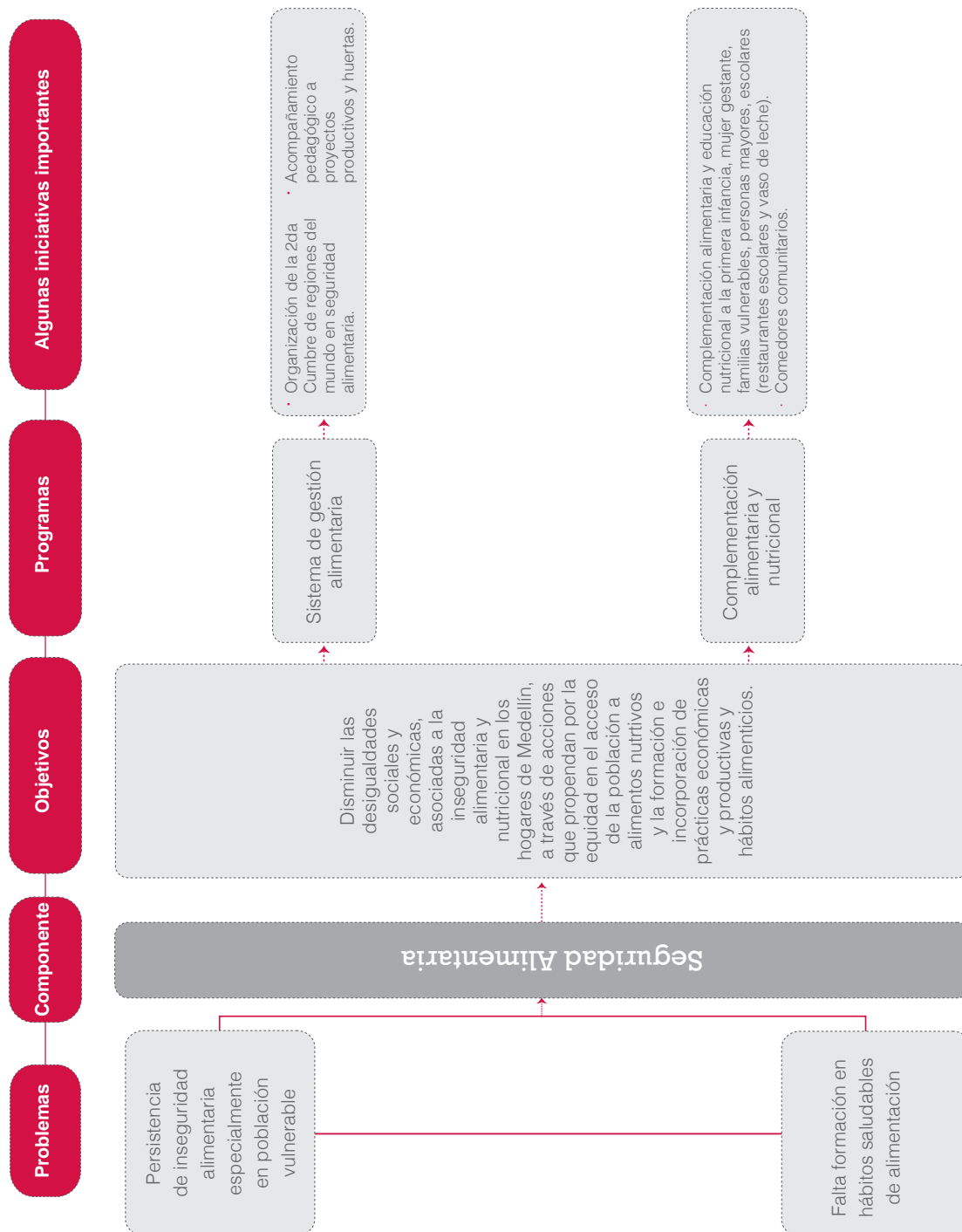
Equidad, prioridad de la
sociedad y del gobierno

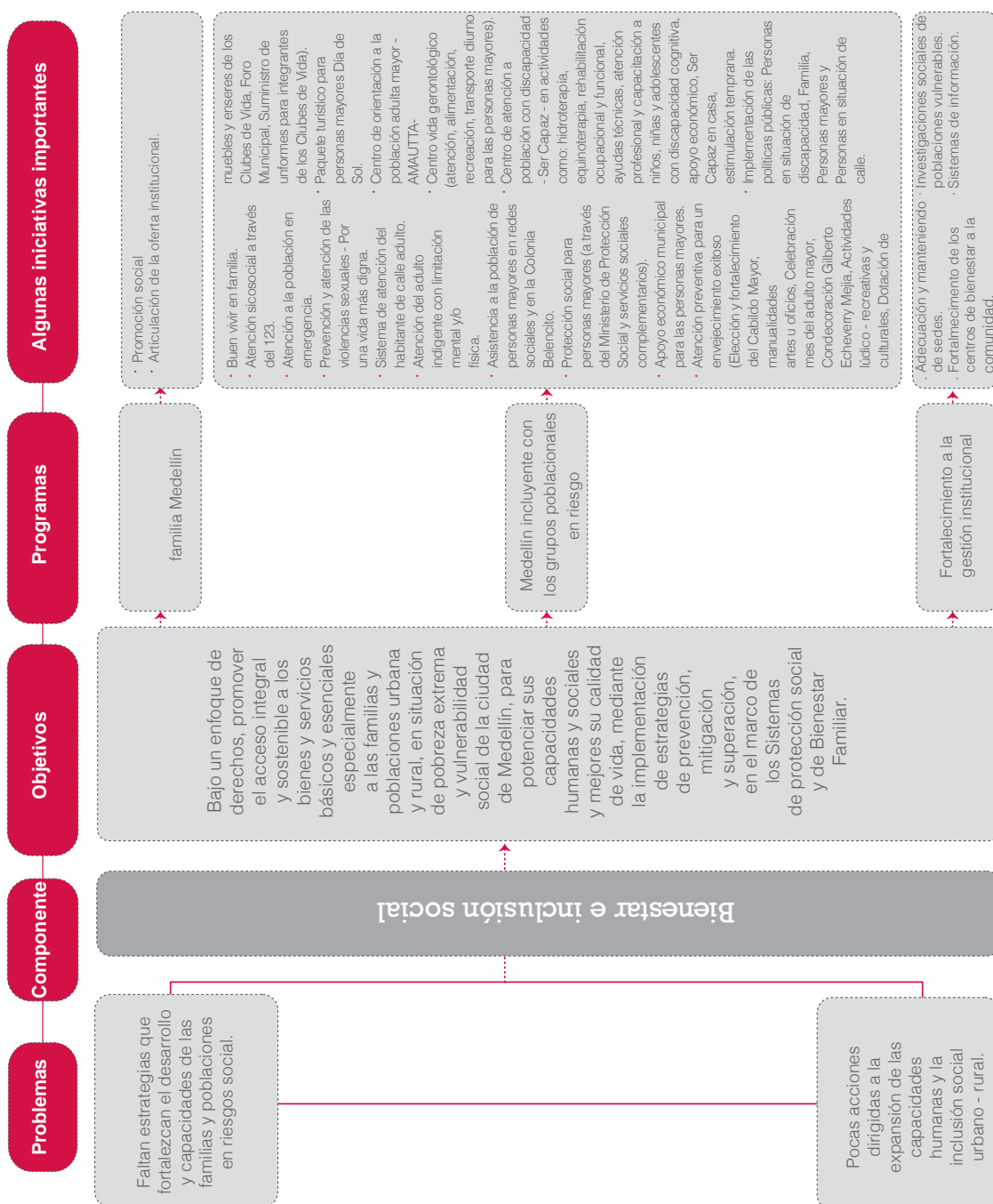
A continuación, se muestran los gráficos que representan los contenidos de la Línea 2:

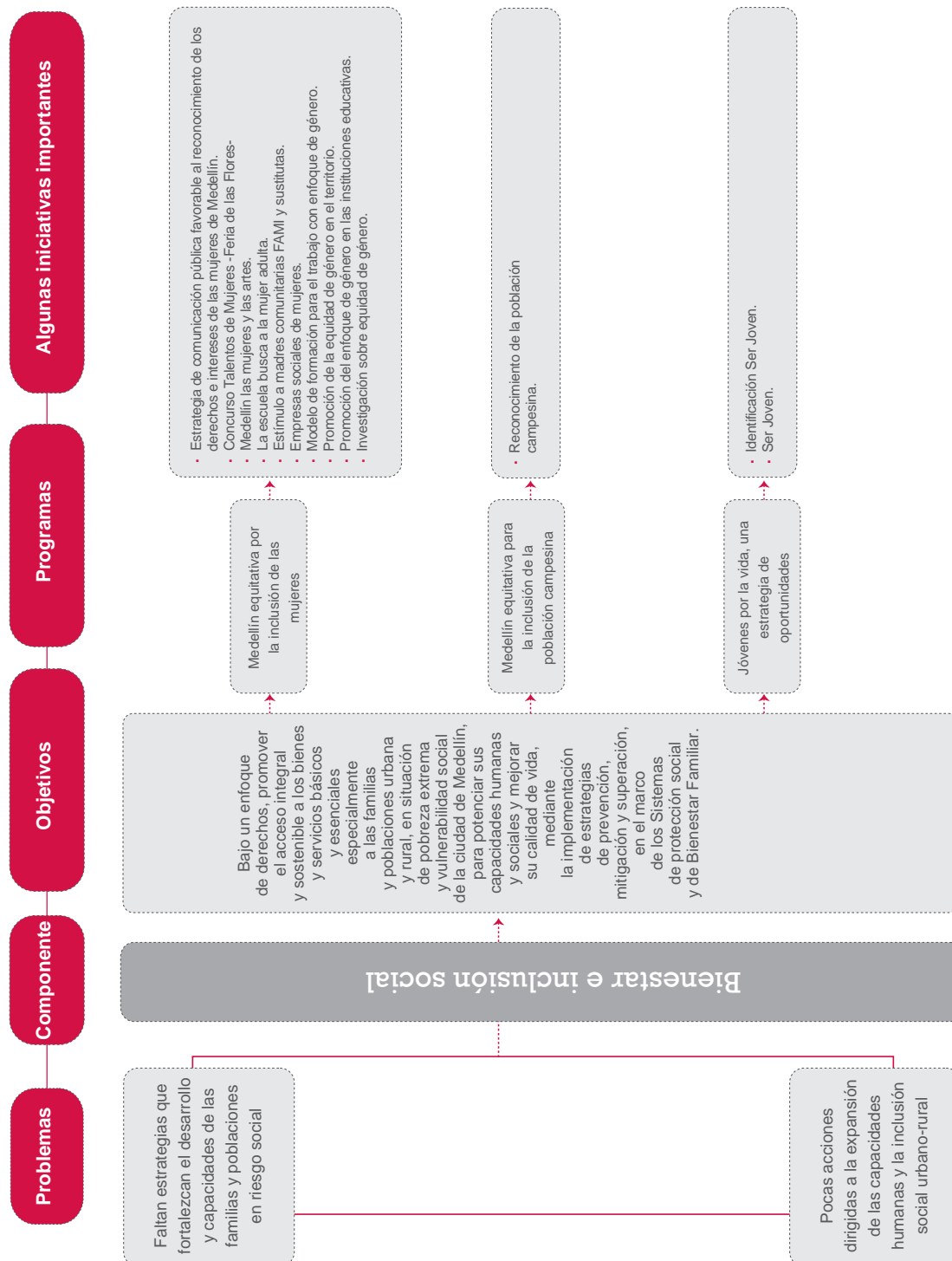
- 1. Mapa conceptual:** en éste se sintetizan los componentes, objetivos y propósitos de la Línea.
- 2. Cuadro sinóptico:** relaciona las problemáticas asociadas a cada componente de la Línea, los programas e iniciativas que implementará la Administración.
- 3. Indicadores:** para cada componente y sus programas, se relacionan los indicadores de resultado y producto respectivamente, y los responsables de los mismos, con el fin de dar claridad sobre los compromisos y el seguimiento al Plan de Desarrollo.

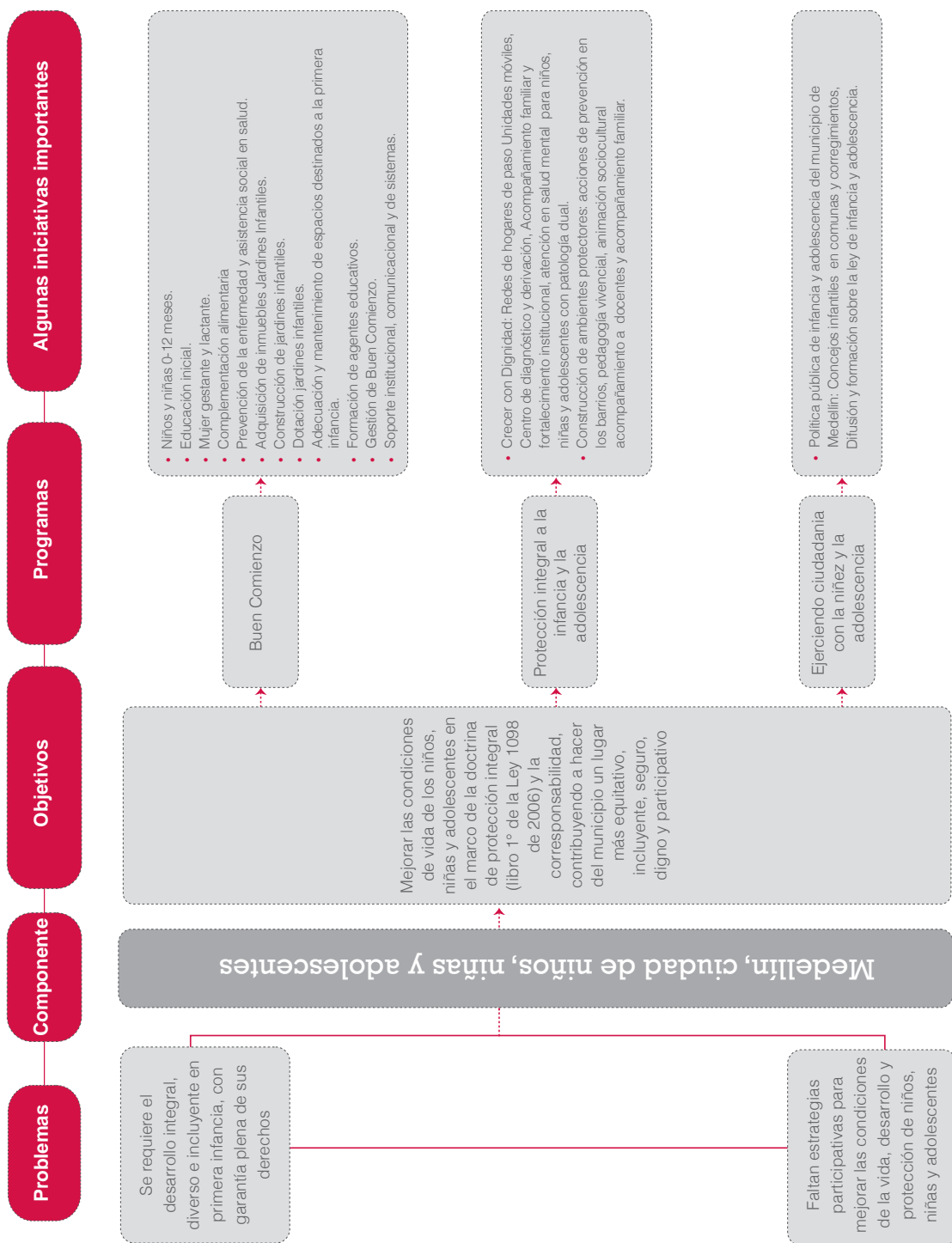


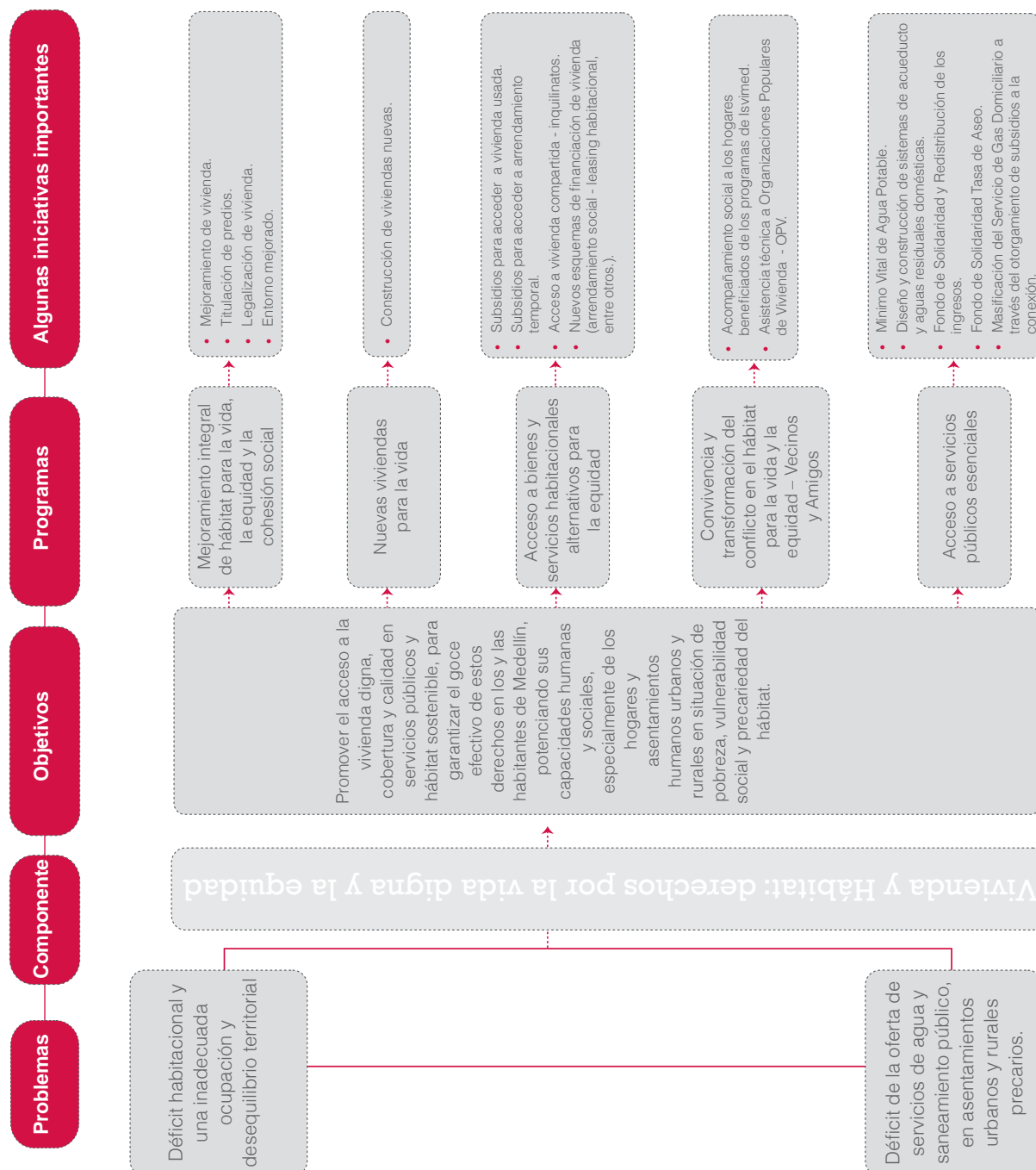














Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Medellín, educada para la vida y la equidad	(*)Tasa de cobertura en educación inicial de niños y niñas (Programa Buen Comienzo)	Educación para todos y todas	(*)Matrícula en instituciones educativas oficiales y de cobertura desde transición a media	Educación
	(*)Tasa neta de cobertura en básica (primaria y secundaria)		(*)Matrícula de estudiantes en condiciones de vulnerabilidad con metodologías flexibles	Educación
	(*)Tasa neta de cobertura en educación media		(*)Estudiantes con discapacidad atendidos con estrategias inclusivas y apoyo especializado	Educación
	Tasa neta de cobertura en educación superior		(*)Atención a población analfabeta y educación de adultos	Educación
	(*)Tasa de deserción de estudiantes del sector oficial en edad escolar		(*)Tasa de extraedad de estudiantes en edad escolar	Educación
	Tasa de analfabetismo en adultos	Ambientes escolares y tecnológicos para ciudadanos del mundo	(*)Instituciones que implementan acciones de mejoramiento originadas en visitas de inspección, vigilancia, control de la educación (instituciones de educación regular oficiales y privadas y educación para el trabajo y el desarrollo humano).	Educación
	Nivel de acreditación en alta calidad de los programas académicos de la red de instituciones de educación superior del municipio		(*)Trámites de novedades aprobadas de los establecimientos educativos oficiales y privados de educación formal o de educación para el trabajo y el desarrollo humano	Educación
	(*)Tasa de repitencia de estudiantes del sector oficial en educación escolar		(*)Adolescentes y jóvenes en discapacidad con formación vocacional	Educación
	(*)Años promedio de educación en personas de 15 a 24 años de edad		(*)Plantas físicas con ampliaciones mayores y menores	Educación
	Instituciones oficiales en categorías media y altas en Pruebas SABER 11		(*)Construcción y terminación de plantas físicas nuevas	Educación
		Jornada complementaria	(*)Obras de mantenimiento mayores y menores	Educación
			(*)Equipos de cómputo mantenidos en instituciones educativas	Educación
			Equipos de cómputo para reposición y actualización del parque tecnológico	Educación
			(*)Estudiantes atendidos en programas de jornada complementaria	Educación

(*)Este indicador estará desagregado de acuerdo a su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Medellín, educada para la vida y la equidad	(*)Tasa de cobertura en educación inicial de niños y niñas (Programa Buen Comienzo)	Maestros y maestras para la vida	Docentes y directivos docentes en programas de educación continua	Educación
	(*)Tasa neta de cobertura en básica (primaria y secundaria)		Docentes y directivos docentes en programas de educación posgraduada	Educación
	(*)Tasa neta de cobertura en educación media		Docentes y directivos docentes beneficiados con proyectos de bienestar laboral y desarrollo humano	Educación
	Tasa neta de cobertura en educación superior		Formación de directivos docentes para el liderazgo transformador y pedagógico institucional	Educación
	(*)Tasa de deserción de estudiantes del sector oficial en edad escolar	Educación con calidad para mejores oportunidades	Instituciones educativas oficiales que reciben acompañamiento institucional y de aula para el mejoramiento de los aprendizajes de los estudiantes	Educación
	Tasa de analfabetismo en adultos		Instituciones educativas oficiales con proyectos de aula que incorporan las TICs en los ambientes de aprendizaje	Educación
	Nivel de acreditación en alta calidad de los programas académicos de la red de instituciones de educación superior del municipio		Estudiantes de establecimientos educativos oficiales de grado 11 con habilidades de comprensión en comunicación del idioma inglés (B1 y B+)	Educación
	(*)Tasa de repitencia de estudiantes del sector oficial en educación escolar		Instituciones educativas oficiales con programas de formación técnica en articulación con el SENA e instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Educación
	(*)Años promedio de educación en personas de 15 a 24 años de edad			
	Instituciones oficiales en categorías media y altas en Pruebas SABER 11			

(*) Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Medellín, educada para la vida y la equidad	(*) Tasa de cobertura en educación inicial de niños y niñas (Programa Buen Comienzo)	Medellín a la U	(*) Estudiantes beneficiados por fondos del Municipio de Medellín para la educación superior	Educación
	(*) Tasa neta de cobertura en básica (primaria y secundaria)		(*) Becas otorgadas a Mejores bachilleres y Olimpiadas del conocimiento	Educación
	(*) Tasa neta de cobertura en educación media		Campus universitario tecnológico integrado	Educación
	Tasa neta de cobertura en educación superior		Sinergias estratégicas entre la red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Educación
	(*) Tasa de deserción de estudiantes del sector oficial en edad escolar		(*) Oferta de cupos de red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Educación
	Tasa de analfabetismo en adultos		Programas con acreditación de alta calidad en la red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Educación
	Nivel de acreditación en alta calidad de los programas académicos de la red de instituciones de educación superior del municipio		Instituciones de educación superior del Municipio de Medellín acreditadas dentro del sistema	Educación
	(*) Tasa de repitencia de estudiantes del sector oficial en educación escolar		Nivel de continuidad de los estudiantes a educación superior	Educación
	(*) Años promedio de educación en personas de 15 a 24 años de edad		(*) Estudiantes beneficiados con el proyecto Enlaza Mundos	Educación
	Instituciones oficiales en categorías media y altas en Pruebas SABER 11		Fondo para política de descentralización educativa de las instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Educación

(*) Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Seguridad alimentaria	(*)Disminución del nivel de inseguridad alimentaria en hogares vulnerables (moderado y severo)	Sistema de gestión alimentaria	Alertas de disponibilidad de alimentos para poblaciones con riesgo de inseguridad alimentaria severa y moderada	Bienestar Social
		Complementación alimentaria y nutricional	(*)Niños y niñas de 6 meses a 5 años y 11 meses, atendidos con complemento alimentario y educación nutricional	Bienestar Social
			(*)Niños, niñas y adolescentes del sistema educativo atendidos con complemento alimentario	Bienestar Social
			(*)Mujeres gestantes y lactantes atendidas con complemento alimentario, educación nutricional y social, y vigilancia nutricional	Bienestar Social
			(*)Personas mayores atendidas con complemento alimentario y educación nutricional y social	Bienestar Social
			Comedores comunitarios para las personas mayores en el Municipio de Medellín	Bienestar Social
			(*)Personas en situación de desplazamiento atendidas con complemento alimentario	Bienestar Social

(*)Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Bienestar e inclusión social	<p>(*) Hogares en situación de pobreza extrema promovidos en 9 dimensiones del desarrollo humano</p> <p>Percepción ciudadana sobre la existencia de discriminación contra las mujeres</p>	Medellín Solidaria: familia Medellín	(*) Hogares que cuentan con acompañamiento familiar	Bienestar Social
			(*) Personas participantes del programa Medellín Solidaria: familia Medellín, que acceden a la oferta institucional disponible	Bienestar Social
			(*) Personas con discapacidad atendidas en procesos de rehabilitación, rehabilitación y equiparación de oportunidades	Bienestar Social
			(*) Personas atendidas por el proyecto Buen Vivir Hogares en emergencia natural o antropica atendidos con ayuda humanitaria	Bienestar Social
			(*) Personas mayores beneficiadas con servicios orientados a prevenir la expulsión o abandono del núcleo familiar o social	Bienestar Social
			(*) Personas mayores en condiciones de abandono y extrema vulnerabilidad, en modelos de atención semi-institucional y de larga estancia	Bienestar Social
			(*) Personas mayores que participan de actividades lúdicas, recreativas, culturales, y que desarrollan competencias de participación democrática	Bienestar Social
			Comités comunales y corregimentales de inclusión para la población con discapacidad, conformados y fortalecidos	Bienestar Social
			Líderes comunitarios, representantes de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de los diferentes sectores que participan en encuentros y mesas de trabajo, en torno a la política pública de discapacidad	Bienestar Social
			(*) Personas en situación de calle con atención básica	Bienestar Social
			(*) Habitantes de calle con discapacidad física y/o mental atendidos integralmente	Bienestar Social
			(*) Personas habitantes de calle que adquieren hábitos de vida positivos	Bienestar Social
			Política pública de habitante de calle	Bienestar Social
			Política pública municipal de envejecimiento	Bienestar Social
			Actualización y mantenimiento del censo de discapacidad de Medellín	Planeación
			Actualización y mantenimiento del censo de habitante de calle	Bienestar Social
			(*) Mujeres y hombres de estratos 1, 2 y 3 en riesgo y/o ejercicio de prostitución, atendidas integralmente con servicios de atención básica y procesos pedagógicos para el empoderamiento y la inclusión social	Planeación
			(*) Adolescentes mayores de 14 años y menores de 18, en situación de y en calle, explotación sexual y/o laboral, atendidos integralmente	Planeación

(*) Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Bienestar e inclusión social	(*) Hogares en situación de pobreza extrema promovidos en 9 dimensiones del desarrollo humano	Fortalecimiento a la gestión institucional	(*) Personas atendidas en el proceso de gestión social del riesgo	Bienestar Social
			Servicios técnicos y administrativos implementados para el mejoramiento de la atención de la población vulnerable	Bienestar Social
		Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres	Medidas afirmativas implementadas para el reconocimiento de los derechos, capacidades y talentos de las mujeres	Mujeres
			Programas y proyectos del Municipio de Medellín que incorporan el enfoque de género	Mujeres
			Mujeres que mejoran su capacidad de incidencia para la defensa de sus intereses	Mujeres
			Estímulos para la permanencia de mujeres en el proyecto: La escuela busca a la mujer adulta	Mujeres
			Madres comunitarias que reciben estímulo económico	Mujeres
			Empresas sociales de mujeres para el cuidado infantil y producción de alimentos fortalecidas y trabajando en red	Mujeres
			Instituciones educativas con herramientas para la incorporación del enfoque de género	Mujeres
		Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina	Familias campesinas atendidas integralmente como sujetos de derecho y en desarrollo pleno de sus capacidades individuales y poblacionales	Bienestar Social
			Caracterización de la población campesina	Planeación
	Percepción ciudadana sobre la existencia de discriminación contra las mujeres	Jóvenes por la vida, una estrategia de oportunidades	(*) Jóvenes en situación de vulnerabilidad social atendidos por el programa que mejoren sus condiciones de vida.	Bienestar Social

(*) Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Medellín ciudad de niños, niñas y adolescentes	(*)Cupos de atención integral desde la gestación hasta los 5 años	Buen Comienzo	(*)Cupos de atención integral a familias gestantes y lactantes	Educación
			(*)Cupos de atención integral para niños y niñas atendidos hasta los 5 años	Educación
	(*)Niños y niñas y adolescentes participantes de los programas que acceden a sus derechos	Protección integral a la infancia y la adolescencia	(*)Niños, niñas y adolescentes con derechos inobservados, amenazados y/o vulnerados, atendidos en forma transitoria e inmediata	Bienestar Social
			(*)Niños, niñas y adolescentes con derechos inobservados, amenazados y/o vulnerados restablecidos mediante atención especializada	Bienestar Social
			(*)Niños, niñas y adolescentes en situaciones de alto riesgo social, atendidos con acciones de prevención	Bienestar Social
		Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia	Personas que participan de acciones para la promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes	Bienestar Social
			(*)Niños, niñas y adolescentes que participan de los consejos infantiles y adolescentes	Bienestar Social

(*)Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsable
Vivienda y Hábitat: derechos por la vida digna y la equidad	(*) Hogares que acceden a soluciones habitacionales	Mejoramiento integral del hábitat para la vida, la equidad y la cohesión social	(*) Hogares que acceden al mejoramiento integral del hábitat	Isvimed
		Nuevas viviendas para la vida	(*) Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales	Isvimed
		Acceso a bienes y servicios habitacionales alternativos para la equidad	(*) Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales en el marco de la alianza Público-Privada	Isvimed
			(*) Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales construidos a través de las OP-Vs	Isvimed
	Espacio público efectivo por habitante	Acceso a bienes y servicios habitacionales alternativos para la equidad	(*) Hogares que acceden a bienes y servicios alternativos	Isvimed
		Convivencia y transformación del conflicto en el hábitat para la vida y la equidad – Vecinos y Amigos	(*) Hogares que acceden a vivienda usada	Isvimed
			(*) Hogares atendidos con acompañamiento social de los bienes y servicios que presta el Isvimed	Isvimed
		Acceso a servicios públicos esenciales	Acompañamiento social a hogares que viven en viviendas compartidas - Inquilinatos	Isvimed
	Espacio público urbano por habitante	Fortalecimiento del sistema municipal habitacional	(*) Viviendas subsidiadas para conexión a servicio público domiciliario de gas	Planeación
			(*) Hogares que reciben el auspicio de Mínimo Vital de Agua Potable (MVAP)	Bienestar Social
		Proyectos Urbanos Integrales	(*) Viviendas de la zona urbana y suburbana que acceden a los servicios de agua potable y saneamiento básico	Desarrollo Social
			(*) Subsidios urbanos entregados	Hacienda
		Gestión y construcción de espacios públicos	Implementación del sistema habitacional	Isvimed
			Espacio público construido	Obras Públicas
	Intervenciones urbanas y rurales en el marco del Cinturón Verde	Intervenciones urbanas y rurales en el marco del Cinturón Verde	Conectividad vehicular y peatonal	Obras Públicas
			Vías peatonales intervenidas	Obras Públicas
		Intervención integral del centro	Espacio público intervenido	Obras Públicas
			(*) Hogares que acceden a soluciones habitacionales en el marco del cinturón verde	Isvimed
			Espacio público construido en el marco del cinturón verde	Obras Públicas
			Cuadras recuperadas para el uso y aprovechamiento del espacio público en la comuna 10	Gobierno y Derechos Humanos

(*) Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

En esta línea se encuentra el segundo de los énfasis del Plan de Desarrollo: generar las condiciones básicas para que en nuestra sociedad demos un salto contundente en reducción de la exclusión de la inmensa inequidad que la caracteriza.

Se plasman en ella, por tanto, los programas e iniciativas que buscan garantizar derechos, pero también mitigar aquellas condiciones que impiden que muchos de nuestros ciudadanos y ciudadanas puedan llevar una vida digna, y limitan sus posibilidades de acceder a las oportunidades del desarrollo en lo político, lo social y lo económico, atendiendo a la situación de vulnerabilidad poblacional y territorial, de modo que podamos llegar prioritariamente a las personas más desprotegidas.

Diagnóstico

Medellín mira hacia el futuro, reconociendo la existencia de problemáticas de carácter social, cultural, económico y ambiental, que la sociedad participante en conjunto con el Estado, buscan resolver para consolidar una ciudad equitativa que construye su progreso, mediante estrategias incluyentes que garanticen a todos disfrutar de los bienes del desarrollo.

En la perspectiva de hacer de Medellín un hogar para la vida, es preciso desarrollar acciones por la equidad social, en la perspectiva de superar los problemas de pobreza, exclusión, inequidad social, desigual distribución, excesiva concentración del ingreso y el insuficiente acceso de la población a bienes y servicios.

Destacamos algunas problemáticas y potencialidades de la ciudad, que sin corresponder a un diagnóstico exhaustivo, sí focalizan algunos de los mayores generadores de la inequidad social que hoy existe en Medellín.

Contexto de equidad

En el tema poblacional, se ha realizado un esfuerzo por identificar, evaluar y definir acciones diferenciadas para los grupos poblacionales que presentan un alto grado de vulnerabilidad y desprotección social, con lo cual se han formulado, adoptado e implementado acciones afirmativas de mejoramiento social y económico de estas poblaciones, pero aún falta un camino por recorrer en esta perspectiva de una mayor equidad interpoblacional entre grupos etarios, étnicos, de género y ubicación territorial.

En materia de pobreza, desde 2002 Medellín ha logrado importantes avances en su reducción, equivalentes a 17,34 puntos porcentuales (pasando de 36,1% en 2002 a 19,18% en 2011¹⁵), no obstante, se encuentra por encima del nivel de pobreza de Bogotá (13,09%), y en cuanto a la pobreza extrema, la incidencia en la ciudad es el doble de la presentada en la capital del país (2,01% vs 3,99%), es decir, Medellín cuenta con 136.000 personas en condiciones de pobreza extrema.

¹⁵ Fuente: DANE - MESEP- Misión para el empalme de las series de empleo pobreza y desigualdad, 2011

De igual forma, en el tema de la distribución de ingresos de la ciudad (medido por el Coeficiente de Gini), se evidenció que entre 2002 y 2011 este indicador pasó de 0,547 a 0,507, lo que representa una leve menor concentración del ingreso en la población, en comparación con el promedio de las 13 principales ciudades del país, equivalente a 0,517). También se hace necesario reconocer los altos niveles de desempleo, los cuales están desde hace más de 25 años por encima del 10,0% y sitúan a la ciudad por encima del promedio nacional, a pesar de una recuperación muy significativa en los últimos años, senda que se busca afianzar.

Si bien ha aumentado el acceso a los bienes y servicios generados por la ciudad, dado que las políticas municipales han aunado esfuerzos para ampliar sus coberturas y mejorar la calidad, para promover y garantizar el goce efectivo de derechos fundamentales a la población en general, también es cierto que las acciones afirmativas pertinentes para los grupos poblacionales existentes, han resultado insuficientes, lo cual representa un gran reto para la sociedad y el gobierno.

Educación

El proceso educativo en los últimos años ha estado articulado de manera sistemática, desde la infancia hasta la educación superior, buscando su integralidad y una mayor pertinencia en relación con las expectativas de la población y los requerimientos y potencialidades del territorio. Frente a esto, el Plan de Desarrollo reconoce la necesidad de dar continuidad a esta articulación y profundizar en la pertinencia social de la educación.

En la garantía del derecho a la educación, la ciudad cuenta actualmente con una de las tasas de cobertura neta en educación básica más alta del país (95,7%), así como una tasa permanencia de los y las estudiantes en el sistema educativo (96,2%). No obstante, se requieren estrategias que mejoren el acceso de la población a la educación superior (en 2010 la tasa neta de educación superior sólo alcanzó el 36,8%).

De otro lado, la ciudad posee el reto de trascender el tema de escolaridad hacia nuevas estrategias que benefician tanto a la población estudiantil como a la comunidad educativa. Las condiciones sociales en materia de seguridad y convivencia, y las estructuras y dinámicas familiares (hombres y mujeres cabezas de hogar, padres y madres con responsabilidades laborales, entre otros aspectos), exigen una reestructuración del sistema educativo que, al tiempo que responda por su rol educador, genere opciones formativas y lúdicas para el uso creativo del tiempo libre de su población objeto más allá de las seis horas de la jornada escolar.

Seguridad Alimentaria

En relación al tema de la alimentación y nutrición, su trabajo a partir de una visión integral dirigida a la seguridad y soberanía alimentaria, en coherencia con el Acuerdo 038 de 2005 que establece la política pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en Medellín.

Como derecho, se evidencia que los grupos poblacionales en mayor riesgo nutricional son las mujeres gestantes, madres lactantes, niños y niñas en los dos primeros ciclos



vitales (primera infancia y niñez), y las personas mayores¹⁶. Para dar respuesta a esta situación, durante el último cuatrienio fueron beneficiadas 74.415 personas con estrategias de nutrición y cerca de 6.662 hogares con complementación alimentaria (en el marco de la población beneficiaria del programa Medellín Solidaria); sumado a esto, 50.000 niñas y niños contaron con valoración de su estado nutricional y 317.000 estudiantes de los establecimientos educativos oficiales de la ciudad se beneficiaron con estrategias de alimentación escolar.

Para la ciudad, el reto actual en esta materia consiste en superar el enfoque actual de alimentación por el de nutrición, potenciar la inclusión y funciones de las familias como protagonistas en este tema y desarrollar programas formativos dirigidos a mejorar los hábitos alimentarios de la ciudadanía, dado que en 2010, seis de cada diez hogares se encontraron en situación de inseguridad alimentaria (representados en 58,6% de los hogares de la zona urbana y en 72,9% de la zona rural), además, se evidenció que los estratos socioeconómicos 1 y 2 fueron los más propensos a la inseguridad alimentaria, lo que refuerza el factor vulnerador de la pobreza.

¹⁶ Alcaldía de Medellín, Perfil Alimentario y Nutricional de Medellín, 2010.

Inclusión social

En la perspectiva de inclusión social, haremos de Medellín una ciudad que reconoce la importancia de construir políticas públicas acordes con las necesidades de los grupos poblacionales de la ciudad. Un compromiso por los distintos grupos poblacionales, sus necesidades, intereses y capacidades particulares, el respeto por su diversidad cultural, étnica y social.

Actualmente, la ciudad cuenta con políticas de promoción de condiciones equitativas para los grupos poblacionales y otros colectivos: niñez y adolescencia, juventud, mujeres, personas mayores, víctimas de desplazamiento, situación de discapacidad y en 2011 logró satisfactoriamente la aprobación, por parte del Concejo Municipal, de las políticas para la población LGBTI, y para la familia. Con éstas se han logrado transformaciones socioculturales en favor de la equidad de género, del reconocimiento de derechos de grupos poblacionales y de la transversalización de sus agendas de interés en las políticas sectoriales de la ciudad, a fin de prevenir y superar desventajas sociales y vulneración de sus derechos y promover una ciudadanía activa en la planeación y construcción de su desarrollo.

No obstante, sigue existiendo la vulneración de derechos y oportunidades de los grupos poblacionales (según grupo etario, sexo, género, etnia, ubicación geográfica, condición y situación social), que requieren, por parte de la administración pública y de la sociedad, atención prioritaria para prevenir, mitigar y superar las situaciones que los vulneran. Ejemplo de esto es la población campesina de los corregimientos y veredas de la ciudad de Medellín, que reclama una atención diferenciada dadas las situaciones y condiciones que enfrenta (reconocimiento, conectividad, acercamiento de bienes y servicios, entre otros aspectos).

Vivienda y hábitat

En cuanto al derecho a una vivienda digna, éste se enmarca en la necesidad de trabajar sobre una concepción integral de construcción social del hábitat: salubre, digna, sostenible y equitativa, a través de la intervención integral, para garantizar el goce efectivo de los derechos. Será vital, entonces, continuar con los planes y proyectos, planes urbanos integrales y mejoramiento integral de barrios; acciones coordinadas con el gobierno departamental y nacional y con el sector privado para brindar soluciones de viviendas de interés social y prioritario. Según fuente Sisbén, Medellín cuenta con 10,0% de hogares en situación de hacinamiento (la situación es mayor en los estratos 1 y 2 (18,0% y 14,0%, respectivamente). A nivel de comunas, las de mayor porcentaje de hogares en hacinamiento son: Popular (21,0%), Manrique (20,0%) Santa Cruz (20,0%) y los corregimientos San Antonio de Prado (21,0%) y San Sebastián de Palmitas (14,0%).

Por último, aún con los grandes avances que la ciudad ha alcanzado en la cobertura y calidad de servicios públicos domiciliarios (en promedio, el 95,0% de los hogares cuenta con acueducto, energía eléctrica, alcantarillado y recolección de basura), y en el suministro a 33.000 hogares (160.000 personas) del Mínimo Vital de Agua Potable (2,5 m³ mensuales por persona), aún faltan esfuerzos para ampliar la cobertura, mejorar y optimizar las diferentes infraestructuras y equipamientos requeridos y dar una

solución integral a los asentamientos precarios, con restricciones y limitaciones para la prestación de los servicios públicos básicos. Así mismo, se han identificado dificultades de acceso, ligadas a las condiciones económicas de los hogares, especialmente en las zonas rurales y aquellas con restricciones técnicas, que es necesario abordar desde el mejoramiento integral de barrios y el mejoramiento de vivienda rural.

Objetivo de la Línea

Construir una ciudad equitativa mediante la generación de oportunidades para que los y las habitantes se equiparen en el acceso y disfrute de servicios públicos esenciales: educación, seguridad alimentaria, vivienda y hábitat, siendo prioritaria la familia y los grupos poblacionales niñez y adolescencia, mujeres, jóvenes, personas mayores, población afrocolombiana, indígena, campesina, LGBTI, las poblaciones víctima del conflicto y desplazamiento, y en situación de discapacidad, esto con el fin de consolidar un proyecto de ciudad incluyente, que promueve, garantiza y restituye los derechos de su población y potencia sus capacidades en igualdad de oportunidades.

COMPONENTE 1

Medellín, educada para la vida y la equidad

Diagnóstico

La educación es un derecho fundamental y uno de los principales promotores del Desarrollo Humano Integral, que permite el desarrollo de capacidades y habilidades que contribuyen a superar la exclusión, la inequidad, la desigualdad y mejorar la calidad de vida y productividad individual y social. La educación es un medio para el acceso al conocimiento, a la tecnología, a la ciencia y a los demás bienes y valores de la cultura y, de manera prioritaria, para la formación de ciudadanos y ciudadanas respetuosos de la vida como valor supremo, de los otros y del entorno.

El grupo familiar, especialmente en las primeras etapas de la vida del ser humano, es el principal agente educativo, que luego, en conjunto con la escuela y la sociedad, asumen ese rol en la infancia y la adolescencia, entregando ciudadanos y ciudadanas con la formación necesaria para vivir en sociedad y los aprendizajes básicos que le permitan continuar sus estudios universitarios y postsecundarios, educarse a lo largo de la vida y participar en la vida política, social y productiva.

El reconocimiento y la garantía efectiva del derecho a la educación deben hacerse rea-

lidad mediante un sistema articulado de niveles educativos de atención acordes con los ciclos vitales, los grupos poblacionales y los territorios. Se inicia con la garantía de oportunidades para la primera infancia, desde enfoques integrales de protección y desarrollo infantil, continúa con la garantía y promoción del acceso, la permanencia, la pertinencia y la calidad de la educación

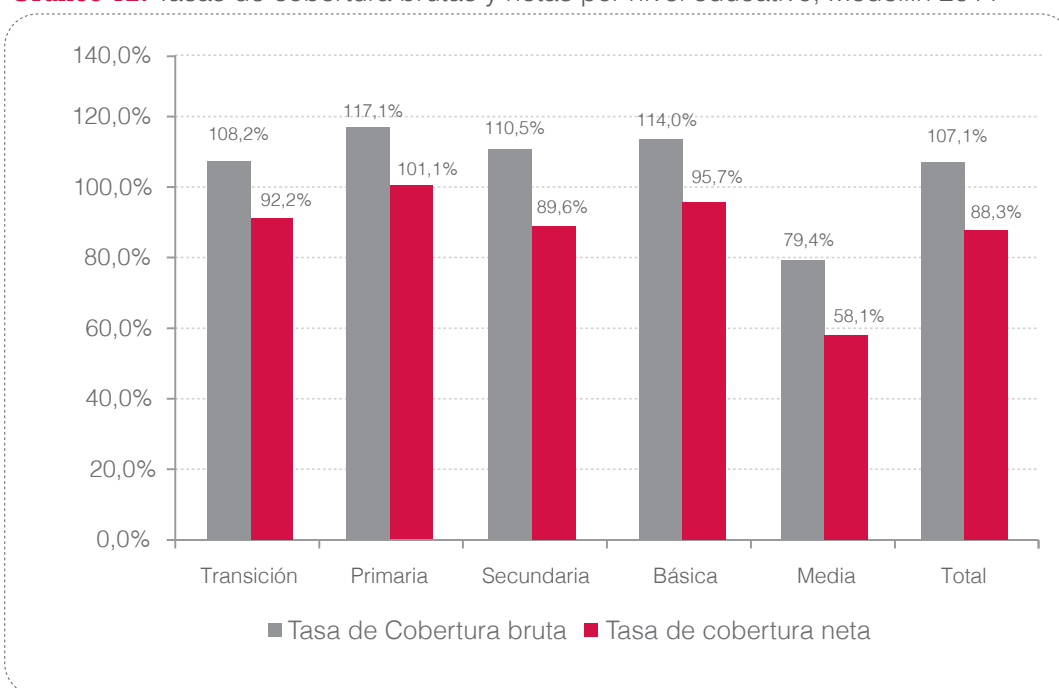
en los niveles de transición, básica y media y debe continuar con una oferta pertinente, asequible y de calidad, para que los y las jóvenes accedan a la educación superior y postsecundaria. Igualmente, debe ofrecer alternativas educativas para la población analfabeta, desertora temprana del sistema educativo, educación de adultos y población rural.

Primera infancia

La atención a la población en primera infancia de la ciudad alcanzó una cobertura cercana al 73,0% de población SISBÉN (84.024 niños y niñas atendidos en las diferentes modalidades del programa Buen Comienzo). Esto representa un gran avance en materia de garantía de derechos para este grupo poblacional que deberá garantizar su sostenibilidad y mejorar la calidad de la atención.

El programa Buen Comienzo muestra impactos positivos en la preparación de los niños y niñas hacia la escuela; los resultados de la aplicación del instrumento de competencias básicas en transición del Ministerio de Educación a 2.664 niños y niñas en el 2011, arrojó una prevalencia de altos niveles de desempeño expresados a través de la capacidad de niñas y niños para explicitar las relaciones, los elementos estructurantes y los conocimientos involucrados en las distintas tareas pedagógicas en el aula.

Gráfico 12. Tasas de cobertura brutas y netas por nivel educativo, Medellín 2011



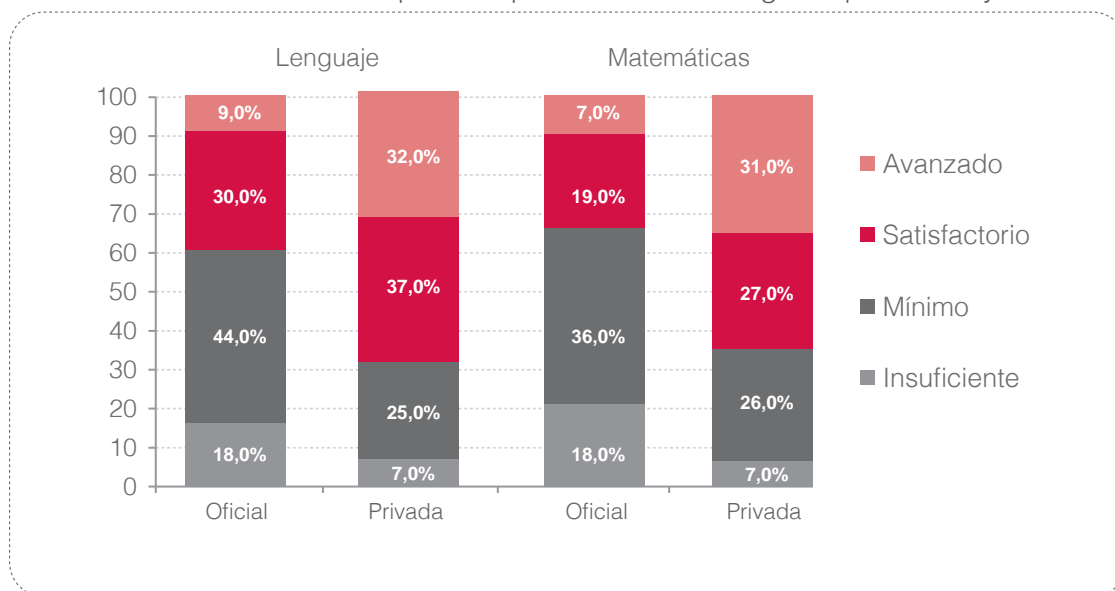
Fuente: Matrícula: Secretaría de Educación, Población: Metroinformación

Educación básica y secundaria

Los avances del 95,7% en el 2011, en cobertura neta en la educación básica, no se corresponden con lo alcanzado en las coberturas en la educación media: tasa bruta de 79,4%, y neta 58,1%; esta brecha se explica por la deserción de estudiantes en básica secundaria por diversos factores, entre los que se destaca, la extraedad (9,1% en la básica secundaria) que se acumula en la trayectoria educativa, producto de los eventos recurrentes de entrada y salida del sistema educativo que terminan por propiciar el abandono de la Escuela (tasa de deserción intra-anual en básica secundaria del 5,0% y repitencia del 7,3%)

Los esfuerzos de la Alcaldía son crecientes para hacer efectivo el derecho a la educación para todas las personas, con enfoque inclusivo y énfasis en grupos de población vulnerables, a pesar de los factores socioeconómicos y de violencia del entorno: atención específica a los menores en riesgo psicosocial, niños y niñas en protección, población afectada por la violencia, quienes llegan a la ciudad en condición de desplazamiento¹⁷, población en extra-edad (en zonas rurales o urbanas), población con necesidades educativas especiales y población afro-descendiente. Sin embargo, aún la permanencia y logros educativos con estos grupos poblacionales sigue siendo un desafío. Además, el analfabetismo cercano al 2,6% que representa 50.000 personas, no se logra erradicar debido a la movilidad de población víctima del conflicto que no cuenta con formación educativa.

Gráfico 13. Niveles de desempeño en pruebas SABER 5° grado por sector y área



Fuente: ICFES, Pruebas SABER censal 2009

¹⁷ En 2008 el 29,0% de esta población no tenía ningún nivel de escolaridad y el 39,0% sólo contaban con primaria. En 2010 esos porcentajes fueron de 25,0% y 39,0%, respectivamente

Calidad en la educación

Mejorar la calidad educativa es indispensable para avanzar en equidad. Según las pruebas Saber 2009, en Medellín hay un alto porcentaje de estudiantes ubicados en el nivel insuficiente, con diferencias marcadas entre el sector oficial y el privado en todas las áreas evaluadas. En lenguaje de grado quinto son 18,0% y 7,0% respectivamente; en el grado noveno es 15,0% y 5,0%; en matemáticas de grado quinto la brecha es de 22 puntos (38,0% vs 16,0%) y en noveno grado, 23,0% y 7,0%.

Uno de los principales factores asociados a la calidad de la educación son las maestras y maestros de la ciudad. No obstante las inversiones en materia de formación y actualización, muchos de ellos no se sienten comprometidos, reconocidos en su labor y no logran impactar el trabajo en el aula y por ende los aprendizajes de los y las estudiantes. Es probable que la asesoría y acompañamiento por parte de la Secretaría de Educación se haya centrado más en la gestión escolar que en la gestión de aula y, por lo tanto, no se hayan desarrollado capacidades institucionales en la gestión académica y pedagógica para el diseño de currículos contextualizados, la articulación de la evaluación formativa al ciclo de mejoramiento de la calidad y la implementación de estrategias metodológicas que promuevan la investigación escolar, el trabajo colaborativo por proyectos con el uso de las nuevas tecnologías de comunicación y el inglés como segunda lengua.

De otro lado, la educación convencional no logra interesar a las y los estudiantes y las deficiencias de los ambientes de aprendizaje, en plantas físicas, espacios pedagógicos y complementarios y dotaciones básicas y de recursos educativos, a pesar de las grandes inversiones realizadas por las dos últimas Administraciones, son factores que también intervienen en la calidad de la educación.

Otro factor que incide negativamente son los problemas de convivencia y manejo del conflicto escolar que afectan el clima institucional y de aula, en ello influye el entorno familiar y el contexto. La comunidad educativa calificó en 6,5 (sobre 10) la seguridad y el respeto en los ambientes de aprendizaje escolar. Las condiciones de muchos grupos familiares: mujeres cabeza de hogar, padre y madre con responsabilidades laborales, violencia intrafamiliar y del entorno y ausentismo en su rol de agente educativo primario se reflejan en la escuela y exigen programas que, al tiempo que ocupen de manera formativa y lúdica el uso creativo del tiempo libre, protejan y contribuyan a la formación de habilidades para la vida de la infancia y la adolescencia, más allá de las seis horas de la jornada escolar.

Todos estos factores afectan la consolidación de un sistema educativo público que articule actores, agentes, ambientes escolares y espacios barriales, zonales y de ciudad con estrategias educativas pertinentes que hagan realidad el derecho a una educación pública de calidad.

Educación superior

Así mismo, el tránsito de los y las estudiantes a la educación superior continua siendo un problema asociado con factores de diferente tipo: económicos, debido a los

costos de acceso y al rol económico de los y las jóvenes en la familia (afán de emplearse); vocacionales, debido a un insuficiente acompañamiento sobre su proyecto de vida durante el proceso educativo, especialmente en el nivel de la media; y de calidad, por un desnivel académico para afrontar el acceso a la educación superior y su permanencia en los primeros niveles. Cada uno de esos frentes ha venido trabajándose en la ciudad, de manera sistemática, en los últimos años, siendo aún insuficiente el esfuerzo para lograr aumentar los niveles de cobertura.

Dado el alcance y el ritmo de las transformaciones, la sociedad cada vez tiende más a fundarse en el conocimiento, razón para que la educación superior y la investigación formen hoy en día parte fundamental del desarrollo cultural, socioeconómico y ecológicamente sostenible de los individuos, las comunidades y las naciones. Por consiguiente, y dado que tiene que hacer frente a imponentes desafíos, la propia educación superior ha de emprender la transformación y la renovación más radicales que jamás haya tenido por delante, de forma que la sociedad contemporánea, que en la actualidad vive una profunda crisis de valores, pueda trascender las consideraciones meramente económicas y asumir dimensiones de moralidad, inclusión y espiritualidad más arraigadas¹⁸.

En materia de educación superior, Medellín se caracteriza por una oferta educativa universitaria diversa; cuenta con seis universidades acreditadas, lo que hace que la ciudad sea un polo de atracción de estudiantes del resto del país y la región. Sin embargo, aún es insuficiente la capacidad para atender la demanda de cupos, y ampliar una oferta incluyente con criterios de equidad, calidad y pertinencia social.

Actualmente, Medellín cuenta con 34 instituciones de educación superior que ofrecen cerca de 1.596 programas. Además, la ciudad con sus instituciones oficiales de educación superior adscritas al Municipio de Medellín (ITM, Pascual Bravo y Colegio Mayor), atienden una población aproximada de 29.536 estudiantes, sin embargo este esfuerzo no es suficiente teniendo en cuenta la tasa de cobertura neta en educación superior alcanzadas en 2010 del 36,8%¹⁹, requiriéndose entonces de una estrategia contundente y debidamente liderada desde la Secretaría de Educación para fortalecer la articulación institucional, los programas, incentivos y créditos que permitan el acceso de la población a la educación superior. Así mismo, es necesario considerar la importancia de la calidad de la oferta académica, a través de la denominada pertinencia al desarrollo, a fin que sean orientadas a suplir las necesidades de desarrollo de la ciudad.

En materia de generación de conocimiento, es necesario continuar avanzando para fortalecer la capacidad de las instituciones de educación superior de generar productos de innovación y desarrollo científico tecnológico y social, que permitan la apropiación pública del conocimiento, articulado a los objetos de la formación académica y de cara a las necesidades de la ciudadanía. A nivel departamental, la estructura en ciencia y tecnología contó en 2010 con 578 grupos de investigación activos (35 grupos

¹⁸ UNESCO, -Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura-, Declaración mundial sobre la educación superior en el siglo XXI: visión y acción, 1998. Artículo en línea: http://www.unesco.org/education/educprog/wche/declaration_spa.htm

¹⁹ Indicador con rango poblacional 18 y 24 años de Medellín y el Valle de Aburrá

menos que en 2009), de los cuales 54 se encontraban escalafonados en grado A1 y 58 en grado A. En cuanto producción científica registrada por los grupos de investigación en ScienTI, ésta registró la producción bibliográfica de 18.539 artículos, 2.839 libros y 15.922 capítulos de libro, y en relación a la producción técnica, ésta registró los siguientes desarrollos: 620 en procesos o técnicas, 952 en productos tecnológicos, 777 en Software y 1.351 trabajos técnicos).²⁰

Objetivo

Garantizar el derecho a la educación, mediante un servicio que promueva el acceso y la permanencia a un sistema educativo público inclusivo y de calidad, desde el preescolar hasta la educación media, para la población en edad escolar y en extraedad; brindar oportunidades para la continuidad hacia a la educación superior y postsecundaria y superar las inequidades educativas que afectan a la población adulta.



²⁰ Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología –OCCyT– 2010, Indicadores departamentales de ciencia, tecnología e innovación 2010.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Tasa de cobertura en educación inicial de niños y niñas (Programa Buen Comienzo)	Tasa	73	74	74	Educación
(*)Tasa neta de cobertura en básica (primaria y secundaria)	Tasa	95,7	98	98	Educación
(*)Tasa neta de cobertura en educación media	Tasa	58,1	68,1	68,1	Educación
Tasa neta de cobertura en educación superior	Tasa	36,8	41	41	Educación
Observación: Línea base a 2010. Fuente: GEIH - Banco de la República					
(*)Tasa de deserción de estudiantes del sector oficial en edad escolar	Tasa	3,8	3	3	Educación
Observación: Línea base a 2010					
Tasa de analfabetismo en adultos	Tasa	1,8	1,0	1,0	Educación
Observación: Línea base a 2010. Fuente: DAP - Encuesta Calidad de Vida 2010					
Nivel de acreditación en alta calidad de los programas académicos de la red de instituciones de educación superior del municipio	Porcentaje	19	40	40	Educación
(*)Tasa de repitencia de estudiantes del sector oficial en educación escolar	Tasa	4,5	3,5	3,5	Educación
(*)Años promedio de educación en personas de 15 a 24 años de edad	Tasa	10,4	11	11	Educación
Observación: Línea base a 2010. Fuente: DAP- Encuesta Calidad de Vida 2010					
Instituciones oficiales en categorías media y altas en Pruebas SABER 11	Porcentaje	63,2	80	80	Educación
Observación: La línea base es a 2010 - Las pruebas SABER 11 han sufrido cambios metodológicos y no son comparables hasta tanto el ICFES no tenga una versión definitiva.					
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Educación para todos y todas

Responsable: Educación

Corresponsables: Ministerio de Educación Nacional, Bienestar Social, Salud, Transportes y Tránsito, Metro de Medellín, sector solidario, fundaciones, cajas de compensación familiar, organizaciones no gubernamentales.

Garantizar el derecho fundamental a la educación inclusiva, propiciando el acceso y la permanencia a la población en edad escolar, desde el grado transición hasta la educación media y procurando eliminar todas las barreras sociales, económicas y culturales, que impiden el disfrute de este derecho. Así mismo, ofrecer oportunidades educativas a los desertores tempranos, en extraedad, y analfabetas, adolescentes, jóvenes y adultos.

En el marco de una educación inclusiva, el programa Educación para todos y todas se desarrollará a través de:

- » La garantía del acceso a la población en edad escolar y a la población en extraedad a la educación pública, mediante la oferta de cupos en las instituciones educativas oficiales y, a través de contratación de cupos en cobertura educativa, de manera subsidiaria, con soporte en estudios de insuficiencia educativa.
- » El desarrollo de estrategias para la erradicación gradual del analfabetismo en población menor de 18 años con metodologías flexibles, que les permita insertarse en la educación regular, y para la población adulta, programas que comiencen por la alfabetización y les abra una segunda oportunidad a la educación.
- » El acceso y permanencia a la escuela para grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad menores en riesgo social, niñez trabajadora, niños y niñas en protección y en riesgo de vulneración de sus derechos; población en discapacidad, población afectada por la violencia, población afro-descendiente e indígena con estrategias inclusivas, metodologías flexibles, maestros formados para la atención en la diversidad y profesionales de apoyo idóneos.
- » Brindar beneficios educativos para el acceso y la permanencia, mediante estrategias interinstitucionales de la Alcaldía tales como: complemento nutricional, transporte escolar y tiquete estudiantil, kits escolares, seguro de protección escolar, atención a factores de riesgo psicosocial y hábitos de vida saludable.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Matrícula en instituciones educativas oficiales y de cobertura desde transición a media	Número	362.180	366.000	366.000	Educación
(*)Matrícula de estudiantes en condiciones de vulnerabilidad con metodologías flexibles	Número	2.148	6.148	6.148	Educación
(*)Estudiantes con discapacidad atendidos con estrategias inclusivas y apoyo especializado	Número	3.778	6.278	6.278	Educación
(*)Atención a población analfabeta y educación de adultos	Número	43.387	48.387	48.387	Educación
(*)Tasa de extraedad de estudiantes en edad escolar	Tasa	6,1	4,1	4,1	Educación
(*)Instituciones que implementan acciones de mejoramiento originadas en visitas de inspección, vigilancia, control de la educación (instituciones de educación regular oficiales y privadas y educación para el trabajo y el desarrollo humano).	Porcentaje	ND	50	50	Educación
(*)Trámites de novedades aprobadas de los establecimientos educativos oficiales y privados de educación formal o de educación para el trabajo y el desarrollo humano	Porcentaje	ND	80	80	Educación
Adolescentes y jóvenes en discapacidad con formación vocacional	Número	106	200	200	Educación
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					



Programa

Ambientes escolares y tecnológicos para ciudadanos del mundo

Responsable: Educación

Corresponsables: Obras Públicas, Servicios Administrativos, Hacienda, Planeación, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-, Ministerio de Educación Nacional, sector privado, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Brindar ambientes de aprendizajes propicios y estimulantes para la formación de ciudadanos y ciudadanas del siglo XXI, en espacios educativos dignos, acordes con las nuevas tecnologías y que favorezcan la convivencia, el trabajo colaborativo, la ciencia, la tecnología, la innovación y la interacción con la sociedad de la información y el conocimiento.

Este programa desarrollará las siguientes estrategias:

Ambientes de aprendizaje-Infraestructura y dotación básica

- » Ampliación, reposición y construcción de nuevas infraestructuras: basados en criterios de cobertura y calidad y en los diagnósticos de priorización para buscar eficiencia, racionalidad y funcionalidad de los espacios.
- » Mantenimientos mayores: intervención de plantas físicas de gran magnitud en las que se incluyan diferentes componentes de adecuación y mantenimiento de forma simultánea.
- » Mantenimientos menores con prioridad en el mejoramientos de restaurantes escolares, baterías sanitarias y tiendas escolares y la intervención de cubiertas y sistema eléctrico que fortalezcan las condiciones de sanidad, salubridad, y nutrición escolar.
- » Dotación básica: suministrar mobiliario y elementos básicos para garantizar la prestación del servicio y el uso de espacios administrativos y pedagógicos complementarios.

Ambientes de aprendizaje-Tecnología

- » Componente de sostenibilidad, el cual desarrolla la intervención física, el licenciamiento y demás procesos que se requieren, para el adecuado funcionamiento de los ambientes de aprendizaje mediados por tecnología existentes.

- » Componente de dotación y adecuación tecnológica para las instituciones educativas oficiales que no han sido intervenidas con el modelo TIC 2015 o que requieran renovación de equipamiento.
- » Dotaciones tecnológicas en las instituciones educativas oficiales que apoyen los programas de Bilingüismo, Jornada complementaria, niñas y niños digitalmente sanos y programas de formación técnica en la educación media en el sector de las TIC.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Plantas físicas con ampliaciones mayores y menores	Número	71	6	77	Educación
(*)Construcción y terminación de plantas físicas nuevas	Número	24	2	26	Educación
(*)Obras de mantenimiento mayores y menores	Número	609	135	744	Educación
(*)Equipos de cómputo mantenidos en instituciones educativas	Número	23.429	23.429	23.429	Educación
Equipos de cómputo para reposición y actualización del parque tecnológico	Número	ND	10.000	10.000	Educación
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Jornada complementaria

Responsable: Educación

Corresponsables: Cultura Ciudadana, INDER, Planeación, Parque Explora, Museo de Antioquia, Centro Colombo Americano, cajas de compensación familiar, fundaciones, organizaciones no gubernamentales, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Contribuir a la formación ciudadana, social, moral y de habilidades para la vida de los y las estudiantes oficiales, a través de estrategias para el uso creativo de su tiempo libre, que reconozcan sus intereses y necesidades, potencien sus capacidades y permitan el disfrute de Medellín como ciudad educadora.

Jornada complementaria es un programa bandera de la Alcaldía de Medellín, de articulación institucional y de ciudad, que busca el acompañamiento a los estudiantes en el reconocimiento, desarrollo y disfrute de sus habilidades, aptitudes, gustos y capacidades, con proyectos y actividades que generen aprendizaje a partir de la lúdica, en actividades de recreación, deporte, cultura, ciencia, tecnología y bilingüismo. La jornada complementaria se propone fortalecer los procesos formativos de la escuela y del grupo familiar, desde un enfoque de disfrute de la ciudad educadora como escenario de aprendizaje.

El programa se desarrollará a través de:

- » Con un enfoque lúdico-pedagógico, pensado desde los derechos del niño, en el territorio y con una estrategia de formación de formadores que facilite y complemente los procesos de aprendizaje de la escuela y la familia, en aras del desarrollo de habilidades para la vida, las dimensiones del ser humano y la consolidación del proyecto de vida.
- » Fortalecimiento de Medellín como ciudad educada, con estudiantes que estén en permanente proceso de aprendizaje, aprovechando cada una de las actividades y escenarios dentro y fuera de la escuela, para el desarrollo de las competencias básicas, científicas y ciudadanas del estudiante.
- » Asesoría y acompañamiento a las instituciones educativas oficiales, para la articulación con la jornada complementaria, que permita la optimización de recursos y potencie el rol del maestro y la maestra como motivadores de los intereses de los estudiantes.
- » Gestión del compromiso del grupo familiar con las actividades de jornada complementaria, mediante la motivación, el acompañamiento en la identificación de los intereses de los estudiantes y el apoyo en la participación y permanencia en el programa.
- » Articulación con todos los actores que participen en el programa, identificando todos los territorios, espacios y agendas que hacen realidad la apuesta “Medellín, Ciudad Educadora”, a través de una junta directiva y comité técnico por ruta.
- » Oferta de la Alcaldía e instituciones educativas oficiales, de 76.000 nuevos cupos para estudiantes de básica y media, con una intensidad de seis horas semanales, en diferentes espacios de ciudad -barriales, comunales, corregimentales-, con un enfoque territorial y de manera gradual, iniciando en la zona noroccidental comuna 5, 6, 7 y 60. Los estudiantes participarán con la opción de elegir la ruta y proyecto que responda a sus intereses.

Las rutas de atención del programa buscan fortalecer las habilidades para la vida de los estudiantes de instituciones oficiales del Municipio, y se hará especial énfasis en

la formación de jóvenes mediante actividades deportivas y culturales con personal idóneo.

Las iniciativas de este programa son:

- » **INDER**, quien lidera las actividades en recreación y deportes en disciplinas deportivas como: baloncesto, fútbol, fútbol salón, porrismo, ajedrez, balonmano, natación, ultimate, tenis de mesa, voleibol.
- » **Secretaría de Cultura Ciudadana:** responsable de orientar las actividades culturales como: teatro, danzas, músicas, artes visuales, medios audiovisuales, clubes de lectura, clubes juveniles, rutas pedagógicas de ciudad.
- » **Ciencia, tecnología y bilingüismo:** actividades como robótica, biodiversidad, clubes de investigación, astronomía, visitas al Parque Explora y bilingüismo.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Estudiantes atendidos en programas de jornada complementaria	Número	0	76.000	76.000	Educación
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Maestros y maestras para la vida

Responsable: Educación

Corresponsables: Universidades y facultades de educación, Comfenalco, Centro de Fe y Culturas, Parque Explora, Proantioquia, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Desarrollo humano integral de directivos y maestros y maestras y el reconocimiento y valoración de la profesión docente, a partir del respeto, de la tolerancia, de la dignidad, el mejoramiento en su calidad de vida y la de grupo familiar, así como el fortalecimiento de las competencias del ser y del saber disciplinar y pedagógico, para mejorar los procesos formativos y de aprendizajes de la población estudiantil.

Liderado desde la Escuela del Maestro, este programa tiene como alcances:

- » El desarrollo profesional de hombres y mujeres, directivos y docentes, en competencias del ser, del saber disciplinar y pedagógico, formación de directivos docentes en liderazgo pedagógico y transformador para el mejoramiento de la gestión institucional, y formación avanzada en especializaciones y maestrías.
- » Aulas taller (desarrollo humano, lenguaje, matemáticas, ciencia y tecnología y artística) son una estrategia para la gestión del conocimiento, la innovación pedagógica, la transformación de los ambientes de aprendizaje.
- » Investigación de la práctica docente, documentación y sistematización de experiencias significativas y fortalecimientos de redes y comunidades de aprendizaje, a partir de la identificación, asesoría y acompañamiento en la recuperación, fundamentación, documentación, divulgación y postulación al Premio Ciudad de Medellín (a la calidad, a experiencias significativas y a distinciones de directivos y maestros) y otros reconocimientos.
- » Vida digna que asegure oportunidades para la vivienda en entornos de calidad y con acciones de atención psicosocial, orientación en la construcción de su proyecto de vida personal y familiar y el uso creativo del tiempo libre.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Docentes y directivos docentes en programas de educación continua	Número	1.703	2.000	3.703	Educación
Docentes y directivos docentes en programas de educación posgraduada	Número	368	130	498	Educación
Docentes y directivos docentes beneficiados con proyectos de bienestar laboral y desarrollo humano	Número	8.000	9.000	9.000	Educación
Formación de directivos docentes para el liderazgo transformador y pedagógico institucional	Número	16	60	76	Educación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Educación con calidad para mejores oportunidades

Responsable: Educación**Corresponsables:**

Universidades y facultades de educación, Ministerio de Educación Nacional, Proantioquia, Parque Explora, sector privado, articulación alianza Medellín Antioquia.

Adelantar acciones tendientes a la transformación de la calidad de la educación, a partir del compromiso de toda la comunidad educativa con los aprendizajes significativos e inclusivos y lograr una amplia movilización social alrededor de la calidad educativa en la ciudad.

El alcance del programa Educación con calidad para mejores oportunidades se fundamenta en estrategias de movilización social por la calidad de la educación, a través de iniciativas estratégicas que se ejecutarán en el marco de la articulación Alianza Medellín Antioquia, como los son las Olimpiadas del Conocimiento, la Feria de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación y el Premio Ciudad de Medellín a la Calidad y de otras dirigidas a la:

- » Articulación entre la atención integral en la educación inicial y la escuela.
- » Mejores prácticas de aula para el aprendizaje y la transformación de la escuela, con intervenciones de asesoría, en gestión institucional; gestión curricular y de aula; dotación, uso y apropiación de recursos didácticos y tecnologías de la información y la comunicación; estrategias de formador de formadores y pares académicos en el aula, que promueva el aprendizaje cooperativo, la construcción de comunidades de aprendizaje, la evaluación formativa y mejoramiento del clima de aula.
- » Programa de bilingüismo que tiene dos ejes principales de intervención:
 - » El objetivo principal es que los y las estudiantes de las instituciones educativas oficiales de Medellín mejoren sus habilidades de comunicación en inglés como lengua extranjera y que, en las Pruebas Saber, sus niveles de suficiencia del idioma, con base en el Marco Común Europeo, que en una ruta persistente se avance en la meta de acercarnos al B1 o B+.
 - » Mejorar el desempeño profesional de los y las docentes de inglés no sólo en aspectos pedagógico – didácticos sino también en sus niveles de suficiencia del idioma.
- » Educación para una cultura ciudadana tiene 4 ejes de acción:

- » Escuelas para la vida con sus componentes de participación y democracia, manuales de convivencia y solución negociada de conflictos y convivencia.
- » Desarrollo de capacidades institucionales con énfasis en el desarrollo profesional docente, para articular la formación en ciudadanía a la gestión curricular y de aula y las evaluaciones formativas y externas para examinar el avance en la adquisición de competencias ciudadanas por parte de la población estudiantil, e implementar planes de mejoramiento.
- » Proyectos pedagógicos para la sexualidad, el desarrollo de habilidades para la vida y competencias ciudadanas con énfasis en movilidad y seguridad vial y coeducación.
- » Monitoreo a la percepción de la comunidad educativa sobre los ambientes escolares de aprendizaje, con énfasis en participación y seguridad y respeto; Observatorio de violencias escolares que permitirá identificar el matoneo (agresión física directa), el *bullying* (intimidación psicológica y persuasiva) y *ciberbullying* (utilización de herramientas virtuales para generar acoso escolar), para construir herramientas de prevención y rutas de atención a éstas violencias y documentación y sistematización de buenas prácticas.
- » Asesoría y acompañamiento a las instituciones educativas para la articulación de los proyectos educativos ambientales escolares al currículo, con base en la lectura del contexto territorial y socio cultural, los diagnósticos ambientales y la resolución de problemas ambientales específicos. Así mismo, la promoción de los planes de emergencias y de preparación para la atención y mitigación de los eventos catastróficos en las instituciones educativas oficiales.
- » Movilización social por la calidad de la educación, a través de iniciativas estratégicas: las Olimpiadas del Conocimiento, la Feria de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación y el Premio Ciudad de Medellín a la Calidad.
- » Laboratorio de calidad para el seguimiento y evaluación de los logros del sector educativo y estrategias de comunicación y divulgación de los programas y proyectos de educación.
- » Articulación de la educación media con la Educación Superior, a través de programas de formación técnica con SENA e Instituciones de Educación Superior –IES– y orientación profesional para estudiantes en este nivel de instituciones educativas oficiales de la ciudad de Medellín.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Instituciones educativas oficiales que reciben acompañamiento institucional y de aula para el mejoramiento de los aprendizajes de los estudiantes	Número	0	75	75	Educación
Instituciones educativas oficiales coproyectos de aula que incorporan las TIC's en los ambientes de aprendizaje	Número	78	110	110	Educación
Estudiantes de establecimientos educativos oficiales de grado 11 con habilidades de comprensión en comunicación del idioma inglés (B1 y B+)	Porcentaje	4,4	5,4	5,4	Educación
Instituciones educativas oficiales con programas de formación técnica en articulación con el SENA e instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Número	70	70	70	Educación
Instituciones educativas oficiales acompañadas con proyectos en derechos humanos, convivencia y paz, participación, pluralidad, identidad y valoración de las diferencias	Número	59	159	159	Educación
Instituciones Educativas que integran curricularmente el PRAE y el CEPAD	Número	2	40	40	Educación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Medellín a la U

Responsable: Educación, Colegio Mayor, Pascual Bravo, ITM.

Corresponsables: Empresas Públicas de Medellín -EPM-, instituciones de educación superior de Antioquia, sector empresarial, Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior -ICETEX-, Planeación -Ruta N-, Obras Públicas, Transportes y Tránsito, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Fortalecer el sistema de educación superior de Medellín, para garantizar una mayor cobertura bajo criterios de equidad: mejorar el nivel de acreditación en alta calidad de los programas ofrecidos por las Instituciones de Educación Superior del Municipio, y potenciar la vocación tecnológica e investigativa de la ciudad y la región. Este programa se desarrollará a través de tres estrategias:

- » **Buen tránsito a la educación superior:** donde se realiza un debido proceso de acompañamiento a las y los estudiantes de la educación media hacia la educación superior que ofrezca información, orientación y preparación
- » **Financiación para acceso y continuidad en la educación superior:** para ofrecer más oportunidades para acceder a la educación superior, mediante mecanismos de financiación
- » **Sistema de Educación Superior del Municipio -SINERGIA-:** donde se crean las debidas sinergias físicas, académicas y administrativas en la red de educación superior del Municipio para mejorar el acceso, creando eficiencias y mejorando la calidad a través del aumento de capacidades de las Instituciones de educación superior del Municipio de Medellín.

Su alcance es:

Buen tránsito a la Educación Superior:

- » Renovación de estrategias de información.
- » Gran portal de educación superior en Medellín Digital para orientación y preparación.
- » Información del Sistema de Educación Superior del Municipio.
- » Plan de nivelatorios a partir de trabajo articulado entre las instituciones de educación y las instituciones de educación superior.

Financiación para acceso y continuidad en la educación superior:

- » Estrategia FONDO EPM-UNIVERSIDADES para estratos 1, 2 y 3.
- » Apoyar estudiantes estratos 4,5 y 6.
- » Promover competitividad en el acceso a becas por rendimiento.
- » Impulsar educación en niveles de maestría y doctorados.

Sistema de Educación Superior del Municipio -SINERGIA-

- » Definir política de educación superior del Municipio.
- » Aumento de cobertura de las instituciones de educación superior del Municipio.



- » Creación de campus tecnológico universitario.
- » Acreditación de programas, la acreditación institucional.
- » Ruta para que el sistema cuente con una universidad tecnológica.
- » Modelo de proyecto educativo institucional para el sistema de educación superior del Municipio de Medellín.
- » Integración del sistema de educación del Municipio, a partir de proyectos de interés regional que contribuyan con el nuevo modelo de regionalización y el desarrollo de Antioquia.
- » Definir rutas específicas para la estrategia de bilingüismo, desde las instituciones de educación superior.
- » Fortalecimiento a la política de descentralización educativa de las instituciones de educación superior del Municipio.
- » Determinar escenarios de servicios compartidos, sinergias financieras, administrativas y jurídicas, entre otras.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Estudiantes beneficiados por fondos del Municipio de Medellín para la educación superior	Número	18.601	19.830	38.431	Educación
(*)Becas otorgadas a Mejores bachilleres y Olimpiadas del conocimiento	Número	404	404	404	Educación
Observación: Cada año en el marco del proyecto Mejores Bachilleres, se otorgan cuatro becas por núcleo educativo, y cinco becas adicionales a los primeros cinco estudiantes del programa Olimpiadas del Conocimiento. En total se otorgan 99 becas por año.					
Campus universitario tecnológico integrado	Número	0	1	1	Educación
Sinergias estratégicas entre la red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Número	0	3	3	Educación
(*)Oferta de cupos de red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Número	30.244	36.400	36.400	Educación
Programas con acreditación de alta calidad en la red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Número	14	15	29	Educación
Instituciones de educación superior del Municipio de Medellín acreditadas dentro del sistema	Número	0	1	1	Educación
Nivel de continuidad de los estudiantes a educación superior	Porcentaje	36,1	38	38	Educación
(*)Estudiantes beneficiados con el proyecto Enlaza Mundos	Número	187	600	600	Educación
Fondo para política de descentralización educativa de las instituciones de educación superior del Municipio	Número	0	1	1	Educación
Observación: El alcance del Fondo debe llegar, como mínimo, a dos corregimientos y dos comunas del Municipio de Medellín.					
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

COMPONENTE 2

Seguridad alimentaria

Diagnóstico

Según el Conpes Social 113 de 2007, la seguridad alimentaria se refiere a la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones óptimas para llevar una vida saludable y activa.

Teniendo como base este concepto, abordar el tema de la seguridad alimentaria implica trabajar en contra del hambre, en pro de garantizar el abastecimiento de alimentos de la ciudad, y en mejorar las prácticas y hábitos alimenticios que repercuten en el bienestar de la población, sea por malnutrición, por exceso (obesidad), o por déficit (bajo peso al nacer, insuficiencia de peso y/o rezago de talla para la edad, baja relación peso/talla, déficit de masa corporal, entre otros); situaciones que repercuten

negativamente en el goce efectivo de la salud y la educación y se convierten en un factor más de precarización para aquella población en riesgo y vulneración social.

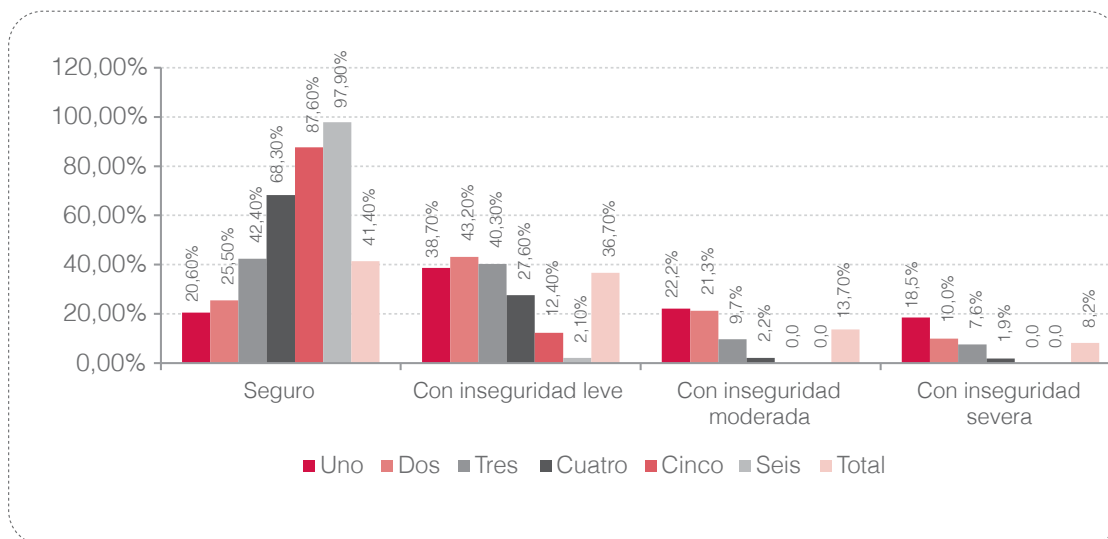
En la ciudad, este componente se materializa en el Acuerdo 038 de 2005, por el cual se establece la política pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en Medellín. Esta política busca garantizar el acceso de la población a una alimentación suficiente, equilibrada y sana y a erradicar el hambre y la desnutrición crónica y generar condiciones de autoabastecimiento en la ciudad. Una política que busca tanto la protección del derecho a la alimentación, como la incorporación paulatina a sus lineamientos de acción, del respeto por la autonomía de la población a sus formas de producción y proceso alimentario.

Situación de seguridad alimentaria en Medellín

Frente a la situación de seguridad alimentaria, algunas de las causas principales de la inseguridad alimentaria en la ciudad se focalizan en las condiciones de pobreza y pobreza extrema, asociadas al ingreso económico, el empleo, la marginación de grupos poblacionales vulnerables y la formación en estilos de vida saludable que afectan, generalmente, a segmentos poblacionales específicos, como mujeres gestantes, madres lactantes, niños y niñas de primera infancia, infancia, desplazados, pobladores en situación de calle, y personas mayores.

Según el Perfil Alimentario y Nutricional de Medellín 2010, un 8,2% de los hogares presentó inseguridad alimentaria severa, lo que indica la existencia de hogares que hicieron reducciones en la ingesta de alimentos y donde sus integrantes, incluyendo los menores de edad, vivieron experiencias de hambre. Las comunas con mayor inseguridad alimentaria fueron Manrique (18,6%), El Popular (13,8%) y Aranjuez (13,5%); en los corregimientos San Sebastián de Palmitas (12,4%) y San Cristóbal (11,6%).

Gráfico 14. Seguridad alimentaria en el hogar, según estrato socioeconómico del hogar, Medellín 2010



Fuente: Alcaldía de Medellín, Perfil alimentario y nutricional de Medellín 2010

La mayor prevalencia de inseguridad alimentaria se observó en hogares ubicados en estratos socioeconómicos uno y dos, donde un 18,5% y 10,0% de los hogares, respectivamente, presentaron un nivel de inseguridad alimentaria severa. La incidencia de este factor se corrobora en el acceso desigual a la canasta de alimentos, en tanto la canasta de los hogares del estrato socioeconómico uno está compuesta por un total de 40 alimentos, la del estrato seis está compuesta por 80.

Por otro lado, existe una estrecha relación entre seguridad alimentaria y la ocupación, ingresos y nivel educativo de las mujeres y hombres cabezas de hogar. Ocho de cada diez hogares presentó inseguridad alimentaria cuando la cabeza de hogar no contaba con ningún grado de escolaridad, mientras que la relación fue de tres a diez hogares cuando éste contaba con educación superior. El nivel educativo del 54,8% de las personas cabeza de hogar con inseguridad alimentaria era básica primaria o no tenían estudios, y cerca del 90,0% de ellos recibió menos de dos salarios mínimos; en los hogares encabezados por la madre, la inseguridad alimentaria fue un 10,0% más alta que en aquellos con jefatura masculina²¹.

Por último, la producción agrícola y pecuaria en las zonas rurales de los corregimientos, reconocida como un derecho de las comunidades a definir sus propias prácticas agrícolas, requiere de un mayor acompañamiento y asesoría para producir los alimentos. Se hace necesario implementar un modelo de producción campesina sostenible a las comunidades y su medio ambiente, que garantice que los derechos de uso y gestión de tierras, territorios, aguas, semillas, ganado y biodiversidad estén en manos de quien produce y no del sector empresarial.

²¹ Alcaldía de Medellín. Perfil alimentario y nutricional Medellín 2010.

Objetivo

Disminuir las desigualdades sociales y económicas, asociadas a la inseguridad alimentaria y nutricional en los hogares de Medellín, a través de acciones que propendan por la equidad en el acceso de la población a alimentos nutritivos y la formación e incorporación de prácticas económicas y productivas y hábitos alimenticios.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Disminución del nivel de inseguridad alimentaria en hogares vulnerables (moderado y severo)	Porcentaje	35,7	34,7	34,7	Bienestar Social
(**)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Sistema de gestión alimentaria

Responsable: Bienestar Social

Corresponsables: Planeación.

Implementar el plan de abastecimiento de alimentos de Medellín, como eje central del sistema de gestión alimentaria, el cual funcionará como una herramienta de planeación y plataforma administrativa que relaciona la compleja serie de procesos de producción, intercambio, comercialización, transformación, transporte, disposición final, consumo de alimentos y el flujo de la información necesaria para garantizar el derecho a la alimentación en condiciones de oferta, precios, calidad e inocuidad apropiados en el Municipio de Medellín, con énfasis en poblaciones vulnerables.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Alertas de disponibilidad de alimentos para poblaciones con riesgo de inseguridad alimentaria severa y moderada	Número	0	8	8	Bienestar Social

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Complementación alimentaria y nutricional

Responsable: Bienestar Social.

Corresponsables: Educación, Salud

Mejorar la situación alimentaria y nutricional de las familias en situación de pobreza y vulnerabilidad social del Municipio de Medellín, para incrementar los nivel de salud y potenciar las capacidades humanas de la población, mediante el suministro de un complemento alimentario por grupo de edad, con un aporte nutricional, formativo y social; por medio de alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas.

Los programas de complementación alimentaria contienen un componente de educación nutricional que favorezca el aprovechamiento, por parte de las familias, de los diferentes productos que se incluyen en los paquetes alimentarios y los complementos nutricionales; como también, debe ser la oportunidad para fomentar hábitos alimentarios y estilos de vida saludable en los beneficiarios de estos programas de complementación.

Además de lo anterior, y teniendo en cuenta la cifra de 35,7% de población en nivel de inseguridad alimentaria moderada y severa que arroja la aplicación de la Escala Latinoamericana y Caribeña para la Medición de la Seguridad Alimentaria en el hogar, en una muestra de hogares de Medellín Solidaria: Familia Medellín y el estudio del perfil alimentario y nutricional para la ciudad de Medellín, desarrollados en el 2010, se toma la decisión de diseñar estrategias de complementación alimentaria y nutricional en hogares que presenten mayor grado de vulnerabilidad, donde al final del cuatrienio se pretende disminuir en un punto porcentual la inseguridad alimentaria de los hogares más vulnerables de la ciudad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Niños y niñas de 6 meses a 5 años y 11 meses, atendidos con complemento alimentario y educación nutricional	Número	70.000	70.000	70.000	Bienestar Social
(*)Niños, niñas y adolescentes del sistema educativo atendidos con complemento alimentario	Número	290.000	290.000	290.000	Bienestar Social
(*)Mujeres gestantes y lactantes atendidas con complemento alimentario, educación nutricional y social, y vigilancia nutricional	Número	8.000	8.000	8.000	Bienestar Social
(*)Personas mayores atendidas con complemento alimentario y educación nutricional y social	Número	5.000	5.000	5.000	Bienestar Social
Comedores comunitarios para las personas mayores en el Municipio de Medellín	Número	0	8	8	Bienestar Social
(*)Personas en situación de desplazamiento atendidas con complemento alimentario	Porcentaje	100	100	100	Bienestar Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					



COMPONENTE 3

Bienestar e inclusión social

Diagnóstico

Desde el modelo de desarrollo humano, se considera que los sujetos requieren tanto de la garantía de derechos básicos para su supervivencia y bienestar, como del acceso a bienes y servicios (oportunidades

de realización y satisfacción personal y social), que le posibiliten el desarrollo del ser, el tener, el hacer y el estar, en la interacción con otros y con su entorno.

Estructura poblacional

Desde una estructura general, en 2011 la población de Medellín ascendió a 2.368.282 habitantes (de los cuales 1.253.359 son mujeres y 1.114.923 hombres), en la que se incluyen: 570.159 niños, niñas y adolescentes entre cero y 17 años (175.702 de ellos en primera infancia); 505.110 jóvenes entre 14 y 26 años y 322.582 personas mayores de 60 años y más (462.323 personas con 55 y más años). Además de una población aproximada de 218.068 afrocolombianos o afromedellinenses²²; 117.823 personas en situación de discapacidad²³; y 24.352 personas en situación de calle (entre 18 y 59 años), de las cuales 3.381 son personas habitantes de calle y 20.971 son habitantes en calle.²⁴

Según datos suministrados por la OMS, en todo el mundo “la proporción de personas mayores que tienen 60 años o más, está creciendo con más rapidez que ningún otro grupo de edad. Entre 1970 y 2025 se prevé que la población con más edad aumente en un 223%”²⁵. Según el DANE, durante el 2009 el país contó con un 9,6% de población adulta mayor de 60 años, en el departamento de Antioquia esta cifra corresponde al 10%, y en Medellín al 12,8%; situación que es corroborada desde esta misma fuente cuando afirma que en Medellín, en el año 1993, el porcentaje de la población adulta mayor era de 9,2%, en el 2005 del 11,7%, en el 2010 fue del 13,2%, y para el 2015 se proyecta el 15,4%. En el año 2010, de las 310.197 personas mayores de 60 años, el 66,8%, es decir, 207.211, se encuentran bajo la Línea de Pobreza.

²² Alcaldía de Medellín, Corporación Con-vivamos. Caracterización social: Condiciones de la población negra, afrocolombiana, palanquera y raizal en Medellín: caracterización socio-demográfica, desarrollo humano y derechos humanos, 2011.

²³ Fuente: Dane, según cifras Censo 2005. Para la Encuesta de Calidad de Vida de Medellín 2011, la cifra alcanza los 125.687.

²⁴ Según Alcaldía de Medellín - Censo de Habitante de Calle, 2009.

²⁵ Organización Mundial de la Salud, Envejecimiento activo: marco político, en la ciudad de Medellín, 2011.

Inclusión social y política poblacional

Por la incidencia de factores estructurales como la pobreza, la exclusión y segregación social, la inseguridad y el acceso inequitativo a bienes y servicios, entre otros, algunos sectores de las poblaciones antes descritas se ven expuestas a situaciones de riesgo, vulneración o inequidad. En especial, estas circunstancias obstaculizan el desarrollo y dinámicas familiares, impidiéndole cumplir con sus funciones sociales, como uno de los epicentros de formación, goce, respeto y disfrute de los derechos, diversidad²⁶ y responsabilidades de los seres humanos.

Para responder a esta problemática, la ciudad ha generado estrategias, tanto para proteger el bienestar familiar y restituir los derechos vulnerados de las personas, como de acciones de prevención y promoción de su inclusión social (desde la expansión de sus capacidades), para que todos, en igualdad de condiciones, sean actores de su desarrollo personal y social y cuenten con las mismas oportunidades, en sintonía con sus necesidades y capacidades.

Medellín ha realizado un gran esfuerzo en reducir las desigualdades sociales existentes, en términos de salud, educación, participación social y de otros campos que repercuten en el bienestar social de los sujetos, grupos poblacionales y las familias, especialmente aquellas que se ven afectadas por condiciones de vulnerabilidad como la pobreza, la que repercute a su vez en el desarrollo de otras vulnerabilidades (a 2010 la ciudad contó con 192.139 personas en condiciones de pobreza extrema²⁷ que requieren acciones concretas que les permitan mejorar sus condiciones de vida).

Ejemplo de esto es que Medellín ha dado cuenta de la importancia de construir políticas de atención y protección integral, acordes a las características y necesidades de sus grupos poblacionales. Actualmente, la ciudad cuenta con políticas para los grupos niñez y adolescencia²⁸, juventud²⁹, mujeres³⁰, adulto mayor³¹, población víctima de conflicto y de desplazamiento³², población en situación de discapacidad³³, y en 2011 logró satisfactoriamente, la aprobación, por parte del Concejo Municipal, de las políticas para la población LGBTI³⁴, y la familia³⁵. En la perspectiva de hacer de Medellín un hogar para la vida, se fortalecerán las iniciativas tendientes a promover condiciones para la inclusión de los grupos sociales que han sufrido las mayores vulneraciones a sus derechos y a atender sus necesidades prioritarias, en perspectiva de generar condiciones de equidad social.

²⁶ Teniendo como base los expresado por el Acuerdo 54 de 2011, Política pública para la promoción, prevención, atención, protección, garantía y restablecimientos de los derechos para la Familia en el Municipio de Medellín, 2011.

²⁷ DANE - MESEP- Misión para el empalme de las series de empleo pobreza y desigualdad, 2010.

²⁸ Acuerdo 084 de 2006.

²⁹ Acuerdo 02 de 2000.

³⁰ Acuerdo 22 de 2003.

³¹ Acuerdo 18 de 2001.

³² Acuerdo 049 de 2007.

³³ Acuerdo 086 de 2009.

³⁴ Acuerdo 08 de 2011.

³⁵ Acuerdo 54 de 2011.



De igual manera, se reconoce la población campesina de la ciudad de Medellín, la cual habita principalmente en la parte rural de los corregimientos y enfrenta situaciones de inequidad, pobreza y desigualdad social. Para transformar esta situación es importante realizar acciones afirmativas en torno a la garantía de sus derechos y promover el desarrollo de sus capacidades individuales y poblacionales.

En términos generales, estas políticas comparten como objetivo común, la búsqueda del reconocimiento frente a su condición, situación, diversidad e identidad, a través de la orientación de acciones (atención y trabajo articulado), dirigidas a la promoción, prevención de la vulneración, protección, restablecimiento-reparación y garantía de los derechos de la familia y de los distintos grupos poblacionales que componen la sociedad; que afirmen su condición de sujetos de derechos, responsabilidades y capacidad de incidencia pública, y mejoren su acceso a bienes y servicios, calidad de vida y desarrollo integral.

Los logros obtenidos, en términos de política, se evidencian, por ejemplo, en la política del envejecimiento digno, que ha beneficiado a un 33,0% de las personas mayores de la ciudad, con paquetes alimentarios, atención especializada y apoyo económico. En el caso de los niños, niñas y adolescentes, la ciudad lleva a cabo acompañamiento familiar y de protección, mitigación y superación del riesgo social, beneficiando, en promedio, en los últimos cuatro años, 20.000 niños, niñas y adolescentes, de los cuales 9.500 fueron atendidos con restablecimiento de derechos en instituciones de protección. En cuanto a la política de discapacidad, 21.000 personas en esta situación fueron beneficiadas con procesos de habilitación, rehabilitación y equiparación de oportunidades.

Durante los últimos cuatro años, la ciudad atendió a 8.000 hogares en situación de extrema pobreza, con acciones promovidas en los procesos de mejoramiento, en las siguientes dimensiones: identificación, educación y capacitación, salud, nutrición, habitabilidad, dinámica familiar, bancarización y ahorro, acceso a la justicia, ingresos y trabajo.

No obstante estas acciones, persisten fenómenos que ponen en riesgo y vulneran los derechos de algunos segmentos de la población:

Existe una población vulnerable que no cuenta con la protección de una estructura familiar (o cuentan con uno que no le brinda los factores protectores de crianza adecuados), llevándolos a desarrollar una vida en la calle. Una vez establecida la situación de riesgo con capacidad disminuida para ser afrontada, la mayoría de las veces de manera multifactorial y causal, se consolida un estilo de vida.

Cuenta Medellín con 3.381 personas en esta situación, hombres y mujeres entre los 18 y 59 años de edad, quienes pierden un lugar en la sociedad y sufren, en muchos casos, las consecuencias de los procesos de pauperización, exclusión y/o expulsión de otros sistemas de protección social (sanitario, vivienda, empleo) e incluso de la propia red de relaciones sociales. Adicionalmente, son habitantes en calle, aquellos que derivan su sustento de actividades que se cumplen en la calle y que son en total 21.000 personas, aproximadamente.

En la actualidad, se reconoce la buena asistencia que se les brinda a los habitantes en situación de calle, no obstante, la Administración emprenderá acciones tendientes a que esta población acceda a los servicios que brinda la ciudad, recuperando, al mismo tiempo, el espacio público que la ciudad necesita.

La carencia o escasez de ingresos en la población mayor de la ciudad, significa dependencia económica de otros miembros del grupo familiar y/o de las redes de apoyo social, lo cual ha incidido en el incremento de la expulsión de las personas mayores. Al carecer de este apoyo se convierten, en algunos casos, en habitantes de la calle, requiriendo la intervención del Estado para satisfacer sus necesidades básicas (alimentación, alojamiento, salud, recreación, vestuario, entre otros).

Persiste la inequidad en la población con discapacidad, sin dar respuesta a todas las demandas en los diferentes escenarios de sus vidas, tales como: empleo, salud, servicios públicos, educación, vivienda, accesibilidad, entre otros. Se evidencia, además, falta de comunicación y coordinación de los diferentes sectores, obligados a atender sus necesidades.

Las mujeres han sido las principales víctimas de los delitos de abuso, violencia sexual e intrafamiliar, de trata de personas, entre otros. En 2011 se reportaron 5.663 casos de violencia intrafamiliar, de los cuales 82,6% correspondieron a mujeres; así mismo, en el 89,0% de los casos de violencia sexual, éstas fueron las principales víctimas. Esto marca la importancia de planificar con enfoque de género (entre hombres y mujeres), ya que es en estas relaciones donde se encuentra un punto tangencial de la problemática; lo anterior, sin ocultar o desconocer los casos de violencia sexual contra personas LGBTI.

Existen, además, brechas en las tasas de ocupación, en donde las mujeres continúan siendo uno de los grupos más afectados: el 45,93% de la población femenina en edad de trabajar se ocupó en algún empleo durante 2010, en comparación con una tasa de ocupación de 62,57% para los hombres. Además, la tasa de desempleo femenina evidenció un valor superior en 2,98 puntos porcentuales, con respecto a la masculina³⁶.

Esto plantea la necesidad de contar con medidas y estrategias para disminuir las brechas frente al goce efectivo de sus derechos y la sensibilización y prevención frente al tema de violencias de género y atención a la población de mujeres víctimas de la violencia, aspectos que dan respuesta a lo ordenado por la ley 1257 de 2008, por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción sobre las formas de violencia y discriminación que afectan a las mujeres.

Objetivo

Bajo un enfoque de derechos, promover el acceso integral y sostenible a los bienes y servicios básicos y esenciales, especialmente a las familias y poblaciones urbana y rural en situación de pobreza extrema y vulnerabilidad social de la ciudad de Medellín, para potenciar sus capacidades humanas y sociales y mejorar su calidad de vida, mediante la implementación de estrategias de prevención, mitigación y superación, en el marco de los Sistemas de Protección Social y de Bienestar Familiar.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares en situación de pobreza extrema promovidos en 9 dimensiones del desarrollo humano	Número	8.152	16.848	25.000	Bienestar Social
Percepción ciudadana sobre la existencia de discriminación contra las mujeres	Porcentaje	70,9	68,9	68,9	Mujeres
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					





Programa

Medellín Solidaria: Familia Medellín

Responsable: Bienestar Social, Despacho de la Primera Dama, y Programa Presidencial Familias en Acción, Red Unidos

Corresponsables:

Dependencias de la Alcaldía de Medellín a través de los diferentes programas y proyectos, y de aliados estratégicos como organizaciones del sector privado y organizaciones no gubernamentales.

Contribuir a alcanzar los mínimos ciudadanos de desarrollo humano integral (MDHI), con el propósito de facilitar su inclusión social y económica, mejorar su calidad de vida, promover su autonomía y contribuir a mejores formas de convivencia familiar y social facilitando el acceso integral y sostenible de los hogares más vulnerables de la ciudad de Medellín, al conjunto de programas municipales y nacionales con esa orientación.

Este objetivo se enmarca en el principio de la corresponsabilidad, que permite fortalecer las capacidades y la autonomía de las personas, hogares y comunidades, creando condiciones para su desarrollo humano integral.

El programa Medellín Solidaria: Familia Medellín, pretende acompañar a su población objetivo alrededor de las nueve dimensiones del desarrollo humano (identificación, salud, nutrición, educación, acceso a la justicia, dinámica familiar, bancarización y ahorro, ingresos y trabajo, habitabilidad), a través de estrategias de mitigación, superación o prevención, alrededor del acompañamiento familiar, grupal y el acercamiento de la oferta institucional, con el fin de contribuir al mejoramiento de su calidad de vida, en articulación con la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANS-PE) – Red Unidos, apuntándole al cumplimiento de uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en cuanto a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares que cuentan con acompañamiento familiar	Número	45.000	60.000	60.000	Bienestar Social
(*)Personas participantes del programa Medellín Solidaria: familia Medellín que acceden a la oferta institucional disponible	Número	134.820	260.000	260.000	Bienestar Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo

Responsable: Bienestar Social.

Corresponsables:

Ministerio de Salud y Protección Social

Desarrollar acciones articuladas para prevención, mitigación y superación del riesgo social y la promoción de las capacidades humanas, que permitan el bienestar de la población (personas mayores, personas con discapacidad, población en emergencia natural o antrópicas, personas con problemas sicosociales y de alcoholismo y drogodependencia, personas en situación de calle y en ejercicio de prostitución), su constitución como sujetos de derechos y responsabilidades y la equiparación de oportunidades.

Mediante la implementación de estrategias de prevención, mitigación y superación, en el marco de las políticas públicas, los Sistemas de Protección social y Bienestar Familiar, lo que requiere de la identificación y caracterización de la población riesgo social, el desarrollo de acciones de manera articulada y coordinada con los diferentes actores (público, privado, familiar y social), contribuyendo a la atención integral y el restablecimiento de derechos.

El programa se enmarca en el principio de la corresponsabilidad, desde el enfoque del manejo social del riesgo; quien tiene efectos especiales importantes para atender la pobreza extrema, orientado a impedir pérdidas irrecuperable del capital humano y

a reducir la vulnerabilidad de la población antes los riesgos sociales, a fortalecer las capacidades y la autonomía de las personas y comunidades, creando condiciones para su desarrollo humano integral.

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Personas con discapacidad atendidas en procesos de habilitación, rehabilitación y equiparación de oportunidades	Número	18.000	18.000	18.000	Bienestar Social
(*)Personas atendidas por el proyecto Buen Vivir	Número	61.676	61.676	61.676	Bienestar Social
Hogares en emergencia natural o antrópica atendidos con ayuda humanitaria	Porcentaje	100	100	100	Bienestar Social
(*)Personas mayores beneficiadas con servicios orientados a prevenir la expulsión o abandono del núcleo familiar o social	Número	30.828	30.828	30.828	Bienestar Social
(*)Personas mayores en condiciones de abandono y extrema vulnerabilidad, en modelos de atención semi institucional y de larga estancia	Número	1.561	1.561	1.561	Bienestar Social
(*)Personas mayores que participan de actividades lúdicas, recreativas, culturales, y que desarrollan competencias de participación democrática	Número	39.131	39.131	39.131	Bienestar Social
Comités comunales y corregimentales de inclusión para la población con discapacidad, conformados y fortalecidos	Número	5	21	21	Bienestar Social
Líderes comunitarios, representantes de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de los diferentes sectores que participan en encuentros y mesas de trabajo, en torno a la política pública de discapacidad	Número	200	4.000	4.000	Bienestar Social
(*)Personas en situación de calle con atención básica	Número	1.800	1.800	1.800	Bienestar Social
(*)Habitantes de calle con discapacidad física y/o mental atendidos integralmente	Número	180	190	190	Bienestar Social
(*)Personas habitantes de calle que adquieren hábitos de vida positivos	Número	500	600	600	Bienestar Social

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Política pública de habitante de calle	Número	0	1	1	Bienestar Social
Política pública de envejecimiento de la ciudad	Número	0	1	1	Bienestar Social
Actualización y mantenimiento del censo de Discapacidad	Número	1	1	1	Planeación
Actualización y mantenimiento del censo de Habitante de Calle	Número	1	1	1	Planeación
(*)Mujeres y hombres de estratos 1, 2 y 3 en riesgo y/o ejercicio de prostitución, atendidas integralmente con servicios de atención básica y procesos pedagógicos para el empoderamiento y la inclusión social	Número	ND	4.000	4000	Bienestar Social
(*)Adolescentes mayores de 14 años y menores de 18, en situación de y en calle, explotación sexual y/o laboral, atendidos integralmente	Número	ND	500	500	Bienestar Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Fortalecimiento a la gestión institucional

Responsable: Bienestar Social

Brindar un servicio oportuno y de calidad a la población vulnerable, a través del soporte técnico, administrativo, físico y del sistema de Información de la Secretaría de Bienestar Social, desde la identificación y análisis de las diferentes necesidades de la población objeto, las adecuaciones técnicas y soporte administrativo, hasta la intervención y normal funcionamiento de sus programas y proyectos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Personas atendidas en el proceso de gestión social del riesgo	Número	1.000.000	1.100.000	1.100.000	Bienestar Social
Servicios técnicos y administrativos implementados para el mejoramiento de la atención de la población vulnerable	Porcentaje	100	100	100	Bienestar Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres

Responsable: Mujeres

Corresponsables: Educación, Cultura Ciudadana, Bienestar Social, Desarrollo Social, Planeación, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Implementar acciones afirmativas y prácticas para la inclusión, construcción de igualdad, reconocimiento y valoración de las mujeres y sus potencialidades como agentes del desarrollo.

El programa Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres tiene como propósito mejorar la condición y la posición de las mujeres urbanas y rurales en la sociedad por medio del ejercicio de sus derechos, su participación en lo público para la toma de decisiones, su autonomía económica y personal, el acceso a la educación, la capacitación y el reconocimiento de su identidad generacional, de género, étnica y cultural.

Este programa contempla estrategias dirigidas a:

- » Una estrategia de transversalización del enfoque de género, como herramienta para incorporar y evaluar las implicaciones tanto para hombres como para mujeres de las acciones y políticas;

- » El fortalecimiento y exaltación de las potencialidades y derechos de las mujeres, en una relación en la que cada persona ve al otro como su igual y también visibiliza sus diferencias.
- » La promoción de la autonomía económica de las mujeres, como un medio para que las mujeres ejerzan plenamente sus derechos para el logro de una mayor libertad y bienestar.

Con la Secretaría de Equidad de Género para las Mujeres de la Gobernación de Antioquia se trabajará por:

- » Transferir el conocimiento sobre estrategias de convocatoria, difusión y realización del concurso Mujeres Talento.
- » Conmemorar, de manera conjunta, fechas en las que se reconocen los derechos de las mujeres (8 de marzo Día Internacional de los Derechos de las Mujeres y 25 de noviembre Día Internacional de Eliminación de Violencias contra las Mujeres).
- » Desarrollo conjunto del modelo de la alternancia, para la educación formal y formación para el trabajo y desarrollo humano.

De esta manera, se contribuye al logro de los Objetivos del Milenio, en especial el relacionado con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, para alcanzar una distribución justa y equitativa de los recursos y beneficios entre las mujeres y los hombres y participar del desarrollo social, económico y político en igualdad de condiciones.



Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Medidas afirmativas implementadas para el reconocimiento de los derechos, capacidades y talentos de las mujeres	Número	5	2	7	Mujeres
Programas y proyectos del Municipio de Medellín que incorporan el enfoque de género	Número	0	5	5	Mujeres
Mujeres que mejoran su capacidad de incidencia para la defensa de sus intereses	Número	1.162	934	2.100	Mujeres
Estímulos para la permanencia de mujeres en el proyecto: La escuela busca a la mujer adulta	Número	2.790	4.000	6.790	Mujeres
Madres comunitarias que reciben estímulo económico	Número	3.700	3.700	3.700	Mujeres
Empresas sociales de mujeres para el cuidado infantil y producción de alimentos fortalecidas y trabajando en red	Número	18	18	18	Mujeres
Instituciones educativas con herramientas para la incorporación del enfoque de género	Número	0	21	21	Mujeres
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina

Responsable: Desarrollo Social

Reconocimiento de la población campesina frente a su condición, situación, diversidad e identidad, a través del trabajo dirigido a la promoción y prevención de la vulneración, protección, restablecimiento, reparación y garantía de los derechos de los campesinos como sector poblacional, que permita su incidencia pública y el mejoramiento de sus condiciones de vida.

Este programa se centra en acciones afirmativas para la inclusión y reconocimiento de las formas de vida de las familias campesinas y de su economía agrícola, con un enfoque agroecológico para asegurar su permanencia, fortaleciendo sus capacidades para el trabajo, promoviendo la participación comunitaria y en sus organizaciones sociales, en el marco de la política del distrito rural, incentivando la autogestión de la conservación, promoviendo la compensación y valoración de sus servicios productivos y ambientales para ir superando el déficit ambiental acumulado de la ciudad.

Incluye el diagnóstico de las familias campesinas para identificar sus condiciones sociales, económicas, culturales, institucionales, políticas y territoriales, así como la formación pertinente, acciones de reconocimiento, intercambio y multiplicación de buenas prácticas y saberes, a través de giras agroecológicas, huertas productivas, ejercicios y talleres para la guarda, usos, recuperación y custodia de semillas, concertación con el Concejo Municipal para la formulación de un acuerdo que establezca la cátedra corregimental y campesina.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Familias campesinas atendidas integralmente como sujetos de derecho y en desarrollo pleno de sus capacidades individuales y poblacionales	Número	0	3.150	3.150	Desarrollo Social
Caracterización de la población campesina	Número	0	1	1	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Jóvenes por la vida, una estrategia de oportunidades

Responsable: Bienestar Social

Mejorar las condiciones de vida de los y las jóvenes en situación de vulnerabilidad social, atendidos por el programa, favoreciendo el ejercicio de su ciudadanía.

Este programa contribuye con el mejoramiento de las condiciones de vida de jóvenes entre 18 y 26 años de edad que se encuentran en situación de vulnerabilidad social, que cumplen con las siguientes características:

- » En actividad económica informal
- » Responsables de su grupo familiar
- » Que vivan en sectores, barrios y veredas donde se presentan situaciones de alto riesgo social
- » Que no sean dependientes de sustancias psicoactivas
- » Que sus derechos juveniles, priorizados en el Plan Estratégico Municipal de Juventud y en el Índice de Desarrollo Juvenil, relacionados con la protección de la vida, educación, salud, trabajo, expresiones estéticas, organización y participación, recreación y deportes y diversidad: de género, étnica y cultural, no se hayan cumplido.

A través de un proceso que aborda a los y las jóvenes, sus familias y entornos barriales y comunitarios, entendiendo que el trabajo con este grupo poblacional fortalece sus proyectos de vida y posibilita superar la condición de vulnerabilidad, lo que favorece el ejercicio de la ciudadanía y el acceso a las respuestas sociales que contribuyen con la satisfacción de las necesidades básicas.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
--------	--------	--------------------	---------------	-------------------------	-------------

(*)Jóvenes en situación de vulnerabilidad social atendidos por el programa que mejoran sus condiciones de vida.	Número	0	400	400	Bienestar Social
(**)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					



COMPONENTE 4

Medellín ciudad de niños, niñas y adolescentes

Diagnóstico

En Medellín existe una población de 570.159 niños, niñas y adolescentes entre cero y 17 años ³⁷ correspondiente al 24,0% del total de la población de la ciudad. De estos, 291.019 son hombres (51,0%) y 279.140 son mujeres (49,0%). Así mismo, 175.702 son niños y niñas entre cero y cinco años (primera infancia); 184.256 tienen

entre seis y 11 años de edad (infancia); y los restantes 210.201 son adolescentes entre 12 y 17 años.

El 85,0% (485.834) están Sisbenizados y de éstos, el 61,0% se encuentran con un puntaje inferior a 47.99, según base de datos SISBÉN 2011.

Protección y atención integral

En la ciudad se vienen realizando esfuerzos para garantizar el ejercicio de los derechos de los niños, niñas y adolescentes; como el Acuerdo 84 de 2006 y su Decreto reglamentario 1526 de 2007, por el cual se adopta una política pública de protección y atención integral a la infancia y la adolescencia, que propone lineamientos y objetivos de actuación para garantizar su protección integral. Así mismo, se cuenta con la Política pública de atención integral a la primera infancia (Acuerdo 58 de 2011), que busca promover el desarrollo integral, diverso e incluyente de niñas y niños desde la gestación hasta los cinco años, en una perspectiva interdisciplinaria del ciclo vital, protección de los derechos y articulación interinstitucional.

La atención integral a la primera infancia es coordinada por el programa Buen Comienzo, articulando acciones en las cuatro categorías de derecho. La población participante es focalizada a través del Sisbén; son familias en un 40,0% nucleares, un 40,0% extensas y un 18,0% familias monoparentales.

Para lograr una atención de calidad, se cuenta con 7.350 agentes educativos, ³⁸ los cuales deben fortalecer sus competencias en educación inicial y desarrollo infantil, mediante procesos de formación y asistencia técnica permanente.

³⁷ Fuente: Convenio DANE-Alcaldía de Medellín. Proyecciones de población de 0 a 26 años en edades simples Municipio de Medellín por comunas y corregimientos, años 1993, 2005-2015.

³⁸ Madres comunitarias, profesionales de diversas áreas y servicios generales.

Problemáticas y retos de ciudad

Estas políticas públicas deben seguir fortaleciéndose ya que persisten condiciones de vulnerabilidad en los niños, niñas y adolescentes, afectando su calidad de vida. Respecto a estas condiciones tenemos que:

- » Violencias sexuales: Para el año 2010, las niñas continúan teniendo el porcentaje más alto, con relación al total de víctimas, 726 casos, en contraposición a 98 casos de niños³⁹.
- » En el 2010 fueron asesinados 182 niños, niñas y adolescentes; esto es, uno día por medio (cada dos días). Aunque el número de homicidios bajó en el año 2010, respecto al 2009, el de niños, niñas y adolescentes aumentó de 145 a 182.
- » Aunque no se cuenta con cifras precisas sobre el fenómeno del reclutamiento, utilización de niños, niñas y adolescentes por el conflicto armado y las diversas afectaciones por la violencia, la ciudad enfrenta una situación compleja, incluyendo la violencia que se genera en las instituciones educativas.
- » Respecto al fenómeno del desplazamiento forzado, se presentó un constante aumento de niños, niñas y adolescentes desplazados por la violencia, entre los años 2005 (25,9%) y 2010 (34,8%).
- » Si bien las cifras no muestran a los niños, niñas y adolescentes como principales víctimas de violencia intrafamiliar, es importante revisar en otras fuentes los temas sobre los presuntos responsables de agresiones en la familia, ya que la mayoría son personas que ejercen algún tipo de autoridad sobre los mismos.
- » Con relación al consumo de sustancias psicoactivas, la marihuana continúa siendo la sustancia ilegal de mayor consumo. Entre las drogas denominadas legales por su libre comercio, pero enfatizando que bajo la legislación vigente son ilegales para los menores de 18 años, las bebidas alcohólicas ocupan el primer lugar. La heroína que no había sido incluida en los estudios realizados, comienza a presentar una prevalencia anual de 0,7%, lo cual es muy preocupante⁴⁰.
- » La explotación sexual infantil y adolescente continúa siendo un fenómeno oculto, del cual no se tienen cifras exactas. No obstante, la Mesa intersectorial de prevención y atención de esta problemática, da cuenta de una mediana aproximada de 148 niños, niñas y adolescentes explotados sexualmente en las comunas La Candelaria y Aranjuez de la ciudad. La edad promedio mínima reportada en explotación sexual es de siete años.
- » La ciudad tiene aproximadamente 26.500 niños, niñas y adolescentes trabajadores, pero al incluir los que trabajan en oficios del hogar por más de quince horas a la semana, esta cifra se incrementa a 47.772⁴¹.

³⁹ CAIVAS.

⁴⁰ Segundo Estudio de Salud Mental del Adolescente Medellín – 2009, cofinanciado por la Secretaría de Salud de Medellín y la Facultad de Medicina – Universidad CES, 2009.

⁴¹ Corporación Región, Una generación Libre y con Derechos. Canasta básica para la superación de la pobreza de la población entre 0 y 17 años, Medellín, 2007.

- » Hasta septiembre 30 de 2011, ingresaron al SRPA,⁴² 12.150 adolescentes, para un promedio de 296,43 casos por mes; 11.189 hombres (89%) y 1.321 mujeres (11%), distribución acorde con las cifras nacionales que arrojan un total de 78.271 ingresos, 68.858 hombres (88%) y 9.413 mujeres (12%)⁴³.

Se reconocen las diferentes manifestaciones y expresiones culturales, artísticas y de participación, desde donde diferentes niños, niñas y adolescentes le apuestan a la construcción de su ciudad, para que contribuya con su protección integral. Un ejemplo claro de estas expresiones, es el Consejo Infantil y Adolescente que busca, entre otros propósitos, que ellos y ellas participen en los diferentes asuntos que les afectan y hagan parte de la gestión pública de su ciudad.

Así mismo, desde el programa Buen Comienzo se promueven procesos de movilización social, desde donde se cuenta con la Misión de expertos, el laboratorio de participación desde la gestación, entre otras iniciativas.

Todo esto plantea la necesidad de que la primera infancia, la infancia y la adolescencia tengan una especial atención, enmarcada en garantizar su protección integral desde un enfoque de derechos que comienza con la garantía de oportunidades y del desarrollo de capacidades con la primera infancia, y que debe continuar en los demás momentos del ciclo vital, a partir de un proceso de transversalización, desde las políticas públicas de la ciudad.

Objetivo

Mejorar las condiciones de vida de los niños, niñas y adolescentes, en el marco de la doctrina de protección integral (libro 1° de la Ley 1098 de 2006) y la corresponsabilidad, contribuyendo a hacer del Municipio un lugar más equitativo, incluyente, seguro, digno y participativo.

Contribuyendo a mejorar las condiciones de vida de los niños, niñas y adolescentes, en el marco de las políticas públicas, mediante el enfoque de derechos, a través de estrategias que van desde la promoción, prevención, difusión, movilización, atención, investigación, defensa, hasta el restablecimiento de sus derechos. Siendo fundamental la inclusión de la familia como primer agente formador; de la escuela como espacio para la construcción de conocimiento y sentidos, y de la sociedad para el fortalecimiento del tejido social y de los niños, niñas y adolescentes como elemento transformador de una nueva ciudadanía.

⁴² Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes.

⁴³ Informe de la Personería de Medellín sobre la situación de Derechos Humanos, Diciembre de 2011.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Cupos de atención integral desde la gestación hasta los 5 años	Número	88.141	89.200	89.200	Educación
(*)Niños y niñas y adolescentes participantes de los programas que acceden a sus derechos	Porcentaje	100	100	100	Bienestar Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Buen Comienzo

Responsable: Educación**Corresponsables:** Bienestar Social, Salud, articulación Alianza Medellín Antioquia

Promover el desarrollo integral, diverso e incluyente de niñas y niños desde la gestación hasta los cinco años, en una perspectiva interdisciplinaria del ciclo vital, protección de los derechos y articulación interinstitucional.

El trabajo por el desarrollo integral de los niños y las niñas en primera infancia, se concentrará en la ejecución de acciones en cinco aspectos básicos para el logro de los objetivos de la política pública para esta población:

- » Atención integral de niñas y niños desde la gestación hasta los cinco años, que se fundamenta en el enfoque de derechos para la universalización sobre criterios de priorización del Sisbén y la implementación de la estrategia de “Cero a Siempre” que realiza una gran inversión en el tema de primera infancia. La ciudad cuenta con las modalidades de atención de entorno familiar, comunitario e institucional y articula estrategias de calidad que permiten, de manera gradual y cualificada, desarrollar los procesos de acompañamiento y asistencia técnica en educación inicial, todo en concertación con las políticas nacionales, regionales y locales en aras al ejercicio y cumplimiento de los derechos de los niños y las niñas.

- » Formación a los agentes educativos centrada en la construcción de habilidades y capacidades para crear y desarrollar proyectos innovadores que permitan a niños y niñas la adquisición de los aprendizajes básicos que los acompañarán durante la vida y a las familias las competencias para potenciar el desarrollo infantil temprano. Las estrategias de formación están articuladas a los procesos de capacitación de la Escuela del Maestro, con criterios de calidad, eficiencia y sostenibilidad.
- » Creación de infraestructuras de calidad, por cuanto la atención integral requiere de espacios pertinentes, armónicos y funcionales para potenciar el desarrollo infantil, respondiendo al momento del ciclo vital, características del contexto, y desarrollo de los niños y las niñas. La ciudad debe continuar impulsando la construcción de los Jardines Infantiles, como nodos articuladores, donde la equidad y la vida son principios orientadores de la atención inclusiva para los niños y las niñas quienes deben estar rodeados de comunidades protectoras y familias responsables de su rol educativo, desde el momento mismo de la gestación.
- » Movilización Social para el ejercicio de la corresponsabilidad social. Si bien la ciudad tiene el Acuerdo 58 de 2011, donde se define la política pública de primera infancia, el reto es ahora continuar con el aporte sistemático de las entidades públicas, privadas y comunitarias que ya están comprometidas con este grupo etario, en aras a la garantía de los derechos de la primera infancia.

En la articulación Alianza Medellín Antioquia, la primera infancia se desarrolla a través de la articulación e implementación de la estrategia nacional “De cero a Siempre”, tanto en Medellín como en Antioquia; el acompañamiento de Buen Comienzo para la construcción de la política pública de primera infancia en el Departamento y realizar cualificación y formación para los agentes educativos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Cupos de atención integral a familias gestantes y lactantes	Número	7.796	7.800	7.800	Educación
(*)Cupos de atención integral para niños y niñas atendidos hasta los 5 años	Número	84.024	85.200	85.200	Educación
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Protección integral a la infancia y la adolescencia

Responsable: Bienestar Social

Desarrollar estrategias de promoción de una cultura garante de derechos, prevención de los riesgos y restitución de los derechos vulnerados, en el marco de la corresponsabilidad, con un enfoque diferencial para la protección integral de los niños, niñas, adolescentes y sus familias, en articulación con los actores del Sistema Nacional de Bienestar Familiar.

Este programa tiene como fundamento la garantía de los derechos de niños, niñas y adolescentes; se pretende llegar a esta población, sus familias y personas responsables de su cuidado, desde un enfoque poblacional y diferencial (sexo, diversidad de género, etnia, ciclo generacional, situación o condición social) a través de estrategias de divulgación de la Ley de Infancia y Adolescencia y de promoción de los derechos; igualmente, con acciones de prevención en contextos barriales y veredales, donde se presentan situaciones de alto riesgo social, evitando que se llegue a la vulneración de sus derechos. Se restablecerán los derechos a aquellos niños, niñas y adolescentes a quienes les sean inobservados, amenazados o vulnerados.

Estas estrategias incluyen el fortalecimiento del tejido social en coordinación con el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, lo que involucra la articulación y acciones colectivas con diferentes instancias y sectores del Municipio (público, privado, sociedad civil organizada, academia y comunidad), mediante la investigación, la producción, gestión de información y conocimiento, y metodologías flexibles, innovadoras y participativas, que propendan por la protección integral de los niños, niñas y adolescentes, hacia la construcción de una cultura por la infancia y la adolescencia que dignifique su existencia.

Teniendo en cuenta las normativas del orden internacional, nacional y las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia del Municipio de Medellín, el enfoque del programa se basa en las cuatro categorías de derechos (existencia, desarrollo, ciudadanía y protección), apuntando a la universalización de los derechos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Niños, niñas y adolescentes con derechos inobservados, amenazados y/o vulnerados, atendidos en forma transitoria e inmediata	Número	3.500	10.500	14.000	Bienestar Social
(*)Niños, niñas y adolescentes con derechos inobservados, amenazados y/o vulnerados restablecidos mediante atención especializada	Número	1.100	3.300	4.400	Bienestar Social
(*)Niños, niñas y adolescentes en situaciones de alto riesgo social, atendidos con acciones de prevención	Número	4.200	7.800	12.000	Bienestar Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia

Responsable: Bienestar Social

Promover la difusión, reconocimiento y garantía del ejercicio de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, en el marco de las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia, apelando a los derechos como elemento transformador para la promoción de ciudadanías activas y participativas.

A través del programa Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia se incluyen acciones dirigidas a articular y cualificar las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia, desde la transversalización de la respuesta institucional, el trabajo intersectorial y la participación efectiva de los niños y niñas, desde la gestación hasta la adolescencia.

Dicho proceso involucra el fortalecimiento del Consejo de Política Pública de Infancia y Adolescencia y del Comité Técnico Interinstitucional como instancias municipales que por el Acuerdo 84 de 2006 y el Decreto reglamentario 1526 de 2007, se encargan de

direccionar la implementación, evaluación y seguimiento de las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia. Para esto, se propicia la articulación de los diferentes sectores del Municipio de Medellín como son el público, privado, sociedad civil organizada, academia y comunidad, para analizar la situación contextual de los niños, niñas y adolescentes en el Municipio, y orientar los lineamientos de las políticas públicas, basados en las categorías de derechos (existencia, desarrollo, ciudadanía y protección).

El Consejo de Política de Infancia y Adolescencia, agencia el cumplimiento de dichas políticas públicas, asumiendo el compromiso normativo y político de garantizar la inclusión de la estrategia nacional Hechos y Derechos, y con ésta, la medición de los indicadores sociales y líderes priorizados. Dichos indicadores hacen seguimiento a los avances en materia de garantía y restitución de los derechos de los niños, niñas y adolescentes y de la inversión realizada.

La articulación interinstitucional e intersectorial en el marco de las políticas públicas de primera infancia, infancia y adolescencia, con la participación de los niños, niñas y adolescentes, recoge elementos fundamentales para su inclusión en la gestión pública del Municipio tal y como lo plantea el Acuerdo municipal 03 de 2010 y su respectivo Decreto reglamentario 0733 de 2011.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Personas que participan de acciones para la promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes	Número	4.643	15.000	19.643	Bienestar Social
(*)Niños, niñas y adolescentes que participan de los consejos infantiles y adolescentes	Número	40	420	420	Bienestar Social

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.



COMPONENTE 5

Vivienda y hábitat: derechos por la vida digna y la equidad

Diagnóstico

El hábitat y la vivienda

El hábitat, referido a los asentamientos humanos, puede entenderse como la unidad global de interrelaciones dinámicas entre los elementos bióticos, físico-espaciales, socioculturales y socioeconómicos, la vivienda y el entorno como lugares de permanencia donde se habita, se crea, se configuran interacciones y se tejen relaciones entre los y las habitantes; por su parte, la habitabilidad es una condición para la calidad de vida y el bienestar social y colectivo, la cual se concreta en la armonización entre los usos de la tierra, la conservación y protección de los recursos naturales, las densidades de la población y la vivienda, la salubridad, la seguridad, la comodidad, el espacio público, los espacios verdes, la accesibilidad, la movilidad y el acceso a los bienes y servicios públicos y colectivos, las condiciones para la privacidad, la cohesión social, la participación, el reconocimiento a la diversidad y la integración socioespacial.

La vivienda es un bien meritorio, soporte material y medio para la satisfacción de necesidades humanas vitales y existenciales; en este sentido, tener acceso a una vivienda adecuada es una de las condiciones necesarias para una vida digna, fundamental para el desarrollo de la persona, de los grupos familiares y para la socialización; la vivienda dinamiza las actividades productivas y como expresión material de la cultura, es un factor de identidad, arraigo y de desarrollo territorial⁴⁴.

La vivienda digna urbana y rural, los servicios públicos, el ambiente sano y los derechos colectivos a la regulación del suelo y al espacio público, inherentes al hábitat sostenible, son derechos constitucionales, y desde esta perspectiva deben entenderse.

Plan Estratégico Habitacional 2011-2020 (PEHMED 2020)

Medellín cuenta con un Plan Estratégico Habitacional 2011-2020 (PEHMED 2020), en línea www.viviendasmedellin.gov.co, con el cual se desarrollan las disposiciones del Plan de Ordenamiento Territorial, de conformidad con los mandatos constitucionales y legales y, en concordancia, con los compromisos contraídos por el Estado en el marco del Sistema de Naciones Unidas, específicamente, en torno a la Agenda HÁBITAT y a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM 2000), incorporados en las políticas nacionales, a través del documento Conpes social 91 de 2005, modificado por el Conpes

⁴² Las nociones de Vivienda, Hábitat y Habitabilidad corresponden a las desarrolladas por el Plan Estratégico Habitacional de Medellín –PEHMED 2020–.

social 140 de 211, “Metas y estrategias de Colombia para el logro de los ODM-2015”, y el Conpes Social 102 de 2006, Red de protección social contra la extrema pobreza y para reducir la desigualdad, estrategia social Red JUNTOS, hoy, Red UNIDOS.

Medellín con el PEHMED 2020, ejecutado a través de los planes de desarrollo, contribuye en forma concreta con la implementación de las estrategias y las metas definidas por Colombia para el cumplimiento del ODM7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, específicamente con la meta de saneamiento básico para 2015 y la meta de vivienda para el año 2020: reducir al 4% el porcentaje de hogares que habitan en asentamientos precarios. Línea base 2003 DNP.

Durante el proceso de construcción colectiva del PEHMED 2020 se elaboró el diagnóstico estratégico del Sistema Municipal Habitacional –SMH–, con base en tres nodos problemáticos: político institucional, sistema territorial y población objetivo, y se seleccionaron las variables clave, con las cuales se estructura el SMH con dos componentes estratégicos: (I) Desarrollo institucional y modelo de gestión, (II) Cobertura y calidad habitacional.

En la dimensión político-institucional se identificó dentro de las potencialidades, que Medellín cuenta con el Plan Estratégico Habitacional aunado a la creación del Instituto Social de Vivienda y Hábitat (Isvimed) como soporte institucional de la política pública; la gestión concertada de los planes de desarrollo comunales y corregimentales, que podrán favorecer procesos en la producción social del hábitat; pero presenta como falencia, la fragmentación institucional y los bajos niveles de coordinación, articulación entre las políticas públicas y la contradicción normativa, que plantea el desafío de afianzar el desarrollo de las capacidades institucionales y socioculturales, para afrontar las innovaciones en los modelos institucionales y de gestión del sistema municipal habitacional.

En la dimensión territorial, existe en la ciudad un marco de regulación con fundamento en la función pública del ordenamiento del territorio, no obstante, también existe un entorno de especulación de los mercados inmobiliarios, débil control urbano, la falta de una oferta efectiva de suelo regulado para el desarrollo de la vivienda de interés social prioritaria, adecuada y asequible, y la débil aplicación de los instrumentos de gestión del suelo que se manifiesta en la segregación socioterritorial, la ilegalidad urbanística y la informalidad en todas sus dimensiones y, en los crecientes déficit cuantitativos y cualitativos de vivienda y hábitat, lo cual reta al afianzamiento del ejercicio efectivo de la acción urbanística y a la aplicación de los principios del ordenamiento del territorio (función social y ecológica de la propiedad, prevalencia del interés general sobre el particular, distribución equitativa de las cargas y beneficios), de los instrumentos de gestión del suelo y de financiación del desarrollo territorial, para garantizar condiciones de vida digna a toda la ciudadanía.

En la dimensión población objetivo, la ciudad cuenta con potencialidades asociadas a la tradición participativa de las comunidades y los procesos de autogestión que emprenden las Organizaciones Populares de Vivienda (OPV); dentro de las limitaciones están factores estructurales de pobreza, desempleo, bajos ingresos y la baja conciencia ambiental; desde la perspectiva de la equidad y la inclusión social, se plantean desafíos en la construcción del tejido social, en el reconocimiento de las expectativas y necesidades de la población objetivo y sujeto de las políticas públicas, niños, niñas y adolescentes, personas mayores, mujeres cabeza de familia, indígenas, afrocolombianos, población en situación de discapacidad, el reconocimiento de las nuevas formas de habitar y de organización familiar, la situación de los hogares en zonas de alto riesgo y víctimas del

desplazamiento forzado; el fomento al fortalecimiento de los tejidos productivos en la gestión de adecuadas condiciones de habitabilidad de los asentamientos humanos, desde los barrios, en las comunas, y las veredas y los centros poblados en los corregimientos.

Igualmente, se requiere para la organización del territorio, de la implementación de un Banco de Tierras, y de otros mecanismos similares de gestión del suelo incorporados en la ley nacional, que permitan identificar y planificar el suelo con vocación para la construcción de proyectos de vivienda de interés social y prioritario, como mecanismo de control de precios de suelos para este tipo de proyectos.

Según los criterios de actuación, establecidos en el PEHMED, se realizará una política de reasentamiento, buscando la reducción del porcentaje de hogares ubicados en zonas de alto riesgo no recuperable y la protección de los derechos de los moradores en proceso de reasentamiento, por ejecución de proyectos de utilidad pública o interés social, priorizando la reubicación en el entorno, en la medida en que los territorios y el ordenamiento territorial lo permitan.

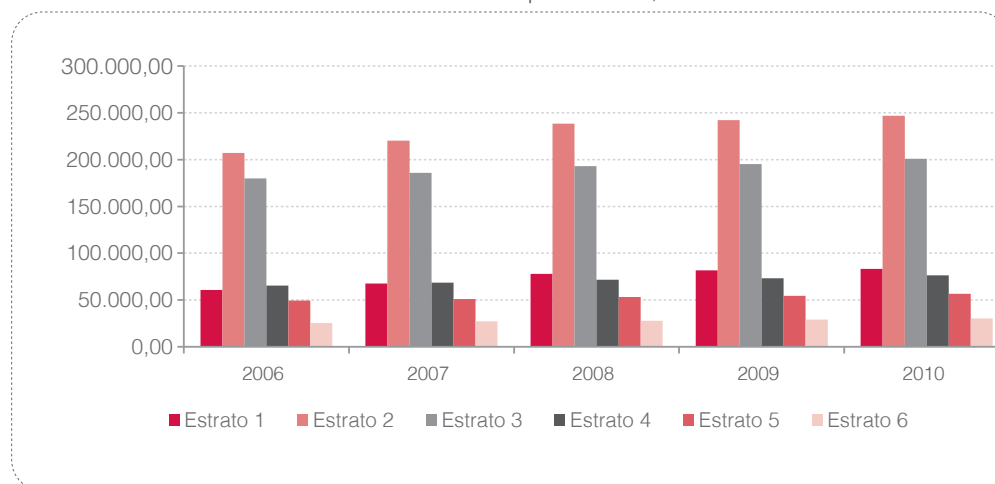
Evolución y caracterización del stock habitacional

Frente al tema de vivienda, en 2010, el stock de vivienda en la ciudad se estimó en 694.097 unidades de vivienda, de éstas el 96,0% son urbanas y el 4,0% rurales, distribuidas en 249 barrios y 52 veredas. Un 49,0% de las viviendas urbanas están localizadas en las comunas: Popular, Santa Cruz, Manrique, Aranjuez, Castilla, Doce de Octubre y Robledo, comunas donde predominan los estratos socioeconómicos bajos y donde está la mayor densidad de viviendas por hectárea.⁴⁵

El crecimiento del stock de viviendas entre 2006 y 2010 fue de 18,0%, lo que representó un aumento de 106.000 unidades de vivienda. Los mayores incrementos se dieron en los estratos 2 (bajo) y uno (bajo-bajo) con una participación del 37,34% y 21,18% respectivamente, lo que implicó un aumento del 58,52% (62.090 unidades de vivienda) en el parque habitacional en los estratos 1 y 2. Las viviendas en estrato 3 (medio-bajo) participan con un incremento del 19,58%, el estrato 4 (medio) con el 10,51%, mientras que en los estratos medios-altos y altos (5 y 6) la participación fue del 11,38%.



⁴⁵ Estimaciones del Departamento Administrativo de Planeación de Medellín, Subdirección de Metroinformación, con base en los registros de instalaciones de energía residencial de Empresas Públicas de Medellín.

Gráfico 15. Evolución del stock habitacional por estrato, Medellín 2006-2010

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación – Unidad de estratificación socioeconómica.

Según la Encuesta de Calidad de Vida 2010, para ese año, Medellín tenía 697.016 hogares, de los cuales el 12,0% (82.479 hogares) habitaba en viviendas clasificadas en estrato bajo-bajo y 36,0% (251.981 hogares) en estrato bajo.

Dentro de los factores que inciden en el déficit cuantitativo de vivienda y hábitat, se evidencia la crisis de habitabilidad de los asentamientos humanos urbanos y rurales, localizados en zonas identificadas como de alto riesgo no recuperable, que implican, aproximadamente, 31.195 hogares que habitan en 29.696 viviendas.⁴⁶

En lo que respecta a la seguridad jurídica de la tenencia, la Subsecretaría de Catastro de Medellín registró a diciembre de 2010, un total de 79.898 predios urbanos y rurales de uso residencial con matrícula ficticia. De este total, 10.892 pertenecen a los corregimientos.

Las desigualdades territoriales se reflejan en los asentamientos humanos en condiciones de desarrollo incompleto e inadecuado, de acuerdo con el PEHMED 2020, de las 38.034 hectáreas de suelo de Medellín, el 6,6% (2.509 hectáreas) está ocupado con asentamientos precarios concentrados, principalmente, en los tratamientos urbanísticos de mejoramiento integral (MI) y consolidación nivel (CN3).⁴⁷ Dichos polígonos están, en mayor medida, en las zonas nororiental y centro-oriental, en las que se ubican el 62% de los asentamientos humanos urbanos en condiciones precarias.

⁴⁶ De acuerdo con información del censo realizado en 2005 por el SIMPAD, con la Universidad Nacional y el efectuado para el barrio Moravia en 2004, a través del CEO de la Universidad de Antioquia.

⁴⁷ Los tratamientos urbanísticos establecidos por el POT, son decisiones de ordenamiento que permiten orientar diferencialmente la forma de intervenir el territorio, con miras a lograr los objetivos globales de desarrollo y los particulares para cada zona homogénea específica. Consolidación nivel 3 (CN3) es el tratamiento señalado para aquellos sectores que presentan un déficit crítico en dotación de infraestructura, espacio público y equipamientos, generalmente se presenta en áreas densamente pobladas. El Mejoramiento Integral (MI) corresponde a las zonas homogéneas identificadas como "Áreas de Desarrollo Incompleto e Inadecuado", donde se localizan los asentamientos humanos en situación de marginalidad y segregación socioespacial, en los cuales se concentra población en situación crítica de pobreza, al margen de las oportunidades del desarrollo, con limitaciones de acceso a los bienes y servicios públicos esenciales como la educación y la salud, dando lugar a las bajas condiciones de vida de la población.

Acceso a servicios públicos esenciales

En el tema de los servicios públicos, en Medellín, la gran mayoría de los y las habitantes tiene acceso a éstos. Los esfuerzos de la Administración Municipal y de las empresas prestadoras han permitido que los resultados de cobertura y calidad de la prestación de los servicios públicos sean notorios, alcanzando coberturas, en el sector urbano, superiores al 95,0% en acueducto, al 92,0% en alcantarillado y al 98,0% en aseo⁴⁸. No obstante, la ciudad depende de ecosistemas y territorios externos a su jurisdicción para la generación y prestación de éstos, situación que tiende a mantenerse, e incluso, incrementarse hacia el futuro.

En 2011, la prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico presentó una mejora en las zonas rurales de los corregimientos de la ciudad: la cobertura de acueducto aumentó al 15,0% en San Sebastián de Palmitas, 75,0% en San Cristóbal, 70,0% en Altavista, 65,0% en San Antonio de Prado y 94,0% en Santa Elena; por su parte, la cobertura de saneamiento básico también aumentó en estos corregimientos, al 50,0%, 85,0%, 60,0%, 50,0% y 85,0%, respectivamente⁴⁹.

En relación a la equidad, se evidencian limitaciones en aspectos técnicos, jurídicos, ambientales, sociales y territoriales para la prestación de los servicios públicos en sectores de difícil acceso. A lo anterior se suma la necesidad de un mayor aprovechamiento de residuos sólidos y del mejoramiento de la disposición y tratamiento de aguas residuales, además de estrategias para la óptima implementación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos –PGIRS– del Municipio.

Los asentamientos rurales se autoabastecen de sistemas de acueducto (veredales, comunales e individuales), algunos descargan las aguas residuales sin tratamiento previo o las disponen de manera directa, otros las disponen mediante soluciones individuales o colectivas de tanques sépticos o sistemas de alcantarillado y planta de tratamiento de aguas residuales domésticas. Además, la concentración de población en zonas rurales disminuye la sostenibilidad de ecosistemas generalmente frágiles, principalmente, por la utilización del recurso hídrico por encima de su capacidad de recuperación, y por la contaminación del suelo y de las aguas superficiales y subterráneas, como consecuencia de la disposición de aguas residuales sin un tratamiento adecuado.

Objetivo

Promover el acceso a la vivienda digna, cobertura y calidad en servicios públicos y hábitat sostenible, para garantizar el goce efectivo de estos derechos en los y las habitantes de Medellín, potenciando sus capacidades humanas y sociales, especialmente de los hogares y asentamientos humanos urbanos y rurales en situación de pobreza, vulnerabilidad social y precariedad del hábitat.

⁴⁸ Fuente: DAP y prestadores a diciembre de 2010.

⁴⁹ Fuente: Secretaría de Desarrollo Social.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares que acceden a soluciones habitacionales	Número	39.303	100.400	139.703	Isvimed
Espacio público urbano por habitante	Metros cuadrados por habitante	7,2	7,7	7,7	Planeación
Espacio público efectivo por habitante	Metros cuadrados por habitante	3,79	3,79	3,79	Planeación

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Mejoramiento integral del hábitat para la vida, la equidad y la cohesión social

Responsable: Isvimed

Corresponsables: Obras Públicas, Planeación, Hacienda, Medio Ambiente, Empresa de Desarrollo Urbano –EDU–, Mesa de Alianza Público Privada de Antioquia –MAPPA–.

Se orienta a mejorar las condiciones de habitabilidad en los asentamientos humanos urbanos y rurales, siendo de prioritaria atención los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad social en zonas de desarrollo incompleto e inadecuado, a través de acciones coordinadas, concertadas y articuladas para integrar los esfuerzos institucionales del gobierno y la sociedad avanzando en el mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar general de la ciudadanía.

Este programa es de naturaleza transversal. A través de intervenciones integrales territoriales, intersectoriales e interinstitucionales se mejorarán condiciones de seguridad territorial, buscando construir en forma progresiva y sostenida el modelo de ocupación territorial compacto, diverso y policéntrico, en armonía con los propósitos del desarrollo territorial de

Medellín, en su contexto metropolitano, con acciones concretas de equidad y solidaridad social y territorial.

Las acciones se concretarán en los ámbitos del mejoramiento integral de barrios, el mejoramiento integral de veredas y centros poblados rurales y en la intervención de bordes urbano-rurales, en el marco del Cinturón Verde. La estrategia articula (i) la planeación, gestión y gobernanza territorial con un plan concertado de ordenamiento del territorio específico, para orientar las acciones del mejoramiento integral del hábitat; (ii) el mejoramiento integral del entorno con acceso a localización segura y a la recuperación y manejo de las áreas de protección y conservación, educación ambiental, condiciones adecuadas de espacio público, equipamientos básicos sociales y opciones para el fomento de la economía solidaria y el empleo, infraestructuras, movilidad y el transporte público, avanzando en la integración socioterritorial y funcionalidad de los asentamientos humanos urbanos y rurales (iii), el acceso a servicios públicos esenciales, agua potable, saneamiento básico, energía eléctrica y gas (iv), mejoramiento integral de la vivienda, acceso a la titulación de predios, al reconocimiento o legalización de las edificaciones, a la adaptación del espacio adecuado para el hogar, a la seguridad física y estructural de la vivienda en su entorno, y jurídica de la tenencia.

El mejoramiento integral de la vivienda rural estará articulada a las acciones del programa: Territorios rurales para el desarrollo sostenible de sus habitantes y demás estrategias de la ruralidad, garantizando su adecuación cultural y al entorno productivo. De la misma forma, se harán las intervenciones integrales diferenciadas en los ámbitos de intervención de bordes urbano-rurales.

El mejoramiento de viviendas se desarrollará en los territorios que presentan condiciones más críticas, según la evaluación integral de indicadores de habitabilidad de la vivienda y del entorno, contenidos en el Plan Estratégico Habitacional de Medellín al 2020, basado en los indicadores de habitabilidad. Sin embargo, en cada una de las rendiciones de cuenta y de acuerdo al programa de intervención del territorio se irá informando sobre las soluciones generadas en cada uno de los territorios de la ciudad, las cuales tendrán un enfoque poblacional, es decir, cuántas soluciones están dirigidas a las diferentes poblaciones.

Según los criterios de actuación, establecidos en el PEHMED, se realizará una política de reasentamiento buscando la reducción del porcentaje de hogares ubicados en zonas de alto riesgo no recuperable y la protección de los derechos de los moradores en proceso de reasentamiento, por ejecución de proyectos de utilidad pública o interés social, priorizando la reubicación en el entorno, en la medida en que los territorios y el ordenamiento territorial lo permitan.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
--------	--------	--------------------	---------------	-------------------------	-------------

(*)Hogares que acceden al mejoramiento integral del hábitat

Número

19.123

54.000

73.123

Isvimed

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Nuevas viviendas para la vida

Responsable: Isvimed

Corresponsables: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Planeación, Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Hacienda, CAMACOL, Obras Públicas, Medio Ambiente, cajas de compensación familiar, Empresa de Desarrollo Urbano –EDU–, Empresa de Vivienda de Antioquia - VIVA, articulación Alianza Medellín Antioquia, Organizaciones Populares de Vivienda –OPV–, Lonja de Propiedad Raíz de Medellín y Antioquia, Sociedad Colombiana de Arquitectos, Sociedad Antioqueña de Ingenieros –SAI –, organizaciones no gubernamentales.

Se orienta a promover las condiciones de acceso a soluciones de vivienda nueva de interés social en condiciones adecuadas de habitabilidad y asequibilidad, a los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad social, a través de alianzas innovadoras con los actores del sistema habitacional, la adjudicación de subsidio municipal complementario con el subsidio familiar de vivienda nacional y de las cajas de compensación familiar; respaldando las iniciativas autogestionarias de las organizaciones populares de vivienda y otros emprendimientos de economía solidaria, iniciativas de responsabilidad social y ambiental empresarial que favorezcan la prevención del crecimiento de asentamientos humanos en condiciones de vulnerabilidad, aplicando los criterios de gestión integral del riesgo, para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la ciudadanía.

El programa intervendrá en forma interrelacionada en los ámbitos del mejoramiento integral del hábitat, para consolidar los tejidos barriales, veredales, las centralidades vecinales y hacer corredores habitables, articulando la vivienda a las soluciones de movilidad y transporte público en forma coordinada y articulada con los Proyectos Urbanos Integrales. Se atenderán de manera prioritaria las necesidades de reasentamiento preventivo de población, aprovechando las potencialidades de la regularización

de los territorios para la densificación predial moderada, sin alterar las condiciones de seguridad y convivencia de los hogares y las comunidades.

Las acciones están articuladas con los procesos de planeación y gestión para el ordenamiento territorial, con criterios de sostenibilidad ambiental, sociocultural, económica y político institucional. Se avanzará en la armonización de la vivienda con los tejidos productivos.

Se implementarán acciones en el marco de los planes parciales, en zonas de renovación urbana y redesarrollo, aplicando las políticas de protección a los moradores.

La construcción de nuevas viviendas se desarrollará en los territorios que presentan condiciones más críticas, según la evaluación integral de indicadores de habitabilidad de la vivienda y del entorno, contenidos en el plan estratégico habitacional de Medellín al 2020, basado en los indicadores de habitabilidad. Sin embargo, en cada una de las rendiciones de cuenta y de acuerdo con el programa de intervención del territorio, se irá informando sobre las soluciones generadas en cada uno de los territorios de la ciudad, las cuales tendrán un enfoque poblacional, es decir, cuantas soluciones están dirigidas a las diferentes poblaciones.

En el marco de las alianzas públicas privadas, se promoverá la alianza con la empresa privada y gremios del sector de la construcción para la realización de estudios, gestiones y estructuración de proyectos destinados a la vivienda de interés social y prioritaria, con el fin de apoyar su gerencia, promoción y gestión de este tipo de proyectos que atienden la demanda libre de vivienda.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales	Número	6.796	7.729	14.525	Isvimed
(*) Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales en el marco de la alianza Público - Privada	Número	7.017	10.000	17.017	Isvimed
(*) Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales construidos a través de las OPVs	Número	585	1.500	2.085	Isvimed
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Acceso a bienes y servicios habitacionales alternativos para la equidad

Responsable: Isvimed

Corresponsables: Desarrollo Social, cajas de compensación familiar, Hacienda, organizaciones no gubernamentales, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Este programa fomenta el acceso a vivienda usada y a bienes y servicios habitacionales alternativos como la vivienda compartida y, el arrendamiento temporal, para aquellos que están atendidos como damnificados.

Se buscará construir mecanismos e instrumentos de financiación alternativos e innovadores, con criterios de equidad e inclusión social, como acceso a crédito asequible, promoviendo la asociación e integración de esfuerzos y recursos intergubernamentales en el nivel local, metropolitano, regional y nacional.

Para avanzar en servicios de asistencia técnica, asesoría y acompañamiento a los procesos de producción y construcción solidaria de la vivienda social y el hábitat, se explorarán formas alternativas e innovadoras de organización, que integren las capacidades y saberes de las comunidades.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares que acceden a bienes y servicios alternativos	Número	3.707	9.045	12.752	Isvimed
(*)Hogares que acceden a vivienda usada	Número	2.107	2.411	4.518	Isvimed
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Convivencia y transformación del conflicto en el hábitat para la vida y la equidad - Vecinos y amigos

Responsable: Bienestar Social

Coreponsables: Universidades, organizaciones no gubernamentales, Mesa de Alianza Público Privada de Antioquia MAPPA, medios de comunicación, Desarrollo Social, Gobierno y Derechos Humanos.

El programa de naturaleza transversal, converge en red con las acciones de la estrategia “Ciudad que respeta, valora y protege la vida”, desde las perspectivas pedagógicas, promueve la transformación dialogada de los conflictos en el hábitat, avanzando en la protección de los derechos humanos de los grupos de población vulnerables y expuestos a las exclusiones sociales.

Fomenta acciones de acompañamiento social en materias de conflictos de convivencia que afectan la habitabilidad de las viviendas y sus entornos, de educación ambiental y formación ciudadana, de animación sociocultural para promover la convivencia y fortalecer prácticas de corresponsabilidad en la apropiación y sostenibilidad del hábitat construido y mejorado. Los retos con las intervenciones en el hábitat están en fomentar la participación, la solidaridad y la corresponsabilidad ciudadana.

Para involucrar a los hogares y a comunidades en las soluciones habitacionales que promueve el Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín –Isvimed–, se hace a través del plan de acompañamiento social, las actividades de formación y las capacitaciones en resolución de conflictos vecinales, la construcción participativa de los reglamentos de propiedad horizontal y el acompañamiento legal a las familias, para mejorar las condiciones de convivencia y habitabilidad en los territorios, desde la convivencia armoniosa en familia y entre vecinos.

Este programa es diferencial para los ámbitos de intervención, se desarrollará mediante la construcción de las copropiedades de los proyectos habitacionales, mediante talleres de formación, capacitaciones y acompañamientos encaminados al fortalecimiento de las relaciones y a impulsar estrategias de apropiación y sentido de pertenencia, buscando la transformación sociocultural de los territorios urbanos y rurales, desde los ámbitos familiares, vecinales, comunitarios y sociales.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares atendidos con acompañamiento social de los bienes y servicios que presta el Isvimed	Porcentaje	100	100	100	Isvimed
Acompañamiento social a hogares que viven en viviendas compartidas - inquilinatos	Porcentaje	ND	100	100	Isvimed
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Acceso a servicios públicos esenciales

Responsable: Desarrollo Social**Corresponsables:** Planeación, Hacienda.

Garantizar la prestación eficiente y efectiva de los servicios públicos básicos en Medellín, como derecho esencial y condición fundamental para una vida digna saludable y el desarrollo de la población, a través de estrategias que promuevan el acceso equitativo a los servicios públicos domiciliarios, propendiendo por su prestación con calidad, cobertura y continuidad a todas las personas, en especial, a los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad social, mediante programas integrales de accesibilidad, contribuyendo así al mejoramiento de su calidad de vida.

La consolidación de la estrategia del “Mínimo vital de agua potable” propiciará mejores condiciones de vida a la población participante, a través del auspicio al consumo de los servicios públicos de agua potable y saneamiento domiciliario, en coherencia con lo dispuesto por las Naciones Unidas para que un hogar viva dignamente, a la par que promueve el uso racional y eficiente del recurso.

Mediante la iniciativa “Gas natural para la equidad y el desarrollo social”, se pretende llegar con este servicio público domiciliario a los hogares más vulnerables de la ciu-

dad, mediante un subsidio para la conexión a la red de gas natural domiciliario, que permitirá mejorar la calidad de vida de estas familias, a partir de ahorros en tiempo y dinero, valorizará sus viviendas, y facilitará el incremento de la productividad de los hogares, promoviendo el desarrollo humano equitativo.

La Equidad, abordada desde la garantía de los derechos y el principio de solidaridad, se hace efectiva también mediante el Fondo de Solidaridad y Redistribución de los ingresos, que permite a las viviendas de los estratos 1, 2 y 3 del área urbana acceder a los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, mediante la entrega de subsidios a la tarifa.

La ampliación de cobertura y el mejoramiento en la calidad de los servicios serán la meta de las iniciativas de construcción y mejoramiento de infraestructura en acueducto y alcantarillado, para llevar los vitales servicios públicos a todos los rincones de nuestra ciudad, con la mejor calidad, y con estrategias ambientalmente amigables y sostenibles en el tiempo.

Contempla la gestión, diseño, construcción y vinculación de redes de los servicios de agua potable y saneamiento básico de los proyectos de construcción de vivienda nueva y otros estratégicos en zonas urbana y suburbana del Municipio de Medellín y la conexión de redes y sistemas de estos servicios públicos esenciales para las familias identificadas en el nivel 1 del Sisbén de la zona urbana, con lo cual acceden al suministro del mínimo vital de agua potable.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Viviendas subsidiadas para conexión a servicio público domiciliario de gas	Número	0	25.000	25.000	Planeación
(*)Hogares que reciben el auspicio de Mínimo Vital de Agua Potable (MVAP)	Número	33.756	34.000	34.000	Bienestar Social
(*)Viviendas de la zona urbana y suburbana que acceden a los servicios de agua potable y saneamiento básico	Número	13.273	14.944	28.217	Desarrollo Social
(*)Subsidios urbanos entregados	Número	423.234	423.234	423.234	Hacienda
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Fortalecimiento del Sistema Municipal Habitacional

Responsable: Isvimed

Corresponsables: Comité Municipal de Política Habitacional, Comité Técnico del PEMHED, Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social.

El programa se orienta a fortalecer las capacidades institucionales y socioculturales de los actores del Sistema Municipal Habitacional, con la puesta en marcha de la estrategia de comunicaciones y la formación y capacitación de los actores, dando continuidad al proceso de apropiación y construcción colectiva de la política pública.

También se institucionalizará el Comité Municipal de Política Habitacional, con una estructura organizacional que favorezca su articulación con el Consejo de Gobierno, el Consejo Territorial de Planeación, el Consejo de Política Social para la Equidad y los Consejos Comunales y Corregimentales, fortaleciendo las funciones estratégicas de coordinación, concertación y articulación de las acciones y el trabajo en red desde y entre las políticas públicas, enfocados en la estrategia para garantizar la gobernanza democrática del sistema.

Con la Agenda Vivienda y Hábitat Medellín 2012-2015, se avanzará en forma sostenida en la materialización de la visión al año 2020 y en la misión del Sistema Municipal Habitacional, en esta dirección, las acciones están armonizadas en torno al PEHMED 2020 como uno de los instrumentos de política pública que orienta el desarrollo habitacional a mediano y largo plazo, el cual guarda coherencia con el objetivo superior de desarrollo humano integral sostenible y con la visión “*Medellín, un hogar para la vida*” que adopta el presente Plan de Desarrollo.

Según los criterios de actuación, establecidos en el PEHMED, se realizará una política de reasentamiento, buscando la reducción del porcentaje de hogares ubicados en zonas de alto riesgo no recuperable y la protección de los derechos de los moradores en proceso de reasentamiento, por ejecución de proyectos de utilidad pública o interés social, priorizando la reubicación en el entorno, en la medida en que los territorios y el ordenamiento territorial lo permitan.

Igualmente, se hace necesario el diálogo nacional y metropolitano en materia de vivienda y hábitat, fortaleciendo las alianzas y las relaciones interinstitucionales con los entes del orden nacional, departamental y, en especial, con los demás municipios del Valle de Aburrá que viabilicen las soluciones habitacionales en vivienda y hábitat como hecho metropolitano, departamental y nacional.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Implementación del sistema habitacional	Porcentaje	0	100	100	Isvimed
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Proyectos Urbanos Integrales

Responsable: Obras Públicas

Coreponsables: Empresa de Desarrollo Urbano –EDU–, Planeación, Isvimed.

Los PUI contribuyen a la transformación integral territorial y garantizan equidad en la ocupación del territorio, mediante acciones que propician la integración socio-espacial y de inclusión social, por medio de acciones intersectoriales e interinstitucionales coordinadas y con la participación de las comunidades involucradas en los procesos del mejoramiento integral del hábitat.

Los Proyectos Urbanos Integrales actuarán en la consolidación de los sistemas estructurantes del espacio público, de los equipamientos sociales, para seguir tejiendo los escenarios de la vida pública en la construcción de la cultura ciudadana, armonizando las intervenciones con los proyectos de conectividad, movilidad y transporte público, con la generación de empleo y el fortalecimiento de las actividades económicas, para lograr condiciones de habitabilidad mejoradas con criterios de sostenibilidad social y económica y calidad ambiental del hábitat.

Según los criterios de actuación, establecidos en el PEHMED, se realizará una política de reasentamiento, buscando la reducción del porcentaje de hogares ubicados en zonas de alto riesgo no recuperable y la protección de los derechos de los moradores en proceso de reasentamiento, por ejecución de proyectos de utilidad pública o interés social, priorizando la reubicación en el entorno, en la medida en que los territorios y el ordenamiento territorial lo permitan.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Espacio público construido	Metros cuadrados	71.944	48.900	120.844	Obras Públicas
Conectividad vehicular y peatonal	Metros cuadrados	114.876	92.472	207.348	Obras Públicas

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Gestión y construcción de espacios públicos

Responsable: Obras Públicas

Gestionar el diseño y construcción de espacios públicos urbanos y rurales, accesibles, de calidad y sostenibles para lograr una sociedad más justa y con mayores oportunidades para la totalidad de los y las habitantes.

Este programa articula estrategias de parques urbanos y rurales, el mantenimiento de espacios públicos, construcción de andenes, ampliación y apertura de la red vial rural y las vías estructurantes de nuevos desarrollos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Vías peatonales intervenidas	Metros Cuadrados	76.176	105.040	181.216	Obras Públicas
Espacio público intervenido	Metros Cuadrados	458.912	695.000	1.153.912	Obras Públicas

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Intervenciones urbanas y rurales en el marco del Cinturón Verde

Responsable: Isvimed

Coreponsables: Educación, Seguridad, INDER, Cultura, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Planeación, Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Hacienda, CAMACOL, Obras Públicas, Medio Ambiente, cajas de compensación familiar, Empresa de Desarrollo Urbano –EDU–, Empresa de Vivienda de Antioquia –VIVA, articulación Alianza Medellín Antioquia, organizaciones populares de vivienda, Lonja de Propiedad Raíz de Medellín y Antioquia, Sociedad Colombiana de Arquitectos, Sociedad Antioqueña de Ingenieros –SAI–, organizaciones no gubernamentales.

Consolidar los corredores de borde urbano y rural en las laderas de Medellín, a través de diversos elementos del espacio público -parques, paseos de borde, andenes, equipamiento, amoblamiento, circulación y movilidad ligera-, que permita articular el suelo urbano y rural, procurando el uso racional del suelo, en función de las condiciones de este territorio.

El programa pretende reconocer las relaciones urbano-rurales de los asentamientos de borde que se concretan en viviendas, equipamientos, espacio público, participación ciudadana, representaciones culturales, entre otros, que son construidos y resignificados por las y los habitantes que ocupan el territorio.

En este sentido, busca promover el acceso a la vivienda digna con cobertura y calidad de servicios públicos y hábitat sostenible, articulándose, desde su concepción con los programas: Mejoramiento integral de hábitat, Nuevas viviendas para la vida y equidad y Proyectos Urbanos Integrales.

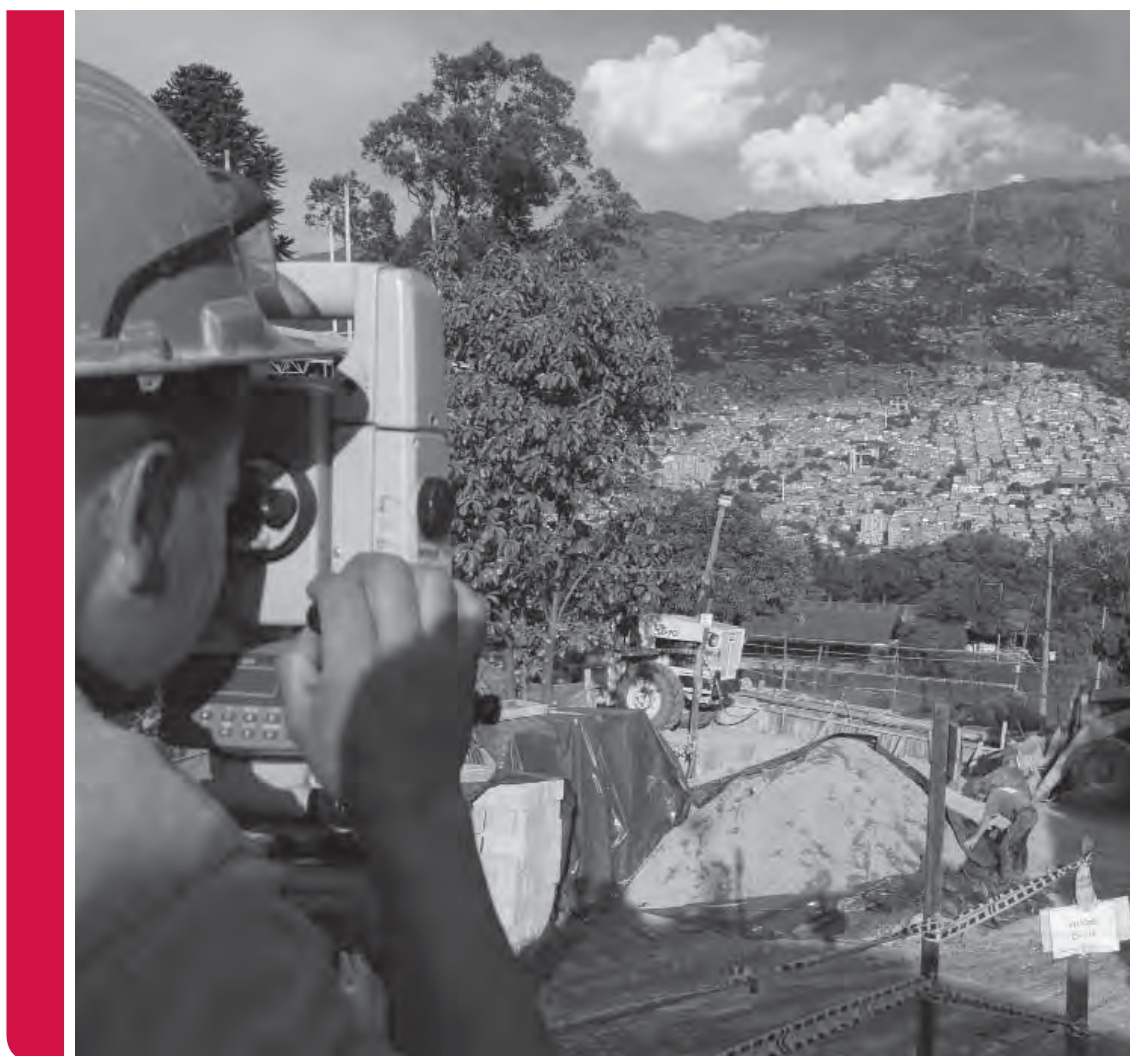
Según los criterios de actuación, establecidos en el PEHMED, se realizará una política de reasentamiento, buscando la reducción del porcentaje de hogares ubicados en zonas de alto riesgo no recuperable y la protección de los derechos de los moradores en proceso de reasentamiento, por ejecución de proyectos de utilidad pública o interés social, priorizando la reubicación en el entorno, en la medida en que los territorios y el ordenamiento territorial lo permitan.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares que acceden a soluciones habitacionales en el marco del cinturón verde	Número	0	14.715	14.715	Isvimed
Espacio público construido en el marco del cinturón	Metros Cuadrados	0	149.850	149.850	Obras Públicas

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.



Programa

Intervención integral del centro

Responsable: Desarrollo Social

Corresponsables: Seguridad, Obras Públicas, y Derechos Humanos, Gobierno, Empresas Varias, Cultura Ciudadana.

Mejorar las condiciones de vida de los residentes y transeúntes del centro de Medellín, la calidad urbanística y ambiental y el significado y capacidad de convocatoria para todos los sectores sociales de la ciudad y del Área Metropolitana, mediante la integración coherente de las diversas intervenciones en gestación o en marcha, a su interior o en su periferia inmediata, y la protección y potenciación de su patrimonio cultural.

Adelantar procesos integrales e integradores de la oferta social, física, cultural, económica y ambiental del centro de Medellín, reconociendo las heterogeneidades y potencialidades de sus barrios, espacios públicos, equipamientos, áreas ambientales, edificaciones y sectores patrimoniales; mediante actuaciones transversales de la Administración Municipal, propiciando un territorio de convivencia y respeto que garantice la habitabilidad, la seguridad y accesibilidad de todas y todos los ciudadanos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Cuadras recuperadas para el uso y aprovechamiento del espacio público en la comuna 10	Número	ND	120	120	Gobierno y Derechos Humanos

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.



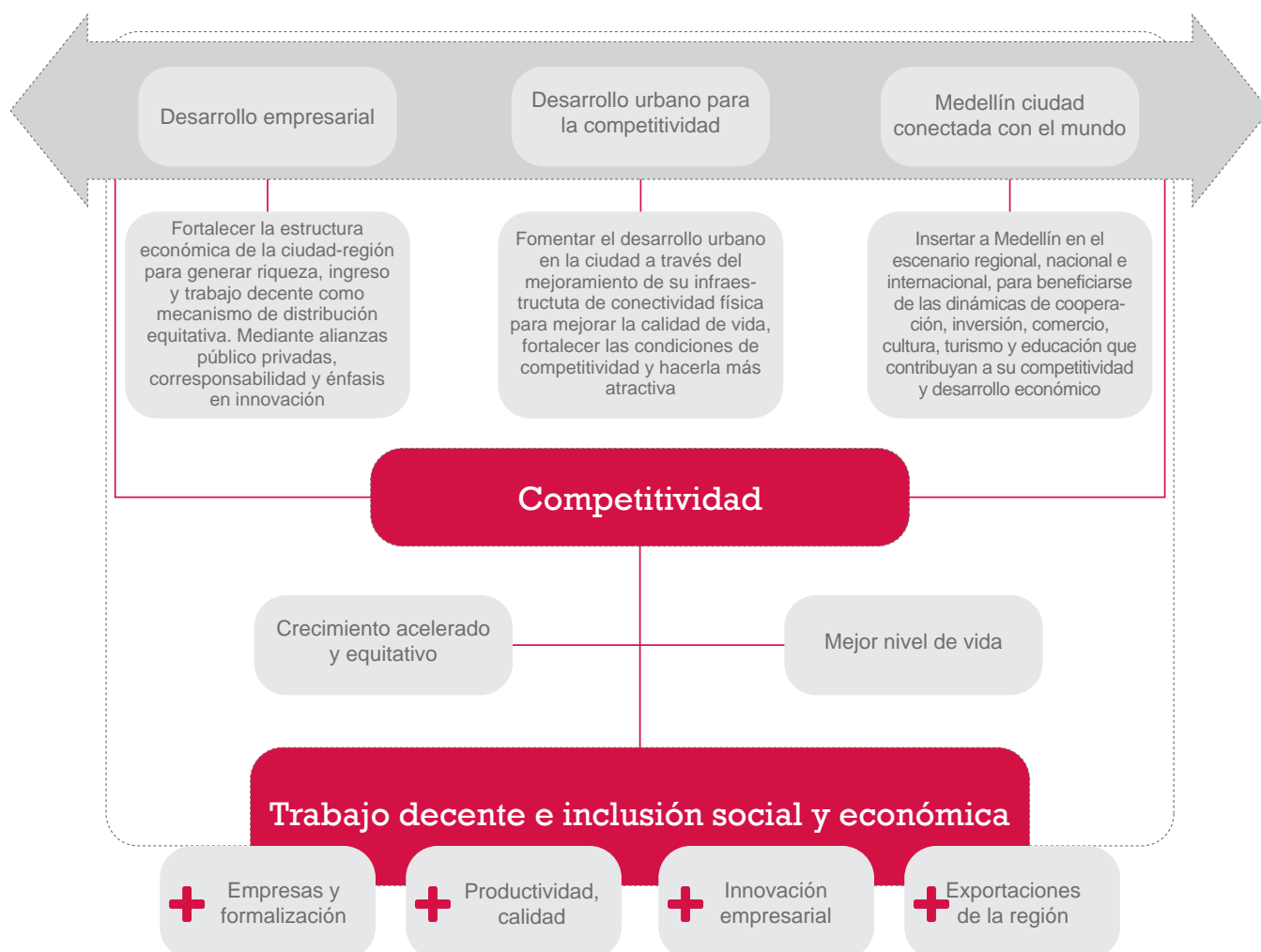


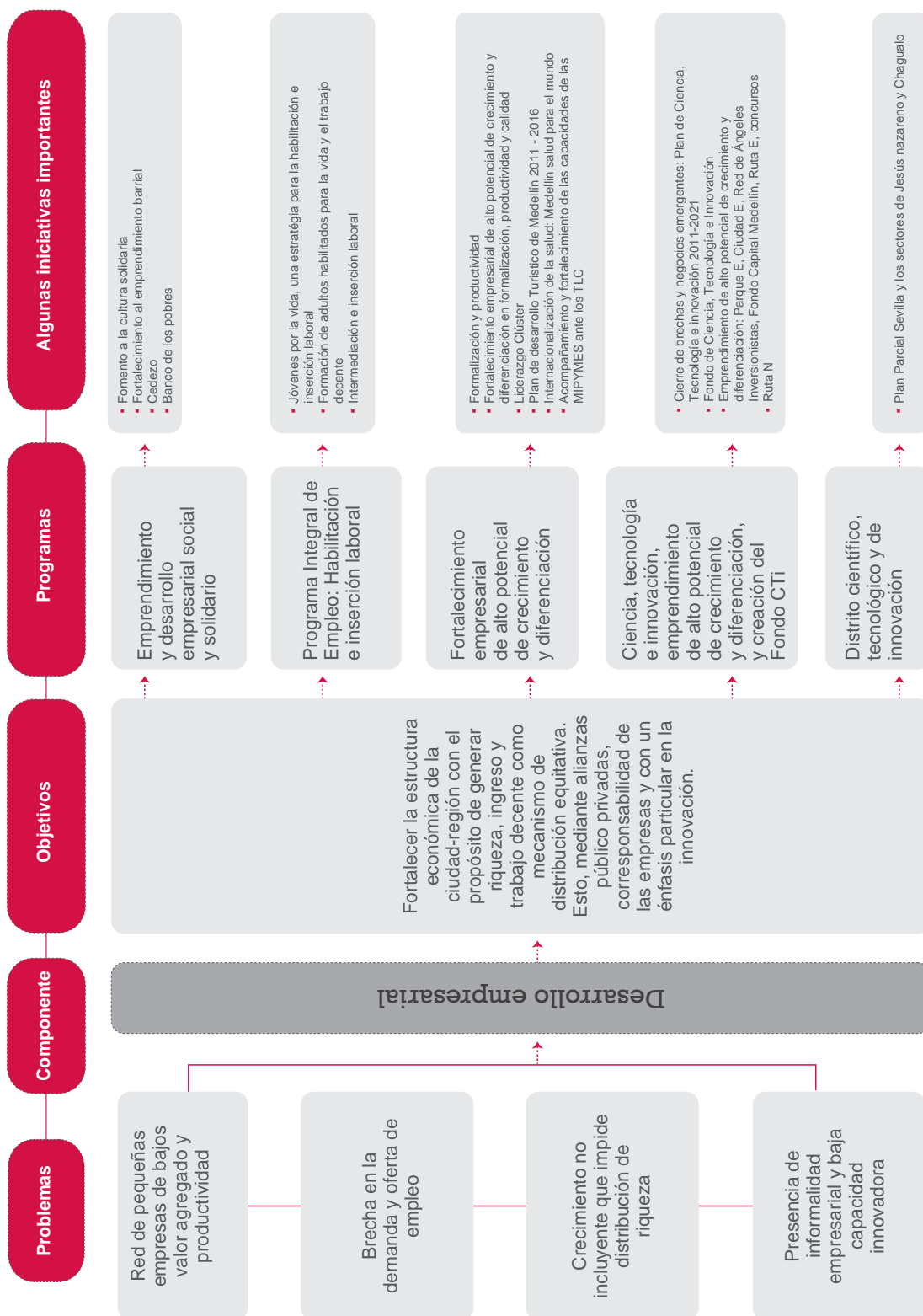
Línea 3

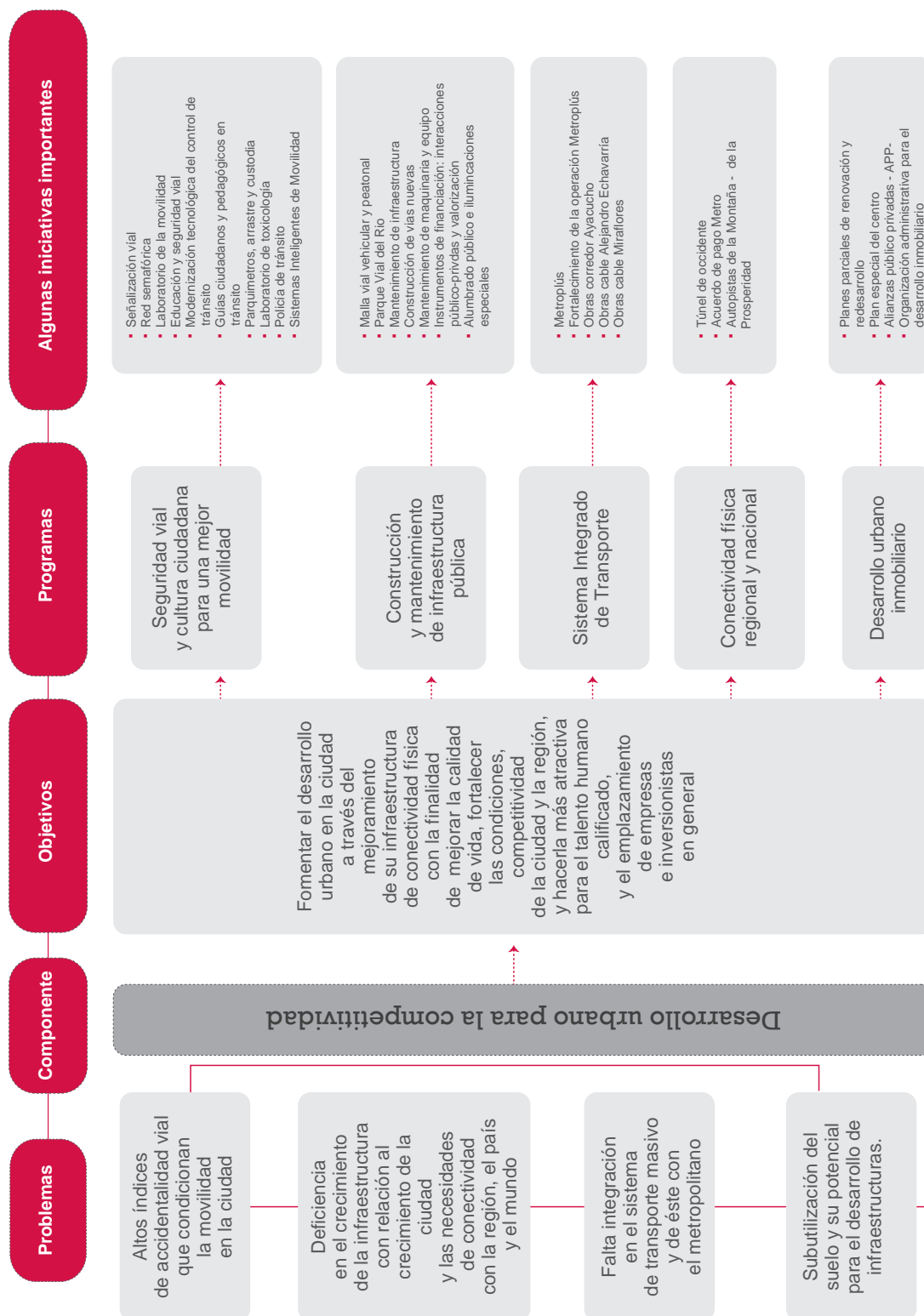
Competitividad para el desarrollo
económico con equidad

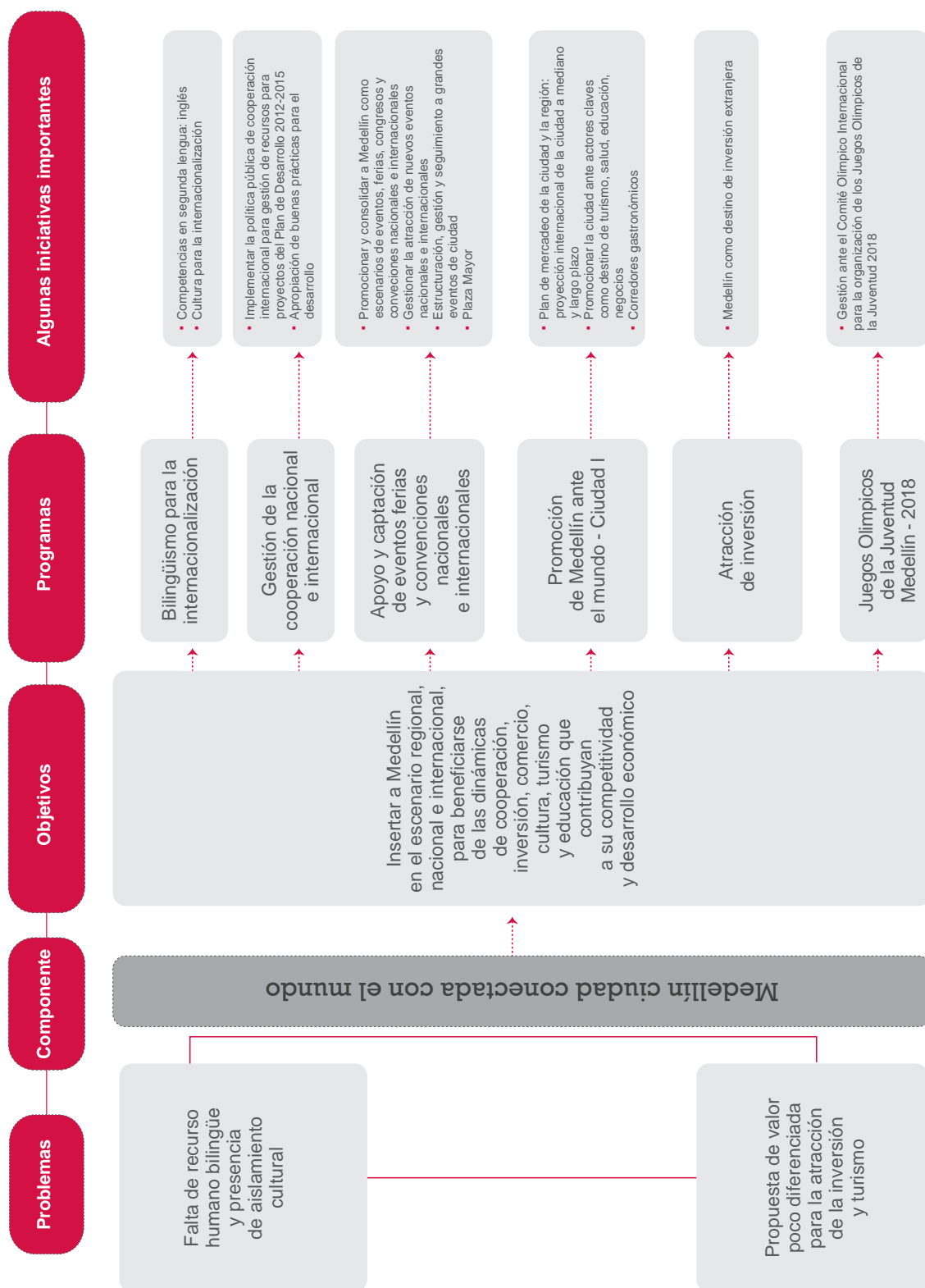
A continuación se muestran los gráficos que representan los contenidos de la Línea 3:

1. **Mapa conceptual:** en este se sintetizan los componentes, objetivos y propósitos de la Línea.
2. **Cuadro sinóptico:** relaciona las problemáticas asociadas a cada componente de la Línea, los programas e iniciativas que implementará la Administración.
3. **Indicadores:** para cada componente y sus programas, se relacionan los indicadores de resultado y producto respectivamente, y los responsables de los mismos, con el fin de dar claridad sobre los compromisos y el seguimiento al Plan de Desarrollo.









Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Desarrollo empresarial	(*)Empleos directos, decentes generados por inversión pública y apoyo al desarrollo económico y el empresarismo	Emprendimiento y desarrollo empresarial social y solidario	(*)Unidades productivas y empresas fortalecidas con crédito del banco de los pobres - banco de las oportunidades	Desarrollo Social
			(*)Unidades productivas cofinanciadas y apoyadas integralmente para el fortalecimiento empresarial	Desarrollo Social
			(*)Redes empresariales, sociales y solidarias productivas que logran sus objetivos apoyadas por los CEDEZO.	Desarrollo Social
	Inversión Neta de Capital en sociedades	Programa Integral de Empleo: Habilitación e inserción laboral	(*)Empleos decentes generados por el programa Integral de Empleo: Habilitación e inserción laboral	Desarrollo Social
			(*)Jóvenes que mejoran su empleabilidad por medio de la formación para el trabajo, el desarrollo humano y la intermediación laboral.	Desarrollo Social
			(*)Adultos formados que mejoran las posibilidades de empleabilidad	Desarrollo Social
			(*)Personas formadas para el trabajo que se vinculan formalmente al mercado laboral	Desarrollo Social
			(*)Personas vinculadas laboralmente a través de los puntos de intermediación laboral	Desarrollo Social
	Inversión Neta de Capital en sociedades	Fortalecimiento empresarial de alto potencial de crecimiento y diferenciación	Empresas pymes que mejoran integralmente sus capacidades competitivas con instrumentos de fortalecimiento empresarial	Planeación
			Inversión de capital privado en nuevas empresas	Planeación
			Proyectos de cierre de brechas y negocios emergentes en implementación (Plan CTI)	Planeación
			Emprendimientos con potencial de crecimiento y/o diferenciación acompañados integralmente	Planeación
			Inversión municipal en ciencia, tecnología e innovación de los ingresos corrientes de libre destinación	Planeación
	Inversión Neta de Capital en sociedades	Distrito científico, tecnológico y de innovación	Estrategia de distrito científico, tecnológico y de innovación formulada y en implementación	Planeación

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo a su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Desarrollo urbano para la competitividad	Estado de la malla vial vehicular	Seguridad vial y cultura ciudadana para una mejor movilidad	Tasa de accidentalidad vial	Transportes y Tránsito
			Mantenimiento de la señalización vial de la ciudad de Medellín	Transportes y Tránsito
			Mantenimiento y optimización de la red semafórica	Transportes y Tránsito
			Campaña de movilidad anual	Transportes y Tránsito
	Metros cuadrados de actividad inmobiliaria y/o institucional ejecutado	Construcción y mantenimiento de infraestructura pública	Habitantes por punto luminoso del sistema de alumbrado e iluminación pública de Medellín	Planeación
			Vías construidas	Obras Públicas
		Sistema Integrado de Transporte	Servicios integrados totales	Transportes y Tránsito
			Kilómetros de Infraestructura para SIT	Obras Públicas
		Conectividad física regional y nacional	Recursos entregados para la conectividad regional	Hacienda
			Vías intervenidas en áreas de renovación	Obras Públicas

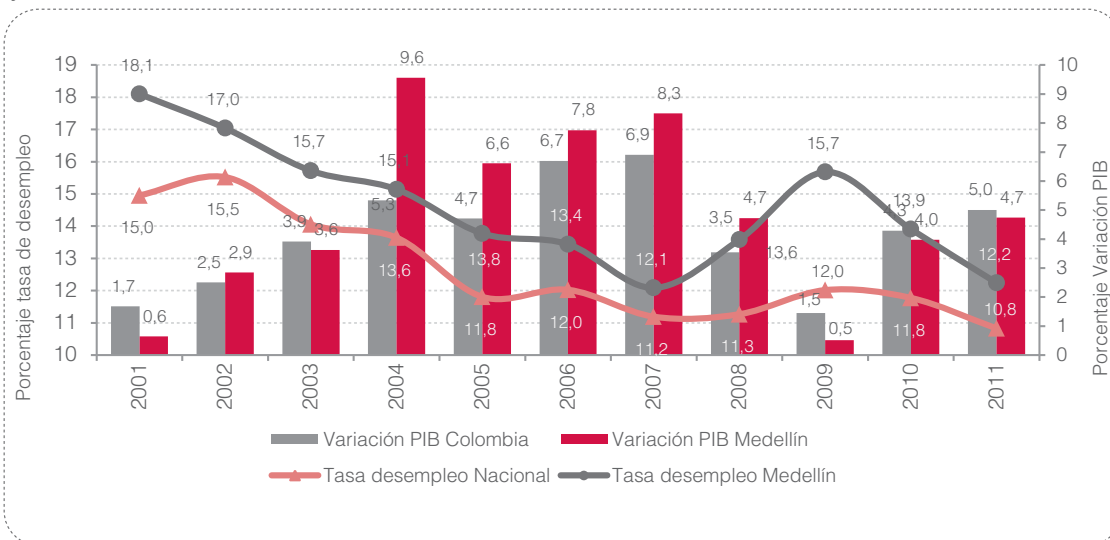
Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Medellín ciudad conectada con el mundo	Monto de inversión extranjera directa anunciada por la ACI	Bilingüismo para la internacionalización	Personas formadas y con certificación internacional mínimo B1 en el dominio de inglés como segunda lengua	Planeación
		Gestión de la cooperación nacional e internacional	Monto de recursos provenientes de cooperación internacional que llegan a la ciudad	Planeación
	Visitantes nacionales e internacionales que llegan a la ciudad	Apoyo y captación de eventos, ferias y convenciones nacionales e internacionales	Valor de las expectativas de negocios anunciadas en ferias y eventos estratégicos de ciudad apoyados	Planeación
			Eventos nacionales e internacionales captados	Planeación
		Promoción de Medellín ante el mundo	Noticias o artículos positivos sobre Medellín publicados en medios internacionales	Planeación
			Posición de Medellín en el ranking IOCA	Planeación
		Atracción de inversión	Nuevos inversionistas y/o empresas instaladas en la ciudad	Planeación
		Juegos Olímpicos de la Juventud Medellín – 2018	Avance en el plan de aplicación y definición de la puesta en marcha para los juegos olímpicos de la juventud Medellín 2018	INDER

En esta línea se encuentra el tercero de los énfasis del presente Plan de Desarrollo: generar las oportunidades para que las y los ciudadanos puedan desarrollar las competencias que les permiten a los sujetos participar en la construcción de una sociedad equitativa, en la que el acceso a un trabajo decente y a los bienes básicos sean asequibles a toda la población. Se plasmarán en ella, por tanto, los programas y proyectos que buscarán promover la generación de riquezas y buscar una distribución más equitativa de ellas.

Diagnóstico

Superando la dinámica económica nacional y departamental, Medellín ha mantenido desde 2001 hasta 2011, una tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto -PIB- anual de alrededor de 5%, incluso conservando una senda de reactivación después de la crisis de finales de los noventa y durante la crisis financiera internacional del año 2008. Si bien el crecimiento económico, como la mayor cobertura en servicios de salud, educación y servicios públicos, pudo haber incidido en la reducción de la pobreza de Medellín - Valle de Aburrá en 17,34pp (puntos porcentuales) para el período 2002-2011, y la reducción de la tasa de desempleo en 5,9pp entre 2001-2011; ambas cifras se mantienen aún altas para alcanzar el desarrollo socioeconómico deseado para la ciudad.

Gráfico 16. Variación del Producto Interno Bruto y tasa de desempleo. Colombia y Medellín, 2001 – 2011



Fuente: DANE, cifras de empleo. Departamento Nacional de Planeación, Supuestos Macroeconómicos. Departamento Administrativo de Planeación, PIB Medellín.

La proporción de personas por debajo de la línea de pobreza en el año 2011 fue de 19,18% de la población de Medellín - Valle de Aburrá, es decir aproximadamente 650.000 personas; mientras 3,99% de la población, es decir alrededor de 136.000 personas se encontraban en situación de indigencia para el mismo año. Por su parte el Coeficiente de Gini para el año 2011, con un valor de 0,507 muestra que Medellín - Valle de Aburrá tuvo el mayor nivel de desigualdad en la distribución de los ingresos

entre las principales ciudades del país, dicha distribución se mantuvo casi constante en el período 2002 - 2011. Por su parte, la tasa de desempleo de 12,24% para Medellín - Valle de Aburrá en el año 2011, estuvo por encima del promedio nacional de 11,8%, y de ciudades principales como Cartagena (11,5%), Bucaramanga (11,0%), Bogotá (10,7%), Barranquilla (9,2%), entre otras.

Desarrollo empresarial

La permanente existencia de una brecha entre la cantidad de trabajo demandado y la creciente oferta de trabajo por parte de la población económicamente activa, lleva a evaluar las condiciones de la estructura económica de Medellín: i) integrada mayoritariamente por microempresas, que dado su tamaño se exponen a una mayor probabilidad de mortalidad ii) con una estructura clúster que representó a 2010, más de 40% del total de empresas de la ciudad; iii) con cerca de la mitad de la población ocupada, trabajando en condiciones de informalidad; y iv) con una tendencia del mercado laboral formal a ocupar mano de obra de mayor cualificación y del informal a ocupar mano de obra de menor cualificación.

Medellín - Valle de Aburrá ha venido generando una cantidad importante de plazas de empleo, la tendencia en la tasa de ocupación evidencia un crecimiento que pasó de 49,9% de la población en edad de trabajar en 2001 a 56,3% en 2011, no obstante estas nuevas plazas de trabajo no alcanzan a cubrir las necesidades de trabajo decente de una población económicamente activa creciente, impulsada por razones de crecimiento poblacional natural y por presiones migratorias que recaen sobre la ciudad. Hacer que crezca la base de empresas, y que ellas puedan ser más competitivas y logren aprovechar las ventajas que genera su inserción en la dinámica regional, nacional e internacional, son condiciones imprescindibles para mejorar y expandir la capacidad de crecimiento de la estructura productiva, y por esta vía desarrollar un mercado laboral que genere un mayor número de empleos de calidad e ingresos suficientes para la población.

Desarrollo urbano para la competitividad

Desde la administración pública se busca el mejoramiento de las condiciones de competitividad de la ciudad, entendidas como el conjunto de factores que al integrarse generan un ambiente propicio para el desarrollo económico. Con respecto al estado de la competitividad en Medellín, el *ranking* de mejores ciudades para hacer negocios en América Latina⁵⁰ para 2011 la situó en el puesto 17, destacando la situación de su sustentabilidad ambiental, marco y dinamismo económico, marco social y político y capital humano; pero cuestionando el nivel de infraestructura y conectividad física.

Desde tiempo atrás la ciudad ha incursionado en una serie de intervenciones urbanísticas que proporciona a habitantes e inversionistas un soporte logístico para su asentamiento, sin embargo, el acelerado ritmo de crecimiento de la ciudad hace

que la demanda por infraestructura crezca continuamente: entre los años 2008 y 2011 la circulación de vehículos registro un crecimiento de 32,66%, en el mismo período la población creció a una tasa de 3,36%, mientras la malla vial de la ciudad sólo creció un 0,97%.

Las condiciones prevalentes abogan por mejorar el estado de la infraestructura, tanto al interior de la ciudad, como en su conectividad con corregimientos (y entre ellos), las subregiones de Antioquia, el país y el mundo, lo que haría más atractiva la ciudad para las y los inversionistas y proporcionaría a la estructura económica existente un factor adicional de competitividad ante el mundo.

Medellín ciudad conectada con el mundo

Si bien la tendencia hacia la globalización del sistema económico representa grandes oportunidades, también demanda grandes acciones para facilitar su inserción en él. Años atrás Medellín inició el proceso de mercadearse ante el mundo como una ciudad transformada en lo social y en lo territorial, lo que ha incidido de manera positiva en su proceso de globalización. Esto lo demuestra el avance en los últimos años como ciudad propicia para la realización de eventos de carácter internacional y la ubicación de la ciudad como el segundo destino en Colombia preferido por las y los pasajeros internacionales.

Sin embargo, la ciudad sigue teniendo algunos frentes de trabajo que exigen acciones concretas para fortalecer el proceso de globalización, como son: el fortalecimiento de la estrategia de promoción de la ciudad a nivel local, regional, nacional e internacional; la mejora en las condiciones que faciliten hacer negocios; fortalecer la articulación de la ciudad con las instituciones regionales, nacionales e internacionales que le permita potenciar la integración; estructurar e implementar una propuesta de valor diferenciada para la atracción de la inversión y turismo; mejorar la conectividad aérea y terrestre; aumentar la disponibilidad de recurso humano bilingüe; incrementar la competitividad del sector turístico; y la promoción de una cultura abierta a la globalización.

Objetivo de la Línea

Lograr un mayor desarrollo económico en Medellín y la región, fortaleciendo sus capacidades competitivas, específicamente el mejoramiento de su estructura productiva, su infraestructura de movilidad y conectividad y su integración e inserción en el proceso de globalización, con el propósito de generar empresas innovadoras oferentes de trabajo decente que conduzcan a la mejora en la calidad de vida y coadyuven a una más equitativa distribución de la riqueza entre la población de las comunas y los corregimientos en la ciudad.

COMPONENTE 1

Desarrollo empresarial

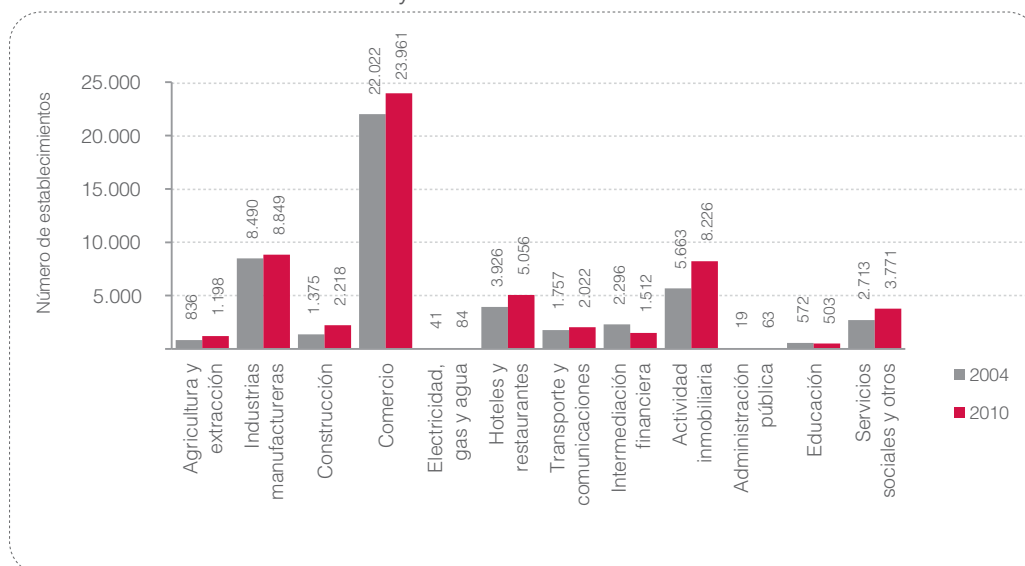
Diagnóstico

Estructura económica de Medellín

En la actualidad Medellín se consolida como la segunda mayor economía del país, no obstante problemáticas relacionadas con su estructura productiva, generación de empleo y acceso igualitario de sus habitantes a oportunidades, dificultan la consecución de un crecimiento económico con equidad. De acuerdo con las cuentas económicas del municipio para los años 2005 y 2006, Medellín contribuyó con alrededor del 7% del Producto Interno Bruto del país, y 46,5% del PIB departamental. Las actividades económicas que mayor valor agregaron al PIB del año 2006, fueron: industria con 22,5%, comercio (12,1%), actividades de servicio a las empresas (12,1%), actividades inmobiliarias (10,8%), administración pública (7,7%) e intermediación financiera con 6,5%.

La estructura económica del Municipio está integrada en 88,22% por microempresas, seguida por estructuras de tamaño pequeño en 8,58%, medianas en 1,87%; y una minoritaria participación de grandes empresas (1,32%) que de forma desproporcional contribuyen con 94,41% de los activos. Para el período 1997-2007, la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia reveló que al tercer año desaparece el 30% de las empresas constituidas, igualmente que conforme disminuye el tamaño de las empresas incrementa la probabilidad de mortalidad. El próximo gráfico muestra el cambio que ha tenido cada una de las ramas de actividad económica por número de establecimientos desde el año 2004 en comparación con 2010, indicando una dinámica de crecimiento conjunta de 15,6%.

Gráfico 17. Evolución del número de establecimientos en las ramas de actividad de Medellín entre los años 2004 y 2010



Fuente: Cámara de Comercio de Medellín. Proceso Observatorio de Políticas Públicas de la Alcaldía de Medellín, 2011.



En Medellín la oferta y la estructura institucional en torno al emprendimiento, el fortalecimiento empresarial, la innovación y la economía barrial, social y solidaria son bastante amplias. Esta estrategia concentró sus esfuerzos en las primeras etapas de estructuración del desarrollo empresarial, dotando de condiciones básicas de competitividad a las mipymes de la ciudad. Con el ánimo de desarrollar el potencial de estas empresas, se requiere impulsarlas a través de la apropiación de las capacidades de innovación y cobertura de mercados nacionales e internacionales, elementos que son determinantes para su sostenibilidad y consolidación.

En este sentido cobra capital importancia fortalecer la estructura económica de la ciudad, de forma tal que las empresas, independiente de su tamaño, puedan responder ante cambios en el entorno económico nacional e internacional y ante exigencias organizacionales, tecnológicas y de innovación. De ahí la conveniencia de una estrategia basada en las aglomeraciones o clúster existentes en el territorio, pues ésta es una de las estrategias que permite que la empresa individual cree sinergia a partir de la interacción y cooperación con otras empresas, se beneficie de ventajas derivadas del aprendizaje y la especialización productiva, elevando los niveles de productividad de la empresa y de la economía regional.

Según el número de establecimientos reportados en la Cámara de Comercio de Medellín, la estructura clúster tuvo un crecimiento conjunto de 16,65%, entre los años 2004 y 2010, con un total de 23.303 establecimientos a 2010, representó 40,55% del total de empresas en la ciudad, y 25,68% del total de los activos generados en la ciudad. Para este mismo año, el clúster textil participó con 31,30% de los establecimientos de la comunidad y con 7,22% de los activos reportados, seguido por construcción con 28,37% para establecimientos y 45,41% para activos, turismo con 16,64% y 2,33% respectivamente, TIC con alrededor de 10% para ambas, energía con 8,36% y 33,31%, y salud con 5,81% y 2,07%.

En materia de entorno de negocios para el año 2010, el Banco Mundial mediante su indicador *Doing Business*, situó a Medellín en el lugar 16 de entre 21 ciudades colombianas, en cuanto a facilidad para hacer negocios. Se destacan factores como las buenas prácticas en la inspección para garantizar el cumplimiento de los requisitos de obtención de licencia de construcción, así como la facilidad en el pago de impuestos; sin embargo, fue una de las ciudades más caras para crear una empresa, con dificultades para obtener permisos de construcción y cumplir contratos, con un total de costos que supera el 40% del valor del objeto del litigio; situación que puede menguar el empoderamiento de empresas extranjeras.

Tabla 2. Clasificación de Medellín por etapas en Doing Business, 2010

N°	Etapas	Clasificación Medellín
1	¿Dónde es más fácil abrir una empresa?	10 / 21
2	¿Dónde es más fácil la obtención de permisos de construcción?	15 / 21
3	¿Dónde es más fácil el registro de propiedades?	11 / 21
4	¿Dónde es más fácil pagar impuestos?	16 / 21
5	¿Dónde es más fácil el comercio Transfronterizo?	No aplica
6	¿Dónde es más fácil hacer cumplir un contrato?	14 / 21
Clasificación general		16 / 21

Fuente: Doing Business en Colombia 2010

Generación y condiciones de empleo

Como se mencionó con anterioridad, Medellín ha mantenido desde 2001 hasta 2011 una tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto -PIB- anual alrededor de 5%, si bien el crecimiento económico pudo haber incidido en la reducción de la pobreza en 17,34pp (puntos porcentuales) para el período 2002-2011 y la reducción de la tasa de desempleo en 5,9pp entre 2001-2011 en Medellín – Valle de Aburrá, aún ambas cifras son altas para alcanzar el desarrollo socioeconómico deseado para la ciudad.

El hecho de que la tasa de desempleo para Medellín - Valle de Aburrá en el período 2001- 2011 se haya mantenido por encima del promedio nacional, conservando los dos dígitos, y que para el año 2010 la tasa de desempleo sólo para Medellín fue de 13,35% (superior a la del Valle de Aburrá) sugiere que el desempleo en la ciudad es un fenómeno estructural, condición estrechamente relacionada con: i) la permanente existencia de una brecha entre la cantidad de trabajo demandado por el sector empresarial e institucional de la ciudad y la oferta de trabajo por parte de la población económicamente activa (evidenciado por el incremento en la Tasa Global de Participación); ii) por las deficiencias en la formación del talento humano, debido a una oferta dispersa en formación para el trabajo, ya que no se cuenta con una política unificada que facilite la coherencia en materia de pertinencia y calidad, ni con acuerdos entre el sector empresarial y las instituciones educativas (hecho manifestado ampliamente en las juntas asesoras de los clúster estratégicos de la ciudad y por las empresas extranjeras que buscan oportunidades de inversión permanente en Medellín); iii) la falta de mecanismos de relacionamiento efectivos entre demandantes y oferentes de trabajo.

De hecho las comparaciones entre grupos poblacionales evidencian importantes disparidades en acceso y calidad del empleo. Con respecto a las diferencias de género, para el año 2010, de las 153.206 personas desempleadas el 53,1% eran mujeres, y el resto hombres; la brecha en la tasa de desempleo por sexo fue de 3pp más para las mujeres, lo que indica que a ellas les fue más difícil ingresar al mercado laboral con relación a los hombres; asimismo los ingresos laborales mensuales de las mujeres fueron 23,79% menores a la de los hombres. Aunque de acuerdo con la vocación productiva de la ciudad, tanto hombres como mujeres se ocuparon principalmente en las actividades de comercio (29,24%), servicios (22,71%) e industria (19,56%).

El fenómeno del trabajo infantil en Medellín, absorbió 17.073 niños y niñas entre 12 y 17 años en el año 2010. Por su parte el desempleo afectó en mayor medida a los y las jóvenes quienes tuvieron una tasa de desempleo de 28,7%, situación atribuida principalmente a una menor o escasa experiencia laboral y formación, falta de redes sociales que faciliten el acceso a empleo, así como discriminación por parte del mercado laboral.

Con relación a la calidad del empleo, para el año 2010 Medellín fue la ciudad que mayor número de empleos asalariados generó (en total 55,5% de sus empleos), asimismo las tasas de subempleo objetivo (10,0%) y subjetivo (22,7%), fueron inferiores a las de las áreas metropolitanas del país; no obstante, 47,9% de la población ocupada estuvo en condiciones de informalidad; siendo más notoria su presencia al interior de las actividades de comercio, transporte y comunicaciones, y construcción. Que las empresas desarrollen sus actividades en la informalidad les imposibilita el acceso a mercados financieros e internacionales, retardando su crecimiento y productividad, lo que finalmente mengua la generación de empleos de calidad, limitando el desarrollo económico y la reducción de la pobreza y la desigualdad.

En materia de cualificación de la mano de obra en el mercado laboral de Medellín, la Gran Encuesta Integrada de Hogares para Medellín en el año 2010, evidenció las siguientes características: i) de las 994.311 personas ocupadas, 36,85% poseía educación superior o universitaria, 26,12% educación media, 20,11% básica primaria, 15,26% básica secundaria, y 1,67% ninguna; iii) 54,04% de los empleos formales fueron ocupados por personas con educación superior o universitaria, mientras 32,17% de los empleos informales los ocuparon personas con educación básica primaria; iv) 76,42% de las personas con educación superior o universitaria se ocupó en el sector formal, mientras 83,75% de las personas sin educación se ocupó en el sector informal. Por tanto en la ciudad el sector informal tiende a ocupar mano de obra menos cualificada, mientras el formal, tiende a ocupar mano de obra de mayor cualificación. Este fenómeno corresponde a un problema estructural de la ciudad, que se presenta como una tendencia en el mercado laboral mundial e incrementa la desigualdad al menguar las oportunidades de acceso a empleo decente para las personas con niveles bajos de educación.

Medellín ha venido generando una cantidad importante de plazas de empleo, la tendencia en la tasa de ocupación evidencia un crecimiento que pasó de 49,9% de la población en edad de trabajar en 2001 a 56,3% en 2011, no obstante estas nuevas plazas de trabajo no alcanzan a cubrir las necesidades de trabajo de una población económicamente activa creciente, por razones de crecimiento natural de la población o por presiones migratorias que recaen sobre la ciudad.

Que las empresas puedan ser productivas y logren aprovechar las ventajas que genera su inserción en la dinámica regional, nacional e internacional constituye uno de los medios para desarrollar un mercado laboral que genere trabajo decente e ingresos suficientes para las y los trabajadores, para ello es preciso incentivar desde la gestión pública un entorno legal y económico propicio, incentivar el emprendimiento, facilitar el acceso a capital físico, facilitar la innovación y la transferencia tecnológica, mejorar la formación para el trabajo, la formalización y acceso a trabajo decente.

Pero aún más importante es que toda esta estrategias de desarrollo favorezca también el crecimiento de una clase media robusta y la disminución de la pobreza. Es menester del gobierno local diseñar estrategias de intervención que además de mejorar los resultados económicos, tengan un impacto incluyente, para ello es fundamental que tales estrategias lleguen a las empresas sociales, comunitarias y solidarias que son necesarias para facilitar el acceso a oportunidades.

Objetivo

Fortalecer la estructura económica de la ciudad-región con el propósito de generar riqueza, ingreso y trabajo decente como mecanismo de distribución equitativa. Esto, mediante alianzas público privadas, corresponsabilidad de las empresas y con un énfasis particular en la innovación.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Inversión Neta de Capital en sociedades	Miles de pesos	4.941.538.756	5.550.000.000	5.550.000.000	Planeación
(*)Empleos directos, decentes generados por inversión pública y apoyo al desarrollo económico y el empresarismo	Número	N.D	100.000	100.000	Desarrollo Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Emprendimiento y desarrollo empresarial social y solidario

Responsable: Desarrollo Social
Corresponsables: Planeación

Apoyar integralmente las iniciativas de emprendimiento empresarial y de innovación social productiva pertenecientes a la economía social y solidaria de Medellín. Mediante la creación e implementación de instrumentos que contribuyan al fortalecimiento de la estructura productiva de la ciudad en sus zonas urbanas y rurales que ayuden a generar trabajo decente e ingresos para las personas emprendedoras y empresarias, buscando el acceso a oportunidades de desarrollo económico y social incluyente que favorezcan la disminución de la inequidad y las desigualdades.

Comprende el apoyo al desarrollo económico local y regional, el fortaleciendo del tejido empresarial, individual, asociativo y solidario, promoviendo su coordinación, articulación e integración a través redes, cadenas, circuitos solidarios, organismos empresariales de segundo o tercer grado, prodes o clúster; modernizando los mecanismos de financiación, transferencia tecnológica, capacitación aplicada y promoción de la innovación enfocados en lograr una mayor productividad y competitividad de acuerdo a actividades económicas con real capacidad de crecimiento en el mercado interno o externo o definidas como estratégicas en los planes de desarrollo y en el plan de ciencia, tecnología e innovación.

La promoción de la inclusión de los diferentes grupos poblacionales en la economía y el desarrollo local y el mejoramiento de la calidad de vida de estos y sus familias, a través del diseño e implementación de programas de desarrollo socio-empresarial para la creación y fortalecimiento de empresas y redes de economía barrial, social y solidaria con principios de autonomía y autogestión articulado con las políticas públicas de desarrollo económico y empresarial, en especial las que tienen que ver con competitividad; ciencia tecnología e innovación y economía social y solidaria.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Unidades productivas y empresas fortalecidas con crédito del banco de los pobres - banco de las oportunidades	Número	9.000	13.000	22.000	Desarrollo Social
Unidades productivas cofinanciadas y apoyadas integralmente para el fortalecimiento empresarial	Número	300	115	415	Desarrollo Social
Redes empresariales, sociales y solidarias productivas que logran sus objetivos apoyadas por los CEDEZO	Número	0	35	35	Desarrollo Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Programa integral de empleo: Habilitación e inserción laboral

Responsable: Desarrollo Social

Corresponsables: Mujeres, Educación, Secretaría General, Cultura Ciudadana, Gobierno y Derechos Humanos, Bienestar Social, Cámara de Comercio, Proantioquia

Desarrollar programas pertinentes y calificados de formación y actualización para el trabajo y el desarrollo humano y de acercamiento de la oferta y la demanda laboral, mediante alianzas público privadas que ayuden en la determinación de las necesidades, oportunidades y potencialidades locales y regionales de generación de trabajo, con el fin de facilitar la inserción laboral, generar alternativas de ingresos, trabajo decente para contribuir al fortalecimiento del tejido empresarial y del capital social.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Empleos decentes generados por el programa Integral de Empleo: Habilitación e inserción laboral	Número	1.200	2.700	3.900	Desarrollo Social
(*)Jóvenes que mejoran su empleabilidad por medio de la formación para el trabajo, el desarrollo humano y la intermediación laboral.	Número	12.031	1.855	13.886	Desarrollo Social
(*)Adultos formados que mejoran las posibilidades de empleabilidad	Número	7.526	1.059	8.585	Desarrollo Social
(*)Personas formadas para el trabajo que se vinculan formalmente al mercado laboral	Número	2.259	500	2.759	Desarrollo Social
(*)Personas vinculadas laboralmente a través de los puntos de intermediación laboral	Número	4.260	1.000	5.260	Desarrollo Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Fortalecimiento empresarial de alto potencial de crecimiento y diferenciación

Responsable: Planeación

Corresponsables: Cultura Ciudadana

Promover el fortalecimiento de las capacidades competitivas empresariales de las PYME's con alto potencial de crecimiento en el marco de los clúster productivos y de servicios definidos como estratégicos para el municipio, con el propósito de incrementar la productividad y la competitividad regional

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Empresas pymes que mejoran integralmente sus capacidades competitivas con instrumentos de fortalecimiento empresarial	Número	0	800	800	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Ciencia, tecnología e innovación, emprendimiento de alto potencial de crecimiento y diferenciación, y creación del Fondo CTi

Responsable: Planeación

Corresponsables: Hacienda, Obras Públicas, Ruta N, Cámara de Comercio de Medellín, articulación Alianza Medellín Antioquia

Promover y desarrollar emprendimientos y nuevos negocios del conocimiento con alto potencial de crecimiento y diferenciación, fortaleciendo el Sistema de Regional de Innovación y Emprendimiento para incrementar la productividad y la competitividad del municipio.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Inversión de capital privado en nuevas empresas	Millones de pesos	8.433	5.000	5.000	Planeación
Proyectos de cierre de brechas y negocios emergentes en implementación (Plan CTI)	Número	0	4	4	Planeación
Emprendimientos con potencial de crecimiento y/o diferenciación acompañados integralmente	Número	17	20	37	Planeación
Inversión municipal en ciencia, tecnología e innovación de los ingresos corrientes de libre destinación	Porcentaje	1	3	3	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Distrito científico, tecnológico y de innovación

Responsable: Planeación

Corresponsables: Ruta N, articulación Alianza Medellín Antioquia, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-

Generar condiciones favorables de infraestructura, espacio público y de entorno económico, para propiciar el asentamiento y desarrollo de empresas de alto valor agregado en el nuevo norte de la ciudad, consolidando un espacio urbano de alta calidad, suficientemente atractivo para que la inversión productiva armonice la investigación con los nuevos negocios del conocimiento, mediante la implementación de incentivos, adecuación de la normatividad urbanística y el mejoramiento de las condiciones sociales, incrementando así la competitividad de la ciudad y su posicionamiento regional e internacional como ciudad del conocimiento.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Estrategia de distrito científico, tecnológico y de innovación formulada y en implementación	Número	0	1	1	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

COMPONENTE 2

Desarrollo urbano para la competitividad

Diagnóstico

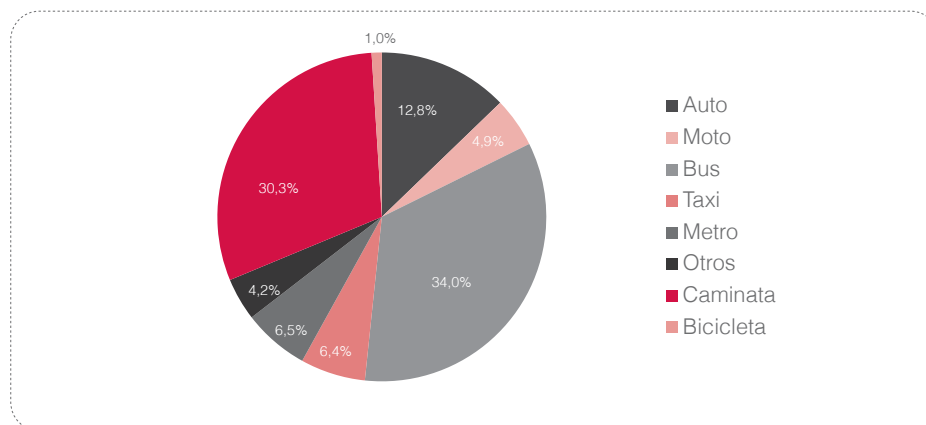
Hoy Medellín es epicentro de gran parte del desarrollo de la Región Metropolitana del Valle de Aburrá, y se perfila como un gran núcleo urbano, en el que tanto por su situación territorial como por su dinámica económica, congregará un creciente número de actividades productivas y sociales. Sin embargo, para consolidarse como una ciudad generadora de crecimiento y desarrollo económico capaz de impactar el bienestar de sus habitantes. Es preciso que desde la gestión pública se genere una serie de externalidades positivas que incentiven el asentamiento de actividades económicas con altos niveles de productividad, generación de valor y demanda laboral.

En la ciudad se ha venido llevando a cabo una serie de intervenciones urbanísticas que proporcionan a habitantes e inversionistas un soporte logístico para su asentamiento. No obstante, en la actualidad se cuestiona el estado de algunos condicionantes de la competitividad de la ciudad, por su parte el *ranking* de mejores ciudades para hacer negocios en América Latina para 2010 situó a Medellín en el puesto 15, destacándola por su situación de sustentabilidad ambiental, marco y dinamismo económico, marco social y político y capital humano; pero cuestionando el nivel de infraestructura y conectividad física.

Movilidad vial para una ciudad sostenible

Medellín pasó de tener una circulación estimada de 767.548 vehículos en el año 2008 a 1.018.257 en el año 2011, con un incremento del 32,66%. En el mismo periodo la población creció a una tasa de 3,36%, mientras su malla vial sólo creció un 0,97%, pasando de 2.020 km de calzadas viales a 2.130 km, lo cual evidencia una deficiencia en el crecimiento de la infraestructura vial en comparación con el crecimiento de la ciudad.

Los 1,5 viajes por habitante y por día laboral y 5,4 viajes por hogar, equivalente a 4.864.000 viajes diarios que se hacían en 2005 (año para el cual se tiene la última Encuesta Origen y Destino de viajes del Área Metropolitana del Valle de Aburrá), evidencian la creciente demanda en infraestructura de transporte que se espera en el futuro, acorde con el crecimiento poblacional. El siguiente gráfico muestra la participación modal de los viajes diarios, de los cuales 34,0% se hace en bus; seguido por 30,3% en caminata.

Gráfico 18. Participación modal de los viajes diarios del Valle de Aburrá 2005

Fuente: Área Metropolitana, Encuesta origen destino de viajes 2005 del Valle de Aburrá

En la actualidad la movilización de viajes-persona en la ciudad se articula en torno a dos terminales de transporte aéreo (incluyendo el aeropuerto José María Córdova del Municipio de Rionegro), dos terminales de transporte terrestre de pasajeros, un sistema de transporte público compuesto por diferentes modos y parcialmente integrados, apoyados en una malla vial principal jerarquizada de la que se desprende en general el sistema de andenes y las ciclorutas existentes. Este sistema de transporte se encuentra estructurado por el Metro, como eje central, movilizándolo alrededor de 550.000 pasajeros por día; un sistema de transporte de mediana capacidad Metroplús, con capacidad inicial para movilizar 30.000 pasajeros día y una estimación de 100.000 pasajeros una vez el sistema esté pleno; dos cables que complementan la movilidad en aquellas zonas de difícil acceso, movilizándolo un total de 45.000 pasajeros día; un transporte público colectivo, representado en 43 empresas, con 4.590 vehículos, con una movilización diaria de aproximadamente

1.100.000 viajes y un transporte público individual con una flota de 19.230 taxis en 34 empresas, que requieren una reestructuración de rutas y ubicación y construcción de sus centros logísticos o depósitos de buses debidamente implementados en aras de recuperación del espacio público y una operación que optimice el servicio.

Adicionalmente, la ciudad cuenta con 13,1 kilómetros de ciclorutas, como una forma de ir consolidando un proyecto alternativo de movilidad limpia, el cual busca posicionar la bicicleta como medio de transporte por sus beneficios ambientales, económicos, de salud y sociales. De hecho en el año 2010 se realizó una prueba piloto para implementar el Sistema de Bicicletas Públicas en el área urbana y rural. Este sistema de transporte individual que ofrece el préstamo de bicicletas, está enmarcado en el principio de intermodalidad, por ello se piensa integrar a estaciones de transporte masivo y colectivo para ofrecer un complemento que mejore la movilidad de las y los usuarios.

Sistema de Transporte Masivo

Pese a los avances en infraestructura y equipos, el sistema de transporte masivo aún no tiene una estructura de integración eficiente para el usuario y la operación, generando mayores costos, tiempos de viaje y tarifas que están llegando a los límites

de la capacidad de pago de la población. Sumado a ello, el transporte metropolitano en buses no tiene integración plena al transporte masivo, lo que genera un alto número de rutas entrando al centro de la ciudad y el transporte público colectivo urbano y rural presenta problemáticas como la del estacionamiento de los buses sobre las vías, sin tener un lugar adecuado para el parqueo, operación y despacho; todo ello generando dificultades de movilidad, problemas sociales para la convivencia y el deterioro de la malla vial y el espacio público. Por lo que es necesario seguir consolidando el sistema de transporte masivo y promover el mejor comportamiento intermodal favoreciendo la sana competencia entre los modos de transporte, mediante la reestructuración y/o reorganización del transporte público colectivo complementario al sistema masivo, dentro del marco de la integración que propenda por un sistema de transporte eficiente y de calidad, que atienda la necesidades de movilización de la ciudadanía bajo condiciones de accesibilidad, comodidad, seguridad, sostenibilidad y costeabilidad, acompañado de un proceso permanente de seguimiento y monitoreo.

Por lo anterior es fundamental la definición y priorización, para su implementación, de una red de transporte masivo de mediana capacidad articulada al Metro, alimentada por otros modos que transporte adaptados a las condiciones físicas de los sectores, a partir de rutas estructuradas. Un ejemplo es el corredor del tranvía de Ayacucho y los metrocables de Villa Liliam y El Pinal, que al terminarse su construcción integrarán, física y tarifariamente la zona Centro Oriental al sistema general de transporte de la ciudad.

La relación de los municipios que componen el Área Metropolitana y otros de la región con la ciudad de Medellín y en especial con su centro tradicional, exige que la red de transporte público mencionada esté debidamente planificada buscando garantizar su articulación a partir del Metro y otros corredores estratégicos con dichos municipios.

Para esto la Alcaldía de Medellín ha estado trabajando, en asocio con el Área Metropolitana y la Gobernación en obtener los estudios necesarios para consolidar el proyecto denominado “Tren Multipropósito”. De otro lado es importante la implementación y fijación de políticas públicas sobre un sistema alternativo de movilidad limpia a través del uso de la bicicleta como medio de transporte por sus beneficios ambientales, económicos, de salud y sociales. Este sistema de transporte individual está enmarcado en el principio de intermodalidad como complemento a los demás modos de transporte. Por ello se piensa mediante una alianza estratégica con el Área Metropolitana escalar y ampliar la prueba piloto que actualmente opera en la ciudad a otras zonas generadoras y atractores de viaje, teniendo en cuenta los indicadores arrojados por esta experiencia, con la integración a estaciones de transporte masivo y colectivo para ofrecer un complemento que mejore las opciones de movilidad de los usuarios, haciendo uso eficiente de los 13,1 kilómetros de ciclorutas, complementado con un plan de estacionamiento para bicicletas y campañas educativas que incentiven el uso de la bicicleta, siendo además necesario la búsqueda de la participación público privado en la operación del sistema de bicicletas públicas. En articulación con el Área Metropolitana y el Metro buscaremos construir nuevas ciclorutas.

Con respecto a los viajes generados por el transporte individual, aproximadamente 25% del total de viajes que se realizan en Medellín se vienen presentando a partir de las condiciones favorables de la economía del país durante los últimos años, al incremento constante de ingreso a la ciudad y el Área Metropolitana de vehículos y motocicletas nuevas, lo que ha contribuido al aumento de los niveles de congestión, deterioro

ambiental y accidentalidad, y que ha obligado por lo tanto a que las últimas administraciones hayan tenido la necesidad de generar medidas restrictivas y de control como el Pico y Placa y control de velocidad máxima, obras de mejoramiento y construcción de vías, y campañas educativas dirigidas especialmente a los motociclistas. Todas estas actuaciones son apenas mitigantes ante la “velocidad” con que ingresa los vehículos nuevos de transporte individual a la ciudad.



Seguridad vial y cultura ciudadana

En cuanto a seguridad vial y cultura ciudadana, condiciones necesarias para la adecuada movilidad vial, la ciudad presenta altos índices de accidentalidad vial asociados en parte al incremento en el número de motos que pasaron de 337.477 el año 2008 a 487.600 en el 2011, periodo para el cual la accidentalidad pasó de 14.113 a 19.815 casos; en el mismo periodo se atendió en promedio 190 incidentes de tránsito diarios. Por ende se requiere mantener e incrementar una permanente intervención a través de diversos mecanismos y acciones de capacitación, prevención, regulación y control, especialmente en los casos de conducción en estado de embriaguez, imprudencia y falta de pericia de los conductores e irrespeto a las normas de tránsito.

En cuanto al transporte de carga, aún no se tiene la infraestructura logística necesaria (Centros Logísticos de Transporte) para el debido acopio y distribución de la carga que ingresa por carretera a la ciudad, propiciando sectores en el centro de la ciudad donde se atiende indebidamente el parqueo, mantenimiento y reparación de camiones, generando congestión vehicular y un deterioro del espacio público. En este tema también se ha venido trabajando durante varios años en asocio con el Área Metropolitana para encontrar la mejor ubicación de estos centros.

El transporte de carga aéreo, se realiza a través del Aeropuerto de Rionegro, que con un total de 66 mil toneladas es el segundo aeropuerto en movilización de carga en Colombia, después de El Dorado de Bogotá que moviliza el 96% de la carga aérea total. Además a través de este se presenta un servicio regional de transporte de pasajeros importante que amerita una articulación de modos de transporte integrados al sistema de terminales de buses y centros principales.

Desarrollos de infraestructura pública

De igual manera Medellín cuenta con 2052 kilómetros de andenes y separadores, de los cuales 70,12% está en un estado que se clasifica como muy bueno o bueno, 19,63% en regular y sólo 10,25% en mal estado. Estos espacios se han venido adecuando a las directrices del espacio público, a fin de garantizar una conectividad y accesibilidad del espacio para toda la población, especialmente a personas con movilidad reducida. Existe un déficit en la red vial peatonal, que requiere de su determinación precisa para garantizar la red caminera adecuada que soporte e incremente además la caminata como modo de transporte de gran importancia para la ciudad.

Las condiciones especiales de la ciudad específicamente la de sus laderas y zona rural no tiene resuelta la adecuada accesibilidad del transporte público ni de muchos de los bienes y servicios que demandan las comunidades que los habitan. La construcción de cables para mejorar las condiciones de transporte público e integrarlo al sistema de ciudad ha sido una buena alternativa de solución que deberá de todas formas complementarse con otros sistemas que requieren de vías de servicio local de buenas especificaciones técnicas.

A nivel regional y nacional, las condiciones topográficas de la región y del Departamento de Antioquia, la lejanía de Medellín con respecto a los principales puertos marítimos, y las deficiencias en infraestructura, construidas bajo una visión de desarrollo de hace 50 años aproximadamente, se convierten en obstáculos para la competitividad y la productividad de la ciudad respecto al resto del mundo. Esta situación generalizada en la mayor parte del país, hace que más de la mitad del costo de exportación de un contenedor estándar de 20 pies, corresponda a costos de transporte que junto a impuestos, aduanas y costos de transacción propios del comercio, deterioran la competitividad de las exportaciones. De ahí la preeminencia de consolidar proyectos estratégicos que unan a Antioquia con el resto del país y el mundo, como por ejemplo los proyectos de Autopistas de la Montaña – de la Prosperidad, y Puerto de Urabá, y por ende, conformar asociaciones estratégicas de planificación, gestión y financiación regional en la construcción de infraestructura de transporte que beneficie el desarrollo económico y territorial común, y genere economías de escala y sinergias entre las entidades territoriales.

Las mejoras en los desarrollos de infraestructura en la ciudad, tanto en su interior (culminación de la construcción del sistema multimodal del río, conectividades con los túneles a occidente y oriente) y en su conectividad con el resto del país (Autopistas de la Montaña – de la Prosperidad) y el mundo, harán más atractiva la ciudad para las y los inversionistas y proporcionará a la estructura económica existente un factor adicional de competitividad ante el mundo. En este sentido, es preciso promover en la ciudad el urbanismo cívico pedagógico, estrategia que en la línea del urbanismo social da un paso adelante, en la medida en que su objetivo es afianzar el ejercicio de la ciudadanía, más que la construcción exclusivamente física de la ciudad. Para ello se precisa de la participación de la ciudadanía haciéndole corresponsable de su propio desarrollo, y por ende constituye una forma de construir estado a partir de la ciudadanía y su urbanidad.

Los instrumentos que capitalizan el potencial financiero del suelo para financiar el desarrollo urbano, aún no han sido implementados como soporte en la gestión pública de la ciudad, por lo que es necesario plantear un esquema estratégico que permita

apalancar las falencias evidenciadas en las obras de infraestructura de la ciudad. Al respecto la Ley 388 de 1997 puntualiza sobre los principales instrumentos para financiar el suelo, dentro de los que se encuentran la participación en plusvalías, valoración, cesiones y obligaciones urbanísticas, así como también, concesiones y asociaciones público-privadas, que permiten vincular capital privado a la financiación del desarrollo urbano, y otros instrumentos como los recientemente normalizadas a partir de la Ley 1508 de Enero de 2012, por la cual se establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privadas, se dictan normas orgánicas de presupuesto y otras disposiciones

Objetivo

Fomentar el desarrollo urbano a través del mejoramiento de su infraestructura de conectividad física con la finalidad de mejorar la calidad de vida, fortalecer las condiciones la competitividad de la ciudad y la región, y hacerla más atractiva para el talento humano calificado, y el emplazamiento de empresas e inversionistas en general.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Estado de la malla vial vehicular	Calificación	6,2	6,2	6,2	Obras Públicas
Metros cuadrados de actividad inmobiliaria y/o institucional ejecutado	Metros cuadrados	0	66.158	66.158	Obras Públicas

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Seguridad vial y cultura ciudadana para una mejor movilidad

Responsable: Transportes y Tránsito

Corresponsables: Obras Públicas, Cultura Ciudadana

Mejorar las condiciones de seguridad vial de la ciudad de Medellín, a partir de la ejecución de estrategias orientadas a la prevención, comunicación, regulación, control, educación ciudadana para el comportamiento en la vía, mediante la implantación de sistemas inteligentes de transportes y tránsito complementado con una adecuada y eficiente señalización vial, optimización de la operación de la red de semáforos y aplicación de los resultados de estudios técnicos que determinen la viabilidad de la implementación de medidas de tránsito, que permitan el ordenamiento de la circulación de todos los actores de la vía: peatones, conductores, pasajeros y medios de transporte; para una movilidad más segura.

Se tiene contemplado la estructuración de la viabilidad legal y financiera del corredor de transporte masivo Avenida 80, que partirá de la estación Aguacatala del Metro, por la Carrera 80-81 hasta el sector de la Facultad de Minas y de allí hasta la estación Caribe del Metro.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Tasa de accidentalidad vial	Tasa	439,2	426	426	Transportes y Tránsito
Mantenimiento de la señalización vial de la ciudad de Medellín	kilómetros	650	800	800	Transportes y Tránsito
Mantenimiento y optimización de la red demográfica	Cruces	590	590	590	Transportes y Tránsito
Campaña de movilidad anual	Número	1	1	1	Transportes y Tránsito

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Construcción y mantenimiento de infraestructura pública

Responsable: Obras Públicas

Corresponsables: Fonval, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-, Planeación, Hacienda

Construir y mantener las obras de infraestructura pública en la ciudad a través de intervenciones en la malla vial vehicular para mejorar las condiciones del soporte logístico de habitantes y empresarios, contribuyendo al cuidado de los bienes públi-

cos, de manera que garanticen la conectividad zonal y regional y el goce y disfrute del territorio, garantizando su sostenibilidad en el tiempo.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Habitantes por punto luminoso del sistema de alumbrado e iluminación pública de Medellín	Número	17,46	16	16	Planeación
Vías construidas	Kilómetro carril	3.535	58	3.593	Obras Públicas

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Sistema Integrado de Transporte

Responsable: Obras Públicas

Corresponsables: Transportes y Tránsito, Planeación, Área Metropolitana, Metroplús, Metro

Mejorar la funcionalidad del Sistema Integrado de Transporte Multimodal -Metro, tranvía, metrocables, metroplús, bicicletas públicas, servicios integrados y otros modos de transporte- a partir de intervenciones físicas, logísticas, y de la reestructuración del transporte público colectivo, que hagan de éste un sistema eficiente, cómodo, seguro, económico, incluyente y sostenible, que se integre física, operacional y tarifariamente, de manera que permita incidir en mejorar la calidad de vida de la ciudadanía y en la movilidad de la ciudad.

Mediante implementación de medios tecnológicos para el control de flota, se realizará el seguimiento permanente y en línea de todos los parámetros operacionales de la prestación del servicio como: número de despachos por hora, número de pasajeros movilizados, sobre cupo, cumplimiento de paradas fijas, control de velocidad entre otras, además esta herramienta es fundamental para el planeamiento y mejoramiento de la operación.

Una vez adjudicados los servicios alimentadores en la troncal Metroplús, se deberá garantizar la salida de vehículos de transporte público actual operante conforme a los parámetros establecidos por el Área Metropolitana como autoridad del transporte masivo, además como consecuencia de los resultados que arrojen los estudios técnicos.

Hoy existe un proceso de chatarrización con cargo a los recursos que fueron recaudados entre 2005-2008 vía tarifa, administrados actualmente por el Área Metropolitana; con estos recursos se están adquiriendo los vehículos por concepto de sobre oferta.

De otro lado, se estudiará la pertinencia y legalidad, y se adelantarán las gestiones en la adquisición de lotes para la construcción de equipamientos, necesarios para la prestación del servicio del transporte que sirvan como sitios de parqueo, mantenimiento y alistamiento de los vehículos, mientras no se encuentran en operación, dando prioridad a las zonas nororiental y suroccidental de las cuencas 3 y 6 que actualmente se encuentran en proceso de contratación, los cuales se deben entregar a los concesionarios que resulten favorecidos en el proceso de contratación mediante un modelo de negocio que se estructure para tal fin.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Servicios integrados totales	Número	5	45	50	Transportes y Tránsito
Kilómetros de Infraestructura para SIT	Kilómetro carril	68,3	28	96,3	Obras Públicas
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Conectividad física regional y nacional

Responsable: Hacienda

Corresponsables: Obras Públicas; articulación Alianza Medellín Antioquia

Mejorar las condiciones de conectividad física de la ciudad con la región, el país y el mundo, a través de la construcción y mantenimiento de obras de infraestructura, es pensar en un desarrollo regional, en la perspectiva de Antioquia y Medellín trabajando conjuntamente, ampliando las oportunidades de inserción de la región en el contexto internacional, permitiendo que haya un mejor aprovechamiento de las oportunidades, encaminado hacia una integración regional que permita la proyección de la ciudad, y un posicionamiento de ésta en mejores condiciones de competitividad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Recursos entregados para la conectividad regional	Porcentaje	100	100	100	Hacienda

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Desarrollo urbano inmobiliario

Responsable: Obras Públicas

Corresponsables: Planeación, Hacienda, Empresa de Desarrollo Urbano – EDU-, ISVIMED

Promover los procesos de renovación urbana mediante la gestión y ejecución de los planes parciales de renovación que permitan la optimización del suelo ya urbanizado y las infraestructuras de servicios públicos, transporte vías, buscando consolidar el modelo de ocupación del territorio y aplicando la política de crecimiento hacia dentro como instrumento de planeación o financiación del ordenamiento territorial que apalanquen la transformación urbana y la construcción de proyectos estratégicos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Vías intervenidas en áreas de renovación	Metros cuadrados	0	11.019	11.019	Obras Públicas

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

COMPONENTE 3

Medellín ciudad conectada con el mundo

Diagnóstico

La tendencia hacia la globalización del sistema económico mundial representa oportunidades al propiciar mayor movilidad, acceso a bienes, capitales, servicios, conocimiento, y expansión económica; pero a su vez implica a la ciudad retos en materia de inserción como son: la articulación con la estrategia de desarrollo regional, la concreción de la ciudad como polo atractivo de inversión y ciudad de negocios, la definición de relaciones internacionales, cooperación internacional y atracción de turismo de negocios, salud y ciencia.

Internacionalización de la ciudad

Mediante una agenda concreta de relaciones internacionales y atracción de grandes eventos de ciudad, Medellín ha iniciado el proceso de mercadearse ante el mundo como una ciudad transformada en lo social y en lo urbano-rural, lo que le ha sumado de manera positiva a los grandes retos de la ciudad en su proceso de globalización. La ciudad ha venido ganando terreno en el ámbito nacional e internacional como destino de turismo de negocios, ferias y convenciones. Esto lo demuestra el avance en los últimos años, de 136 puestos en el *ranking* de ICCA (*International Congress & Convention Association*) como ciudad donde se realiza eventos de carácter internacional, así mismo el incremento de llegada de personas extranjeras superior al 25% en los años 2009 y 2010, ubicando a la ciudad como el segundo destino en Colombia preferido por las y los pasajeros internacionales con una participación de 13,0% en el total nacional.

Actualmente Medellín es invitada a un promedio de 45 certámenes anuales en todas partes del mundo y se ha ganado cuatro premios anuales por sus buenas prácticas. Pero esa misma demanda para la transferencia de las buenas prácticas desde la ciudad hacia otros territorios de Colombia y el mundo le exige hoy una estrategia clara de cooperación sur - sur.

Cooperación nacional e internacional

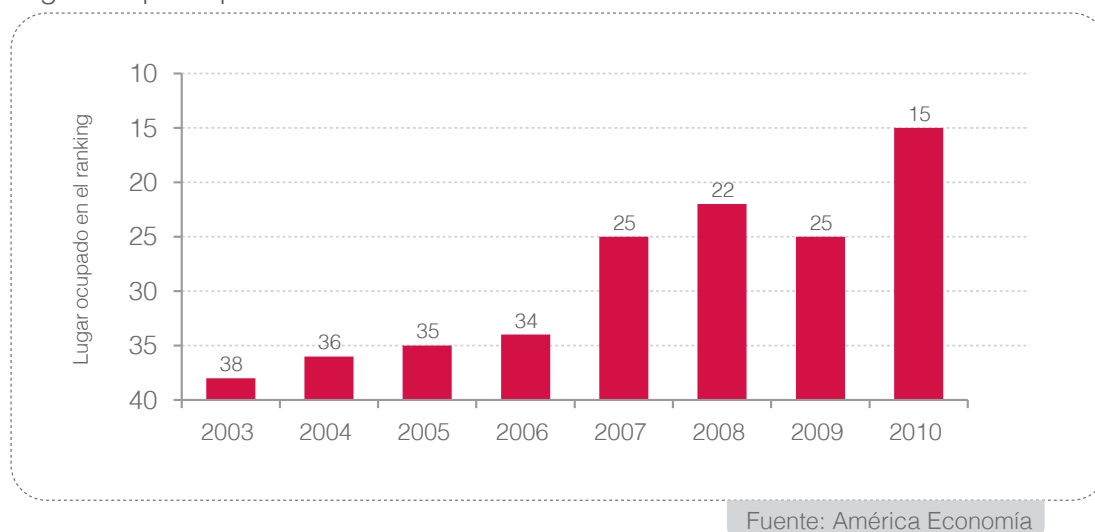
La ciudad es reconocida en el país y en Latinoamérica como líder en la gestión de las relaciones de cooperación en diversos escenarios. En los últimos 8 años, ha recibido más de 45 millones de dólares en recursos de cooperación internacional técnicos y financieros, y más de 50 aliados internacionales han acompañado sus procesos de desarrollo, entre ciudades, regiones, organizaciones no gubernamentales -ONG-, redes, agencias de cooperación internacional, fundaciones y organismos multilaterales. En el año 2011 la ciudad logró un hito histórico en su proyección en el sistema internacional, mediante la formu-

lación y aprobación de la política pública de cooperación internacional para el desarrollo del Municipio de Medellín, institucionalizada mediante el Acuerdo 339 de 2011.

Si bien Medellín ha avanzado en visibilidad como posible destino de inversión y ciudad de negocios, sede de grandes eventos, destino de turismo cultural, de naturaleza, educación y de salud, la ciudad en la actualidad tiene algunos frentes de trabajo que exigen acciones concretas para fortalecer el proceso de globalización. Una visible falencia que limita su internacionalización constituye la baja proporción de recurso humano bilingüe, lo que imposibilita la oferta de mano de obra calificada que responda a las necesidades de los inversionistas y del turismo internacional.

Con respecto a la facilidad para hacer negocios, el siguiente gráfico muestra el *ranking* de América Economía para el año 2010 situó a la ciudad en el puesto 15 de entre las principales ciudades en América Latina, destacando la situación de su sustentabilidad ambiental, marco y dinamismo económico, marco social y político y capital humano; pero cuestionando el nivel de infraestructura y conectividad física. Pues si bien en el año 2008 Medellín contaba con 4 rutas internacionales directas, que ascendieron a 10 para finales de 2011, es necesario aumentar la frecuencia de los destinos ofrecidos hacia y desde Estados Unidos y Europa, así como nuevas rutas directas a México, Chile y Brasil entre otras.

Gráfico 19. *Ranking* de mejores ciudades para hacer negocios de América Latina, lugar ocupado por Medellín 2003 – 2010



Atracción de inversión

En materia de inversión extranjera entre los años 2008 y 2011, Medellín - Valle de Aburrá recibió y monitoreó 46 empresas, de las cuales 76% pertenecieron al sector servicios. De igual forma de las 160 empresas extranjeras instaladas en la actualidad, alrededor del 55% pertenece al mismo sector. Con el fin de seguir fortaleciendo la atracción de la inversión, igualmente se hace necesario que Medellín y la región mejoren y diferencien su apuesta en el contexto nacional e internacional en segmentos y nichos específicos, a través de nuevos espacios, incentivos y alianzas público privadas (APP).

Es necesario, por lo tanto, continuar posicionando a Medellín como una ciudad global, articulada con la región, el resto del país y el mundo, en procesos que inserten a la ciudad en las dinámicas globales de negocios, cooperación y turismo, que contribuyan al desarrollo y crecimiento económico y el bienestar de sus habitantes.

Objetivo

Insertar a Medellín en el escenario regional, nacional e internacional, para beneficiarse de las dinámicas de cooperación, inversión, comercio, cultura, turismo y educación que contribuyan a su competitividad y desarrollo económico.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Monto de inversión extranjera directa anunciada por la ACI	Millones de dólares	598	600	1.198	Planeación
Visitantes nacionales e internacionales que llegan a la ciudad	Número	1.443.678	1.487.000	1.487.000	Planeación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Bilingüismo para la internacionalización

Responsable: Planeación

Corresponsables: Cultura Ciudadana, Educación

Mejorar las capacidades comunicativas y de relacionamiento de las y los ciudadanos, necesarias para profundizar la internacionalización de la ciudad y el mejoramiento de su competitividad, incrementando el número de personas formadas y certificadas B1 a C2 en el idioma inglés en la ciudad.

Realizar acciones de tipo de tipo formativo y cultural que conduzcan a la certificación internacional según el arco común europeo de ciudadanos, principalmente docentes y estudiantes de colegios y sectores universitarios, de emprendimiento, empresarismo y trabajadores de empresas de los clúster estratégicos de ciudad, entre otros.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Personas formadas y con certificación internacional mínimo B1 en el dominio de inglés como segunda lengua	Número	N.D	4.000	4.000	Planeación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Gestión de la cooperación nacional e internacional

Responsable: Planeación

Corresponsables: Desarrollo Social, Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana -ACI-

Captar y ofertar recursos financieros y técnicos de cooperación nacional e internacional para la estructuración e implementación de proyectos del Plan de Desarrollo 2012-2015 y el mejoramiento de la imagen de la ciudad.

Identificar y gestionar recursos de cooperación nacional e internacional que sean pertinentes para la estructuración y/o implementación de programas y proyectos prioritarios del Plan de Desarrollo 2012-2015. Entre las acciones establecidas está promocionar el diálogo político y técnico entre los socios locales e internacionales, propiciar las alianzas novedosas y la articulación multiactor, generar acciones encaminadas a la gestión del conocimiento en cooperación internacional y definir un trabajo focalizado y por prioridades.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Monto de recursos provenientes de cooperación internacional que llegan a la ciudad	Millones de dólares	28	30	30	Planeación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Apoyo y captación de eventos, ferias y convenciones nacionales e internacionales

Responsable: Planeación

Corresponsables: Secretaría Privada, Cultura Ciudadana, Hacienda, Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana -ACI-, Plaza Mayor, Fundación Medellín Convention & Visitors Bureau

Consolidar a Medellín como escenario de eventos, ferias y convenciones de talla internacional y posicionarla en *rankings* internacionales, a través del apoyo y atracción de nuevos eventos, que contribuyan al desarrollo económico de la región.

Promocionar a la ciudad como sede de eventos y ferias nacionales e internacionales y apoyar la realización de los mismos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Valor de las expectativas de negocios anunciadas en ferias y eventos estratégicos de ciudad apoyados	Millones de dólares	1.593	1.600	1.600	Planeación
Eventos nacionales e internacionales captados	Número	106	220	220	Planeación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Promoción de Medellín ante el mundo – Ciudad I

Responsable: Planeación

Corresponsables: Cultura Ciudadana, Salud, Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana -ACI-, Fundación Medellín Convention & Visitors Bureau

Lograr un mayor reconocimiento de la ciudad en los ámbitos regional, nacional e internacional como destino de turismo, negocios y cooperación internacional.

Implementar estrategias de mercadeo de ciudad que incrementen su reconocimiento nacional e internacional. Consolidar la infraestructura y los servicios asociados al turismo de negocios, vacacional, educación y de salud.

Promover la imagen de Medellín desde la apropiación y reconocimiento de referentes paisajísticos y naturales como las flores, el agua y la luz.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Noticias o artículos positivos sobre Medellín publicados en medios internacionales	Número	300	1.200	1.500	Planeación
Posición de Medellín en el ranking ICCA Latinoamérica	Posición	15	12	12	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.





Programa

Atracción de inversión

Responsable: Planeación

Corresponsables: Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana -ACI -

Posicionar a Medellín y la región como un destino atractivo de inversión en los sectores estratégicos. A través del acompañamiento y seguimiento en procesos de instalación, consolidación y mejoramiento del clima de inversión.

Consolidar un clima o entorno favorable a la inversión nacional y extranjera, para que nuevas empresas y/o capitales se instalen en la ciudad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
--------	--------	--------------------	---------------	-------------------------	-------------

Nuevos inversionistas y/o empresas instaladas en la ciudad

Número

46

24

70

Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Juegos Olímpicos de la Juventud Medellín – 2018

Responsable:INDER

Corresponsables: Secretaría Privada, Planeación, Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana -ACI-, Comité Olímpico Colombiano, Indeportes, Coldeportes

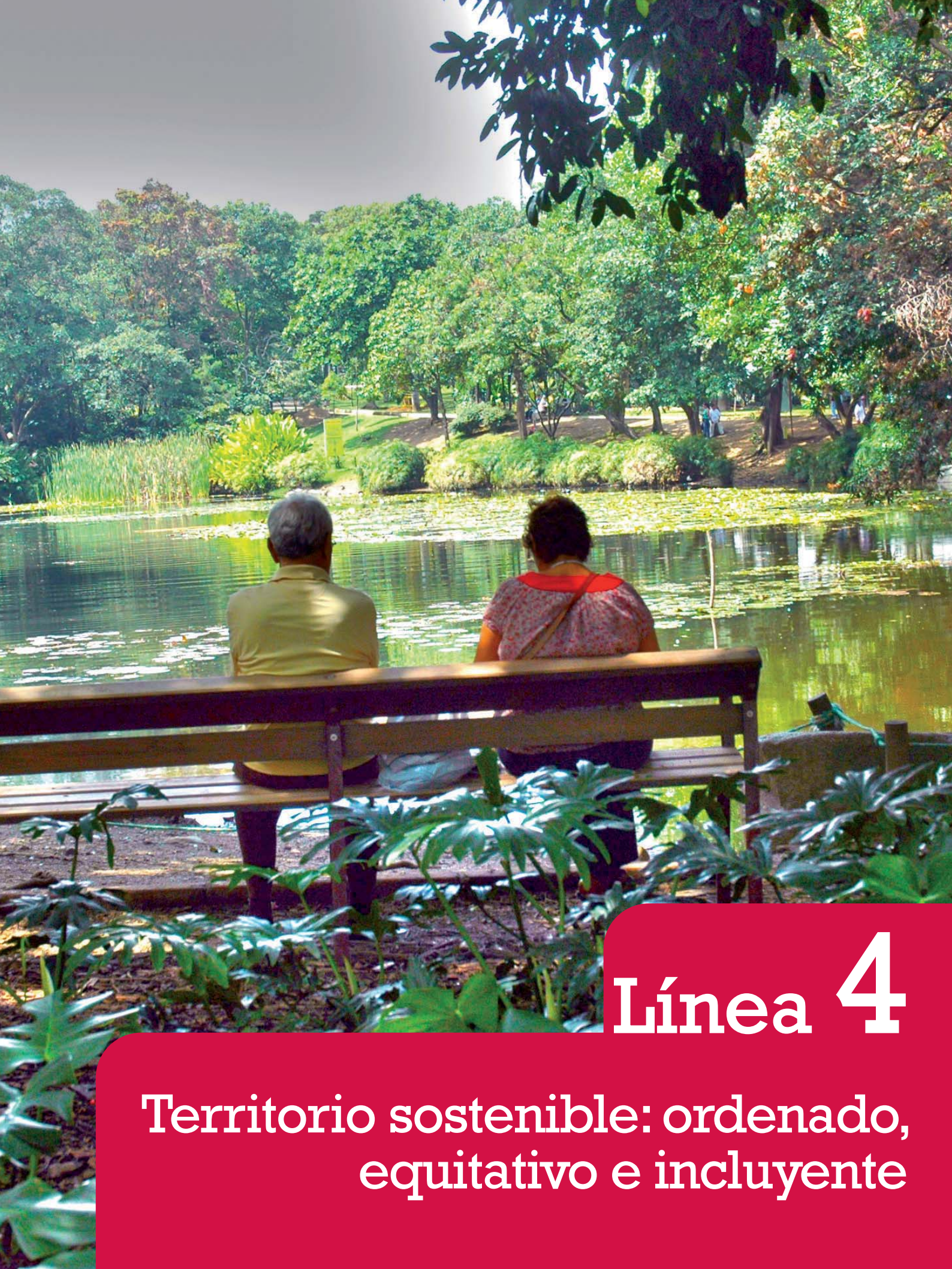


Contribuir a la promoción y proyección internacional de Medellín, por medio de la realización de los Juegos Olímpicos de la Juventud -2018 como factor de reconocimiento de la ciudad en el mundo, enmarcado en las posibilidades de desarrollo cultural, educativo, deportivo y ambiental para la región y el país.

A través de este programa, Medellín se propone ante el mundo como ciudad sede para el desarrollo de los Juegos Olímpicos de la Juventud 2018, por medio del desarrollo de estrategias para llegar a ser la sede oficial, cumpliendo con los requisitos exigidos por el Comité Olímpico Internacional en tiempos establecidos, y siguiendo las directrices que dicta la carta olímpica. Esta estrategia se fundamenta en la promoción de la ciudad, la visión de región y la competitividad en el deporte y su infraestructura, integrando elementos culturales y educativos, que acerquen los valores olímpicos a todas las personas de la ciudad de Medellín, que muestre una ciudad moderna, abierta al mundo y prepara para grandes retos deportivos.

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Avance en el plan de aplicación y definición de la puesta en marcha para los juegos olímpicos de la juventud Medellín 2018	Porcentaje	0	100	100	INDER

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

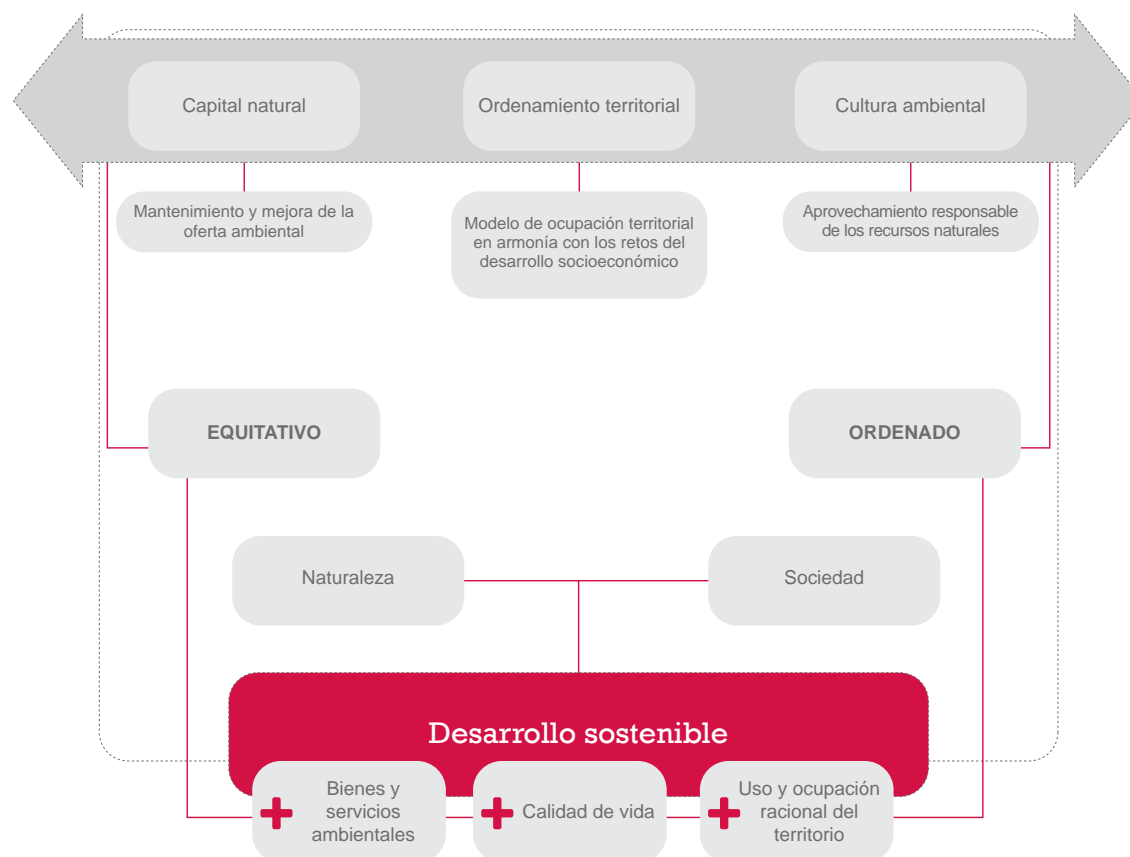


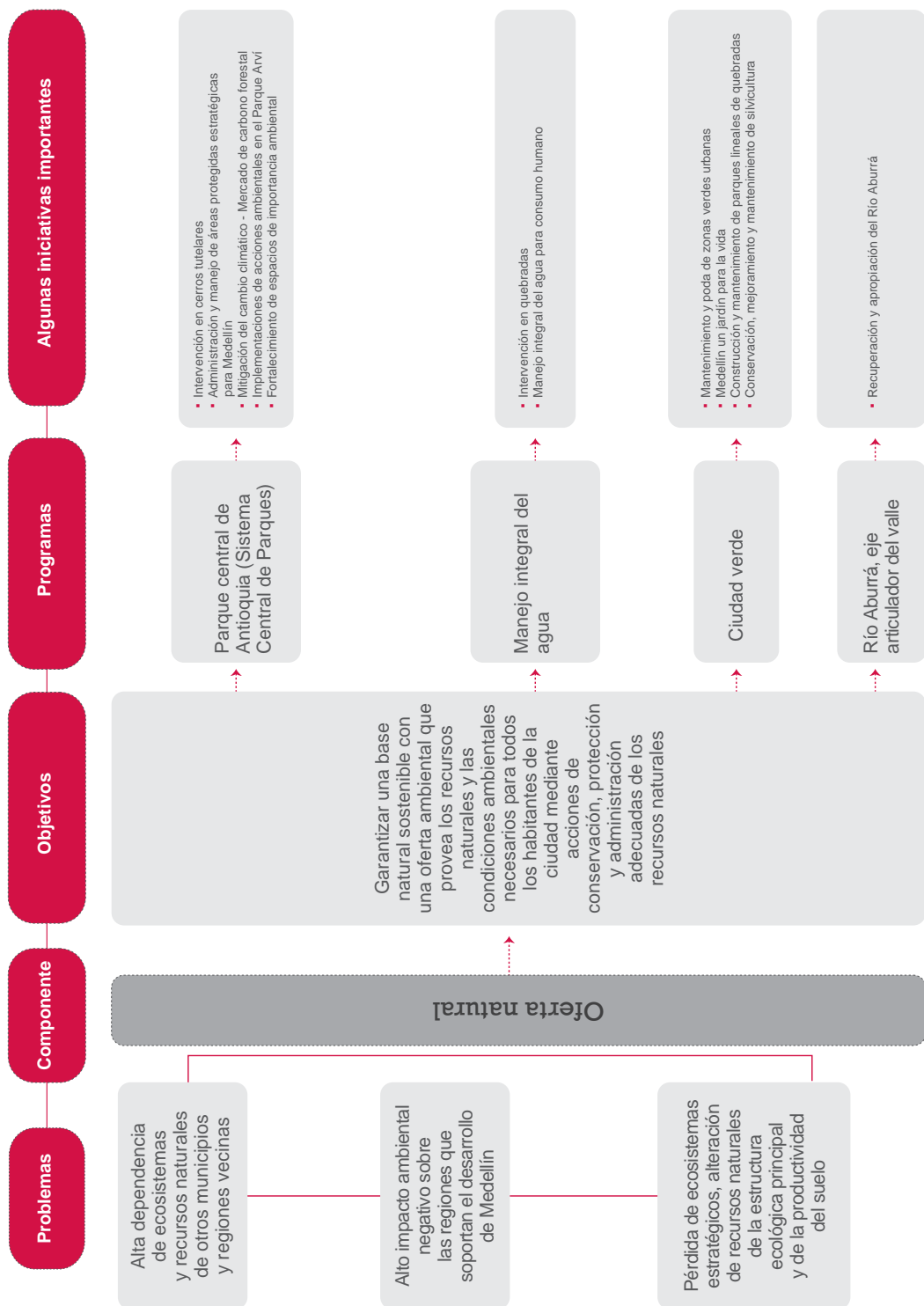
Línea 4

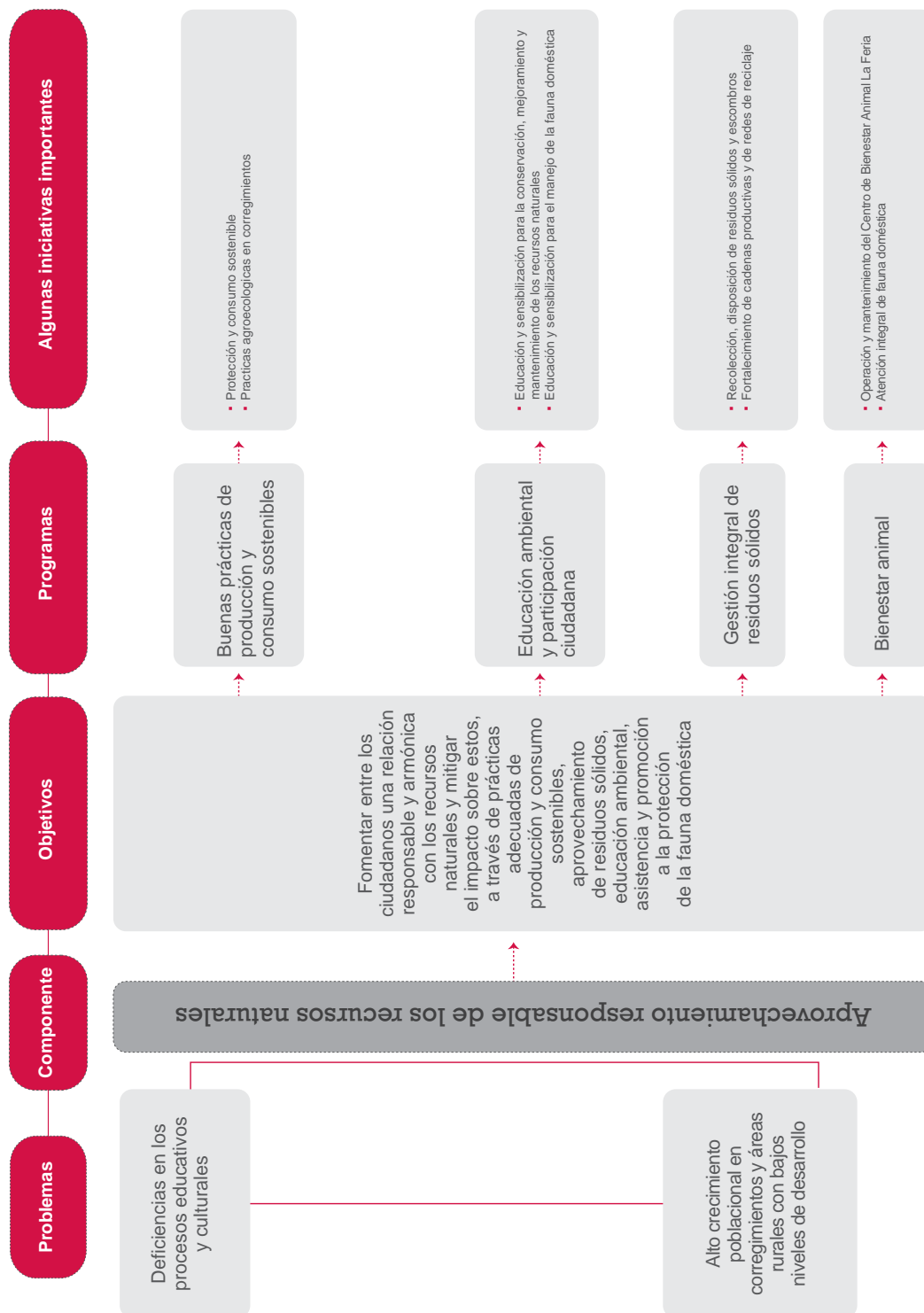
Territorio sostenible: ordenado,
equitativo e incluyente

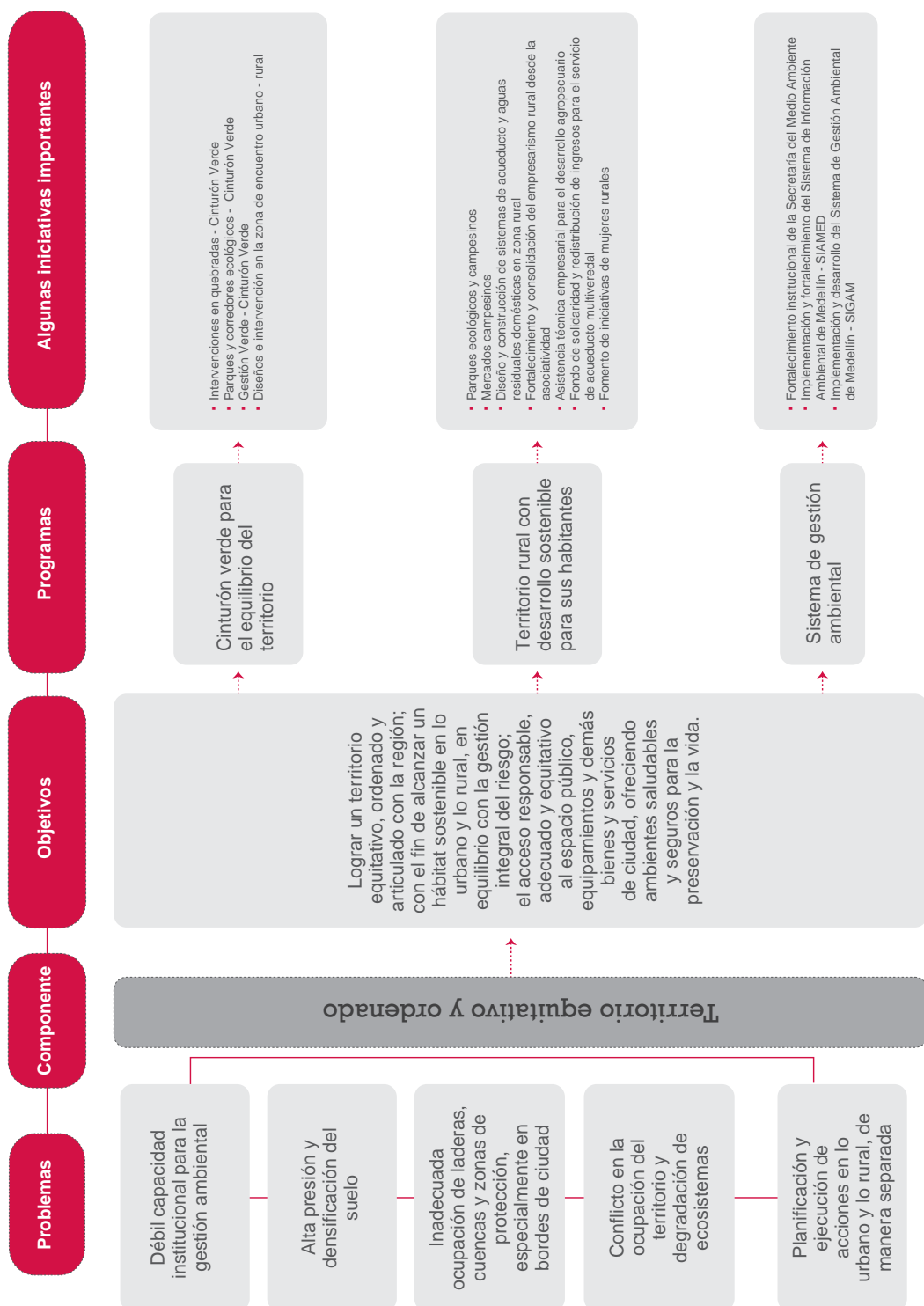
A continuación se muestran los gráficos que representan los contenidos de la Línea 4:

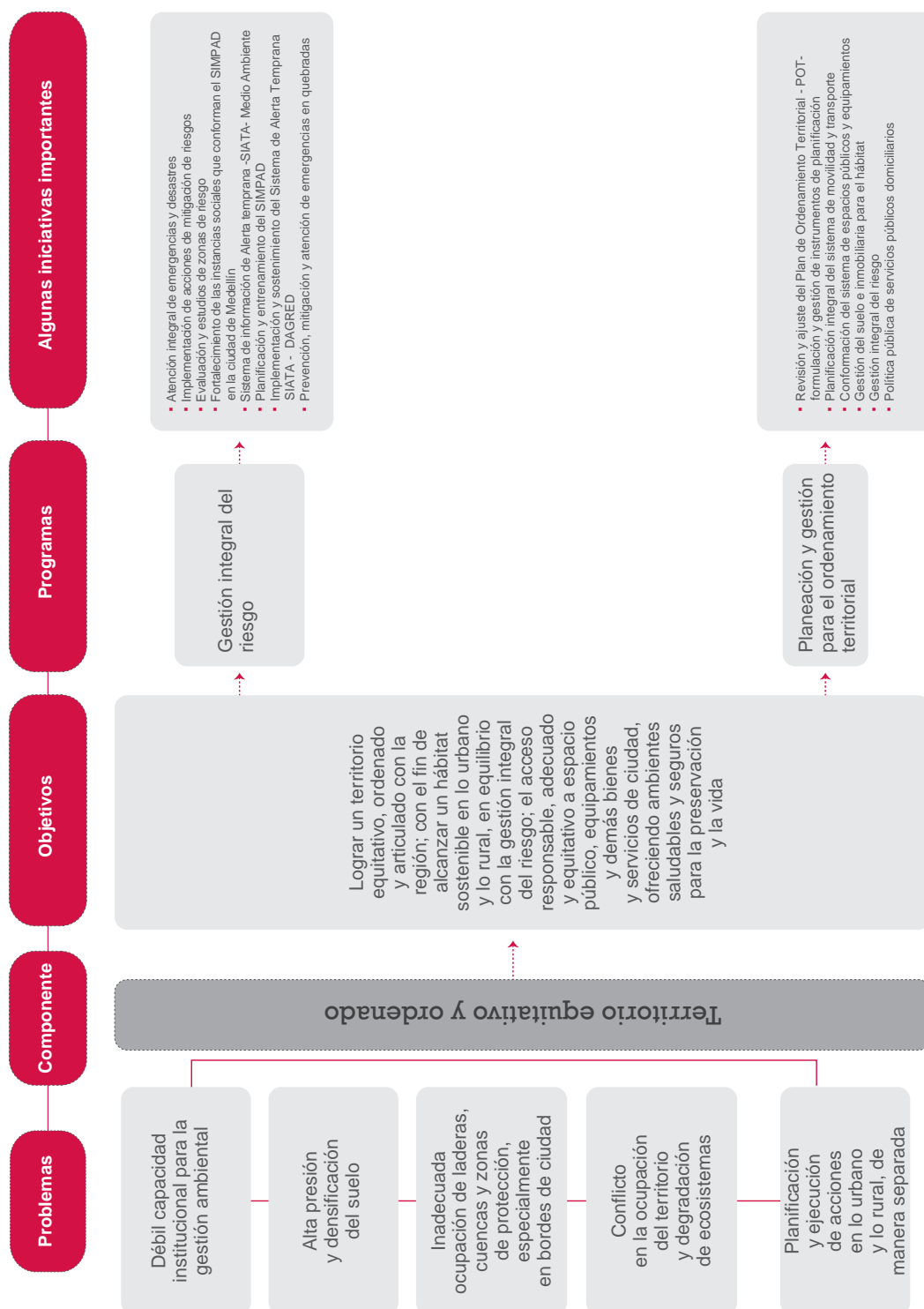
- 1. Mapa conceptual:** en este se sintetizan los componentes, objetivos y propósitos de la Línea.
- 2. Cuadro sinóptico:** relaciona las problemáticas asociadas a cada componente de la Línea, los programas e iniciativas que implementará la Administración.
- 3. Indicadores:** para cada componente y sus programas se relacionan los indicadores de resultado y producto, respectivamente, y los responsables de los mismos, con el fin de dar claridad sobre los compromisos y el seguimiento al Plan de Desarrollo.











Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Oferta Natural	(*)Ecosistemas totales intervenidos	Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques)	(*)Áreas protegidas con plan de manejo y administración	Medio Ambiente
			(*)Hectáreas reforestadas	Medio Ambiente
		Manejo integral del Agua	(*)Cuencas abastecedoras de acueductos con nacimientos protegidos	Medio Ambiente
			(*)Atenciones en quebradas con intervenciones hidráulicas y/o de mantenimiento	Medio Ambiente
			(*)Compra de predios para protección de nacimientos y zonas de recargas de acuíferos	Medio Ambiente
			(*)Estaciones instaladas para el monitoreo de quebradas	Medio Ambiente
			Quebradas con cauce natural recuperados y/o mejorados	Medio Ambiente
		Ciudad verde	Mantenimiento de zonas verdes	Obras Públicas
			(*)Parques lineales y corredores ecológicos mantenidos	Medio Ambiente
			(*)Nuevos corredores ecológicos en quebradas construidos	Medio Ambiente
			(*)Nuevos parques lineales construidos	Medio Ambiente
			(*)Árboles urbanos y rurales sembrados	Medio Ambiente
			(*)Parques y quebradas adoptados	Medio Ambiente
			(*)Jardines para la vida establecidos	Medio Ambiente
		Río Aburrá, eje articulador del valle	Concentración de Oxígeno (DO) en el río	Medio Ambiente

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo a su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Aprovechamiento responsable de los recursos naturales	(*)Personas comprometidas con acciones para el fomento de la cultura ambiental y/o participantes en la red de voluntariado ambiental	Buenas prácticas de producción y consumo sostenibles	Concentración de material particulado (PM 2.5) en el aire	Medio Ambiente
			(*)Empresas acompañadas técnicamente en producción y consumo sostenible	Medio Ambiente
			(*)Hogares con buenas prácticas de producción y consumo	Medio Ambiente
			(*)Unidades agrícolas con adecuadas prácticas ambientales	Medio Ambiente
			(*)Familias de los corregimientos con prácticas agroecológicas	Medio Ambiente
		Educación ambiental y participación ciudadana	(*)Organizaciones sociales, ambientales y comunitarias fortalecidas para la participación ambiental	Medio Ambiente
			Proyectos y otras iniciativas educativo ambientales implementadas y fortalecidas	Medio Ambiente
			(*)Ecohuertas urbanas implementadas y fortalecidas	Medio Ambiente
	(*)Residuos sólidos aprovechados con relación a los residuos dispuestos	Gestión integral de residuos sólidos	Recicladores fortalecidos	Medio Ambiente
			(*)Puntos críticos de residuos sólidos recuperados	Medio Ambiente
			(*)Centros de acopio de escombros y de residuos sólidos municipales operando	Medio Ambiente
			(*)Compraventas de material reciclado acompañadas	Medio Ambiente
		Bienestar animal	(*)Animales atendidos y protegidos	Medio Ambiente
			(*)Animales entregados en adopción	Medio Ambiente
			(*)Personas con educación en bienestar animal	Medio Ambiente

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo a su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Territorio equitativo y ordenado	Instrumentos de planificación y gestión del ordenamiento territorial adoptados	Cinturón verde para el equilibrio del territorio	(*) Comunas intervenidas con acciones para la adaptación al cambio climático	Medio Ambiente
		Territorio rural con desarrollo sostenible para sus habitantes	Instrumentos gestionados para el cumplimiento de la política de desarrollo rural	Desarrollo Social
			(*) Viviendas de la zona rural con acceso a servicios de agua potable y saneamiento básico	Desarrollo Social
			(*) Empresas rurales fortalecidas y en funcionamiento	Desarrollo Social
			(*) Hogares rurales con jefatura femenina que cultivan sus huertas	Mujeres
			(*) Asistencia técnica a unidades productivas	Medio Ambiente
		Sistema de gestión ambiental	Instancias de coordinación Institucional	Medio Ambiente
			Eventos de sensibilización ambiental nacionales e internacionales	Medio Ambiente
			SIAMED implementado	Medio Ambiente
			Observatorio Ambiental de Medellín (OAM) implementado	Medio Ambiente
		Gestión integral del riesgo	(*) Atención integral y oportuna de emergencias y desastres	DAGRED
			(*) Cobertura del programa comités escolares de prevención y atención de desastres -CEPAD- en las instituciones educativas de la ciudad	DAGRED
			(*) Implementación del programa de comités bariales de emergencia ubicados en las zonas de alto riesgo según el POT	DAGRED
			(*) Obras de mitigación	DAGRED
		Planeación y gestión para el ordenamiento territorial	(*) Estudios para la formulación de instrumentos de planificación	Planeación
			(*) Instrumentos de planificación gestionados	Planeación

(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo a su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando

En esta línea se encuentra el cuarto de los énfasis del presente Plan de Desarrollo: garantizar la sostenibilidad del territorio. Se plasman los programas y proyectos que buscan equilibrar la demanda de la población de acuerdo a la oferta, en el marco de un territorio ordenado con desarrollo sostenible para todos.

Diagnóstico

Sostenibilidad y desarrollo del territorio

El territorio debe entenderse como el reflejo de sus aptitudes naturales a las que se relacionan dinámicas socioeconómicas, ambientales y culturales especiales, su sostenibilidad depende del equilibrio en la relación entre naturaleza y sociedad, entre la oferta y la demanda de los recursos; de la capacidad de asimilar los residuos producidos en este consumo y de las relaciones de flujos de materia y energía que establezca con otras regiones. Es así como se debe ordenar el te-

rritorio a partir de la comprensión de sus funciones y flujos, para establecer estrategias que sostengan sus dinámicas. Según sus restricciones y potencialidades, se definen usos, patrones de ocupación, ubicación de infraestructura, sistemas productivos y normatividad, coherentes para orientar el desarrollo territorial. Todo esto, teniendo en cuenta que la ciudad no es un sistema cerrado, depende ambientalmente de ecosistemas que se encuentran dentro y fuera de su jurisdicción.

Medellín, centro de articulación del sistema de áreas protegidas

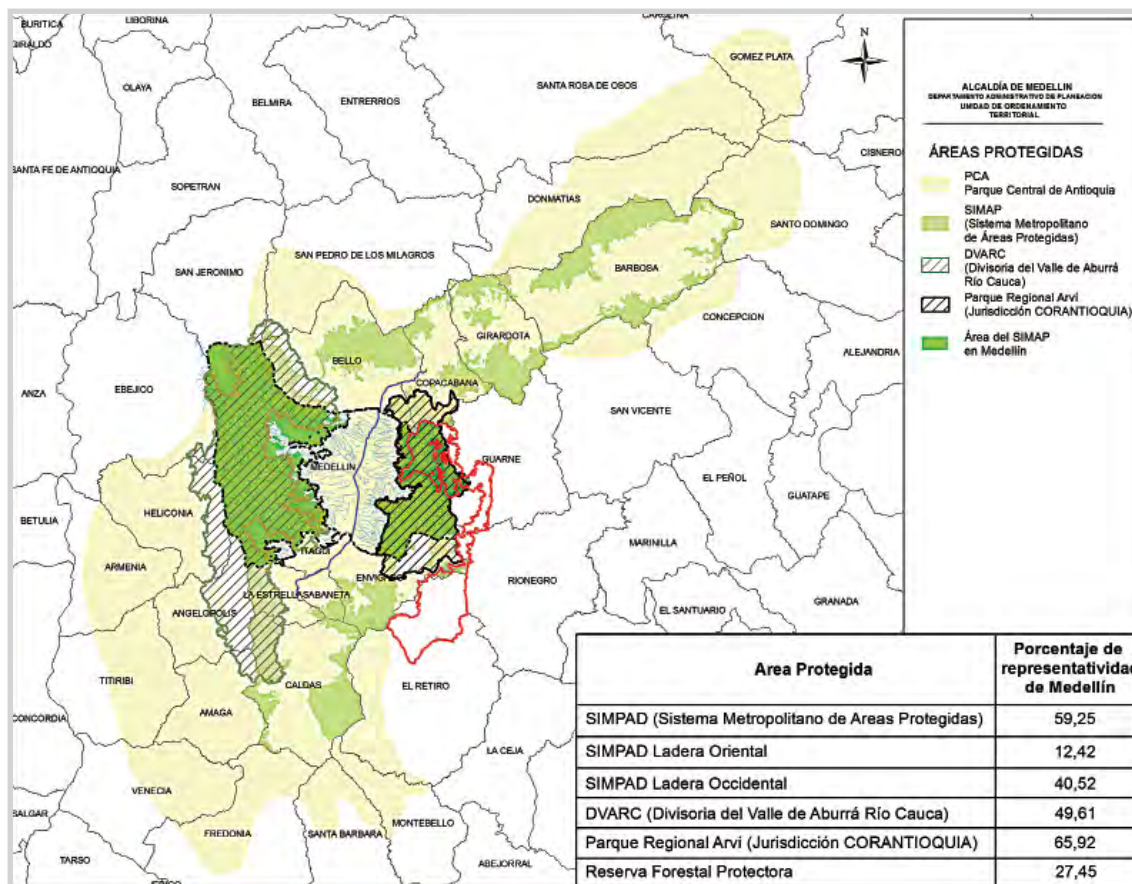
El Municipio de Medellín se encuentra localizado en el centro de la región metropolitana, tiene un carácter estratégico dado que en su zona urbana se concentran actividades que soportan las demandas de servicios de mayor jerarquía y cobertura municipal, metropolitana y regional que requiere la población, los cuales se articulan a través de un sistema de redes de infraestructura vial y de transporte que permite su accesibilidad. Por su parte en el suelo rural, en sus laderas occidental y oriental se definen áreas que hacen parte estructurante del Sistema Metropolitano de Áreas Protegidas –SIMAP–, dentro de estas está el Distrito de Manejo Integrado –DMI– al occidente del Valle de Aburrá y el Parque Regional Arví al oriente con la Reserva Forestal Protectora del Río Nare; estas hacen parte fundamental del Sistema Metropolitano de Áreas Protegidas –SIMAP–, parte del Parque Central de Antioquia –PCA– y el Sistema Regional de Áreas Protegidas –SIRAP– (Figura 2).

Como se muestra en los datos de la Figura 2, el suelo rural de Medellín representa un porcentaje importante de las áreas protegidas de carácter metropolitano, las cuales concentran la base natural que ofrecen el conjunto de recursos agua, aire, suelo y biodiversidad, necesarios para el sostenimiento de los habitantes en sus áreas urbana y rural, tanto de Medellín, como del Área Metropolitana.

Territorios urbanos y rurales de Medellín y su planificación

Las comunas y los barrios del suelo urbano y los corregimientos y las veredas del suelo rural tienen cada uno especialidades biofísicas y fisiográficas que, aprovechadas de manera diferencial, integran el desarrollo sostenible. La ciudad de Medellín presenta un porcentaje de suelo rural que alcanza el 70,7% y está conformado por los corregimientos de San Antonio de Prado, San Cristóbal, San Sebastián de Palmitas, Altavista y Santa Elena, cada uno con aptitudes naturales, sistemas productivos, restricciones y dinámicas propias, en estos territorios se concentra el 8,32% de la población, estimada en 197.060 habitantes; mientras que el porcentaje de suelo urbano, llega al 28,07%; y alberga el 91,68% de la población total correspondiente a 2.1712.22 habitantes. El 1,23% del Municipio está destinado a ser suelo de expansión (Proyecciones del DANE para el año 2011).

Figura 2. Parques Regionales de Antioquia. 2012.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación.

La situación anterior ha incentivado que la planificación de Medellín se concentre en el suelo urbano para atender las demandas de la mayor parte de la población, pero no ha sido suficiente, y se generan problemáticas asociadas al uso y ocupación del suelo, deterioro de zonas aptas para el desarrollo, falta de suelos aptos no desa-

rollables para la demanda del crecimiento urbano; lo que hace que esta problemática afecte directamente la zona rural, hacia donde se transfieren los impactos directos que ésta genere, afectándose su función de oferta de bienes y servicios ambientales, entre los que se cuenta la regulación climática, hídrica, depuración del aire, oferta de productos forestales, agrícolas y pecuarios, paisaje, y suelo para el esparcimiento en contacto con la naturaleza.

Ante lo expuesto, la Alcaldía de Medellín se encuentra ante la necesidad de desarrollar nuevos instrumentos de planificación y gestión del suelo, soportados en la política de crecimiento hacia adentro con el fin de repotenciar suelo actualmente desarrollado pero subutilizado, de acuerdo a la capacidad de soporte del territorio, que permitan la reutilización del suelo urbanizado. Así mismo, el ordenamiento municipal debe incorporar nuevos conceptos de ruralidad haciendo énfasis especial en el desarrollo socio-económico, estableciendo instrumentos orientadores del desarrollo, dirigidos hacia el uso sostenible de los recursos naturales y físicos.

La necesidad de buscar que Medellín sea realmente un territorio sostenible exige la articulación regional, así como la revisión y ordenamiento de sus elementos bióticos y abióticos de manera que se garantice dicho objetivo. Medellín no se ha abordado como un gran sistema en sus suelos urbano, rural y de expansión, que permita ordenarlo de manera integral desde sus subsistemas estructurantes construido y natural, a los que se articula de forma transversal el componente dinámico; es decir, aquellos que no son fijos (población, sistemas productivos, prácticas culturales, sistemas económicos y políticos), de los cuales depende la calidad de vida de las personas.

Medellín: un suelo urbano y cinco ruralidades

En cada uno de los corregimientos del Municipio se interpretan “ruralidades diferentes”, dadas sus características y dinámicas particulares; en San Antonio de Prado están determinadas por la actividad ganadera, forestal productiva y por el florecimiento de la agroindustria que está afectando la actividad forestal, la dinámica de la cabecera corregimental está relacionada, por su cercanía, con el municipio de Itagüí y no con la zona urbana del Municipio de Medellín⁵¹. En San Sebastián de Palmitas y San Cristóbal, las dinámicas están determinadas por sus áreas de importancia ecosistémica y zonas agrícolas productivas, amenazadas por la ampliación de la actividad ganadera. En Santa Elena subsisten sistemas de floricultura, agricultura y lechería de baja productividad, se propicia la extracción furtiva de productos secundarios del bosque y se consolida la segunda residencia y el alquiler de viviendas campesinas para habitantes de la ciudad⁵². El patrón de ocupación de Altavista se lee a lo largo de las quebradas estructurantes y se asocia con las dinámicas de los barrios Belén y La América, su dinámica económica ha tenido como eje las actividades extractivas de arcillas y materiales pétreos. No se puede dejar de lado que la reflexión de la ruralidad está

⁵¹ Plan Especial de ordenamiento Corregimental de San Antonio de Prado. 2010. Convenio Departamento Administrativo del Municipio de Medellín – Universidad Pontificia Bolivariana.

⁵² Plan Especial de ordenamiento Corregimental de Santa Elena. 2010. Convenio Departamento Administrativo del Municipio de Medellín – Fundación Grupo Hábitat – Territorio – Medio Ambiente - HTM.

relacionada con un conglomerado conurbado como Medellín y el Área Metropolitana, lo que genera dinámicas de borde urbano – rural en los corregimientos, con excepción de San Sebastián de Palmitas cuyas dinámicas todavía están aisladas del conglomerado urbano. Todas estas dinámicas y “ruralidades” diferentes generan la necesidad de construir herramientas diferenciadas, como estrategia para orientar el desarrollo de cada corregimiento.

Ciudad susceptible, dinámicas naturales y antrópicas

De otro lado Medellín se encuentra en la zona de influencia intertropical con ocurrencia de fenómenos de El Niño y de La Niña, a lo que se le suman condiciones especiales de ladera e hídricas, la inadecuada ocupación por asentamientos humanos informales y usos del suelo incompatibles e inadecuados, que hacen que la ciudad sea altamente susceptible a los cambios en el clima, sea cual sea su origen, exigiendo medidas urgentes en materia de adaptación, prevención, mitigación y recuperación a los mencionados cambios que generan pérdidas humanas y de recursos.

Territorio ordenado y planificado

Se hace necesario superar la dificultad de articular la gestión de las diferentes dependencias de la estructura organizativa municipal, departamental, regional y nacional que tienen influencia directa sobre la gestión y el ordenamiento del municipio, buscando aunar esfuerzos en protección de los recursos naturales y el acceso a bienes y servicios, aumentando la oferta de servicios para la población, regulando el aprovechamiento e incentivando desde la sensibilización y la cultura la minimización de impactos sobre los recursos con el ordenamiento y la planificación para orientar el desarrollo.

Objetivo de la Línea

Orientar el desarrollo territorial de Medellín en el marco de la sostenibilidad, a través del mantenimiento y mejora de su capital natural, el aprovechamiento responsable de los recursos naturales y la adopción de un modelo de ocupación territorial en armonía con los retos del desarrollo social y económico, que propenda por la equidad y el equilibrio funcional del territorio.

COMPONENTE 1

Oferta Natural

Diagnóstico

Base natural del Municipio de Medellín

La planificación y ejecución de acciones en lo urbano y lo rural, de manera separada, han ido fragmentando la ciudad, impidiendo actuar de manera integral en aspectos trascendentales como la conservación de áreas de importancia ecosistémica que prestan servicios ambientales a sus habitantes. El Municipio de Medellín concentra en su zona rural la base natural que soporta la demanda de bienes y servicios ambientales de los pobladores; ecosistemas y elementos determinantes del paisaje y la configuración del territorio que se constituyen en los principales oferentes de servicios ambientales a escala municipal y hacen parte de las áreas protegidas. Estos elementos son, entre otros, los cerros Padre Amaya y Pan de Azúcar, las cuchillas de Las Baldías, Romeral, El Barcino y El Manzanillo, los bosques de Piedras Blancas, La Aguada y la Escuela de Campo de Agricultores (Figura 3).

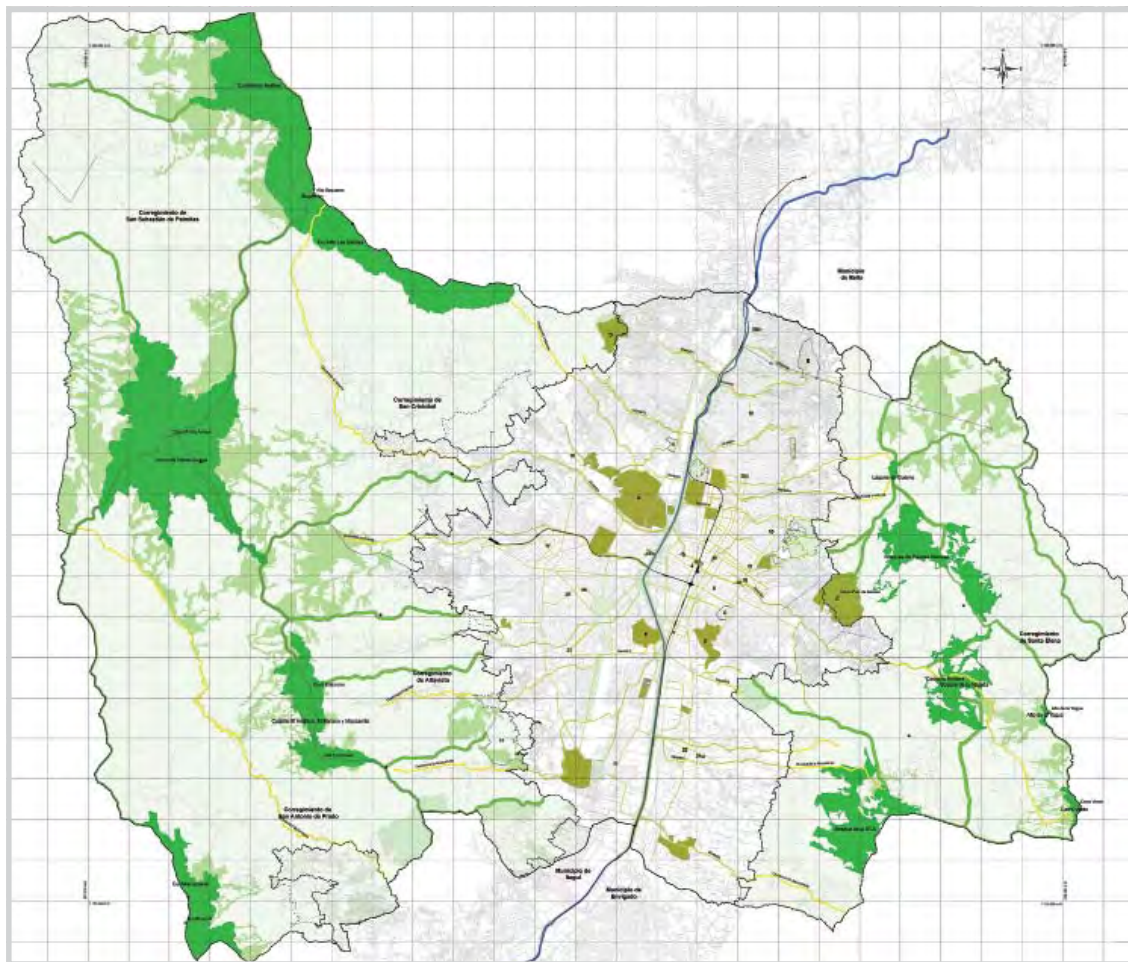
Pese a esto, el suelo rural no alcanza a suplir los requerimientos de la ciudad, implicando dependencias de ecosistemas y recursos naturales de otros municipios y regiones vecinas, que hacen que la ciudad esté en deuda con estos territorios. Esta problemática sigue profundizándose en la medida en que continúa la pérdida de ecosistemas estratégicos, la alteración de los recursos naturales, de la estructura ecológica principal y de la productividad del suelo, promovida por dinámicas, prácticas y usos inadecuado del suelo, con impacto en el desarrollo económico, cultural, social, ambiental y político. Como se muestra en la Tabla 3, el porcentaje de áreas con bosques naturales y rastrojos en el municipio alcanza solo el 31,71%, mientras que las áreas de aptitud forestal protectora están definidas en un 70,15%, lo que muestra un conflicto de uso, demostrando que una proporción importante del suelo de protección, no presenta las condiciones necesarias para prestar los servicios ambientales requeridos para suplir las demandas de la población y dar estabilidad al territorio, teniendo en cuenta que este suelo de protección hace parte de los sistemas metropolitanos y regionales de áreas protegidas.

Tabla 3. Porcentajes de bosques naturales y rastrojos en los corregimientos de Medellín. 2010 - 2011

Coberturas terrestres	San Sebastián de Palmitas	San Cristóbal	Altavista	San Antonio de Prado	Santa Elena	Total Suelo Rural Municipio
Bosques naturales y rastrojos (ha)	49,60%	10,44%	35,89%	26,53%	34,01%	31,71%
Áreas de Aptitud Forestal Municipal						70,15%

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación

Figura 3. Elementos de importancia ambiental en el Municipio de Medellín. 2011



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación.

La normatividad nacional hace énfasis en la estructura ecológica principal, definiéndola como el “conjunto de elementos bióticos y abióticos que dan sustento a los procesos ecológicos esenciales del territorio, cuya finalidad es la preservación, conservación, restauración, el uso y manejo sostenible de los recursos naturales renovables, los cuales brindan la capacidad de soporte para el desarrollo socioeconómico de las poblaciones” -Decreto Nacional 3600 de 2007-. Por esto, se deben manejar adecuadamente los elementos funcionales que conforman la estructura ecológica principal de la ciudad, de tal forma que se mejoren las condiciones de hábitat para toda la ciudadanía, todo articulado a una adecuada administración y conservación de los recursos naturales y del río como eje articulador.

Conectividad ecológica y estado de la oferta ambiental del Municipio

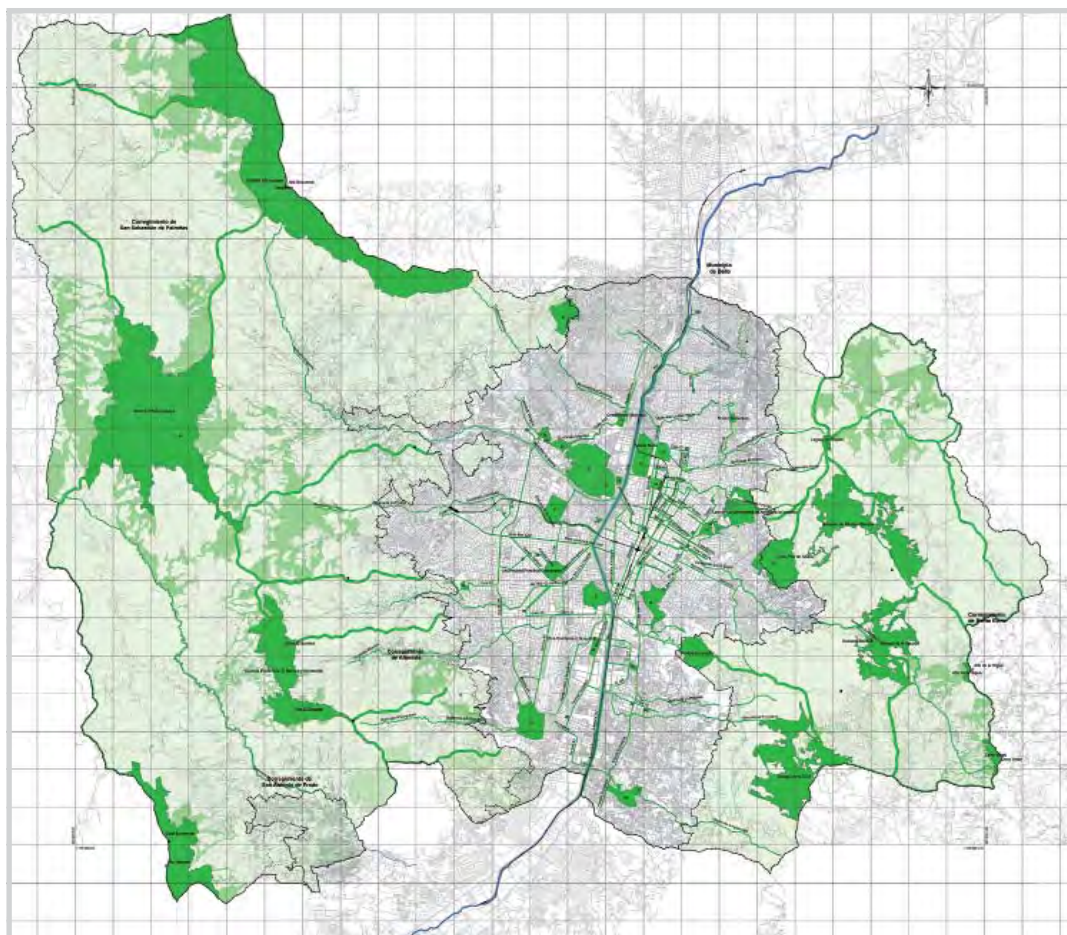
La conectividad en el paisaje urbano se da a través de los elementos naturales urbanos, entre los que se cuentan ocho cerros tutelares y treinta y nueve redes ecológicas con potencial para proporcionar una conexión biótica, la cual requiere la

restauración de muchos de sus elementos para que cumpla funciones de amortiguamiento y regulación microclimática, ecológica y paisajística. En la Figura 4 se muestra la conectividad ecológica entre los espacios verdes urbanos y naturales rurales.

Del buen estado de las áreas de importancia ecosistémica dependerá mantener la oferta ambiental de la ciudad. Hasta el año 2011, se contaba con el 6% del suelo rural dedicado a la protección de nacimientos. Es necesario aumentar esta cifra para mantener la oferta hídrica de los 57 afluentes directos al río Medellín y de las más de 700 corrientes de segundo y tercer orden. Es preciso además proteger, mantener y restaurar el estado de los ecosistemas estratégicos con el fin de asegurar la oferta de bienes y servicios ambientales.

Un hecho que se resalta es que al año 2010, la cantidad de árboles establecidos en la ciudad alcanzaba aproximadamente 490.000 individuos, de los cuales, alrededor del 50%, se establecieron con el Proyecto Más Bosques para Medellín. Este proyecto, se acoge a la norma Mecanismos de Desarrollo Limpio -MDL- para mejorar las condiciones del aire, amortiguar los efectos del calentamiento global y mejorar la cobertura vegetal del suelo rural

Figura 4. Red de conectividad ecológica entre los espacios verdes urbanos y naturales rurales. 2009.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación.

El mejoramiento del hábitat y el aumento de la oferta ambiental, con el manejo adecuado de los recursos naturales, desde el punto de vista de su sostenibilidad, debe tener en cuenta más y mejores espacios públicos verdes y naturales rurales, así como la administración adecuada de nuestros ecosistemas de importancia ambiental, ecosistemas estratégicos, locales y regionales, como es el caso de los cerros tutelares, áreas protegidas y otros proveedores de servicios públicos y ambientales, como los ecosistemas estratégicos asociados al cerro del Padre Amaya y las Cuchillas las Baldías y el Romeral, el Páramo de Belmira y el Alto de San Miguel, enmarcados en el Parque Central de Antioquia.

Objetivo

Garantizar una base natural sostenible con una oferta ambiental que provea los recursos naturales y las condiciones ambientales necesarias para todos los habitantes de la ciudad mediante acciones de conservación, protección y administración adecuada de los recursos naturales.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Ecosistemas totales intervenidos	Número	20	10	30	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques)

Responsable: Medio Ambiente

Corresponsables: Hacienda, Cultura Ciudadana, Obras Públicas, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Avanzar hacia la sostenibilidad del Municipio de Medellín mediante la restauración, la protección, el conocimiento y la administración de los ecosistemas estratégicos, las áreas de importancia ambiental, los cerros tutelares; procurando mantener la oferta natural de bienes y servicios ambientales del territorio, la conectividad ecológica y el esparcimiento.

Se adelantarán acuerdos y sinergias en el marco de la Alianza Medellín Antioquia -AMA-, para realizar acciones que aseguren la oferta, mantenimiento y administración de bienes y servicios ambientales para el Municipio y la Región Central del Departamento, también se desarrollarán estrategias de conservación de la biodiversidad, la producción rural sostenible, el turismo de naturaleza, el uso de energías alternativas, la recuperación y la potencialización de espacios ambientalmente subutilizados; además, se dará continuidad a proyectos de reforestación y restauración de las áreas de importancia ambiental, que le permitan al Municipio incursionar en mercados internacionales de carbono, así como el establecimiento de un sistema de pago por servicios ambientales.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Áreas protegidas con plan de manejo y administración	Número	2	3	5	Medio Ambiente
(*)Hectáreas reforestadas	Hectárea	400	1.400	1.400	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Manejo integral del agua

Responsable: Medio Ambiente

Mejorar las condiciones de las quebradas de la jurisdicción del Municipio de Medellín mediante la protección de sus nacimientos, el mejoramiento de sus cauces, así como la construcción y el mantenimiento de su estructura hidráulica y el drenaje.

Proteger los nacimientos de cuencas de quebradas abastecedoras de acueductos; intervenir de manera positiva la dinámica hidráulica de las quebradas mejorando las condiciones de sus cauces e implementando estrategias de cuidado y protección de

manera articulada con la mesa de drenaje urbano, y que incluyan grupos de guardabosques residentes en el territorio, con alta responsabilidad ambiental.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Cuencas abastecedoras de acueductos con nacimientos protegidos	Número	8	16	16	Medio Ambiente
(*)Atenciones en quebradas con intervenciones hidráulicas y/o de mantenimiento	Número	156	200	356	Medio Ambiente
(*)Compra de predios para protección de nacimientos y zonas de recargas de acuíferos	Hectárea	1.592	1.000	2.592	Medio Ambiente
(*)Estaciones instaladas para el monitoreo de quebradas	Número	7	30	37	Medio Ambiente
Quebradas con cauce natural recuperados y/o mejorados	Número	0	5	5	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Ciudad verde

Responsable: Medio Ambiente
Corresponsables: Obras Públicas.

Fortalecer los elementos de la estructura ecológica principal urbana y rural mediante el mantenimiento, la recualificación y el incremento de espacios públicos verdes para el disfrute directo y la belleza escénica; mediante acciones de manejo forestal y adecuación, que provean el amoblamiento necesario y el mejor diseño paisajístico para la ciudadanía, en concordancia con la función ambiental de estos espacios.

Incrementar el espacio público verde para el disfrute directo e indirecto de la comunidad, mediante acciones de protección y prácticas de silvicultura en espacios urba-

nos y rurales, mantenimiento, adecuación de parques lineales, restauración de redes ecológicas; en la búsqueda de nuevos y mejores espacios significativos ambientales. De igual manera se fortalecerá el Vivero Municipal y la red de viveros de Medellín con el fin de asegurar actividades de jardinería y paisajismo, así como la producción de árboles para el fortalecimiento del bosque urbano.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Mantenimiento de zonas verdes	Metros cuadrados	8.270.000	8.700.000	8.700.000	Obras Públicas
(*)Parques lineales y corredores ecológicos mantenidos	Porcentaje	100	100	100	Medio Ambiente
(*)Nuevos corredores ecológicos en quebradas construidos	Número	0	5	5	Medio Ambiente
(*)Nuevos parques lineales construidos	Número	0	3	3	Medio Ambiente
(*)Árboles urbanos y rurales sembrados	Número	638.899	1.000.000	1.000.000	Medio Ambiente
(*)Parques y quebradas adoptados	Número	0	100	100	Medio Ambiente
(*)Jardines para la vida establecidos	M2	ND	20.000	20.000	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Río Aburrá, eje articulador del Valle

Responsable: Medio Ambiente

Corresponsables: articulación Alianza Medellín Antioquia.

Mejorar las condiciones ambientales del Río Aburrá mediante acciones de protección, educación ambiental, participación ciudadana y articulación institucional con el fin de contribuir a una mayor apropiación del río por parte de la comunidad y disminuir los niveles de contaminación.



Lograr una integralidad entre las entidades que intervienen física y ambientalmente el río para mejorar su saneamiento y capacidad hidráulica, así como la protección del Alto de San Miguel, la participación y concientización de la ciudadanía a través del fortalecimiento del Aula Ambiental del Río y con actividades estratégicas de apropiación; para permitir que vuelva a ser visible como espacio público y eje articulador del Valle de Aburrá.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Concentración de Oxígeno (DO) en el río	mg/l	4,78	4,78	4,78	Medio Ambiente

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

COMPONENTE 2

Aprovechamiento responsable de los recursos naturales

Diagnóstico

Aprovechamiento de los recursos naturales y cultura ambiental

Numerosos impactos son causados en el territorio, con influencia local y regional, por aprovechamientos inadecuados. Principalmente se afectan los ecosistemas estratégicos, la calidad del suelo, la biodiversidad, la calidad del aire y el agua en su cantidad y calidad, lo que hace insostenible el aprovechamiento de los recursos naturales.

El Municipio de Medellín ha hecho un gran esfuerzo por crear una cultura ambiental en los habitantes de la ciudad, a través de los Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental -PROCEDA- y de las Mesas Ambientales, se han propiciado espacios de formación ambiental, ética y crítica; se abren espacios de participación, entre los que se cuentan, la construcción de los Planes de Acción Ambiental PAAL, sin embargo estas acciones no han sido suficientes, por lo que es necesario seguir promoviendo este tipo de actividades en pro de consolidar la cultura ambiental.

Conflictos en el aprovechamiento de los recursos

El crecimiento desordenado de la urbanización y consolidación de las dinámicas de borde, asociadas a prácticas ambientales inadecuadas generan conflictos de uso del suelo y pérdida de la productividad ambiental. Según análisis que evalúan las coberturas vegetales y terrestres, realizados en los Planes Especiales de Ordenamiento Corregimental, se notan en el suelo rural del Municipio de Medellín porcentajes bajos de cultivos agrícolas comparados con coberturas de pastos, estos últimos usados con ganadería, lo que genera conflictos de uso del suelo con el aprovechamiento, dado que se destina para el Municipio de Medellín un uso agropecuario del 14,90%, como se muestra en la Tabla 4. Otras coberturas diferentes a las productivas y de protección alcanzan un 30% del territorio municipal.

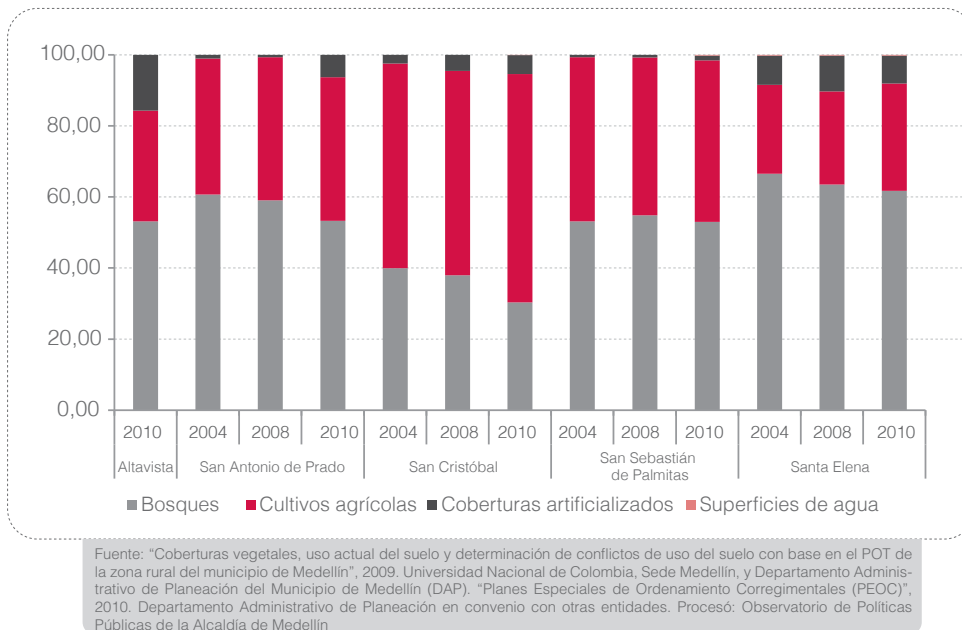
Tabla 4. Coberturas terrestres en los corregimientos de Medellín. 2010-2011

Coberturas terrestres	San Sebastián de Palmitas%	San Cristóbal %	Altavista %	San Antonio de Prado %	Santa Elena %	Total Suelo Rural Municipio %
Plantaciones	2,74	2,84	16,34	25,58	27,63	16,08
Cultivos Agrícolas	9,63	0,23	3,50	5,55	10,86	6,60
Pastos	35,83	9,85	29,20	34,58	19,34	25,76
Construcciones	0,23	0,02	7,77	3,69	1,53	2,20
Otras coberturas	1,98	76,62	7,32	4,08	6,63	30,13
Uso agropecuario municipal						14,90

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación

Se muestra en el gráfico 20 la fluctuación de las coberturas vegetales con la disminución de las áreas de bosques y el incremento de cultivos agrícolas en los diferentes corregimientos en los últimos años.

Gráfico 20. Coberturas vegetales rurales (nivel 1) por corregimiento para los años 2004, 2008, 2010 y 2011



Hacia las buenas prácticas de producción y consumo sostenibles

Para el aprovechamiento responsable de los recursos y hacer un uso sano del ambiente se requiere promover en la población de la ciudad una cultura ambiental que derive en prácticas que sean responsables y respetuosas con este, tanto en lo urbano como en lo rural y que contribuyan a hacer de Medellín una ciudad amable. Mediante políticas de producción y consumo sostenible, el respeto por los recursos y su aprovechamiento previsorio, el uso apropiado de los espacios naturales, y de los lugares de socialización y encuentro y, en general, mediante el respeto del hábitat y de la vida de todas las especies presentes en nuestros ecosistemas.

Con respecto a la atención del bienestar animal, se resalta que la Administración Municipal se ocupa de atender la demanda y mejorar las condiciones de bienestar de los animales, mediante el programa de adopción de mascotas.

La producción de residuos en Medellín demanda alto flujo de transporte para su disposición final y mayor cantidad de suelo para su disposición, además genera contaminación en su proceso de descomposición. Hasta hoy se ha logrado aprovechar el 12% de los residuos sólidos dispuestos con 200 puntos críticos de acopio de residuos sólidos recuperados.

Según los indicadores urbanos para América Latina y el Caribe, levantados por el Municipio de Medellín en el año 2009, para 14 ciudades de América Latina, Medellín, tiene un porcentaje alto por encima del Valle de Aburrá y de otras ciudades como Bogotá,

Quito, Buenos Aires y Lima, las cuales presentan porcentaje de 10%, 10,4%, 10% y 2,7%, respectivamente, a lo que contribuyen las acciones público privadas que Medellín viene emprendiendo desde hace varios años con el aprovechamiento de residuos.

En el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS, 2007) se encuentra que el consumo per cápita de residuos sólidos para la ciudad de Medellín, es de 0,48 Kg/habitante/día, teniendo esto en cuenta, se debe impactar primero el incremento de residuos sólidos aprovechados, y segundo, disminuir la producción de residuos sólidos por habitante en general.

Objetivo

Fomentar entre los ciudadanos una relación responsable y armónica con los recursos naturales y mitigar el impacto sobre estos, a través de prácticas adecuadas de producción y consumo sostenibles, aprovechamiento de residuos sólidos, educación ambiental, asistencia y promoción a la protección de la fauna doméstica.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Personas comprometidas con acciones para el fomento de la cultura ambiental y/o Participantes en la red de voluntariado ambiental	Número	5.340	150.000	150.000	Medio Ambiente
(*)Residuos sólidos aprovechados con relación a los residuos dispuestos	Porcentaje	12	15	15	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones social es: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					



Programa

Buenas prácticas de producción y consumo sostenibles

Responsable: Medio Ambiente

Promover cambios de comportamiento y hábitos de consumo responsable, a través de la implementación de prácticas productivas que permitan la reducción del consumo de agua, energía y generación de residuos, en las zonas rurales y urbanas, incentivando la capacidad productiva, técnica y empresarial de los productores agrícolas, de las empresas y de las familias, con el fin de aportar en la reducción de la huella ecológica y contribuir a la sostenibilidad ambiental del municipio, con énfasis en el desarrollo rural para el incremento de la calidad de vida de sus habitantes.

Se brindará asesoría y acompañamiento a los diferentes sectores, urbanos y rurales, que induzca la aplicación de prácticas y tecnologías ambientales apropiadas para reducir la demanda de recursos naturales y la contaminación ambiental, del agua, el suelo y el aire, implementando estrategias como: proyectos agroecológicos, agricultura urbana, promoción de energías limpias, articulación de acciones institucionales y acompañamiento a las unidades productivas rurales, ecohuertas, construcción y transporte sostenible, seguimiento y control de fuentes móviles, fijas y niveles de ruido para mejorar la gestión ambiental en el Municipio de Medellín.



Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Concentración de material particulado (PM 2,5) en el aire	mg/m3	27	25	25	Medio Ambiente
(*)Empresas acompañadas técnicamente en producción y consumo sostenible	Número	115	230	230	Medio Ambiente
(*)Hogares con buenas prácticas de producción y consumo	Número	60	150	150	Medio Ambiente
(*)Unidades agrícolas con adecuadas prácticas ambientales	Número	400	600	1.000	Medio Ambiente
(*)Familias de los corregimientos con prácticas agroecológicas	Número	320	500	500	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Educación ambiental y participación ciudadana

Responsable: Medio Ambiente

Promover la participación de los diferentes actores sociales en temas ambientales, a través del fomento y fortalecimiento de procesos sociales que contribuyan al desarrollo de una ética y una cultura respetuosas con el ambiente.

Fortalecer y promover procesos de educación ambiental para la ciudadanía ambiental en los ámbitos formal, educación para el trabajo, el desarrollo humano, la educación informal; de igual manera potenciar la consolidación de procesos de participación ambiental de diferentes grupos etáreos a través de diversas estrategias lúdico-pedagógicas, el fortalecimiento del sistema interinstitucional para la gestión de lo educativo ambiental en la ciudad y la promoción de la investigación en la formación ambiental. Además se dará continuidad a espacios y actividades como las Mesas Ambientales, las Aulas Ambientales y la Red de Mesas Ambientales.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Organizaciones sociales, ambientales y comunitarias fortalecidas para la participación ambiental	Número	50	200	200	Medio Ambiente
(*)Proyectos y otras iniciativas educativo ambientales implementadas y fortalecidas	Número	401	645	645	Medio Ambiente
(*)Ecohuertas urbanas implementadas y fortalecidas	Número	350	510	510	Medio Ambiente
(*)Observación:Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Gestión integral de residuos sólidos

Responsable: Medio Ambiente
Corresponsables: Planeación.

Fomentar el aprovechamiento de residuos sólidos generados, mediante la implementación de prácticas rentables asociadas al reciclaje como actividad productiva, para aportar en la protección de los recursos suelo, aire y agua.

Se buscará mejorar la gestión integral de los residuos sólidos en los diferentes sectores de la ciudad, mediante estrategias de seguimiento a la ejecución de los Planes de Manejo Integral de Residuos Sólidos –PMIRS– y fortalecimiento de las capacidades técnicas y articulación social de los actores de la cadena de aprovechamiento, entendiendo que la relación entre generadores y recicladores es determinante para el mejoramiento de las condiciones de los recicladores y el aumento en la calidad y cantidad de material aprovechado. Así mismo, se realizarán las evaluaciones, estudios e investigaciones necesarias para buscar nuevos usos y alternativas de manejo de residuos sólidos, especialmente para la fracción orgánica en la zona urbana. De igual manera, se mantendrá la estrategia de centros de acopio temporales de escombros, así como el seguimiento, control y recuperación de puntos críticos, como herramienta para evitar la presencia de residuos en sitios o en horarios inadecuados.

Se promoverán estudios de factibilidad para la construcción de la estación de transferencia de residuos sólidos y el tratamiento de lixiviados.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Recicladores fortalecidos	Número	1.200	2.000	2.000	Medio Ambiente
(*)Puntos críticos de residuos sólidos recuperados	Número	200	200	400	Medio Ambiente
(*)Centros de acopio de escombros y de residuos sólidos municipales operando	Porcentaje	100	100	100	Medio Ambiente
(*)Compraventas de material reciclado acompañadas	Número	184	250	250	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



Programa

Bienestar animal

Responsable: Medio Ambiente

Mejorar las condiciones de los animales y la fauna en general, mediante actividades de educación y el fomento de la protección y el control, con el fin de evitar el maltrato e inadecuada tenencia de los animales.

Atender de manera integral a la fauna doméstica del Municipio de Medellín, a través de acciones de rescate de animales, esterilización de caninos y felinos, promoción de la adopción, sensibilización en tenencia responsable y buen trato a los animales, apoyadas en la operación y ampliación del Centro de Bienestar Animal “La Perla”, interviniendo para que se cumplan las cinco libertades que indica la etología en los centros de comercialización y exhibición; contribuyendo de esta manera a la sostenibilidad del ambiente y el cuidado en la salud pública.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Animales atendidos y protegidos	Número	31.340	20.192	20.192	Medio Ambiente
(*)Animales entregados en adopción	Número	3.262	3.300	6.562	Medio Ambiente
(*)Personas con educación en bienestar animal	Número	451.457	600.000	1.051.457	Medio Ambiente

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



COMPONENTE 3

Territorio equitativo y ordenado

Diagnóstico

Modelo de ciudad - Acuerdo 46 de 2006

Para el ordenamiento del territorio urbano, el Plan de Ordenamiento Territorial – Acuerdo 46 de 2006 - promueve una política de crecimiento compacto hacia adentro y un desarrollo policéntrico que desconcentra de un único núcleo los equipamientos y la prestación de servicios y los concentra de manera estratégica en varios núcleos o centralidades, de tal manera que dinamice y revitalice diversas zonas de la ciudad y consolide su sistema de centralidades en un contexto metropolitano; considerando entre sus objetivos fundamentales: racionalizar el uso y ocupación del suelo, provisión de espacios públicos adecuados, suficientes y con garantía de acceso para la población, y contribuir desde el ordenamiento a la construcción de una ciudad equitativa y a la consolidación de una cultura de planeación y gestión urbanística democrática y participativa. En la Figura 5 se muestra el modelo de ocupación territorial definido en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente.

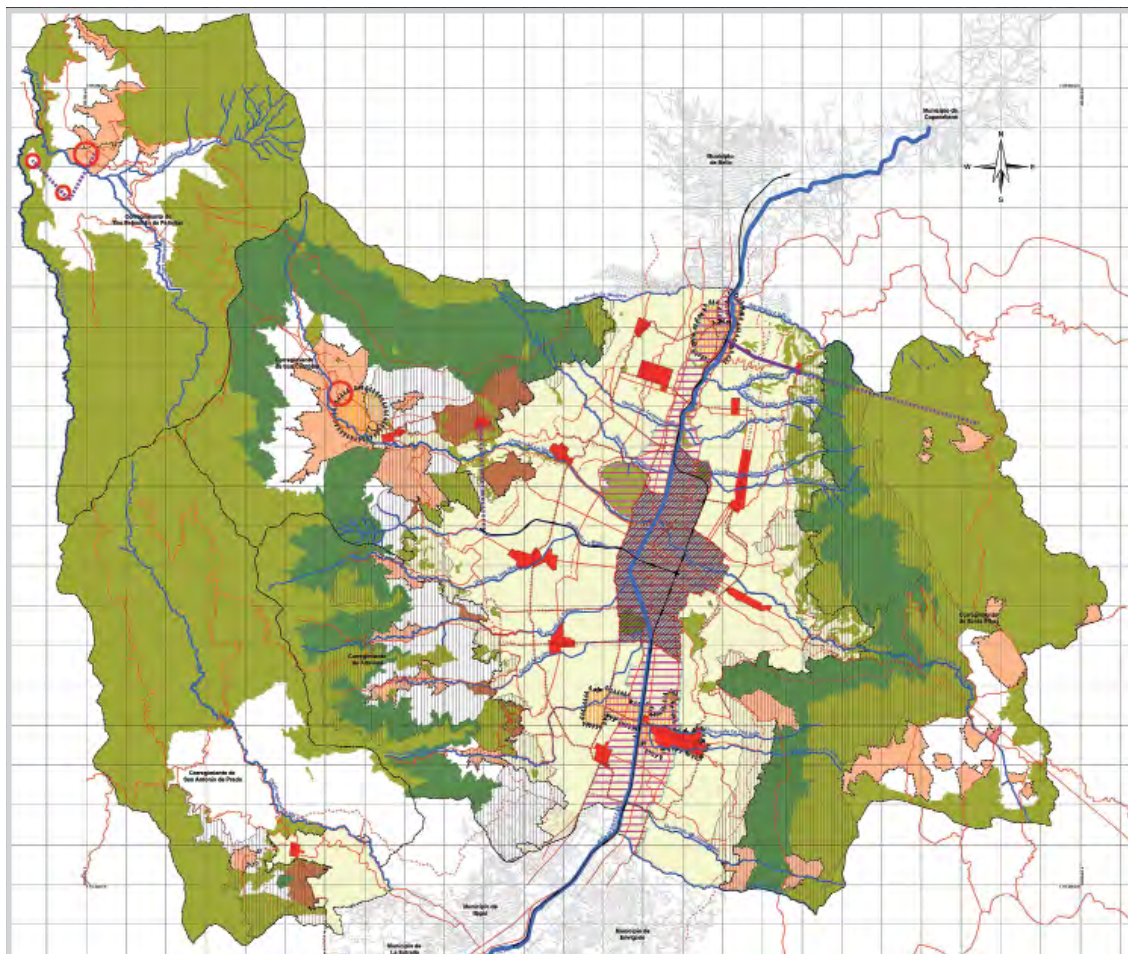
Espacio público y ciudad sostenible

Uno de los principios que estableció el Departamento Nacional de Planeación – DNP, en la estrategia “construir ciudades amables”, es que “las ciudades deben garantizar espacios públicos para la cohesión y convivencia social y para incentivar la identidad de sus ciudadanos. Por tanto, se debe generar y recuperar el espacio público y propender por el respeto a los bienes de interés cultural”. Esta estrategia contempla la insuficiencia de espacio público como uno de los fenómenos espaciales resultantes del patrón desequilibrado de las ciudades colombianas, al igual que los asentamientos precarios, que han generado deficiencias principalmente en la provisión de equipamientos, infraestructura pública y vías de acceso (DNP, 2006: 10).

En lo que se refiere a la dotación de espacio público en el contexto urbano, la ciudad de Medellín, hasta el año 2011, cuenta con 8.856.766 m² de espacio público efectivo que equivalen al 8,29% del suelo urbano del municipio. Con las proyecciones de población que realizó el DANE para Medellín, en el año 2011 se dispone de 3,79m² de espacio público efectivo para cada habitante de la cabecera urbana, lo que arroja un déficit de 2,21m² con relación a la meta nacional para 2010.

Si se suman para el 2011 otros espacios públicos no considerados dentro del efectivo: las áreas libres de equipamientos, las áreas recreativas, las áreas complementarias al sistema vial y el espacio público peatonal, se tienen 16.939.798 m² de espacio público para la ciudad, lo que corresponde a 7,25 m² de espacio público total por habitante y a 15,85% del suelo urbano del municipio en espacio público.

Figura 5. Modelo de Ciudad. 2006



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación.

Límite del suelo urbano y rural: borde de equilibrio territorial

La dinámica de crecimiento urbano expansivo ha ido desvirtuando el modelo de ocupación territorial, en favor de un crecimiento de carácter extensivo en ladera, incentivando que los principales procesos de urbanización formal e informal se concentren en áreas de alta pendiente; la problemática se acentúa cuando la mayor parte de estos asentamientos humanos son precarios e informales, sin la dotación de servicios públicos y saneamiento básico necesarios, de difícil accesibilidad y en condiciones de ilegalidad en la tenencia.

Por esto es necesario hacer intervenciones asociadas a la recuperación del borde urbano que permitan mejorar la calidad de vida de la población que lo habita; debe estar adecuado para responder al cambio climático y a la relocalización de asentamientos en zonas de riesgo, y que genere una zona de transición clara entre las dinámicas urbanas y rurales.

Esta problemática se reconoce desde el Plan Director Medellín – Valle de Aburrá BIO 2030, que propone estrategias para disminuir la expansión de las dinámicas urbanas sobre las laderas, y reconoce que la actual franja de transición indefinida entre urbano y rural, debe consolidarse y definirse dentro de un borde neto y diferenciado. Se plantea que dicha franja esté compuesta por una secuencia de escenarios naturales, núcleos institucionales, actividades productivas sostenibles y asentamientos humanos de baja ocupación y densidad. Por su parte los Planes Especiales Corregimentales -PEOC-, representan un avance significativo en la definición y el manejo de esta franja a escala de detalle, y en general como referente para el ordenamiento y la gestión del territorio municipal y regional, con enfoque ambiental, social, político, económico y cultural.

Se concluye que la falta de una clara visión y adopción de política de tratamiento para el borde urbano-rural, que evite y detenga el avance incontrolado y desordenado de la urbanización, ha desencadenado la ocupación indebida de territorios de ladera, generando asentamientos informales y precarios, con deficiencia en espacios públicos y equipamientos, con dificultad de prestación de servicios públicos en estos sectores de difícil acceso, lo que hace insostenible el uso racional del territorio, propiciando la degradación de los ecosistemas, contribuyendo al irrespeto por la vida, a la inequidad y al bajo nivel de desarrollo integral de la población de esta zona.

Servicios públicos para la equidad del territorio

En el suelo rural se identifica como una de las principales restricciones para el desarrollo del modelo de ocupación territorial rural, las inadecuadas condiciones habitacionales de los asentamientos humanos rurales, la carencia de servicios públicos domiciliarios, especialmente en agua potable y saneamiento, y la falta de instrumentos de gestión y de respuesta institucional para abordar el tema de la vivienda rural con la integralidad que se requiere.

Sin embargo, se han hecho esfuerzos para mejorar la prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico en las zonas rurales de los corregimientos. La cobertura de acueducto aumentó al 15,0% en San Sebastián de Palmitas, 75,0% en San Cristóbal, 70,0% en Altavista, 65,0% en San Antonio de Prado y 94,0% en Santa Elena; por su parte, la cobertura de saneamiento básico también aumentó en estos corregimientos al 50,0%, 85,0%, 60,0%, 50,0% y 85,0% respectivamente⁵³.

Vulnerabilidad del territorio: dinámicas naturales y antrópicas

De otro lado, las zonas de alto riesgo del Municipio, definidas en el POT como zonas de alto riesgo recuperables -ZARR- y zonas de alto riesgo no recuperables -ZARNR-, no han variado sustancialmente desde la primera definición en el año 1985, ni tampoco los criterios geológico-geotécnicos mediante los cuales fueron delimitadas. La extensión de estas zonas, en el área urbana es de 544,69 ha, equivalente al 5,10% del total del área urbana del Municipio de Medellín, de acuerdo con la información del censo realizado en 2005 por el SIMPAD con la Universidad Nacional y el efectuado

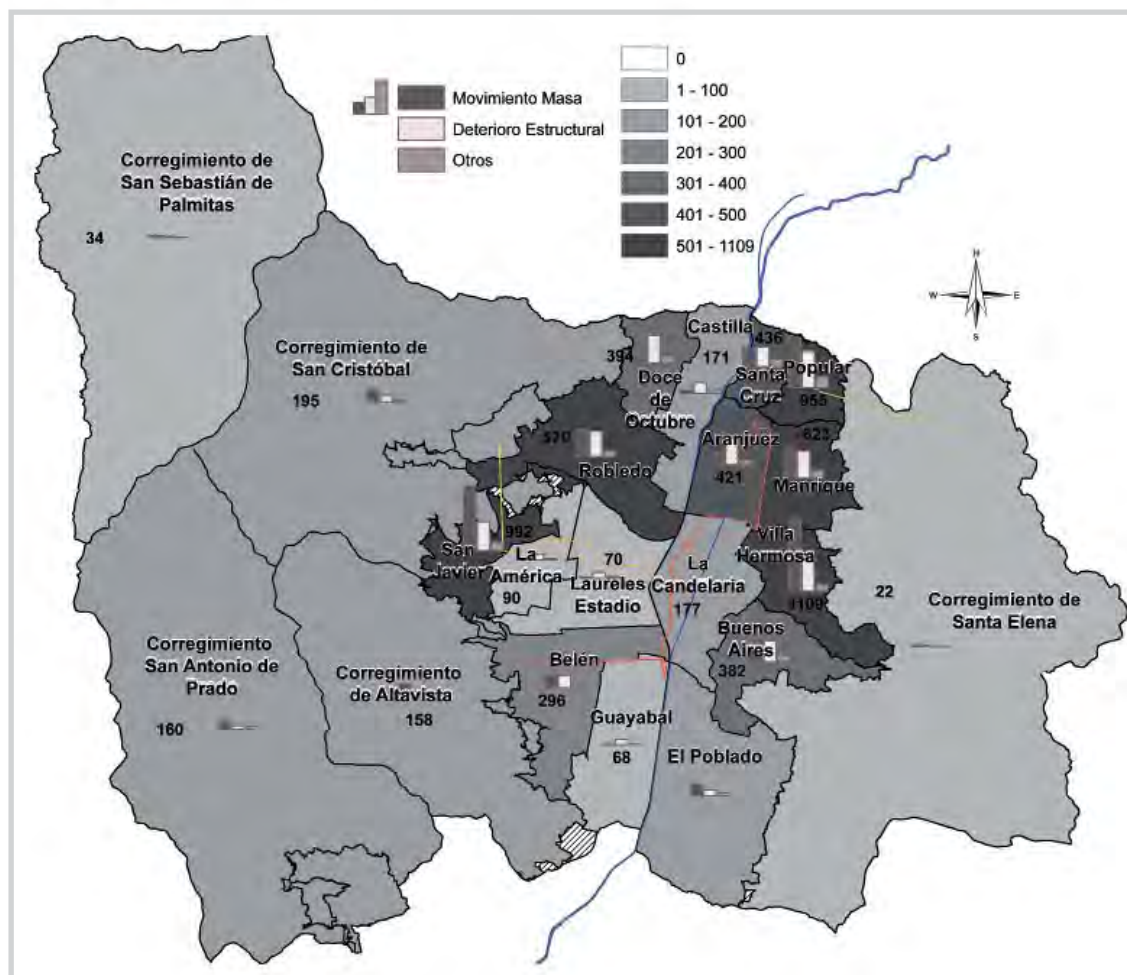
■ 53 Fuente: Secretaría de Desarrollo Social.

para el barrio Moravia en 2004 a través del Centro de Estudio de Opinión de la Universidad de Antioquia, en estas zonas habitan aproximadamente 31.195 hogares en 29.696 viviendas. Las frecuentes inundaciones en épocas de altas precipitaciones, avenidas torrenciales y deslizamientos, ponen en peligro la vida misma de las personas, demandando acciones integrales para contener el crecimiento en las laderas y la ocupación desordenada, y el reasentamiento de población ubicada en las zonas más vulnerables.

Si se considera, además, que por sus características, ubicación y topografía, los suelos de la ciudad presentan una alta complejidad geológica que se traduce en una alta vulnerabilidad frente a desastres, resulta evidente la necesidad de identificar alternativas de crecimiento más sostenibles, sumado a los impactos ambientales de origen climático que todo el país viene sufriendo, que no solo afectan los actuales asentamientos de la ciudad de Medellín, sino que motivan el desplazamiento desde zonas del país afectadas.

El SIMPAD, en el año 2010, reportó 7.517 visitas técnicas para el Municipio, de éstas 46,77% correspondieron a visitas por movimientos en masa, seguido por 41,41% de visitas por deterioro estructural. De las 3.516 visitas del año 2010 por movimientos en masa, al 10,44% de las visitas reportadas se recomendó la evacuación definitiva de las viviendas y al 23,75% la evacuación temporal de éstas. La Figura 6 muestra el total de visitas técnicas realizadas en el año 2010, además de las cantidad de visitas técnicas por evento, se observa que las comunas con mayores visitas por movimientos en masa (deslizamientos) y deterioro estructural son: San Javier, Villa Hermosa, Manrique y Popular.



Figura 6. Visitas técnicas totales por tipos de eventos. 2010.

Fuente: Sistema Municipal para la Prevención y Atención de Desastres – SIMPAD-
Procesó: Observatorio de Políticas Públicas de la Alcaldía de Medellín

Sistemas estructurantes y articulación del territorio

Desde el modelo de ocupación se debe establecer la articulación territorial a partir de ejes estructurantes como el río, el borde urbano con articulación metropolitana, la estructura ecológica principal, los sistemas de movilidad, espacio público y equipamientos, el patrimonio construido, las dinámicas propias de los asentamientos humanos, entre otras; de manera tal que se procure una ocupación del territorio basada en sus aptitudes y restricciones, que garantice la protección y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, en el marco del urbanismo pedagógico que afiance la participación de la ciudadanía haciéndola corresponsable de su propio desarrollo.

Es necesario promover la articulación territorial, desde la revisión del modelo de ocupación territorial vigente, para la armonización del Plan de Ordenamiento Territorial y los planes estratégicos como el Plan Ambiental Municipal, el Plan Estratégico Habita-

cional, el Plan de Desarrollo Rural Sostenible y los Planes Especiales de Ordenamiento Corregimental, además de los planes e instrumentos de planificación intermedia, para que sean implementados de forma efectiva como instrumentos para alcanzar la sostenibilidad ambiental, la competitividad regional, la solidaridad y el equilibrio funcional del territorio.

Estudios e instrumentos para la planificación del territorio urbano y rural

Una oportunidad para modernizar los instrumentos de ordenamiento territorial e incorporar los estudios realizados y normatividad vigente es la posibilidad de revisión ordinaria de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial, respaldada en la decisión del actual gobierno de hacer dicha revisión, lo cual permitirá en gran medida fundar un ajuste normativo que sirva como base para la materialización de muchos de los programas bandera del presente Plan de Desarrollo, implementando instrumentos de planificación, gestión y financiación para el ordenamiento territorial.

La Alcaldía de Medellín, atendiendo a sus competencias en el ordenamiento y planificación del territorio, cuenta con estudios que han evaluado las dinámicas, aptitudes y restricciones, con base en las que se define el modelo de ocupación territorial, los usos e intervenciones más adecuados, se clasifica el suelo y se diferencian las categorías de protección, al tiempo que se acogen los determinantes definidos por las Autoridades Ambientales. Dichos insumos son fundamentales para ser incorporados a la revisión y ajuste del POT y a sus instrumentos de planificación y gestión.

Los planes parciales en las áreas de renovación y redesarrollo establecidas por el Plan de Ordenamiento Territorial bus-

can mejorar el espacio público, ordenar el territorio, promover una sana mezcla de usos y potenciar el máximo aprovechamiento de los suelos de condición estratégica en la ciudad. Estas intervenciones propiciarían procesos dinámicos de sensibilización y participación social, en especial en zonas como Naranjal y Arrabal, Sevilla o San Pedro, que conlleven al fortalecimiento del tejido social y al desarrollo integral de la población.

En el marco de lo que significa la ruralidad en un contexto metropolitano tan dinámico como el de Medellín y las implicaciones de un modo de vida campesina, se expone aquí el desarrollo rural desde el enfoque del ordenamiento territorial, como un asunto multidimensional, representado en cinco (5) dimensiones: sociocultural, ambiental, económica, territorial y político institucional, por tanto pone sus esfuerzos en construir instrumentos necesarios que le permitan el desarrollo de una gestión armónica, técnicamente soportada y participativamente concertada, cuyo propósito final es alcanzar la cohesión territorial y social, el desarrollo sostenible, la preservación de la cultura y las formas de vida campesina en los territorios rurales, en un marco de integración urbana, rural y regional que contribuya a superar la baja valoración y la marginalidad tradicional del espacio rural.

Objetivo

Lograr un territorio equitativo, ordenado y articulado con la región; con el fin de alcanzar un hábitat sostenible en lo urbano y lo rural, en equilibrio con la gestión integral del riesgo; el acceso responsable, adecuado y equitativo al espacio público, equipamientos y demás bienes y servicios de ciudad, ofreciendo ambientes saludables y seguros para la preservación y la vida.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Instrumentos de planificación y gestión del ordenamiento territorial adoptados	Número	49	17	66	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Cinturón Verde para el equilibrio del territorio

Responsable: Medio Ambiente

Corresponsables: articulación Alianza Medellín Antioquia.

Propiciar las condiciones y las oportunidades para el desarrollo humano integral en la zona de transición entre los suelos urbano y rural, de forma tal que estructure, oriente y regule la ocupación y la expansión de la urbe, que recupere el paisaje y mejore el hábitat, la movilidad y la accesibilidad, genere desarrollo económico de manera sostenible al tiempo que garantiza el respeto por la vida y la equidad.

Definir y delimitar una zona de encuentro entre lo urbano y lo rural, habitada y ambientalmente estratégica; ordenar la ocupación de este suelo de manera responsable según sus restricciones; reconocer y establecer las áreas para la protección y conservación ambiental, espacios públicos y equipamientos adecuados, sistemas de movilidad y transporte, acceso a vivienda digna y servicios públicos domiciliarios, todo esto en armonía con las capacidades, aptitudes y restricciones naturales de la zona, como aporte a la consolidación del Parque Central de Antioquia.

El cinturón verde debe inscribirse en la formulación concertada del Plan de Manejo del Borde Urbano y Rural, con influencia y articulación metropolitana, que oriente la ocupación territorial razonable y sostenible, que garantice la conectividad ecológica del Río Aburrá, las quebradas principales y las zonas de oferta de servicios ambientales del suelo rural que hacen parte de la estructura ecológica principal de la ciudad, así como los ámbitos de gestión e intervención integral territorial, para la recuperación ambiental del hábitat; la implementación de una estrategia cívico, pedagógica, comunicacional, participativa y de cultura ciudadana que posibilite la apropiación social e institucional para la ejecución de proyectos de intervención integral territorial en el espacio de transición urbano y rural, de manera que se concluyan los que se encuentran en ejecución y se dé continuidad a la transformación territorial y sociocultural.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Comunas intervenidas con acciones para la adaptación al cambio climático	Número	2	8	8	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Territorio rural con desarrollo sostenible para sus habitantes

Responsable: Desarrollo Social

Corresponsables: Medio Ambiente, Hacienda, Mujeres, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Promover el desarrollo rural sostenible dando cumplimiento a la política pública de desarrollo rural, reglamentada en el Decreto 0819 de 2009, por medio de acciones orientadas a garantizar el acceso al agua potable, saneamiento básico, energía, movilidad y conectividad, fomento a la oferta de servicios ambientales y turísticos y a la creación de empresas para la producción rural, en contexto con las dinámicas de la ruralidad diferenciadas en los corregimientos, para fortalecer la identidad cultural de

los territorios y en general contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población de manera articulada con los programas del componente vivienda y hábitat de la Línea 2.

Definir y ejecutar acciones orientadas desde la planificación y el desarrollo territorial-que mejoren las condiciones y capacidades de las comunidades asentadas en el área rural, de igual manera garantizar la capacidad productiva de los suelos y proteger la identidad de las comunidades rurales, por medio de la implementación de sistemas de acueducto y tratamiento de aguas residuales, energías alternativas, parques ecológicos y mercados campesinos, empresarismo y asociatividad rural, asistencia técnica, transferencia de tecnologías agropecuarias, fomento a la mujer rural, gerencia y gestión de la ruralidad y gestión de los planes especiales rurales.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Instrumentos gestionados para el cumplimiento de la política de desarrollo rural	Número	0	23	23	Desarrollo Social
(*)Viviendas de la zona rural con acceso a servicios de agua potable y saneamiento básico	Número	2.753	2.753	5.506	Desarrollo Social
(*)Empresas rurales fortalecidas y en funcionamiento	Número	10	10	10	Desarrollo Social
(*)Hogares rurales con jefatura femenina que cultivan sus huertas	Número	0	500	500	Mujeres
(*)Asistencia técnica a unidades productivas	Número	3.700	3.700	3.700	Medio Ambiente
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Sistema de gestión ambiental

Responsable: Medio Ambiente
Corresponsables: Hacienda.

Fortalecer las capacidades de la Administración Municipal mediante la articulación y coordinación institucional que permita implementar y ejecutar estrategias, programas y proyectos que posibiliten mayor eficiencia en la intervención ambiental en el territorio.

Se dará cumplimiento a la Política Ambiental de Medellín, plasmada en el Acuerdo 21 de 2007, definiendo el sistema de gestión ambiental de Medellín – SIGAM – como propuesta organizacional para el adecuado funcionamiento de la Administración Municipal, identificando los elementos y componentes de la organización y la gestión pública, ordenándolos bajo una mirada sistemática para atender las problemáticas y potencialidades ambientales del municipio mediante estrategias, programas y proyectos.

Por otra parte, se tendrá en cuenta la información contenida en los Planes de Acción Ambiental Local (PAAL), para la ejecución de estrategias y acciones prioritarias, identificados en dichos documentos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Instancias de coordinación Institucional	Número	10	10	10	Medio Ambiente
Eventos de sensibilización ambiental nacionales e internacionales	Número	ND	20	20	Medio Ambiente
SIAMED implementado	Porcentaje	40	100	100	Medio Ambiente
Observatorio Ambiental de Medellín (OAM) implementado	Porcentaje	0	50	50	Medio Ambiente

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.

Programa

Gestión integral del riesgo

Responsable: Gestión integral del riesgo

Corresponsables: Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres

Reducir los factores de vulnerabilidad de los asentamientos humanos expuestos a amenazas de origen natural y antrópica, a través de acciones concurrentes, coordinadas y articuladas de prevención, adaptación al cambio climático, atención y recuperación de las afectaciones, en el marco del sistema de gestión del riesgo desde los ámbitos local, regional y nacional, para garantizar de manera corresponsable y sostenida la seguridad humana y territorial a la población y a los ecosistemas.

Los criterios de gestión del riesgo estarán incorporados en los planes, programas y proyectos de inversión de los sistemas ambiental y del ordenamiento territorial, del espacio público y los equipamientos, de movilidad y transporte, de servicios públicos domiciliarios y del sistema habitacional para el mejoramiento integral de barrios y de veredas, del reasentamiento preventivo de población y de los nuevos desarrollos habitacionales; así mismo, en los sistemas de salud, educación, cultura y, en general, en las estrategias del desarrollo sociocultural, económico, político institucional y de protección ambiental. La revisión, implementación, seguimiento y evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial, la construcción concertada del Plan Municipal para la Gestión del Riesgo, el Plan Integral de Manejo de los bordes urbano-rurales, el Sistema Municipal de Gestión del Riesgo, el Sistema de Alerta Temprana, se constituyen en instrumentos prioritarios de política pública para la prevención de desastres y la reducción de la vulnerabilidad en el corto, mediano y largo plazo. Además se mejorará la infraestructura por medio de la cual se realiza la prevención y atención de los desastres ocasionados por los fenómenos naturales y antrópicos, aplicando tecnologías de planeación, monitoreo y control para la disminución de riesgos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Atención integral y oportuna de emergencias y desastres	Porcentaje	100	100	100	DAGRED
(*)Cobertura del programa comités escolares de prevención y atención de desastres-CEPAD- en las instituciones educativas de la ciudad	Porcentaje	40	100	100	DAGRED
(*)Implementación del programa de comités barriales de emergencia ubicados en las zonas de alto riesgo según el POT	Número	10	10	10	DAGRED
(*)Obras de mitigación	Número	20	20	40	DAGRED
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Programa

Planeación y gestión para el ordenamiento territorial

Responsable: Planeación

Corresponsables: Hacienda

Lograr una planificación urbana y rural articulada, dirigida a aportar a la consolidación de un hábitat regional sostenible, que responda a los requerimientos de ley y a las dinámicas de ocupación y aptitudes del territorio. Esto a través del seguimiento a la aplicación de las normas urbanísticas y de la formulación y gestión de instrumentos de planificación, haciendo énfasis, de un lado, en la revisión y ajuste del POT y teniendo en cuenta la consolidación de los sistemas de conservación y protección ambiental (estructura ecológica principal), de movilidad y transporte; de espacios públicos, equipamientos y de servicios públicos; la definición y consolidación del borde urbano rural y el río como eje articulador de ciudad, el sistema de patrimonio cultural inmueble de Medellín y la atención integral del riesgo. De otro lado, con énfasis en la gestión del suelo a través de los diferentes instrumentos de planificación establecidos en la ley como los planes parciales, la regularización y legalización de predios, el mejoramiento integral de vivienda, la renovación urbana, integración inmobiliaria y macroproyectos, entre otros.

Con este programa se realizará de manera prioritaria la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial, además de estudios, formulación y gestión de instrumentos de planificación para la consolidación del Modelo de Ocupación Territorial y orientar el desarrollo sostenible; así como la formulación y planificación coordinadas, para el desarrollo de los proyectos estratégicos definidos en el Plan de Desarrollo, así como también la implementación de instrumentos de gestión del suelo.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Estudios para la formulación de instrumentos de planificación	Número	23	23	46	Planeación
(**)Instrumentos de planificación gestionados	Número	26	8	34	Planeación
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



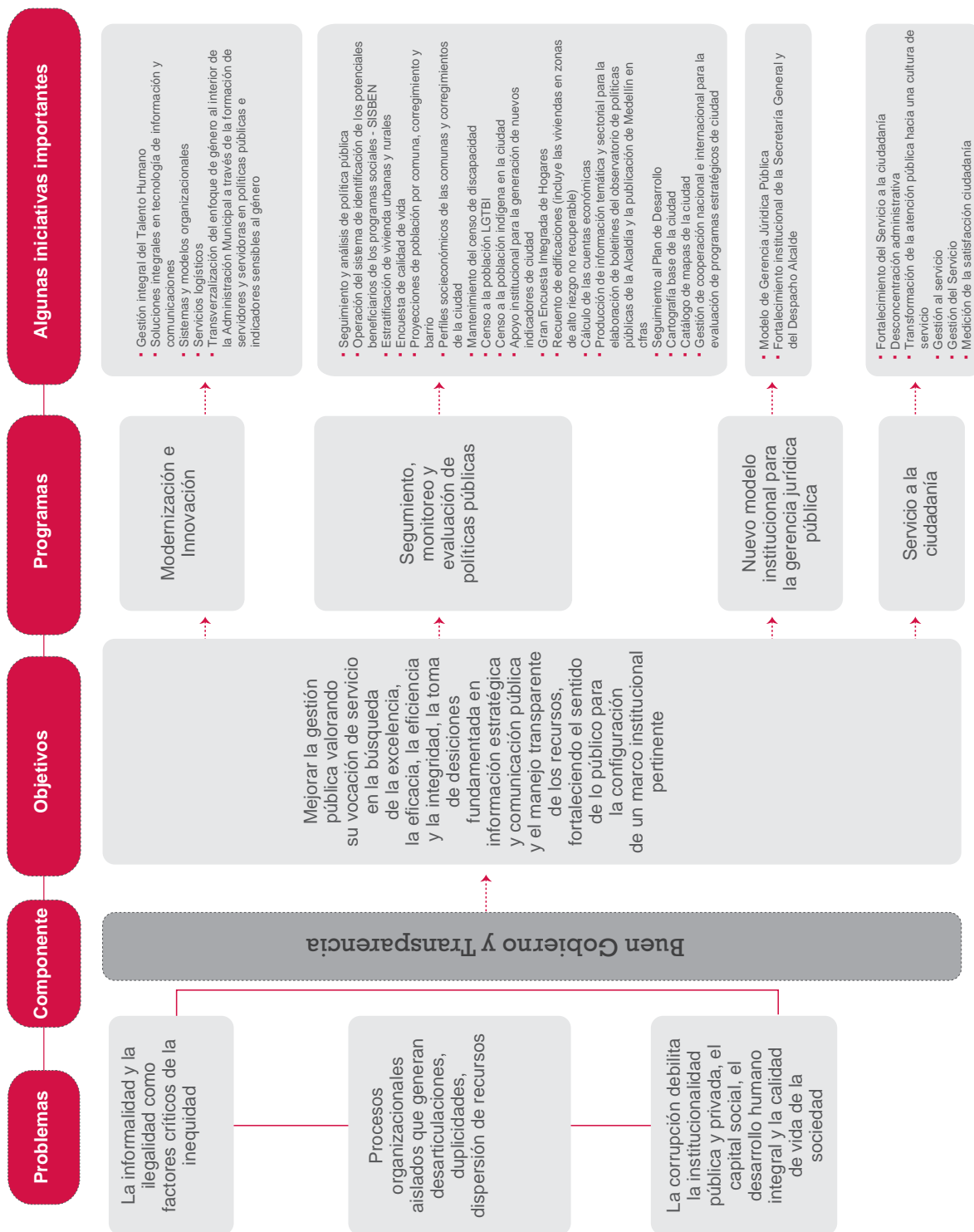
Línea 5

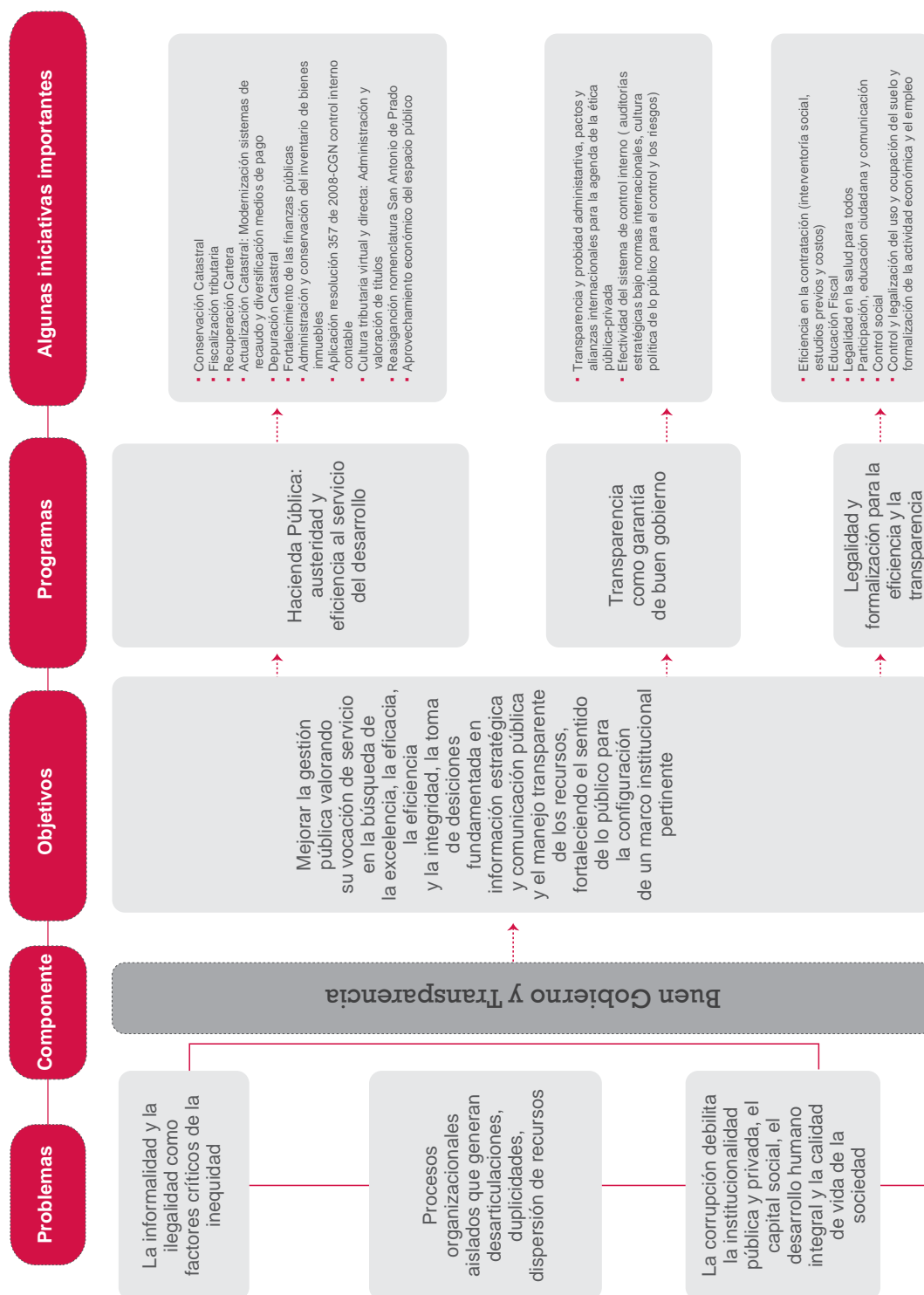
Legalidad, legitimidad e
institucionalidad para la vida y
la equidad

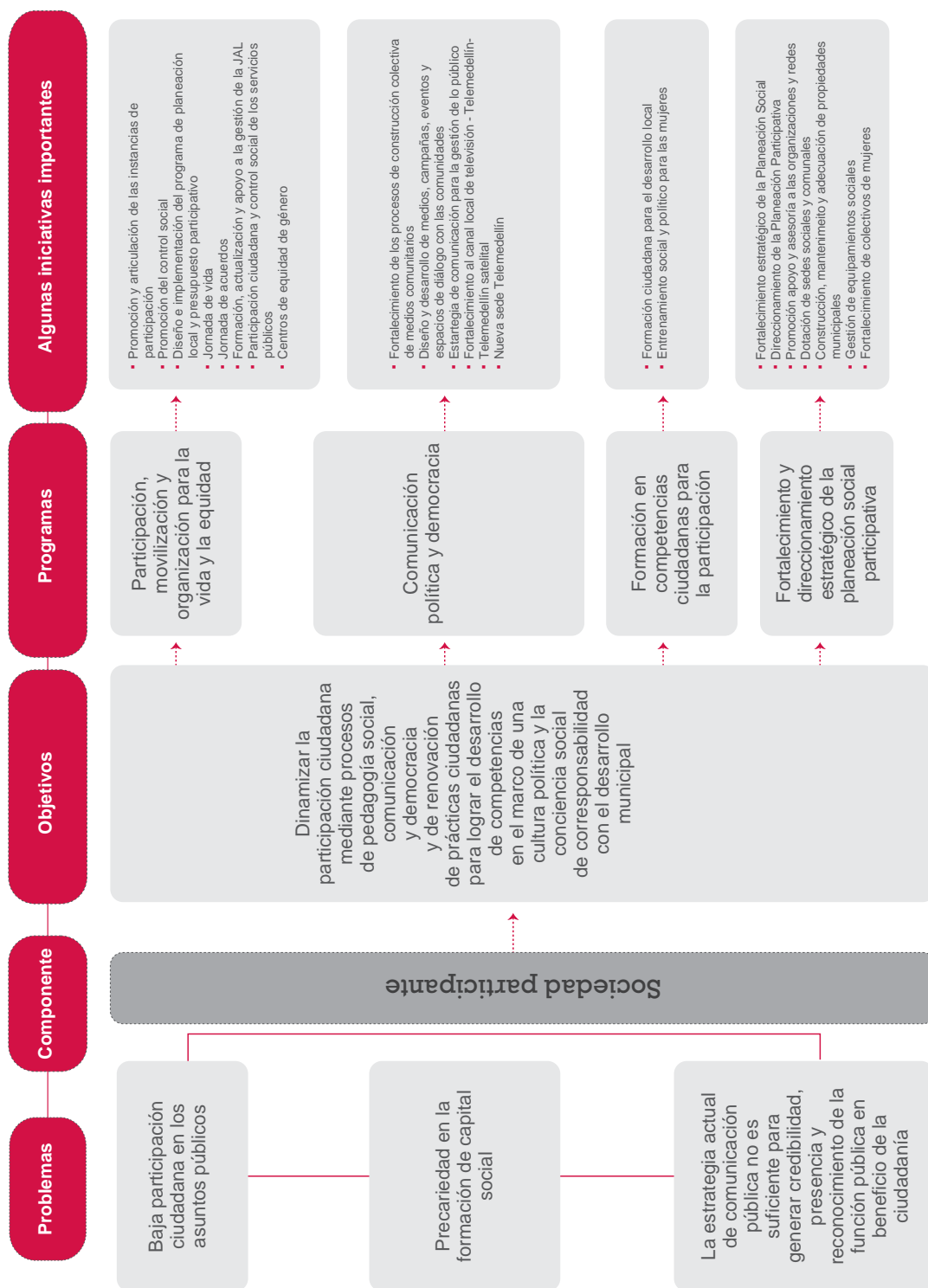
A continuación se muestran los gráficos que representan los contenidos de la Línea:

- 1. Mapa conceptual:** en este se sintetizan los componentes, objetivos y propósitos de la Línea.
- 2. Cuadro sinóptico:** relaciona las problemáticas asociadas a cada componente de la Línea, los programas e iniciativas que implementará la Administración.
- 3. Indicadores:** para cada componente y sus programas, se relacionan los indicadores de resultado y producto respectivamente, y los responsables de los mismos, con el fin de dar claridad sobre los compromisos y el seguimiento al Plan de Desarrollo.











Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
Buen Gobierno y Transparencia	Efectividad del Sistema Integral de Gestión	Modernización e Innovación	Clima organizacional mejorado Cubrimiento de los procesos con soluciones informáticas Secretarías e institutos descentralizados que integran en sus procesos herramientas para la incorporación del enfoque de género	Servicios Administrativos Servicios Administrativos Mujeres
	Cumplimiento del nivel de rentas y recursos proyectados en el plan financiero 2012-2015	Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas	Rendición pública de cuentas realizada anualmente	Planeación
			Programas estratégicos con levantamiento de línea de base para la realización de evaluaciones ejecutivas o de impacto	Planeación
			Instrumentos de información estratégica gestionada para la planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	Planeación
			Encuestas anuales realizadas para la identificación y el mantenimiento de los potenciales beneficiarios de los programas sociales	Planeación
	Favorabilidad en transparencia de la Administración Municipal a partir de la percepción ciudadana	Nuevo modelo institucional para la gerencia jurídica pública	Favorabilidad en procesos judiciales en los cuales hace parte el Municipio de Medellín Conceptos jurídicos emitidos respecto de la normatividad que incide en el Municipio de Medellín	Secretaría General Secretaría General
			Trámites y servicios desconcentrados	Secretaría General
			Satisfacción ciudadana en la prestación de trámites y servicios	Secretaría General
			Ingresos propios generados	Hacienda
	Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia	Hacienda pública: austeridad y eficiencia al servicio del desarrollo Transparencia como garantía de buen gobierno	Certificación del proceso de auditoría interna bajo normas internacionales Ferias de la Transparencia realizadas	Evaluación y Control Servicios Administrativos
			Proyectos implementados en el marco de la alianza ciudadana Medellín Legal	Evaluación y Control

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsable
Sociedad participante	(*) Ciudadanas y ciudadanos que participan en escenarios de consulta, deliberación y decisión que impactan el desarrollo local y municipal	Participación, movilización y organización para la vida y la equidad	(*) Acuerdos para el desarrollo local y municipal (*) Instancias de participación ciudadana articuladas Comités de desarrollo y control social de los Servicios Públicos activos que son acompañados y asesorados Centros de equidad de género creados y en funcionamiento Organizaciones realizando voluntariado (al interior de la Administración y en la ciudad) Personas realizando voluntariado	Desarrollo Social Desarrollo Social Planeación Mujeres Cultura Ciudadana Cultura Ciudadana
		Comunicación política y democracia	Habitantes informados sobre proyectos, actividades, servicios y medidas de la Administración Municipal (*) Comunas y corregimientos con medios comunitarios que construyen sus contenidos desde procesos de participación ciudadana Horas de programas, informativos, culturales y educativos emitidos	Privada - Comunicaciones Privada - Comunicaciones Telemedellín
		Formación en competencias ciudadanas para la participación	Avance en la construcción y puesta en marcha de la escuela de formación ciudadana para la participación y el desarrollo local (*) Personas participantes en proceso de formación ciudadana y política con perspectiva de género, étnica, poblacional y territorial	Desarrollo Social Desarrollo Social
		Fortalecimiento y direccionamiento estratégico de la planeación social participativa	Instancias e instrumentos que participan en el desarrollo municipal fortalecidos Segunda generación de planes de desarrollo local con homologación metodológica (*) Organizaciones que mejoran capacidades de funcionamiento interno y de gestión para incidencia en el desarrollo de los territorios (*) Equipamientos sociales en condiciones logísticas apropiadas Colectivos de mujeres fortalecidos y trabajando en red (*) Redes Sociales que mejoran capacidades de funcionamiento interno y de gestión para incidencia en el desarrollo de los territorios	Planeación Planeación Desarrollo Social Desarrollo Social Mujeres Desarrollo Social

(*) Este indicador estará desagregado de acuerdo a su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) amedida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

Componentes	Indicadores de Resultado	Programas	Indicadores de Producto	Responsables
La ciudad conversa y se articula con la región	Proyectos estructurantes adelantados en el marco de la articulación regional	Gestión articulada de los territorios, camino al desarrollo regional.	Cátedras regionales realizadas cada año Foros y mesas de desarrollo regional totales realizados Estudios e Investigaciones de Integración entre las instituciones participantes gestionados totales	Planeación Planeación Planeación
Medellín Ciudad Inteligente	Servicios de Ciudad Inteligente desplegados y disponibles para el uso de la ciudadanía	Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano Contenidos y servicios para la información, participación e interacción de la ciudadanía	(*) Espacios públicos con acceso gratuito a Internet Aplicaciones desarrolladas y/o mejoradas para el acceso, participación, transacción e interacción de la ciudadanía Portales de ciudad operando con espacios virtuales destinados a la colaboración e interacción entre comunidades.	Planeación Planeación Planeación
		Uso y apropiación de Tecnologías de Información y Comunicaciones -TIC: la tecnología al servicio de la calidad de vida del ciudadano	(*) Usuarios de Internet como proporción de la población Jóvenes impactados con la estrategia DiverTIC en jornada escolar complementaria Centros comunitarios de acceso a TIC fortalecidos para la innovación social y tecnológica	Planeación Educación Desarrollo Social

(*) Este indicador estará desagregado de acuerdo a su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

El Buen Gobierno, moderno, eficiente y dotado de legitimidad y la sociedad son las bases, tanto del Proyecto Ético Político, como del Programa de Gobierno que fue elegido por la ciudadanía y, por tanto, del presente Plan de Desarrollo. Todo esto en el contexto del estado social de derecho, definido por nuestra Constitución Nacional.

Es éste el marco que dotará de coherencia y articulación los diferentes programas y señalará sus actores y responsables: un buen gobierno, en acuerdo con una sociedad participante, se compromete a trabajar de manera visible, confiable, comprensible y cercana, por la vida, la equidad y la sostenibilidad, a través de un sistema de relaciones, reglas de juego y acuerdos entre el estado y la sociedad, contruidos en un clima de confianza pública y con tal legitimidad que permita transitar hacia una gobernabilidad democrática, con mayor control social y corresponsabilidad ciudadana, y a la consolidación de una cultura de la legalidad.

El propósito fundamental de esta línea es consolidar una práctica política democrática renovada, donde la responsabilidad compartida de la ciudadanía impulse, a través de su participación activa, las reformas requeridas.

Se plasman en ella, por tanto, los programas y proyectos que buscan fortalecer y modernizar la organización municipal y fortalecer la confianza y credibilidad de la ciudadanía para alcanzar una sociedad ordenada en la cual impere la cultura de la legalidad.

Diagnóstico

Buen gobierno y transparencia

Pensar la institucionalidad como escenario de gobernabilidad para Medellín, significa reflexionar en un sistema socio-político de relaciones entre el estado garante de derechos y la sociedad. Al mismo tiempo, es importante establecer que la institucionalidad no se reduce a procesos de gestión conducentes a lograr la eficiencia, transparencia y legalidad del Estado, sino que expresa un ejercicio democrático y legítimo, el cual se fundamenta en reglas de juego claras entre el estado y la ciudadanía y entre lo político y lo público, afianzando la credibilidad y confianza ciudadana, como resultante de una institucionalidad que responde a retos locales, nacionales e internacionales y, esencialmente, por el desarrollo humano integral, equitativo, incluyente y sostenible.

Un buen gobierno es aquel que construye confianza ciudadana y orienta acciones

colectivas que trascienden lo gubernamental y se convierten en liderazgo para toda la sociedad. En este sentido, el modelo de gestión pública de Medellín debe asumir el reto de una nueva institucionalidad, que garantice la vida, permita cerrar la brecha de las inequidades y asegure el respeto a los derechos humanos, la legalidad y la justicia social.

La ilegalidad genera inequidad, desigualdad y le resta oportunidades de desarrollo al Municipio. El fortalecimiento de la institucionalidad, en este sentido, debe centrarse en la construcción de acuerdos sociales para el respeto por la norma y en el consenso y reconocimiento de los derechos de cada persona. Se trata de intervenir la propensión a la ilegalidad presente en muchos espacios de nuestra sociedad, promoviendo a través de control social y político, un ambiente de

respeto y un compromiso social articulado a una política pública, en procura de cambiar los imaginarios que continúan justificando transgredir la norma en beneficio individual.

La Administración Municipal entiende su estructura organizacional como uno de los instrumentos más importantes para el ejercicio de lo público en procesos estratégicos, misionales y de apoyo. Para ello se requiere una arquitectura suficientemente flexible para asumir estos retos, adaptándose a los desafíos que nos imponen la desconcentración y la descentralización de servicios. La herramienta por excelencia para apoyar este proceso serán las Tecnologías de Información y Comunicaciones -TIC-, que nos permitirán mantener la integridad de la información y posibilitar la cercanía cada día con la ciudadanía.

Hoy, la Hacienda Pública de Medellín presenta unos indicadores muy sanos, fruto de la sana y transparente aplicación de los recursos públicos. Los ingresos programados para el año 2008 fueron superados en 21%, mientras que para el año 2011 en 49%, el crecimiento generado por esta buena gestión de recursos, se vio reflejado en la inversión pública. Igualmente, los gastos de funcionamiento se han mantenido en niveles adecuados, convirtiendo a Medellín en la primera ciudad capital en el *ranking* de desempeño fiscal desde el año 2004.

Sumado a lo anterior, abonar al crecimiento del capital social y atender los retos de la nueva gerencia pública implica el desarrollo contundente de la estrategia de ges-

tión del conocimiento que presenta hoy de manera desarticulada unos primeros intentos. Nos proponemos lograr la institucionalización de la evaluación de políticas y programas, para contar con información pública que alimente la toma de decisiones estratégicas, la legitimación social de la acción pública y la gobernanza.

La estrategia de comunicación debe trascender el suministro de información sobre los hechos positivos de un gobierno a una comunicación pública para la ciudadanía, que promueva, facilite y desate procesos de movilización hacia la construcción de propósitos comunes de sociedad.

Un buen gobierno implica dirigir y controlar eficazmente, en forma sistemática y transparente, sus actividades, de tal manera que cumpla confiablemente con las necesidades de la población presente en su territorio. Así, se hace necesario fortalecer el proceso planificador y el Sistema de Control Interno como garantes del cumplimiento de los fines esenciales del Estado. En este contexto, la encuesta de Medellín Cómo Vamos 2011, incluye por primera vez las siguientes preguntas: ¿qué tanto cree usted que la Administración de la ciudad ha sido transparente en sus actividades? en una escala de uno a cinco, siendo uno nada y cinco mucho, el 39% dio calificaciones de cuatro y cinco, el 49% calificaron con tres y un 12% calificaron con uno y dos y frente a la pregunta ¿qué tanto cree usted que ha cambiado el nivel de corrupción en Medellín durante los últimos cuatro años? el 55% consideró que sigue igual, el 22% consideró que ha disminuido entre algo y mucho y el 23% indicó que ha aumentado entre algo y mucho.

Sociedad participante

Por otro lado, y a pesar de los avances y del acumulado histórico en procesos de participación ciudadana en la gestión de lo público, no se ha logrado estructurar una institucionalidad que se fundamente en la interacción entre instituciones público-privadas y sociedad, para lograr por la vía de la democracia participativa, pluralista,

deliberativa, decisoria, incluyente y diversa, el control ciudadano con capacidades de argumentación crítica y propositiva al ejercicio de la Administración.

El proceso de planeación local connota crecimiento y cualificación, pues Medellín cuenta con 16 Planes de Desarrollo de comuna y 5 corregimentales, que revelan la capacidad que tienen las comunidades de deliberar y de incidir en el desarrollo del territorio. La participación en las Asambleas Barriales y Veredales pasó de 36.352 votantes en el año 2006 a 109.667 en el año 2011.

Se reconoce además el significativo peso de las Juntas de Acción Comunal, grupos juveniles, organizaciones sociales, mesas temáticas y organizaciones poblacionales. Tenemos un Consejo Territorial de Planeación activo, riguroso y comprometido, existen instituciones que hacen control ciudadano como la Veeduría al Plan de Desarrollo y Medellín Cómo Vamos y una instancia asesora de gran importancia en la articulación y coordinación de Políticas Públicas, el Consejo Municipal de Política Social y Equidad, COMPSE.

No obstante, nuestra institucionalidad necesita mayor impulso de la civilidad (social, cultural y el buen ejercicio del derecho de organización) para ser un sistema político más dinámico, que pueda hacer frente a los cambios socioeconómicos mediante la participación activa de la ciudadanía en la esfera pública; en este sentido, la encuesta de percepción ciudadana de Medellín Cómo Vamos 2011, muestra que tan sólo 2 personas de cada 100 reconocen pertenecer a algún grupo u organización comunitaria, indicador que evidencia la debilidad en el reconocimiento de estas formas de organización.

Es justamente en esta dirección que la actual Administración se ha propuesto resignificar la participación como parte sustantiva de la democracia y estrategia movilizadora de los bienes públicos, los valores cívicos, sociales y políticos de nuestra sociedad, promoviendo una nueva cultura política como soporte del buen gobierno, en un marco de relaciones de complementariedad entre las instituciones de la democracia representativa y la democracia participativa.

Para asumir grandes retos como el de alcanzar las metas del milenio, la ciudad requiere pasar del ejercicio del derecho de organización y participación para la subsistencia, al compromiso y la corresponsabilidad con objetivos de desarrollo compartidos, en torno a la vida y la equidad, de corto, mediano y largo plazo que le den estabilidad a las instituciones y mayor eficacia a la gestión pública.

Medellín ciudad inteligente

Para mejorar la calidad de vida de ciudadanos y ciudadanas a través de la inclusión de las TIC, Medellín viene desarrollando diversas estrategias. Con programas como Medellín Digital, implementado en 2007, se ha logrado dar el salto hacia la apropiación de una nueva cultura digital, ampliando el acceso y la conectividad y fomentando el desarrollo de contenidos y servicios. Es importante considerar que Medellín cuenta con buena infraestructura tecnológica y notables esfuerzos en procesos de generación de contenidos, formación, apropiación y alfabetización en TIC dirigidos a diferentes sectores de la ciudad. El reto es trazar una ruta que facilite la transición de Medellín como ciudad digital hacia una ciudad inteligente (*Smart City*), con una estra-

tegia de inclusión digital enfocada en la educación, el emprendimiento, la cultura y el gobierno en línea, sectores fundamentales para impulsar el desarrollo social y económico de las y los ciudadanos.

Gestión articulada de los territorios, camino al desarrollo regional

El Valle de Aburrá cuenta con una estructura jerárquica de ciudades que concentra el dominio de la aglomeración central, una geografía con restricciones para la comunicación y una infraestructura vial insuficiente. En este sentido, las dinámicas de articulación regional han mostrado que el desarrollo armónico de Medellín, Valle de Aburrá y Antioquia, para asegurar sostenibilidad y competitividad territorial, deben ser fortalecidas en coordinación de los múltiples niveles de lo público, con mecanismos ágiles que posibiliten la armonización de la gestión conjunta de proyectos y recursos, para conducir de manera sinérgica el relacionamiento y la generación de capacidades y oportunidades de Medellín y las subregiones del Departamento en condiciones de equidad y sostenibilidad.

Objetivo de la Línea

Tenemos un compromiso contundente con fortalecer el sistema de relaciones intra e inter institucionales de Medellín, en un clima incluyente de confianza democrática, mediante el desarrollo de agendas para el buen gobierno, la sociedad participante, la articulación regional y la conectividad digital. Todo esto a partir de acuerdos, alianzas y acciones en la organización, los territorios y los sectores de interés, que nos permitan lograr una institucionalidad moderna e innovadora que persiga incesantemente el desarrollo humano integral y el compromiso por la vida y la equidad.



COMPONENTE 1

Buen gobierno y transparencia

Diagnóstico

En este componente confluyen el buen gobierno como dimensión relevante que define los elementos necesarios para alcanzar las condiciones que le permitan a la Administración asumir sus responsabilidades ante la ciudadanía en forma eficiente y la transparencia, que propicia el acceso a información confiable, legible y oportuna. Esta estrategia transita por mejorar las condiciones metodológicas y operativas, adecuar la estructura administrativa e implementar acciones que le permitan a la Administración garantizar a las y los ciudadanos el seguimiento y control de un gobierno local confiable.

El desarrollo institucional del Municipio de Medellín ha sido progresivo en el tiempo buscando configurar una institucionalidad moderna, competitiva y cercana a la comunidad. Para ello ha contado con un importante potencial de talento humano. Sin embargo, no ha logrado consolidar una capacidad de gestión que interprete su complejidad.

Modernización

La arquitectura organizacional de la Administración Municipal no es suficientemente flexible, adaptable, liviana, acorde con las exigencias de buen gobierno, que le permita asumir los retos de un entorno cambiante. Esto tiene su origen en procesos de reestructuración organizacional aislados, que generan desarticulaciones, duplicidades y dispersión de recursos. La arquitectura de actuación funcional en su sistema de gobierno genera desarticulación en el marco de relaciones y produce ineficiencias y desconfianza en lo público, por lo cual no logra el ejercicio pleno de la gobernabilidad.

Por tanto, la organización Municipio de Medellín debe modernizarse con un modelo de gestión innovador, caracterizado por la mejora del clima laboral, la apropiación y un sistema de control interno con altos estándares de calidad y efectividad, de tal manera que optimice los recursos para multiplicar los beneficios y las oportunidades sociales.

Igualmente, debe conjugar las actuaciones de las entidades descentralizadas para un adecuado cumplimiento de los fines esenciales del Estado, en aras de garantizar el principio de coordinación que gobierna la función administrativa entre la Administración y los distintos organismos del poder central, en relación con la transferencia de competencias propias de la municipalidad.

Una mirada a los instrumentos de gestión como el modelo de operación por procesos, la estructura administrativa, la gestión del talento humano como garante de la calidad del servicio, la inserción de tecnologías de información y comunicaciones -TIC-, el sistema de evaluación, el Sistema Municipal de Planeación y la gestión por programas y proyectos, entre otros, dan cuenta de los avances, pero también de las desarticulaciones y desequilibrios que tienen efecto en los resultados de eficiencia, eficacia y competitividad.

Transparencia y probidad

Frente a tal fenómeno, la evaluación independiente se constituye en un escenario de oportunidad para consolidar la transparencia en alianzas con Transparencia Internacional, elevar la auditoría interna a estándares internacionales para el buen gobierno, el seguimiento permanente a las TIC en sus procesos críticos, la protección de los activos de la entidad y la salvaguarda de la integridad de la información.

Nuestro Municipio aún no ha incorporado plenamente los lineamientos trazados por el Ministerio del Interior y de Justicia, en materia de prevención del daño antijurídico y es en este sentido que apremia el diseño y la puesta en marcha del Modelo de gerencia jurídica pública, en la defensa y protección de lo público, para asegurar un ejercicio jurídico coherente y confiable.

Igualmente, a pesar de disponer de un valioso talento humano, con sentido de pertenencia y compromiso con la organización, la Administración Municipal no cuenta con una política institucional para la gestión del conocimiento, lo que se refleja en la baja documentación de buenas prácticas, la pérdida de la memoria institucional y las limitaciones en la transferencia de experiencias, y amenaza la integridad del capital intelectual de la organización, situación que ha generado duplicidad de esfuerzos y recursos, falta de precisión, actualización, armonización y consistencia, que se expresan en las dificultades presentadas para la gestión efectiva de los proyectos de información.

Atención a la ciudadanía

La apuesta pedagógica, que acerca la Administración a la ciudadanía y la ciudadanía con la Administración, consolida y ratifica que el servicio público es el valor que cohesiona y da sentido al buen gobierno. Actualmente la Administración cuenta 22 sedes de desconcentración de trámites y servicios ubicadas en las 16 comunas, 5 corregimientos y el sector de expansión urbana de Nuevo Occidente. En las sedes de desconcentración se atiende 32,67% de la oferta total del Municipio, en el último cuatrienio se observa un incremento progresivo de la demanda de trámites y servicios desconcentrados por la población, pasando en 2008 de 2'230.468 a 2'754.491 en 2011. El nivel de satisfacción con este servicio es del 74% según encuesta adelantada en 2011.

El buen gobierno requiere una renovada cultura organizacional que reivindique, como valor o impronta esencial del servicio a la sociedad, la ética pública garante de equidad y justicia en beneficio del interés general, ofreciendo oportunidades a la sociedad como actor corresponsable en la construcción de una sociedad equitativa, distributiva en lo económico, incluyente en lo social, democrática en lo político y sostenible en lo ambiental, natural y social.

Objetivo

Mejorar la gestión pública valorando su vocación de servicio en la búsqueda de la excelencia, la eficacia, la eficiencia y la integridad, la toma de decisiones fundamentada en información estratégica y comunicación pública y el manejo transparente de los recursos, fortaleciendo el sentido de lo público para la configuración de un marco institucional pertinente.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Efectividad del Sistema Integral de Gestión	Porcentaje	87,86	90	90	Servicios Administrativos
Cumplimiento del nivel de rentas y recursos proyectados en el plan financiero 2012-2015	Porcentaje	100	100	100	Hacienda
Favorabilidad en transparencia de la Administración Municipal a partir de la percepción ciudadana	Calificación	3	4	4	Evaluación y Control
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Modernización e innovación

Responsable: Servicios Administrativos

Corresponsables: Mujeres, Transportes y Tránsito, Hacienda, Secretaría Privada.

Construir una organización municipal moderna e innovadora, eficiente y eficaz al servicio de la gente, adaptando y optimizando la capacidad institucional del Municipio a las necesidades de la ciudadanía y a los retos de su sostenibilidad administrativa, que integre el nuevo modelo de operación por procesos con la estructura organizacional, el inmenso potencial del talento humano como garante y esencia de la calidad del servicio, los servicios logísticos y una arquitectura tecnológica que se apoye en un modelo de gobierno de tecnologías de información y comunicaciones, como pilares de la competitividad y efectividad en la satisfacción de la ciudadanía.

Este programa aborda estrategias de gestión integral del talento humano, soluciones integrales en tecnología de información y comunicaciones, Sistemas y modelos organizacionales, servicios logísticos y la administración integral de bienes muebles e inmuebles que garanticen la prestación de los servicios a la ciudadanía con calidad y oportunidad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Clima organizacional mejorado	Porcentaje	58	67	67	Servicios Administrativos
Cubrimiento de los procesos con soluciones informáticas	Porcentaje	45	59	59	Servicios Administrativos
Secretarías e institutos descentralizados que integran en sus procesos herramientas para la incorporación del enfoque de género	Número	15	7	22	Mujeres

(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas

Responsable: Planeación

Corresponsables: articulación Alianza Medellín Antioquia

Evaluar los resultados y el impacto de la gestión municipal mediante la aplicación de un conjunto de instrumentos de seguimiento y evaluación de políticas y programas, para construir información de calidad que apoye las decisiones de la alta dirección pública, la planeación estratégica de ciudad y el ejercicio del control político y social.

Este programa aborda el seguimiento a las políticas públicas sectoriales, a través de una estrategia de articulación de los observatorios misionales de la administración municipal, el seguimiento a los programas y proyectos con enfoque poblacional y territorial y los sistemas de información que proveen insumos para la construcción de indicadores de ciudad.

La estrategia de acción inicia con la obtención de la información interna y externa, cubre su transformación y análisis y finaliza con la puesta a disposición de la información a los interesados. La información pública suficiente, oportuna, clara y adecuada contribuye a la visibilidad y transparencia de la Administración, fortalece el ejercicio del control político-social de la ciudadanía y el cumplimiento del Plan de Desarrollo.

La evaluación de políticas contendrá elementos críticos que profundicen el conocimiento de la realidad social y propicien procesos deliberativos sobre las condiciones que afectan la gestión pública y a la sociedad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Rendición pública de cuentas realizada anualmente	Número	1	2	2	Planeación
Programas estratégicos con levantamiento de línea de base para la realización de evaluaciones ejecutivas o de impacto	Porcentaje	0	10	10	Planeación
Instrumentos de información estratégica gestionados para la planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	Número	2	4	4	Planeación
Encuestas anuales realizadas para la identificación y el mantenimiento de los potenciales beneficiarios de los programas sociales	Número	40.000	40.000	40.000	Planeación
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Nuevo modelo institucional para la gerencia jurídica pública

Responsable: Secretaría General

Consolidar un modelo de gerencia jurídica pública mediante la atención oportuna y efectiva de tipo preventivo de las acciones judiciales, extrajudiciales y administra-

tivas para asegurar decisiones en derecho que contribuyan a que las actuaciones de la Administración protejan el patrimonio público.

Al garantizar que la actuación de la Administración Municipal y la defensa judicial y extrajudicial se ajusten al Estado social de derecho mediante acciones de tipo preventivo y la oportuna atención en la gestión del Municipio de Medellín, se ejerce la prevención del daño antijurídico, la representación judicial y extrajudicial, al igual que la defensa de lo público desde la perspectiva legal, fortaleciendo la aplicación y la proyección del componente jurídico en todos los procesos de la municipalidad.

Dentro del nuevo enfoque de la gestión jurídica, se busca pasar de una gestión del día a día, a una gestión estratégica que solucione los problemas jurídicos de alto impacto y minimice los riesgos legales presentes en la operación, generando acciones jurídicas que promuevan el fortalecimiento de los programas y proyectos de la Administración con principios de calidad, coherencia y unidad de criterio.

El modelo de gerencia jurídica pública se desarrolla a través de cuatro estrategias:

- » Gestión de calidad: Se refiere a la organización de los equipos de trabajo, al desarrollo de los procesos y a la medición, por medio de indicadores, entre otros.
- » Sistemas de información: Es la creación y operación de herramientas de gobierno electrónico que permitan un gerenciamiento y una eficaz gestión jurídica. Actualmente se implementa el Sistema Jurídico de Medellín -Jurismed-, el cual debe estar en permanente actualización.
- » Gestión documental: Se genera una organización de la documentación de la Secretaría General, buscando que toda la documentación recibida y producida sea controlada y unificada en un archivo intermedio centralizado y organizado con todas las técnicas archivísticas. Así mismo, se realiza la digitalización documental con el fin de que toda la información jurídica relevante sea consultada en línea en los subsistemas del Sistema JURISMED.
- » Gestión del cambio: Es un aspecto fundamental que posibilita el desarrollo del proyecto. Es el acompañamiento profesional a través de especialistas, para que los cambios generados derivados de la normatividad y la descongestión judicial, entre otros.



Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Favorabilidad en procesos judiciales en los cuales hace parte el Municipio de Medellín	Porcentaje	74	74	74	Secretaría General
Conceptos jurídicos emitidos respecto de la normatividad que incide en el Municipio de Medellín	Número	200	200	400	Secretaría General
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Servicio a la ciudadanía

Responsable: Secretaría General

Fortalecer y evaluar el modelo de servicio a la ciudadanía para satisfacer de manera efectiva, la demanda de trámites y servicios en cumplimiento de los derechos y deberes de las y los ciudadanos del Municipio de Medellín.

Facilitar el acceso a los canales de atención dispuestos por la Administración Municipal para la desconcentración de trámites y servicios, ejerciendo monitoreo y control al cumplimiento de la política de atención a la ciudadanía. Brindar atención e información oportuna y veraz a la ciudadanía, sobre trámites, requisitos, programas, proyectos y demás servicios que oferta la administración Municipal al servicio de la ciudadanía.

Hoy el servicio a la ciudadanía está definido como el componente central del mapa de procesos establecido en el sistema de gestión de calidad, lo que implica una interacción y articulación permanente entre todas las dependencias del Municipio.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Trámites y servicios desconcentrados	Número	38	8	46	Secretaría General
Satisfacción ciudadana en la prestación de trámites y servicios	Porcentaje	ND	60	60	Secretaría General
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Hacienda pública: austeridad y eficiencia al servicio del desarrollo

Responsable: Hacienda

Aumentar los ingresos propios mediante la optimización de las fuentes de recursos existentes y la implementación de fuentes alternas, promoviendo los principios de austeridad y equidad en la distribución de la riqueza, mejorando los niveles de calidad de vida de la población de Medellín.

Consecución de recursos mediante la generación de fuentes adicionales de riqueza y el aumento de las fuentes de recursos tradicionales, implementando instrumentos como la participación de plusvalía y la contribución de valorización. Así mismo, cuidar y promover la sana y transparente aplicación de recursos para generar confianza ciudadana y de cooperación, en aras de poder apalancar los diferentes programas de inversión a ejecutarse en el Plan de Desarrollo 2012-2015.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Ingresos propios generados	Porcentaje	100	126	126	Hacienda

(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Transparencia como garantía de buen gobierno

Responsable: Evaluación y Control

Corresponsables: Servicios Administrativos, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Coadyuvar a consolidar la efectividad del sistema integral de gestión desde la evaluación independiente a los riegos, procesos, gestión y resultados, en pro de la alineación institucional en ejercicio del buen gobierno y la transparencia.

El programa desarrolla estrategias que permiten avanzar en la generación de confianzas en la relación Estado- ciudadanía en el marco de un ambiente de control, independencia y objetividad en aras de consolidar una institucionalidad que aumente sus capacidades para generar y crear valor público, que este a la vanguardia de un gobierno local que se moderniza para brindar a la ciudad sus mejores resultados en el camino de un mejor hogar para la vida y la equidad.

En este contexto, la auditoría interna y las evaluaciones a los programas sociales se realizarán bajo normas internacionales, con la consecuente certificación de la auditoría se agrega valor a lo público y a la ciudadanía, se fortalece la cultura organizacional de la entidad en la consecución de los objetivos de desarrollo concertados con la población.

La dinámica de control impacta igualmente a las TIC en sus procesos más críticos, siendo este uno de los medios más influyentes de acceso a la transparencia, a la participación ciudadana y al ejercicio del control social, revirtiéndose en resultados concretos para salvaguardar los activos financieros y de información, que son patrimonio de la sociedad.

La transparencia como atributo de confianza y certidumbre en la gestión pública, logra posicionarse con alianzas y pactos de orden regional, nacional e internacional que permeen el buen gobierno de las mejores prácticas que conllevan a que el capital social, la cultura política de lo público y la competitividad sean cada vez una realidad que oriente las decisiones de gobierno.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Certificación del proceso de auditoría interna bajo normas internacionales	Número	0	1	1	Evaluación y Control
Ferías de la Transparencia realizadas	Número	4	4	4	Servicios Administrativos
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia

Responsable: Evaluación y Control

Corresponsables: Planeación, Servicios Administrativos, Salud, Gobierno y Derechos Humanos, Secretaría Privada, Hacienda, Cultura Ciudadana, articulación Alianza Medellín Antioquia, INDER, Educación.

Intervenir los factores críticos que desde la informalidad y la ilegalidad son generadores de la inequidad en la región y en la ciudad para incidir en su reversión. Este programa le apuesta decididamente a la construcción de un proyecto colectivo de región en el marco de la Alianza AMA, generador de sinergias y capacidad institucional para disminuir la inequidad y consolidar el desarrollo humano integral.

La coherencia de este proyecto colectivo radica en que conjuga la ética pública, el desarrollo del buen gobierno que gana legitimidad cada día, la transparencia y la consistencia para fortalecer la gobernabilidad, en este ámbito se suscriben las estrategias que permiten revertir los factores críticos que desde el fenómeno de la ilegalidad le quitan oxígeno y espacio vital a la equidad y a la vida.

En su desarrollo, se desplegarán estrategias formativas que incidan en la transformación de prácticas ilegales desde proyectos pedagógicos en cultura ciudadana, de acción comunicativa y de participación para la deliberación ciudadana, la movilización y el control social. La transversalidad de las estrategias como un todo, permitirá avanzar en medidas de disuasión y persuasión para afrontar la ilegalidad y la informalidad.

Transversalidad que se expresará en los asuntos relacionados con la capacidad de respuesta efectiva que tiene el Municipio de Medellín para responder con celeridad a las actuaciones administrativas que exige el programa, la formalización y legalización de la actividad económica y empresarial a través de la gradualidad, articulación empresarial y adecuación institucional que le permita hacer la transición hacia unidades económicas que pasan de la incertidumbre que suscita la informalidad hacia la formalidad, urge su incorporación legal máxime la proximidad de entrada en vigencia del tratado de libre comercio con los Estados Unidos.

También, se abordarán los aspectos sobre el control y legalización del uso y ocupación del suelo para un hábitat sostenible, la transparencia en la contratación en alianza AMA con la Feria de la Transparencia, el *ranking* del contratista y el banco de costos de mercado, consultorio para la orientación en materia contractual, unificación de criterios en los estudios previos, auditorías externas, implementación e innovación en tecnologías

para la prevención del delito y la ilegalidad, también se abordará la escuela y la familia como escenarios fundamentales para fomentar y enraizar el respeto por lo público por ende por la vida humana, como principio y valor supremo.

El gobierno municipal asume desde este programa una postura propositiva, retadora y animadora para que cada día sean más extrañas y distantes las prácticas que nos alejan de la prosperidad y el bienestar ciudadano.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Proyectos implementados en el marco de la alianza ciudadana por la legalidad y la formalización	Número	0	5	5	Evaluación y Control

(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio



COMPONENTE 2

Sociedad participante

Diagnóstico

La Constitución Nacional consagra la participación ciudadana como eje fundamental de la gestión del estado y de la planificación del desarrollo. Medellín ha sido pionero en apropiación de este principio. La importancia que ha cobrado el fortalecimiento de la institucionalidad puede atribuirse a las nuevas comprensiones que hoy existen sobre el desarrollo equitativo, como la sana interrelación entre las dimensiones económica, política, social, cultural y ambiental, en el territorio.

La importancia que ha cobrado el fortalecimiento de la institucionalidad puede atribuirse a las nuevas comprensiones que hoy existen sobre el desarrollo equitativo, como la sana interrelación entre las dimensiones económica, política, social, cultural y ambiental, en el territorio.

Organización y participación ciudadana

Escenarios como el Consejo Territorial de Planeación, la Veeduría Ciudadana al Plan de Desarrollo, Medellín Cómo Vamos y el Consejo Municipal de Política Social y Equidad, así como las diversas mesas sectoriales y poblacionales dan cuenta en Medellín de personas e instituciones, atentas a contribuir de manera activa, a la formulación, implementación y seguimiento de políticas públicas en pro del desarrollo de ciudad.

La planeación participativa y ciudadana en Medellín es un proceso democrático de reflexión y acción que muestra un acumulado local, el cual requiere de instituciones, organizaciones y ciudadanas y ciudadanos críticos y activos, para alcanzar sus objetivos y metas en el campo político, cultural, económico y social, con el fin de lograr transformaciones en las actuaciones de la ciudadanía con sentido de lo público y enfoque pluricultural y diverso.

En esta dirección el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias se constituye en una “estrategia clave para construir mayores niveles de confianza, aplicar normas socialmente compartidas y aumentar el nivel de asociatividad, como evidencias de las capacidades de una sociedad para actuar cooperativamente y crear sinergias que contribuyan con el aumento de la democracia y la disminución de la pobreza”.⁵⁴

En el marco para crear una institucionalidad fuerte y democrática, fortalecer las organizaciones comunitarias, tiene un sentido político dado por la necesidad de representación plural y autónoma de todos los actores del desarrollo en escenarios de debate público, y un sentido ético expresado en la necesidad de aumentar y cualificar la participación de las comunidades en los escenarios de decisión, para que pongan a circular sus intereses en igualdad de condiciones y como consecuencia de ello mejore su calidad de vida.

⁵⁴ Propuesta técnica para el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de segundo grado, las redes y las alianzas que promueven procesos de gestión participativa del desarrollo local y con vocación para fortalecer organizaciones comunitarias de base en el Municipio de Medellín. Fundación Corona.

Hoy se cuenta con una institucionalidad expresada en un proceso socio-político, a partir de las Juntas Administradoras Locales -JAL- como instancia de representación de las comunidades y los Comités de Gestión, que ha conducido la construcción de una apuesta común y ha configurado en los territorios una manera de hacer la política social y de canalizar la tensión que se da entre la democracia representativa y la participación directa de las y los ciudadanos en el manejo de los asuntos públicos.

Sin embargo, la baja participación de la ciudadanía en los asuntos públicos, caracteriza la dificultad en la formación de capital social, el débil enfoque diferencial étnico, de género y generacional, en el ejercicio de sus derechos, la inestabilidad en las relaciones de convivencia y las disparidades del desarrollo en nuestra ciudad. En este sentido, se hace necesario desplegar una estrategia a través de programas como la movilización y organización para la vida y la equidad, la comunicación y democracia participativa y la formación de cultura política para el desarrollo ciudadano, buscando incentivar la participación ciudadana y la construcción de aprendizajes sociales para asumir los retos colectivos del desarrollo local.

Una forma importante de capital social es la participación en organizaciones, de acuerdo a la Encuesta de Percepción Ciudadana 2011 realizada por Medellín Cómo Vamos, la participación en organizaciones sociales y comunitarias ha venido bajando desde 2009, año en el que se ubicó en 7% disminuyendo a 2% en 2011. Las principales razones para no participar continuaron siendo la falta de tiempo, la falta de información y la percepción de la poca utilidad de esos espacios de participación. Sólo cuatro de cada diez personas manifestaron que creen que la participación ha permitido influir en las decisiones de las autoridades locales y hablar de igual a igual con ellas y también que ha ayudado a resolver los problemas de la gente.

Comunicación política y democracia

La participación ha carecido de una estrategia de comunicación política que le permita al ciudadano ser consciente de su papel en la construcción de civilidad en ejercicio de la democracia, debido que la acción de comunicación se ha centrado básicamente en la divulgación, la gestión de medios y la promoción de convocatorias.

Ante esta situación, se hace necesario reflexionar frente a una política pública integral, orientada a desarrollar un sistema de relaciones efectivo que concilie a través de agendas del desarrollo los procesos de las organizaciones de la sociedad en sus expresiones académicas, científicas, sociales, comunitarias, solidarias, empresariales, sectoriales y poblacionales, en procura de construir acuerdos que honren la vida y la equidad para el crecimiento y desarrollo sostenido con profundo sentido de lo público.

La sociedad participante es la razón de ser del buen gobierno, pues la institucionalidad evoluciona y se transforma en un pensamiento político más estructurado, representado en avances importantes en cuanto participación, direccionamiento y fortalecimiento del desarrollo local y democracia, como condición importante en la garantía de derechos en la construcción de capital social, para hacer realidad las intervenciones que hacen parte de la vida de las comunidades en sus territorios.

Objetivo

Dinamizar la participación ciudadana mediante procesos de pedagogía social, comunicación y democracia, y de renovación de prácticas ciudadanas para lograr el desarrollo de competencias en el marco de una cultura política con conciencia social de corresponsabilidad con el desarrollo municipal.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*) Ciudadanos y ciudadanas que participan en escenarios de consulta, deliberación y decisión que impactan el desarrollo local y municipal	Número	332.457	1.000.000	1.332.457	Desarrollo Social
(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo, y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Participación, movilización y organización para la vida y la equidad

Responsable: Desarrollo Social

Corresponsables: Mujeres, Planeación, articulación Alianza Medellín Antioquia y Cultura Ciudadana.

Fortalecer la participación a través de escenarios democráticos permanentes en todas las escalas del territorio y con todos los grupos poblacionales para concertar el proyecto de ciudad que queremos, mediante acuerdos que tengan incidencia en lo político, económico, cultural, social y ambiental.

Promover alianzas y acuerdos de vida que comprometan el interés ciudadano en la planeación y presupuestación participativa y en el que hacer público desde el barrio, la

comuna, la vereda y el corregimiento en el marco de la justicia social para promover la inclusión, fortalecer el tejido organizativo, la institucionalidad democrática y la cultura de lo público aportando a la formación de capital social.

Diseño e implementación del presupuesto participativo, la dinamización de escenarios de participación y movilización ciudadana, mediante la garantía de condiciones políticas, normativas, institucionales, logísticas y de información, para potenciar la capacidad de incidencia de la comunidad en las decisiones de gobierno, en la gestión pública transparente y en el desarrollo local, municipal y nacional.

El Presupuesto Participativo, con grandes logros en el aumento de personas participantes, requiere un cambio que permita potenciar su impacto sobre el desarrollo de las comunas y corregimientos, que fortalezca y cualifique la participación y los ligue indisolublemente a los Planes de Desarrollo Local y al presente Plan de Desarrollo Municipal.

Este programa articula la gestión integral para potenciar, promover y articular el desarrollo en los territorios, con énfasis en el Centro de la ciudad, los corregimientos y la Iguaná, Moravia y Nuevo Occidente.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*) Acuerdos para el desarrollo local y municipal	Número	0	301	301	Desarrollo Social
(*) Instancias de participación ciudadana que inciden en el control y gestión de lo público a nivel local y municipal	Número	0	220	220	Desarrollo Social
Comités de desarrollo y control social de los Servicios Públicos activos que son acompañados y asesorados	Porcentaje	0	100	100	Planeación
Centros de equidad de género creados y en funcionamiento	Número	0	3	3	Mujeres
Organizaciones realizando voluntariado (Al interior de la administración y en la ciudad)	Número	ND	100	100	Cultura Ciudadana
Personas realizando voluntariado	Número	ND	10.000	10.000	Cultura Ciudadana
(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Comunicación política y democracia

Responsable: Secretaría Privada - Dirección General de Comunicaciones

Corresponsables: Telemedellín.

Fortalecer la comunicación política para la democracia participativa, que se constituye en eje transversal que propicia un diálogo directo entre gobernantes y ciudadanía, más allá de la información, aportando valores que influyan en la construcción colectiva presente y futura del territorio.

Lo anterior permite, fortalecer la relación Ciudadano - Estado, para el ejercicio de un buen gobierno basado en una sociedad participante, bajo los principios del respeto por la vida y la búsqueda de la equidad, a través del diseño y ejecución de estrategias de comunicación política, para que los habitantes de la ciudad de Medellín en sus comunas y corregimientos ejerzan sus derechos y asuman sus responsabilidades en la construcción y movilización de una sociedad participante, democrática y civilista.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Habitantes informados sobre proyectos, actividades, servicios y medidas de la Administración Municipal	Porcentaje	ND	60	60	Privada - Comunicaciones
(*) Comunas y corregimientos con medios comunitarios que construyen sus contenidos desde procesos de participación ciudadana mediante redes, sistemas o mesas de comunicación	Número	3	18	18	Privada - Comunicaciones
Horas de programas, informativos, culturales y educativos emitidos	Número	8057	8057	8057	Telemedellín
(*) Observación : Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Formación en competencias ciudadanas para la participación

Responsable: Desarrollo Social

Corresponsables: Mujeres

Incentivar la participación ciudadana y la construcción de aprendizajes sociales para asumir los retos colectivos del desarrollo local, a partir de la educación ciudadana, el fortalecimiento de liderazgos comunitarios y la comunicación pública, para el mejoramiento de la calidad de vida, la convivencia, transformación de la cultura política, apropiación de la ciudad y la recuperación de la confianza.

Este programa comprende la concertación del enfoque pedagógico unificado en la Alcaldía de Medellín para todas las actividades de capacitación, educación y formación abierta en cultura política y desarrollo local, la construcción e implementación de la Escuela de formación y entrenamiento, para el desarrollo de capacidades, con un enfoque estratégico, sistémico, pluralista y diverso, generando competencias ciudadanas para la participación, la consolidación de los semilleros infantiles para la participación, la concertación e implementación de metodologías y didácticas contextualizadas de acuerdo al territorio, el género, la generación y la población, y la producción de material educativo y sistematización de las prácticas educativas que adelante la Administración.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Avance en la construcción y puesta en marcha de la escuela de formación ciudadana para la participación y el desarrollo local	Porcentaje	0	80	80	Desarrollo Social
<hr/>					
(*) Personas participantes en proceso de formación ciudadana y política con perspectiva de género, étnica, poblacional y territorial	Número	6.223	8.720	14.943	Desarrollo Social
<hr/>					
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
<hr/>					
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Fortalecimiento y direccionamiento estratégico de la planeación social participativa

Responsable: Planeación

Corresponsables: Desarrollo Social y Mujeres.

El direccionamiento estratégico del proceso de planeación participativa, busca crear condiciones para el acercamiento institucional del gobierno y la sociedad participante, mediante el fortalecimiento y ajuste de los instrumentos y procesos que conforman el Sistema Municipal de Planeación, entendiendo que los sistemas sociales son dinámicos, abiertos, flexibles y están en permanente interacción con el entorno político, cultural y social.

Se busca avanzar hacia un modelo de gestión del desarrollo local, que vincula a los y las ciudadanas, grupos poblacionales, mesas sectoriales e instancias de la Planeación, para que asuman una función de corresponsabilidad con el Estado en la planeación y promoción del desarrollo, y en la formulación y gestión de las políticas públicas, a partir de reglas del juego que permitan dirimir conflictos y tensiones, al momento de tomar decisiones.

La movilización ciudadana para planeación participativa del desarrollo en los corregimientos y las comunas, exige dos compromisos claves: el fortalecimiento de las capacidades y competencias de las comunidades, y el fortalecimiento de los planes de desarrollo de comunas y corregimientos en la etapa gestión y homologación metodológica de segunda generación.

También busca contribuir al desarrollo de capacidades colectivas de las organizaciones y redes sociales, mediante estrategias de promoción, acompañamiento y control, para la gestión del desarrollo local y municipal, con temas como la modernización de los organismos de acción comunal, el fortalecimiento de las organizaciones y redes de la sociedad civil y el fortalecimiento de las organizaciones comunales con visión empresarial, en función de los planes de desarrollo local y municipal, el mejoramiento de los equipamientos sociales con el fin de constituirlos en ejes articuladores de la participación comunitaria en sus zonas de influencia, a través del mantenimiento, adecuación y dotación de sedes sociales y la gestión de equipamientos comunitarios.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Instancias e instrumentos que participan en el desarrollo municipal fortalecidas	Número	8	11	11	Planeación
(*) Segunda generación de planes de desarrollo local con homologación metodológica	Número	21	21	21	Planeación
(*) Organizaciones que mejoran capacidades de funcionamiento interno y de gestión para incidencia en el desarrollo de los territorios	Número	171	100	271	Desarrollo Social
(*) Equipamientos sociales en condiciones logísticas apropiadas	Porcentaje	30	92	92	Desarrollo Social
Colectivos de mujeres fortalecidos y trabajando en red	Número	21	21	21	Mujeres
(*) Redes Sociales que mejoran capacidades de funcionamiento interno y de gestión para incidencia en el desarrollo de los territorios	Número	0	40	40	Desarrollo Social
(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo, y grupos poblacionales (ciclos vitales, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) dependiendo de los desarrollos de los sistemas de información y la implementación de políticas que se den en el tiempo.					
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



COMPONENTE 3

La ciudad conversa y se articula con la región

Diagnóstico

La articulación territorial es un camino que requiere la existencia de formas distintas de relacionamiento entre las instituciones, la ciudadanía y sus organizaciones. Es un proceso complejo, que supera la noción de escenarios completamente armónicos y reconoce la presencia de profundas tensiones, así como los acumulados que han permitido avances significativos en mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de las y los habitantes del Departamento. Avances en el enfoque conceptual de la región para la

gestión integrada del territorio, han mostrado que éste pasa por una comprensión sistémica, una apuesta de desarrollo y un enfoque de sistemas urbanos: región de ciudades y redes de ciudades, lo que requiere un ejercicio de gobernanza territorial expresado en acuerdos y alianzas con los municipios vecinos y el Departamento, con las organizaciones públicas y privadas y las y los habitantes de los territorios urbano y rural, para definir un proceso estratégico de desarrollo regional compartido y corresponsable.

Tensiones existentes en el territorio

Según el Proyecto Horizontes 2030 (pág. 60), en las relaciones Valle de Aburrá con oriente y occidente, las tensiones surgen de la expresión constante de las conflictividades que impiden, en uno u otro grado, que se consoliden procesos sostenibles de articulación territorial y presenta como principales conflictividades las siguientes:

1. Crecimiento económico concentrado vs. Equidad
2. Centralización vs. Descentralización
3. Rural vs. Urbano
4. Legalidad vs. Ilegalidad
5. Especialización vs. Diversificación
6. Capital social vs. Desarticulación y marginalidad
7. Asistencia social vs. Asistencialismo

Territorio y formas de relacionamiento

Es necesario entonces ocuparse de la articulación de Medellín con sus corregimientos, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y las restantes subregiones del Departamento, mediante proyectos sociopolíticos, culturales y económicos. Como ciudad capital y apalancada en un desarrollo superior al de cualquier otro centro urbano de Antioquia, Medellín está en condiciones de contribuir al equilibrio territorial en lo social, en lo económico y en lo institucional, así como de compartir su experiencia y capacidad instalada con los demás municipios.

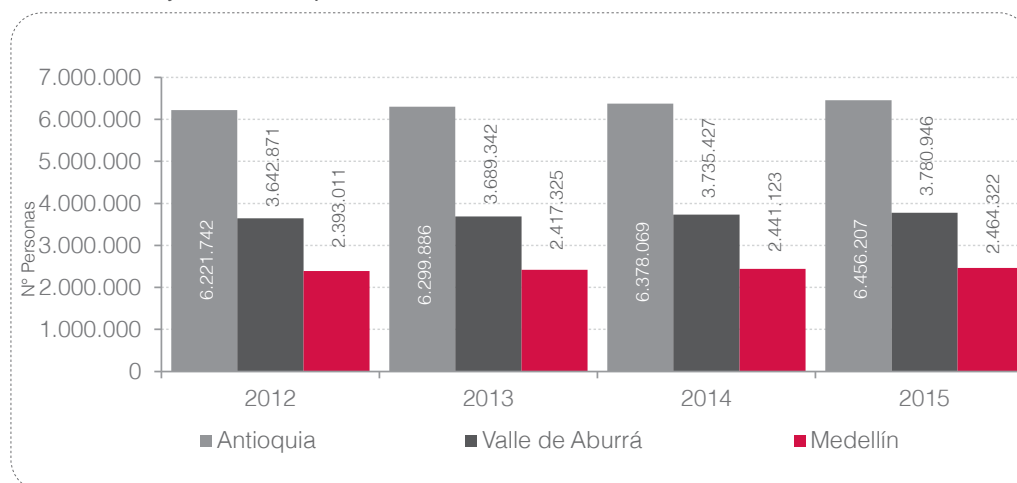
Las posibilidades de articulación territorial se ven reforzadas por principios constitucionales relacionados con el territorio, los cuales son desarrollados en la Ley 1454 de 2011 -LOOT-, Ley de Regalías y Ley de Víctimas, que se convierten en el marco de articulación de las entidades territoriales y administrativas que conforman el Estado Colombiano. A las anteriores, se les suman otras Leyes ya existentes, como: 128 de 1994, 136 de 1994 y Ley 617 de 2000. Estas reformas más allá de avanzar en la reglamentación de las entidades territoriales contenidas en la Constitución Política de 1991 (Regiones y Provincias), dan un paso para convertirlas en entidades administrativas con funciones y recursos derivados de las entidades territoriales.

La realidad que ha vivido Medellín, el Valle de Aburrá y el Departamento de Antioquia en asuntos del desarrollo, muestra que éste ha obedecido más a dinámicas propias de los niveles territoriales, que a la construcción deliberada de una visión conjunta. La concentración de ingresos fiscales, de población, de oportunidades sociales y económicas presentes en el Valle de Aburrá y en algunos municipios vecinos, dan cuenta, además, de la presencia de inequidades en el territorio.

Dinámicas territoriales

Un indicador del nivel de concentración del desarrollo en Antioquia es la marcada diferencia entre el tamaño poblacional, de los 6.456.207 habitantes que se proyectan al 2015 para el Departamento de Antioquia, 58.56% se concentraría en el Valle de Aburrá y 38.17% en Medellín, situación que evidencia el desequilibrio en la distribución de la población que habita el territorio Antioqueño y que expresa a su vez, una centralización de las dinámicas económicas, sociales e institucionales, las cuales se instalan en el centro urbano regional.

Gráfico 21. Proyecciones de población 2012-2015



Fuente: censo DANE 2005

Tabla 5. Participación de la población de Medellín en el Departamento y el Área Metropolitana Proyecciones 2012-2015

Año	Valle de Aburrá	Medellín
2012	58,55	38,46
2013	58,56	38,37
2014	58,57	38,27
2015	58,56	38,17

Fuente: Censo DANE 2005

Dadas las dinámicas poblacionales en el Valle de Aburrá, es necesario encontrar maneras de arraigo a los otros territorios, de propiciar retornos y atraer población con base en proyectos productivos, servicios y oportunidades que posibiliten equilibrio en el poblamiento y permanencia, moderando así el crecimiento metropolitano, y los problemas de seguridad ciudadana, de movilidad, de contaminación ambiental, de segregación social e inequidad y pobreza, de ordenación territorial, de concentración de riesgos, de sostenibilidad, de insuficiente oferta laboral, en fin de desarrollo.

Igualmente, las desigualdades no se dan sólo entre subregiones, sino que al interior de las mismas, son notorios los desequilibrios. En el Valle de Aburrá, la zona norte es la que presenta un mayor índice de NBI, mientras que el sur es el que muestra un menor índice. En el caso del Oriente, el Valle de San Nicolás es el que exhibe mejores indicadores y es el que jalona al total de la subregión. En cambio en el Occidente, pareciera ser que hay una mayor “igualdad” intraterritorial, pero es la que más atrasada se encuentra frente a los demás territorios, lo que se convierte en una exclusión generalizada de toda la subregión. Una característica común es la brecha existente entre lo rural y lo urbano, que se repite en cada uno de los territorios, sin excepción alguna. (Horizontes 2030, (pág.104).

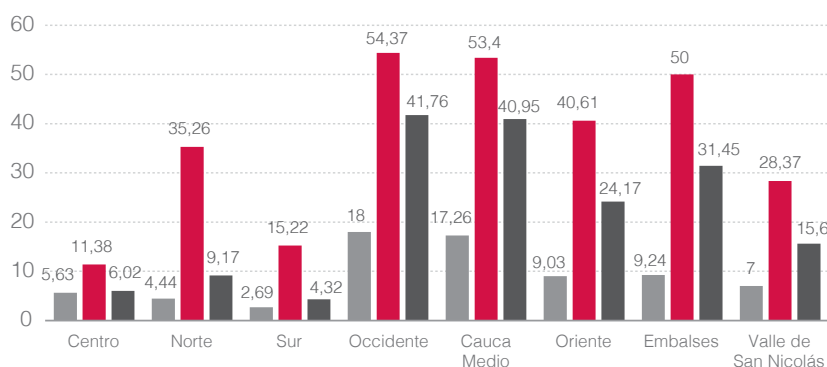


Tabla 6. Porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI). 2009 en Antioquia

	Urbano	Rural	Total
Valle de Aburrá	4,98	18,44	6,21
Centro	5,63	11,38	6,02
Norte	4,44	35,26	9,17
Sur	2,69	15,22	4,32
Occidente	18	54,37	41,76
Cauca Medio	17,26	53,4	40,95
Oriente	9,03	40,61	24,17
Embalses	9,24	50	31,45
Valle de San Nicolás	7	28,37	15,6

Fuente: Indicadores de Calidad de Vida 2009. Antioquia - Valle de Aburrá - Medellín, Comisión Tripartita.

Gráfico 22. Hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI). 2009 en Antioquia



Fuente: Indicadores de Calidad de vida 2009. Antioquia-Valle de Aburra-Medellín, Comisión Tripartita.

A esto se suma, el desarrollo de Antioquia fundamentado en una economía urbano industrial poco diversificada, con muy débil articulación a mercados externos e internos, enclavada en una geografía con restricciones para la comunicación y con una infraestructura vial precaria.

Instrumentos de gestión

Este comportamiento de los indicadores sociales y del desarrollo económico de la región, hace necesario abordar una plataforma de gestión articuladora, que posibilite la gobernabilidad como medio para el desarrollo municipal en perspectiva subregional y regional, que emprenda ejercicios democráticos de transformación en lo político, lo cultural, lo socioeconómico, lo territorial, lo ambiental y lo institucional, que reconozca

la ruralidad. En este sentido, la Alianza Medellín Antioquia -AMA-, la Comisión Tripartita y los proyectos de interés compartido como: Bio 2030, Horizontes 2030, Plan de Abastecimiento Alimentario, Lineamientos de Ordenación Territorial, Comisión Regional de Competitividad los grandes proyectos de infraestructura, entre otros; desde la visión estratégica y prospectiva, con un enfoque sistémico de la realidad, configuran una oportunidad para potenciar las capacidades institucionales de articulación de Medellín con las demás entidades territoriales, procurando una relación de confianza y de equilibrio.

Las dinámicas de articulación en el marco institucional, son importantes si de ellas se deriva la formulación y ejecución de agendas conjuntas que le apuesten a desarrollos estratégicos, mediante ejercicios participativos entre los distintos niveles de gobierno, el sector privado y las comunidades, en el marco de la corresponsabilidad. Esta reflexión, aparece por la necesidad de contar con una arquitectura institucional que permita abordar de manera articulada, los procesos estratégicos y proyectos estructurantes para el desarrollo de Medellín y su entorno subregional y regional, en el marco del Estado social de derecho hacia la construcción de un modelo de desarrollo humano integral y sostenible.

Objetivo

Promover escenarios institucionales para el desarrollo articulado y equitativo en una adecuada integración de los territorios urbanos y rurales de Medellín, el Valle de Aburrá, el Departamento de Antioquia y el país, mediante alianzas y acuerdos que conduzcan las acciones necesarias para elevar los niveles de calidad de vida de la población en el marco de la sostenibilidad y la competitividad territorial.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Proyectos estructurantes adelantados en el marco de la articulación regional	Número	8	9	17	Planeación
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Gestión articulada de los territorios, camino al desarrollo regional

Responsable: Planeación

Corresponsables: Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Generar un marco de relacionamiento entre los actores de los territorios urbanos y rurales de Medellín, el Valle de Aburrá, Antioquia y el país, con criterios de coordinación y cooperación, a partir de acuerdos y alianzas público, privadas y sociales en procesos participativos, mediante el diseño y ejecución de estrategias y la estructuración de políticas, programas y proyectos, de tal manera que la gestión territorial refleje una interacción sinérgica, orientada a desarrollar alternativas de articulación, con lineamientos en lo social, lo cultural, lo económico, lo territorial y lo político-institucional, para que se configure una institucionalidad que materialice la Alianza de Medellín y Antioquia como una realidad que vive la región, encaminada unir esfuerzos y desarrollar un trabajo coordinado.

Este programa aborda la estrategia de gestión de la Comisión Tripartita, como instancia articuladora entre Medellín, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y el Departamento de Antioquia y como instrumento clave en la toma de decisiones conducentes al desarrollo regional. Así mismo, busca promover el proceso incluyente de la gran alianza por la equidad en Medellín y la región, que movilice todos los estamentos de la sociedad para establecer alianzas y acuerdos público-privados buscando mayor equidad en las condiciones de vida de la población.

Este despliegue, entiende el territorio como una construcción social sistémica y concibe la gestión del desarrollo regional, desde la relación simbiótica del territorio urbano y rural, que comprende lo económico, lo social y lo institucional; destaca la importancia de la mirada de largo plazo, para dar horizonte y sentido a la planeación y resolver las tensiones de manera asertiva, según características de la población, del territorio y de la cultura. Además, pondera el valor de pensar el proceso desde la región, entendiendo así la trascendental relación de lo local, con los aspectos claves del desarrollo global.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Cátedras regionales realizadas cada año	Número	0	3	3	Planeación
Foros y mesas de desarrollo regional totales realizados	Número	5	8	13	Planeación
Estudios e Investigaciones de integración entre las instituciones participantes gestionados totales	Número	7	8	15	Planeación
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

COMPONENTE 4

Medellín ciudad inteligente

Diagnóstico

Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano

Desde 2005 en Medellín se vienen desarrollando diversas estrategias para mejorar la calidad de vida de las y los ciudadanos a través de la implementación y uso de las Tecnologías de Información y la Comunicación (TIC) para mejorar el acceso y la calidad de los servicios requeridos por la ciudadanía. A partir de 2007 estas iniciativas se articularon en el programa Medellín Digital, desde donde se logró dar el salto hacia la apropiación de una nueva cultura digital en la ciudad, ampliando el acceso y la conectividad y fomentando el desarrollo de contenidos y servicios relevantes para mejorar la calidad de vida de todos.

Este esfuerzo para generar acceso, uso y apropiación de TIC por parte de la población se ha enfocado, en primer lugar, en brindar cobertura en las 16 comunas y los 5 corregimientos de la ciudad a través de instituciones educativas, parques biblioteca, sitios de gobierno, CEDEZO y otros sitios públicos. En estos lugares la ciudadanía ha podido acceder de forma gratuita a capacitaciones y/o uso libre de los recursos tecnológicos allí dispuestos. Sin embargo, como todo proceso es continuo y dinámico, aún no se llega a la cobertura ni apropiación necesaria para que la ciudad de un salto de la ciudad digital a ciudad inteligente.

Contenidos y servicios para la información

Paralelamente se ha realizado un amplio esfuerzo de generación y dinamización de contenidos que apuntan a que las comunidades encuentren en la red información relevante y pertinente sobre diversas áreas entre las que se cuentan educación, cultura,

emprendimiento e innovación y gobierno y se proyecta en el futuro llegar a otras temáticas a través de más contenidos, aplicativos móviles e invitaciones a la participación ciudadana. Asimismo, desde Medellín Digital se ha encabezado una tarea de comunicación pública que visibiliza estos proyectos e iniciativas con el fin de que la ciudadanía sea consciente de los avances y sepa cómo aprovecharlos en su beneficio. Para profundizar en la apropiación y uso de estos esfuerzos, llegar a más comunidades y darle más visibilidad es necesario mantener y ampliar este trabajo clave en la transformación de Medellín en una ciudad inteligente.

Uso y apropiación de Tecnologías de Información y Comunicaciones –TIC

Es por esto que en 2011 se realizó un diagnóstico detallado en relación con la infraestructura y la apropiación de las TIC en trece ámbitos temáticos, en donde una de las principales debilidades halladas, ha sido la falta de articulación intersectorial para ejecutar proyectos tecnológicos al interior de las instituciones, afectando así la relación de las y los ciudadanos con el gobierno - buen gobierno y transparencia. Sin embargo, es importante considerar que Medellín cuenta con buena infraestructura tecnológica y notables esfuerzos en procesos de generación de contenidos, formación, apropiación y alfabetización en TIC dirigidos a diferentes sectores de la ciudad.

En este lapso de tiempo se ha invertido alrededor de 42.000 millones de pesos para la ejecución de toda la estrategia de Medellín Digital. Sin embargo, hay que seguir trabajando en las áreas de conectividad y acceso, divulgación y comunicación, uso y apropiación, y la innovación de productos y el desarrollo e integración institucional que posibiliten mejorar los estándares de integración de las TIC en la sociedad civil como soporte al buen gobierno, la competitividad y del desarrollo humano de las y los ciudadanos de Medellín y la región.

El fortalecimiento de la estrategia de inclusión y apropiación de TIC contribuye al mejoramiento de la calidad de vida de la ciudadanía, pues brinda espacios y herramientas tecnológicas para lograr que los procesos tanto al interior de la administración como de cara a la ciudadanía sean más eficientes, transparentes y estén al servicio real de la población medellinense. Debe impulsarse el desarrollo de Medellín como ciudad que hace uso de los avances tecnológicos para mejorar la calidad de vida de sus habitantes, donde la inteligencia se pone al servicio de las y los ciudadanos.

Por lo anterior, es necesario trazar una ruta que facilite la transición de Medellín como ciudad digital a Medellín como ciudad inteligente, dando continuidad y ampliando las acciones ya existentes y desarrollando nuevas estrategias que permitan superar las debilidades identificadas. Además es fundamental desarrollar un sistema de gestión de conocimiento de las políticas públicas relacionadas con el uso y apropiación de TIC.

Objetivo

Implementar estrategias que propicien un mejoramiento de la calidad de vida de las y los ciudadanos, mediante el despliegue y la provisión de servicios de una ciudad inteligente, desarrollando y utilizando las TIC como medio para contribuir a la resolución de problemáticas y/o aprovechamiento y potenciación de oportunidades en los campos de la educación, la seguridad, la movilidad, el medioambiente, el desarrollo económico, el hábitat, la participación ciudadana y la equidad.

Indicadores de resultado

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Servicios de Ciudad Inteligente desplegados y disponibles para el uso de la ciudadanía	Número	3	6	6	Planeación

(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Programa

Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano

Responsable: Planeación

Corresponsables: Servicios Administrativos y Educación.

Ampliar la cobertura de la conectividad y de los recursos tecnológicos en los espacios públicos de la ciudad, incorporando nuevos modelos de acceso masivo, avanzados y sostenibles para la ciudadanía.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*) Espacios públicos con acceso gratuito a internet	Número	321	544	544	Planeación
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Programa

Contenidos y servicios para la información, participación e interacción de la ciudadanía

Responsable: Planeación

Corresponsables: Servicios Administrativos, Cultura Ciudadana, Seguridad, Gobierno y Derechos Humanos, Educación, Salud, Transportes y Tránsito.

Aumentar y mejorar la disponibilidad de contenidos, herramientas y servicios de la ciudad a través de la promoción y desarrollo de producciones que mejoren el acceso y calidad de los servicios más relevantes para la calidad de vida de las y los ciudadanos.





Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Aplicaciones desarrolladas y/o mejoradas para el acceso, participación, transacción e interacción de la ciudadanía	Número	5	7	7	Planeación
Portales de ciudad operando con espacios virtuales destinados a la colaboración e interacción entre comunidades	Número	9	12	12	Planeación

(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

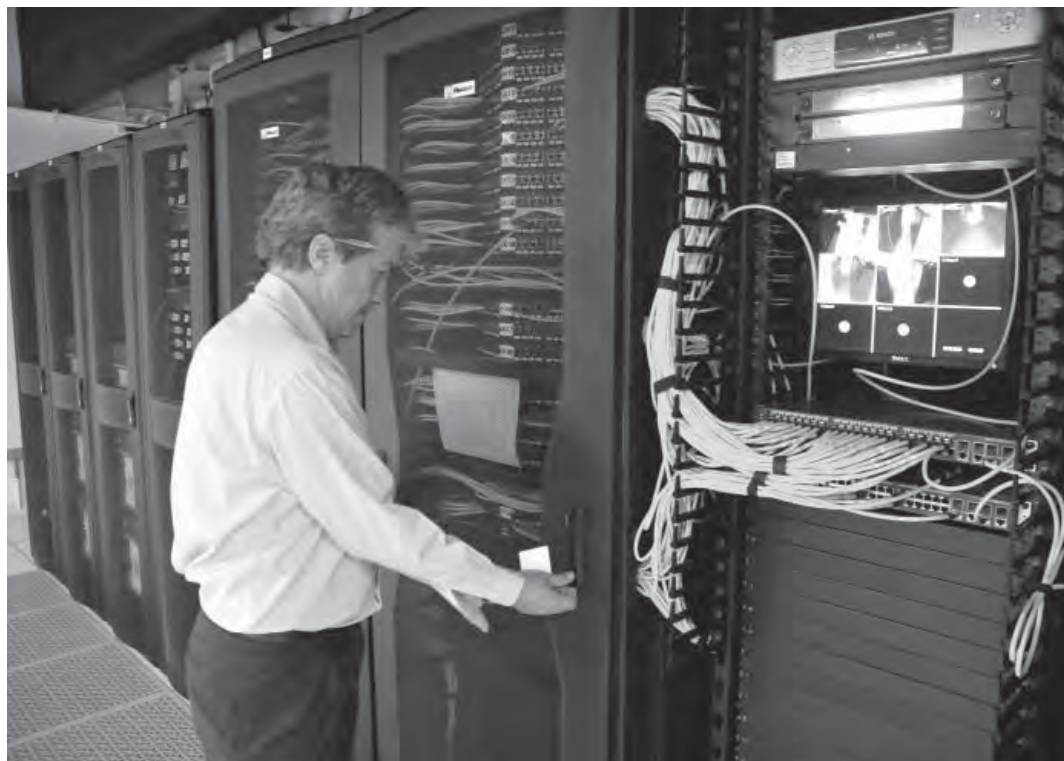
Programa

Uso y apropiación de Tecnologías de Información y Comunicaciones - TIC: la tecnología al servicio de la calidad de vida del ciudadano

Responsable: Planeación

Corresponsables: Educación y Desarrollo Social.

Incorporar las TIC en los procesos cotidianos de la ciudadanía para facilitar su participación en todos los ámbitos de la ciudad inteligente, a través del diseño y puesta en marcha de estrategias de apropiación que lo cualifiquen para insertarse e interactuar en la sociedad de la información y el conocimiento.



Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**) Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
(*) Usuarios de Internet como proporción de la población	Porcentaje	46,5	60	60	Planeación
Jóvenes impactados con la estrategia DiverTIC en jornada escolar complementaria	Número	2.846	7.154	10.000	Educación
Centros comunitarios de acceso a TIC fortalecidos para la innovación social y tecnológica	Porcentaje	0	50	50	Desarrollo Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**) Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					





Programas Bandera





PROGRAMA SALUD EN EL HOGAR

Servicios de salud en casa para quienes más los necesitan

Responsable: Salud

Corresponsables: Metrosalud, Bienestar Social, Desarrollo Social, Educación, Medio Ambiente, Transportes y Tránsito, Gobierno y Derechos Humanos, Seguridad, Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres –DAGRED–, Planeación, Mujeres, INDER, Ministerio de Salud y Protección Social, Dirección Seccional de Salud de Antioquia, Consejo Municipal de Seguridad Social en Salud, Actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud –SGSSS–, Empresas Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado y Contributivo, Instituciones de Prestación de Servicios de Salud públicas y privadas, Administradoras de Riesgos Profesionales, ICBF, Red Juntos, Universidades, Organizaciones no Gubernamentales, Veedurías Ciudadanas, Comités de Participación Comunitaria, Mesas de Salud, Ligas de Usuarios, entre otros.

Objetivo

Acercar los servicios de salud a los hogares más vulnerables de la ciudad, llevando acciones integrales de cuidado primario ambulatorio, prevención de la enfermedad y promoción de la salud a través de equipos de salud multidisciplinarios, buscando la transformación de un modelo de salud asistencial a uno preventivo, con énfasis en la participación social y comunitaria, la articulación de los actores y acciones intersectoriales a través de la estrategia de Atención Primaria en Salud Renovada.

Las familias se priorizarán de acuerdo con los resultados obtenidos en el proceso de caracterización previamente realizado en otros programas de la administración, el cual permitió identificar las principales características sociodemográficas y condiciones de salud de las familias en cada uno de los territorios. Este proceso nos entrega una línea de base para la realización de actividades por parte del equipo de salud y permite enfocar las acciones sobre las necesidades encontradas que se consideren más relevantes.

Los ámbitos de acción son:

- » **El hogar:** se promoverá el auto cuidado en salud, mediante procesos formativos y de acompañamiento a los miembros del hogar, se identificarán los riesgos en salud del grupo familiar, se realizarán acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad y de direccionamiento a las redes prestadoras de servicios de salud y otros sectores del desarrollo humano.
- » **La comunidad:** busca promover la participación comunitaria en salud, mediante procesos formativos y de acompañamiento a las organizaciones comunitarias con presencia en el territorio y otros grupos poblacionales, a partir del reconocimiento de los derechos y deberes en salud y del empoderamiento del estado de salud de su comunidad como parte de la estrategia.
- » **La escuela:** se realizarán acciones de acompañamiento a las instituciones educativas ubicadas en el territorio, en todos los niveles, con énfasis en prevención de factores de riesgo, tales como el acoso escolar, consumo de sustancias psicoactivas, salud sexual y reproductiva, deficiencias comunicacionales, en los niños y niñas enfatizando en el derecho a la salud y la promoción de prácticas de autocuidado y hábitos saludables, acciones que deben articularse con la estrategia de Escuelas y Colegios Saludables ya ampliamente validada y aplicada por el sector salud.
- » **El trabajo:** mantener el continuo de atención integral del individuo en todos los ámbitos en los que desarrolla su vida, en éste se realizará la identificación de los riesgos inherentes a la actividad desarrollada y se promoverá el fortalecimiento de las acciones preventivas y la articulación con los actores corresponsables de intervenir estos riesgos.

Este programa pretende llegar inicialmente a 37 barrios de la ciudad identificados según el nivel de pobreza (estrato predominante bajo-bajo), la alta incidencia de enfermedades transmisibles y alta notificación de eventos de interés en salud pública y teniendo en cuenta que hacen parte del programa Medellín Solidaria: familia Medellín. Además, se incluyen los corregimientos de Palmitas, Santa Elena y Altavista.

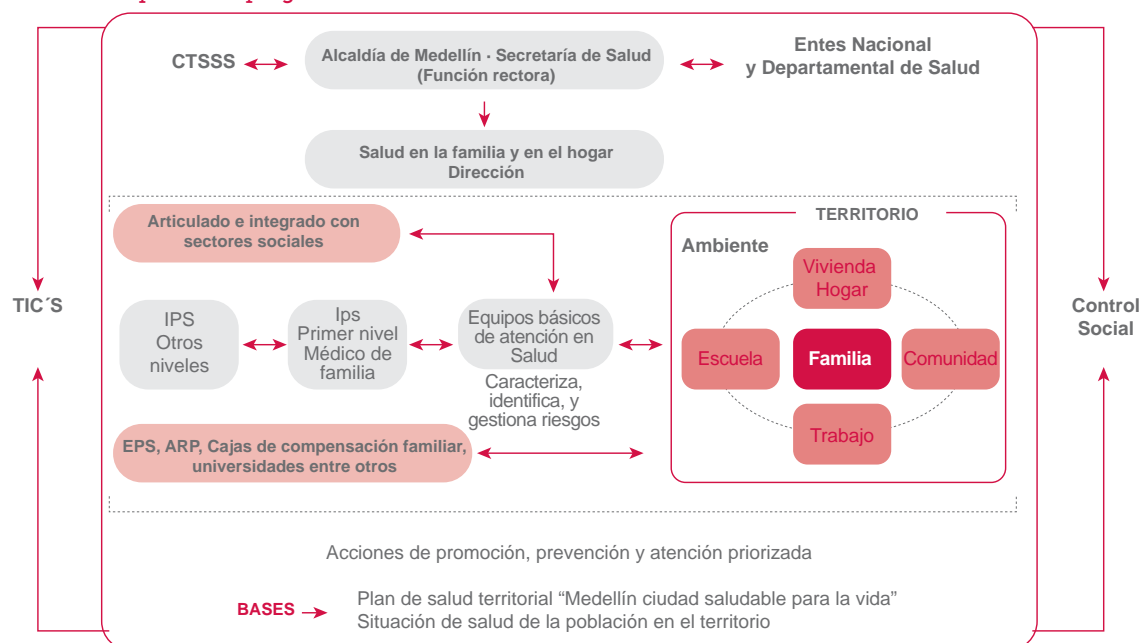
La población a beneficiar es de aproximadamente 240.000 personas para intervenir aproximadamente 75.000 familias.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

- » Acciones de promoción y prevención en el hogar: Llevar acciones de promoción de la salud, fortalecimiento de los factores protectores, identificación y prevención de los factores de riesgo biológicos, psicológicos, sociales, ambientales y culturales que atentan contra la salud.

- » Cuidado primario en personas con movilidad reducida: A partir de la identificación de la población con movilidad reducida que limita su acceso a los servicios de salud, se le brindará a través de un equipo de profesionales, cuidados básicos y educación a su familia para su cuidado y mejoramiento de la calidad de vida.
- » Articulación con la atención médica domiciliaria: Se coordinarán acciones articuladas entre los equipos básicos de salud y los profesionales de atención médica domiciliaria de los aseguradores, garantizando un tratamiento integral a la población vulnerable que es atendida a través de la medicina domiciliaria.
- » Gestión del acceso a las instituciones de salud: acciones en los ámbitos de escolar, laboral y comunitario. El programa Salud en el hogar realizará acciones de promoción de la salud, prevención de los factores de riesgos que atentan contra la salud y atención en los casos necesarios, en los diferentes ámbitos, logrando llegar a los espacios donde la población realiza sus actividades cotidianas, disminuyendo las barreras de accesibilidad.
- » Fortalecimiento de la participación social en salud: Mediante mecanismos de educación y comunicación se fortalecerán las comunidades en herramientas de autocuidado y gestión de la salud en la comunidad.

Esquema del programa



Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Número de familias visitadas por el programa de APS salud en el hogar	Número	12.500	75.000	75.000	Salud
Personas identificadas con necesidades intervenidas por los diferentes sectores	Porcentaje	0	60	60	Salud
Familias con modificación positiva de factores de riesgo a partir de la intervención del programa APS salud en el hogar	Porcentaje	0	60	60	Salud

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio



PROGRAMA JÓVENES POR LA VIDA

Máximo aprovechamiento de las potencialidades y capacidades de nuestros jóvenes.

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Seguridad, Gobierno y Derechos Humanos, Educación, INDER, Salud, Bienestar Social, Desarrollo Social y equipos profesionales de fútbol.

Se construirán y articularán programas que faciliten que nuestros jóvenes encuentren oportunidades para aprovechar al máximo sus potencialidades y capacidades. Buscaremos que el talento, los gustos y pasiones de nuestros jóvenes, encuentren un espacio en la ciudad. Igualmente fomentaremos su participación, como corresponsables del desarrollo, como líderes presentes y futuros en diferentes aspectos de la vida de Medellín.

Objetivo

Garantizar derechos y brindar oportunidades a los y las jóvenes para que logren ser ciudadanos autónomos, agentes de cambio y garantes de vida, a partir de estrategias encaminadas a la convivencia, el desarrollo humano integral y la oferta de acciones que mejoren su presente y potencien su futuro.

El programa bandera Jóvenes por la vida se constituye en un esfuerzo mancomunado de toda la Administración Municipal por comprender las necesidades y las condiciones juveniles como un hecho que debe ser abordado de manera integral. Un enfoque de derechos y deberes, que entienda las oportunidades como medio para potenciar las habilidades de los y las jóvenes como actores fundamentales del desarrollo; donde el talento, los gustos y las pasiones, encuentren un espacio en esta ciudad diversa y respetuosa de la vida digna.

Jóvenes por la vida tiene como punto de partida los hallazgos y resultados del Índice de Desarrollo Juvenil; instrumento de medición pionero en América Latina que nos permite acercarnos al conocimiento, la comprensión y diseñar de manera acertada las estrategias de atención a las problemáticas de los jóvenes de Medellín y fortaleciendo sus potencialidades, de acuerdo a los resultados arrojados en su primera publicación, y que deberá ser medido cada dos años según su definición técnica. Por esa razón, su énfasis estará puesto en el liderazgo de acciones para la transversalización, integración y articulación, a partir de un enfoque de derechos que tenga incidencia en ámbitos como la familia, la salud, la participación, la convivencia, la recreación y el deporte, la cultura y las oportunidades juveniles, donde se privilegie el trabajo por zonas y corregimientos.

La alianza estratégica entre el programa bandera Jóvenes por la vida y otros programas bandera de la Administración Municipal como son Buen Comienzo, Jornada complementaria y Educación con calidad para mejores oportunidades, será determinante en la medida en que potencia la formación de ciudadanos que logran pasar por un ciclo de acompañamiento formativo desde los 0 años hasta llegar a la edad adulta, pasando por etapas de vital importancia para su desarrollo juvenil como son la edad escolar y el ingreso a la educación superior, donde se toman decisiones importantes que tienen repercusión en los proyectos de vida e incidencia en la vida pública.

El impacto social estará determinado por las alianzas público privadas que se logren concretar y por la implementación de programas y proyectos estratégicos que serán liderados desde varias dependencias de la Administración Municipal: Secretaría de Gobierno, Secretaría de Salud, Secretaría de Cultura Ciudadana, el INDER, la Secretaría de Educación, Secretaría de Bienestar Social y Secretaría de Desarrollo Social.

Jóvenes por la vida, una estrategia de convivencia

Objetivo

Promover el acceso de los jóvenes a espacios promotores de vida, programas de formación integral y liderazgo, formación superior, iniciativas empresariales juveniles y la adecuada utilización del tiempo libre, entre otros, con el fin de brindarles, como sociedad, oportunidades para la construcción de su proyecto de vida y prevenir así la vinculación de los jóvenes a grupos al margen de la ley, contribuyendo así al mejoramiento de la convivencia ciudadana:

- » Jóvenes para la convivencia: Tiene como objetivo brindar a los jóvenes alternativas que le permitan construir y/o afianzar una relación positiva con su entorno social, sirviendo de orientador de la norma y promotor de la armonía en el espacio público, en su entorno familiar y social, en la medida que promueven una cultura de convivencia en donde el ciudadano acate voluntariamente la norma, reconozca el valor de lo público y se apropie de los espacios de encuentro ciudadano. Se pretende además, trabajar con los jóvenes que se encuentran en riesgo por las condiciones socioeconómicas y culturales que los rodean para que construyan sus proyectos de vida digna.
- » El fin principal es el de incentivar en la comunidad joven la promoción de prácticas que fortalecen el tejido social, facilitando el ejercicio de la ciudadanía, en un intercambio comunicativo que privilegia los vínculos solidarios y el respeto por el otro y su entorno, cumpliendo una función social.
- » Se fortalecerán las estrategias pedagógicas que permiten estimular la convivencia, la reflexión y la auto regulación, con el fin de promover el buen comportamiento ciudadano alrededor de los espectáculos públicos deportivos, a través de acciones direccionadas a las barras organizadas de los equipos profesionales de fútbol de la ciudad, articulación de los medios de comunicación, clubes de fútbol profesionales, instituciones educativas y entidades públicas como Gobierno y Derechos Humanos, Seguridad, INDER, Cultura Ciudadana y Educación.
- » Convivencia intergeneracional: Tiene como objetivo el cerrar el distanciamiento generacional entre los jóvenes y los adultos, causado por el cambio en las estructuras familiares actuales y los entornos socioculturales, con la idea de que los jóvenes puedan acercarse a la experiencia acumulada de los adultos y de que éstos se puedan adaptar a las nuevas realidades culturales y sociales, en un marco del desarrollo de estrategias concretas de promoción y prevención frente a la convivencia.
- » Se articularán acciones a través de modelos pedagógicos que involucren el entorno inmediato de los actores, como medio de apoyo social, que permitan adquirir destrezas sociales como elementos protectores y para la prevención de comportamientos que vulneren la convivencia en la ciudad.

Jóvenes por la vida – Medellín sana y libre de adicciones

Objetivo

Proteger a nuestros jóvenes mediante la implementación de estrategias para la prevención del primer consumo y consumo de sustancias psicoactivas legales e ilegales, realizar acciones de prevención que busquen intervenir los factores de riesgo que llevan al desarrollo de problemas en salud mental como la depresión, ansiedad y comportamiento suicida que pueden repercutir en el consumo de drogas y alcohol; prevención del embarazo en adolescentes a través del fortalecimiento de las habilidades para la vida y el ejercicio de una vida sexual saludable y responsable, para que mejoren su calidad de vida y se conviertan en agentes de cambio de la sociedad:

- » **Prevención del consumo de sustancias psicoactivas:** acciones de promoción y fortalecimiento de habilidades para la vida que disminuyan los factores de riesgo que inciden en el consumo de sustancias psicoactivas
- » **Prevención del embarazo en adolescentes, sexualidad responsable:** a través de acciones de promoción se fortalecerán los estilos de vida saludables, para una salud sexual responsable, fortaleciendo el proyecto de vida de los jóvenes, disminuyendo así los riesgos del embarazo en adolescentes.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Prevalencia de consumo de alcohol hasta la embriaguez en población de 13 a 18 años	Porcentaje	4	3,5	3,5	Salud
Observación: La línea de base es a partir de la encuesta de salud mental, corresponde a la prevalencia anual de consumo de alcohol hasta la embriaguez (abuso). Su periodicidad en la medición es de 4 años. Siguiente medición en 2015.					
Edad de inicio del consumo de marihuana	Número	13,7	14	14	Salud
Observación: La línea de base corresponde a un estudio de Salud Mental en la población adolescente realizado en el año 2009. Esta encuesta se realiza cada 4 años.					
(*)Proporción de embarazo en adolescentes (15 a 19 años)	Porcentaje	25	23	23	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 2005 - 2010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente					
(**)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Jóvenes por la vida, una estrategia cultural

Objetivo

Contribuir al desarrollo humano integral de la juventud de Medellín a través de procesos de conocimiento, información, formación, creación y participación, potenciando y fortaleciendo condiciones que les permita ser agentes de cambio y garantes de vida:

Como coordinador del Sistema Municipal de Juventud, la Subsecretaría de Metrojuventud promueve la articulación y transversalización de programas y servicios para los jóvenes de la ciudad de Medellín, tanto con las diferentes instancias de la Administración Municipal, como con los agentes y actores públicos y privados que contribuyen a la construcción y desarrollo de la Política Pública de Juventud.

Desde su quehacer específico, Metrojuventud propende, de forma directa, por el desarrollo de proyectos estratégicos que se inscriben en cuatro grandes líneas: participación juvenil, gestión de la política pública de juventud, sistema de información y conocimiento juvenil, integración y promoción de la juventud.

- » **Participación juvenil:** fortalecimiento de la estrategia de clubes y organizaciones juveniles de la ciudad. Estrategia de fortalecimiento del programa PP Joven en todas las comunas y corregimientos de la ciudad, como el mecanismo mediante el cual se hace posible la formación y cualificación juvenil, con miras a la participación en los diversos escenarios de participación local y territorial.
- » **Gestión de la política pública de juventud:** formación en y con la juventud: Capacitaciones ofrecidas a agentes sociales que trabajan con jóvenes en temas de animación sociocultural y enfoques de juventud. Desarrollo de la estrategia de transversalización con todas las dependencias de la Administración Municipal, para la promoción e implementación de los diferentes derechos juveniles tales como (educación, salud, deporte y recreación, expresiones estéticas, empleabilidad, participación y convivencia).
- » **Sistema de información y conocimiento juvenil:** el observatorio de juventud propende por el desarrollo de procesos de información, investigación y conocimiento que permitan medir los principales indicadores de impacto sobre el nivel de vida de los jóvenes y mejorar el conocimiento sobre las condiciones de vida del ser joven.
- » **Consolidación de los centros de información juvenil:** en ellos los jóvenes podrán tener información cualificada sobre la oferta de programas y se realizarán algunas acciones puntuales de activación y motivación a la participación y la investigación juvenil. Jóvenes y medios de comunicación, se desarrollarán estrategias de comunicación masiva donde los jóvenes serán actores y protagonistas de sus vivencias y sentires.

- » **Integración y promoción de la juventud:** sistema de estímulos a organizaciones juveniles que se destacan por su trabajo en arte y cultura, trabajo comunitario, recreación y deporte, medio ambiente y cuidado del otro, participación política, género, diversidad sexual e identidades culturales, conocimiento, innovación y emprendimiento. Fomento para propiciar espacios de encuentro entre los jóvenes como la Semana de la Juventud y Jornadas Territoriales de Jóvenes por la vida.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Jóvenes que participan en programas y proyectos de la Secretaría de Cultura Ciudadana	Número	100.000	100.000	200.000	Cultura Ciudadana

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio

Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa

Objetivo

Aportar a la construcción de convivencia ciudadana, a través del fomento de la práctica del deporte formativo y escolar, la actividad física saludable y la recreación como opción de aprovechamiento del tiempo libre para los niños y jóvenes del Municipio de Medellín, estimulando actitudes basadas en la tolerancia, la responsabilidad y el respeto:

- » **Escuelas Populares del Deporte:** formación deportiva que involucra a niños, niñas y jóvenes de las diferentes comunas y corregimientos del Municipio, y que pretende contribuir a la formación del ser humano integral, fortaleciendo sus procesos de socialización y aprendizaje en principios como la convivencia pacífica, la cultura ciudadana, la no violencia, ayudando al fortalecimiento de la adecuada interacción social y la integralidad personal, mediante el desarrollo de acciones formativas como iniciación, formación, especialización, desarrollo deportivo y escuelas de familia como estrategia para vincular y orientación las experiencias familiares.
- » **Promoción y apoyo al deporte educativo:** desarrolla actividades deportivas, recreativas y físicas saludables en los establecimientos educativos e instituciones de educación superior públicas y privadas como experiencia significativa que promueve en la comunidad educativa actividades basadas en valores como el respeto, la tolerancia, la responsabilidad, la disciplina y la equidad, significando principalmente que estas prácticas en edad escolar son un aspecto fundamental en el desarrollo humano, físico y social.

Se apoya en la implementación de acciones como: Festivales Inderescolares, Juegos Deportivos Indercolegiados, Festivales Indercolegiados de Porrismo, Juegos Deportivos Universitarios.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Niños, niñas y jóvenes atendidos del sector educativo con actividades deportivas	Número	50.162	50.162	50.162	INDER
(*)Niños, niñas y jóvenes con talento deportivo destacado pertenecientes al proyecto escuelas populares del deporte apoyados	Número	587	587	587	INDER
(*)Personas atendidas a través de los procesos de iniciación y formación deportiva del proyecto escuelas populares del deporte	Número	35.224	35.224	35.224	INDER
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					

Jóvenes por la vida, una estrategia de oportunidades

Objetivo

Mejorar las condiciones de vida de los jóvenes en situación de vulnerabilidad social, atendidos por el programa, favoreciendo el ejercicio de su ciudadanía:

Este programa contribuye con el mejoramiento de las condiciones de vida de jóvenes entre 18 y 26 años de edad que se encuentran en situación de vulnerabilidad social que cumplen con las siguientes características:

- » En actividad económica informal.
- » Responsables de su grupo familiar.
- » Que vivan en sectores, barrios y veredas donde se presentan situaciones de alto riesgo social.

- » Que no sean dependientes de sustancias psicoactivas.
- » Que sus derechos juveniles, priorizados en el Plan estratégico municipal de juventud y en el Índice de desarrollo juvenil, relacionados con la protección de la vida, educación, salud, trabajo, expresiones estéticas, organización y participación, recreación y deportes y diversidad: de género, étnica y cultural, no se hayan cumplido.

A través de un proceso que aborda a los y las jóvenes, sus familias y entornos barriales y comunitarios, entendiendo que el trabajo con este grupo poblacional fortalece sus proyectos de vida y posibilita superar la condición de vulnerabilidad, lo que favorece el ejercicio de la ciudadanía y el acceso a las respuestas sociales que contribuyen con la satisfacción de las necesidades básicas:

- » **Identificación Ser Joven:** caracterización de la población sujeto de atención, levantamiento de línea de base para procesos de medición e impacto y activación de rutas y gestiones basadas en las necesidades identificadas.
- » **Ser Joven:** atención desde las nueve dimensiones del Desarrollo Humano Integral (Ingresos y trabajo, educación y capacitación, salud, nutrición, habitabilidad, dinámica familiar, bancarización y ahorro, apoyo para garantizar el acceso a la justicia, identificación), acompañamiento a proyectos de vida de ésta población en temas como: la educación, la formación en competencias para la vida, la atención psicosocial, el acompañamiento familiar y la alianza con empresas privadas para la generación de empleo.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Jóvenes en situación de vulnerabilidad social atendidos por el programa que mejoran sus condiciones de vida.	Número	0	400	400	Bienestar Social
(**)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



Jóvenes por la vida, una estrategia para la habilitación e inserción laboral

Objetivo

Mejorar la empleabilidad de los jóvenes, mediante procesos pertinentes y calificados de formación, actualización para el trabajo y el desarrollo humano y de intermediación laboral, con el fin de expandir sus capacidades, facilitar la inserción laboral en condiciones dignas y decentes, generar alternativas de ingresos y/o motivar su continuidad en el proceso educativo:

Habilitación laboral

Ofrece formación humana, seguimiento y acompañamiento sicosocial con enfoque de inclusión social con perspectiva psicosocial para los matriculados en los programas técnicos y académicos, con participación de un integrante de la familia (padres, hijos, esposa, esposos, entre otros) acorde a los estándares e indicadores de calidad.

Como complemento a la formación y desarrollo de habilidades de cada uno de los beneficiarios de la formación, y con el fin de generar impacto, se contempla un proceso de animación, habilitación laboral y orientación profesional. La orientación profesional procura que los estudiantes reflexionen sobre su proyecto de vida, sus habilidades, competencias y preferencias vocacionales, de cara a las necesidades del mercado laboral y a las oportunidades existentes en el medio para continuar una formación tecnológica o universitaria.

En este marco, se realizan gestiones conjuntas con la coordinación del programa de formación y habilitación laboral, para el acercamiento con representantes del sector público y privado que puedan favorecer la gestión de prácticas e inserción laboral.

Como eje transversal al proceso formativo se incluye la formación en temas de emprendimiento y se promueve el diseño, gestión y desarrollo de planes de negocios entre los estudiantes que tengan mayor potencial como emprendedores, dicha formación debe estar basada en competencias y de éstas se deben privilegiar las siguientes: liderazgo, emprendimiento, innovación y creatividad, trabajo en equipo, iniciativa y comunicación.

Así mismo, se generan espacios de articulación con entidades municipales como el caso CEDEZO, Banco de las Oportunidades y Cultura E.

Inserción laboral

Este componente apunta a la inserción laboral del beneficiario, luego de la culminación de la fase práctica a una empresa, institución o actividad laboral, mediante contratos expedidos por el empleador, donde conste tiempo (período no inferior a tres (3) meses), remuneración, compromisos de las partes, entre ellos el aporte a la seguridad social.

Se trabaja este componente de manera articulada con la estrategia de intermediación laboral del Municipio de Medellín (PIL).

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
(*)Jóvenes que mejoran su empleabilidad por medio de la formación para el trabajo, el desarrollo humano y la intermediación laboral.	Número	12.031	1.855	13.886	Desarrollo Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					

Énfasis de acción del programa:

Derechos juveniles: se promoverá la garantía de los derechos juveniles priorizados en el Plan Estratégico Municipal de Juventud y en el Índice de Desarrollo Juvenil, que están relacionados con: 1. Protección de la vida; 2. Educación; 3. Salud; 4. Trabajo; 5. Expresiones estéticas; 6. Organización y participación; 7. Recreación y deportes. 8. Diversidad: de género, étnica y cultural.

Formativo: se adelantarán procesos de formación desde una perspectiva de Animación y Gestión Socio Cultural y Política con funcionarios/as públicos y privados, docentes, promotores y gestores de centros de información, bibliotecas, operadores de puntos de servicios de salud y en general con todas aquellas personas jóvenes y adultas que interactúan con jóvenes en diferentes campos. Serán procesos de formación que aporten al conocimiento, reflexión y construcción de propuestas innovadoras con y desde la juventud de la ciudad, así como a la cualificación de los programas y proyectos implementados para la población juvenil.

Conocimiento e información: se generará conocimiento e información relevante sobre diversas realidades juveniles que constituyan un insumo fundamental para la identificación de características, contextos y condiciones de la juventud en la ciudad, contribuyendo así a cualificar las prácticas, miradas, enfoques y procesos con este grupo poblacional. Esta producción de conocimiento servirá de parámetro para la toma de decisiones y permitirá ajustar políticas, programas, proyectos y acciones, acorde a esas realidades encontradas.

Familia y ámbito personal: se promoverán y desarrollarán acciones formativas con la familia para contribuir a que ésta sea ese espacio de protección y amor incondicional, donde adolescentes y jóvenes se formen, desarrollen relaciones significativas, definan sus proyectos de vida y se constituyan en seres autónomos, en interacción permanente con su núcleo familiar. Apoyar a las familias tendrá un impacto directo en el fortalecimiento de nuestras juventudes y contribuirá a crear condiciones que garanticen una

convivencia familiar con dignidad humana y el ejercicio de los derechos de los y las jóvenes y de su grupo familiar, entendiendo a la familia como participante y promotora activa de su propio desarrollo, desde su diversidad y pluralidad

Este programa pretende llegar a 200.000 jóvenes entre los 14 y 26 años de todas las comunas y corregimientos de la ciudad a través de las estrategias de convivencia, educación, salud, deporte y recreación, oportunidades, cultura y participación que están definidas como programas en el Plan de Desarrollo 2012-2015 “Medellín un hogar para la vida”.

Como parte del logro de propósitos, Medellín, Jóvenes por la vida liderará la coordinación y funcionamiento de los escenarios estratégicos del Sistema Municipal de Juventud (Comité Técnico Municipal de Juventud y Consejo de Política de Juventud) que permitan garantizar la transversalización, articulación, seguimiento y evaluación de las políticas, programas y proyectos que se adelante con la población joven de la ciudad.



PROGRAMA UNIDADES DE VIDA ARTICULADA (UVA)

Escenarios deportivos, recreativos y culturales para exaltar la vida.

Responsable: INDER y Cultura Ciudadana

Corresponsables: Salud, Desarrollo Social, Educación, Medio Ambiente, Obras Públicas, Planeación, Hacienda, Bienestar Social, Transportes y Tránsito, Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres –DAGRED–, ligas deportivas, clubes deportivos, organizaciones comunitarias, instituciones educativas públicas y privadas, Empresas Públicas de Medellín –EPM–, veedurías ciudadanas, grupos juveniles, grupos artísticos y comunitarios.

Objetivo

Construir y adecuar escenarios deportivos, recreativos y culturales como espacios de encuentro ciudadano en torno a la vida como valor supremo, en una ciudad en la que estos lugares para la equidad son fundamentales para la conformación de una ciudadanía plena.

Las UVA se comprenden como espacios en donde se ponen en acción estrategias que articulan las dinámicas de las organizaciones sociales, comunitarias y municipales que propenden por el fomento y desarrollo del deporte, la recreación y la cultura. Son también escenarios en donde se propondrán estrategias pedagógicas que atenderán la corresponsabilidad ciudadana y el desarrollo comunitario como motores de transformación.

Su estrategia de desarrollo se fundamenta en:

- » Espacios multipropósito que se convierten en centros urbanos que integran deporte y cultura para la diversificación y el desarrollo de actividades comunitarias e iniciativas sociales.
- » La creación de nuevas centralidades en el territorio con el fin de atraer nuevos y renovados públicos que se sienten convocados por el aprovechamiento en sociedad del tiempo libre en actividades deportivas y culturales.
- » Garantizar a todos los grupos poblacionales del Municipio el mayor aprovechamiento del espacio público donde se promueva el uso creativo del tiempo libre, el aprendizaje de nuevas formas de aproximarse a la cultura, la importancia de la salud física y mental mediante diferentes programas de fomento deportivo y cultural.
- » Generar espacios e infraestructura necesaria para desarrollar disciplinas deportivas y actividades culturales posibilitando la articulación de éstas, con las necesidades de la comunidad a la que pertenece.
- » Brindar nuevos espacios descentralizados para la realización de eventos de ciudad deportivos, recreativos y culturales, generando reconocimiento y apropiación de las diferentes zonas y comunas del Municipio por parte de sus habitantes, estableciendo así una red articulada de espacios para la vida.

Las UVA estarán localizadas en aquellas zonas de la ciudad carentes de espacios adecuados para las manifestaciones deportivas y culturales, de acuerdo con un criterio de equidad en el territorio.

Construcción de Unidades de Vida Articulada: construcción de equipamientos deportivos como referentes urbanos destinados a la práctica del deporte, actividad física, la recreación y la cultura, como estrategia de modernización y ampliación de espacios deportivos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Construcción de nuevos equipamientos deportivos y recreativos públicos en el Municipio de Medellín	Número	2	6	8	INDER
(**)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio					



PROGRAMA MEDELLÍN: MÁS SEGURIDAD Y MÁS VIDA

Estrategias de seguridad para dismantelar estructuras criminales y disminuir la comisión de delitos.

Responsable: Seguridad

Corresponsables: Gobierno y Derechos Humanos, articulación Alianza Medellín Antioquia, Empresa de Seguridad Urbana –ESU–, Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fiscalía General de la Nación, Instituto Nacional de Medicina Legal y Forense, Rama Judicial, ICBF, Ministerio Público, Gobernación de Antioquia, Área Metropolitana, organizaciones comunitarias, sector privado y académico

Objetivo

Fortalecer la seguridad mediante la definición, direccionamiento y evaluación de la estrategia de seguridad, la capacidad operativa de los organismos de seguridad y justicia, la articulación con la política pública nacional y regional, así como de los actores que intervienen en ella, mediante la implementación de acciones que contribuyan a dismantelar estructuras criminales apuntando a la disminución de la comisión del delito.

A partir de la identificación de uno o varios individuos, como sujetos activos en la comisión de un delito, entendiendo los espacios de interacción: familia, comunidad y escuela, se definen acciones a implementar en las que éstas instituciones asuman corresponsabilidad en torno a la seguridad. Las universidades, fuerzas policivas y de justicia, organizaciones civiles y comunitarias, aportan a la prevalencia del respeto por la vida.

La formulación de la política pública municipal de seguridad y convivencia será la prioridad. Esta construcción será un trabajo participativo con la comunidad, entidades del sector público, privado y la academia, que fomentará la concertación de planes zonales de seguridad, trabajo profundo con la comunidad, en el que se establezcan criterios asociados a la necesidad específica de cada territorio.

Esta política y el Plan Estratégico de Seguridad son insumos para el desarrollo de estrategia y planes de acción que estarán soportados en el uso y aplicación de TIC (Tecnologías de la Información y la Comunicación) articulados con el programa Medellín ciudad inteligente. Nuevas y mejores tecnologías aplicadas a la seguridad, gestión del conocimiento serán insumos fundamentales para desarrollar planes de acción y herramientas que serán puestas a disposición de actores como la Policía, el Ejército, la Fiscalía y la Justicia, a fin de facilitar su labor y con ello impactar directamente en los indicadores de seguridad.

La gestión del conocimiento, el fortalecimiento del Sistema de Información de Seguridad y Convivencia, el fortalecimiento del Sistema de Información de Emergencias y Seguridad Metropolitano, el fortalecimiento del Sistema de Planificación y Direccionamiento Estratégico de Seguridad, el trabajo articulado y coordinado con Policía, Ejército, Fiscalía y Justicia, permitirán desarrollar planes de acción y estrategias encaminadas a proveer insumos para la desarticulación de la estructuras criminales de la ciudad, reducción de la impunidad y en mejorar la percepción sobre la seguridad de la ciudad.

Las acciones que se emprenderán estarán centradas en el trabajo con las instituciones responsables de seguridad y justicia, a partir del fortalecimiento de las capacidades físicas, técnicas y humanas donde la planeación estratégica este articulada a la operativa y que responda a las necesidades y dinámicas territoriales que posibiliten una interacción efectiva de la ciudadanía con los organismos e instituciones responsables de la seguridad y la justicia, impactando la percepción de los ciudadanos y ciudadanas frente al tema de seguridad.

El Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia como centro de gestión del conocimiento brindará las herramientas para el desarrollo y seguimiento de la política pública de seguridad, el Plan Estratégico de Seguridad y la comprensión de situaciones coyunturales para la toma de decisiones oportunas y certeras en materia de seguridad.

El Cuerpo Élite de Objetivos de Alto Valor estará conformado por integrantes de Fuerza Pública, organismos de seguridad y justicia y la Secretaría de Seguridad, quien será la encargada de su coordinación.

Gran Alianza por la Seguridad: El Alcalde y el Concejo Municipal convocarán al sector privado y a la comunidad para construir una gran alianza en la cual la ciudad adopte como propósito colectivo el logro de la seguridad en el territorio y tome las medidas conducentes a este fin.

Las estrategias a través de las cuales se pretende alcanzar el objetivo del programa son:

Estrategia 1

Seguridad integral por la vida y la equidad: direccionamiento de la estrategia de seguridad en el Municipio de Medellín a partir de la definición e implementación de la política pública de seguridad.

- » **Creación de la Alianza por la Seguridad y la Vida:** crear una alianza donde se articulen los sectores público y privado, la academia, las organizaciones no gubernamentales y los organismos multilaterales del ámbito local, nacional e internacional con corresponsabilidad en el tema de seguridad integral por la vida y la equidad
- » **Formular e implementar la Política Pública Municipal de Seguridad y Convivencia:** construir la carta de navegación que dirija las acciones de las instituciones encargadas de seguridad y convivencia ciudadana en coordinación con la Administración Municipal garantizando la asignación de recursos para el sostenimiento permanente de dichas acciones.
- » **Formular e implementar el Plan Estratégico de Seguridad alineado al Plan Metropolitano de Seguridad:** entendiendo que los problemas de seguridad no son exclusivos de Medellín sino que se comparten con los del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, de este modo se construye un Plan Estratégico de Seguridad con estrategias conjuntas con la Gobernación de Antioquia y las alcaldías de los municipios que conforman la subregión del Área Metropolitana del Valle de Aburrá.
- » **Formular e implementar Planes Locales de Seguridad:** construir de forma participativa 21 Planes Locales de Seguridad por comuna y por corregimiento, articulados a la Política Municipal de Seguridad y a los Planes de Desarrollo Local de cada uno de los territorios.

- » **Formular e implementar planes de acción, enfocados en el dismantelamiento de estructuras criminales y en atacar las estructuras financieras de las mismas:** a partir de la gestión del conocimiento desde el SISC en función del Plan Estratégico de Seguridad, la visualización de necesidades territoriales producto de los Planes Locales de Seguridad y la puesta en marcha de los planes de acción, permitiendo de este modo crear estrategias, pilotos, laboratorios de acciones puntuales dinámicos enfocados al dismantelamiento y desestructuración de las finanzas ilegales producto del tráfico de estupefacientes, de la extorsión y de la legalización de capitales a partir del blanqueo o lavado de activos por parte de organizaciones o grupos delincuenciales.
- » **Formular e implementar un plan de acción especial en seguridad para la comuna 10 – La Candelaria-:** La Candelaria como centro urbano de la ciudad sirve como escenario de diferentes contextos que no permiten estudios comparativos entre las diferentes comunas de la ciudad, en sentido tiene relevancia hacer un estudio particular de los fenómenos de conflictividad que se desarrollan en el Centro, entendiéndolo como un territorio heterogéneo que es preciso mirar de manera micro territorial o por sectores donde confluyan dinámicas similares, que no solamente se asocian a problemas de seguridad, sino que se cruzan con los usos, las dinámicas sociales y económicas del espacio, la intervención gubernamental, el urbanismo, el control territorial y la vigilancia. De este modo se aplicará un plan de acción en La Candelaria que busque la creación y puesta en marcha de estrategias, pilotos, laboratorios de acciones puntuales enfocadas en el dismantelamiento de las estructuras criminales, en la lucha frontal contra las finanzas (legales e ilegales), el tráfico local y la extorsión.

Estrategia 2

Operación e investigación para la seguridad y la vida: apoyar a los diferentes organismos e instituciones responsables de la seguridad y la justicia en el Municipio de Medellín.

- » **Apoyo logístico a los organismos de seguridad y justicia:** contribuir a la labor de los organismos de seguridad con tecnología para la comunicación, parque automotor, inmuebles, capacitación, entre otros, facilitando la garantía de la seguridad y convivencia, a partir de la construcción de proyectos que permitan validar el retorno en resultados que aporten a los indicadores y metas planteadas a lograr en el cuatrienio.
- » **Fortalecimiento de la Policía Comunitaria:** dotar de herramientas para lograr que su trabajo en las comunidades sea pertinente y efectivo en sincronía con la reducción de la criminalidad en los territorios, a partir de la construcción de proyectos que permitan validar el retorno en resultados que aporten a los indicadores y metas planteadas a lograr en el cuatrienio.
- » **Estímulo a la denuncia:** una de las estrategias es implementar una solución web para fomentar la denuncia en línea, aprovechando el uso de denuncias formales e informales que permitan acercar y territorializar la institucionalidad a través de modelos como el Centro Integrado de Intervención (CI-2) o Unidades de Reacción Inmediatas Integradas de Policía y Justicia.

Estrategia 3

Creación de un Cuerpo Élite de Objetivos de Alto Valor: enfocado en el desmantelamiento de las estructuras criminales.

- » **Crear un Cuerpo Élite-OAV (Objetivos de Alto Valor), enfocado en la lucha contra las estructuras criminales:** estará conformado por integrantes de la Fuerza Pública, organismos de seguridad y justicia y la Secretaría de Seguridad, quien será la encargada de su coordinación, para el desmantelamiento de las estructuras criminales, en la lucha frontal contra las finanzas (legales e ilegales), el tráfico local y la extorsión.

Estrategia 4

Gestión del conocimiento para la seguridad: apropiación de las tecnologías de la información y la comunicación para la gestión del conocimiento enfocada en brindar herramientas que soporten el desarrollo del Plan Estratégico de Seguridad y el desarrollo de la política pública de seguridad y convivencia.

- » **Fortalecimiento del sistema de información para la seguridad y la convivencia:** dotar de herramientas al sistema para fortalecer la capacidad instalada, para garantizar la gestión de conocimiento al servicio de la formulación y puesta marcha de la política pública de seguridad, el Plan Estratégico de Seguridad, los Planes Locales de Seguridad y finalmente los planes de acción, basados en planeación estratégica y prospectiva, otorgando beneficios respecto a la toma de decisiones públicas en materia de seguridad y convivencia ciudadana, articulados a los valores y principios institucionales.
- » **Adopción de tecnologías de la información y la comunicación para la seguridad:** tecnología de punta al servicio de la seguridad, en el que se incluyen los Circuitos Cerrados de Televisión (CCTV), *Automatic Vehicle Location* (AVL), Arcos de Seguridad y sistemas e-security. De igual modo generando alianzas estratégicas mediante convenios de cooperación con RUTA-N y entidades enfocadas a la innovación en seguridad ciudadana.
- » **Fortalecimiento del SIES-M (Sistema Integrado de Emergencia y Seguridad Metropolitano)** con más tecnología para incorporar novedosos sistemas de vigilancia y una estrategia basada en protocolos e indicadores del Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) 123.

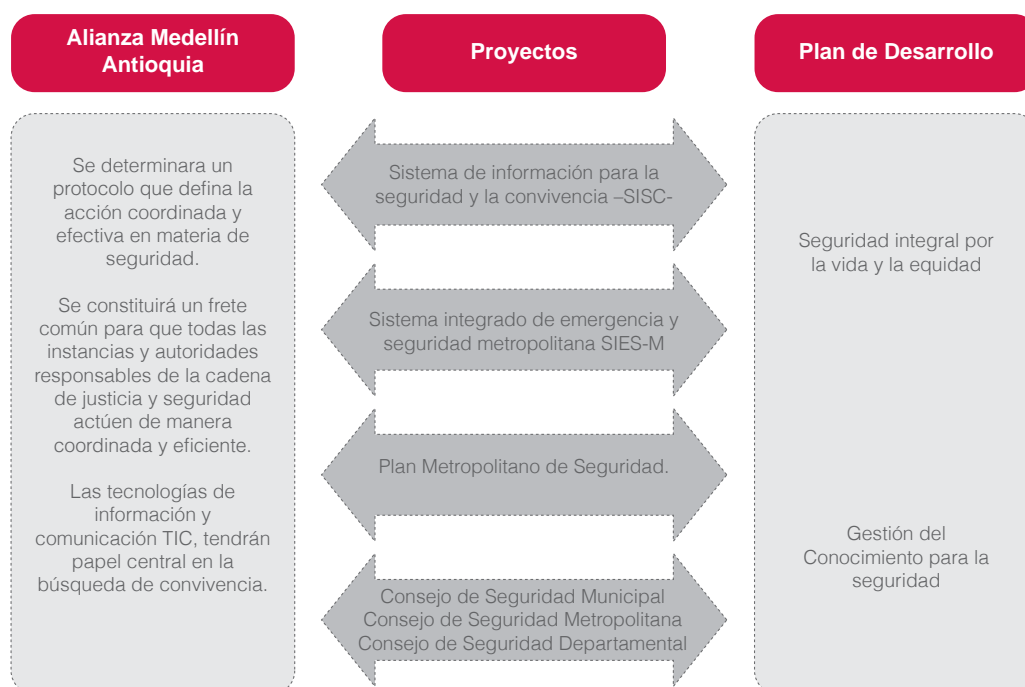
Estrategia 5

Infraestructura para la seguridad: fortalecimiento de la seguridad en la ciudad a partir de la intervención de la infraestructura física para la seguridad.

- » **Infraestructura para la seguridad:** mediante la construcción, mejoramiento o acondicionamiento de nuevos espacios en diferentes zonas, acorde a lo establecido en el Plan Estratégico de Seguridad y las necesidades priorizadas en los Planes Locales de Seguridad articulados con el Plan Ordenamiento Territorial (POT).



La seguridad como bien común de los habitantes de un territorio ha cobrado un papel fundamental en cuanto los individuos co-actúan con las autoridades públicas en la prevención, cuyos efectos son la mejora de las condiciones de vida y la percepción positiva de seguridad de los ciudadanos y ciudadanas. Bajo esta lógica y la proposición de trabajar de forma conjunta por asuntos que son de interés de la región, el Gobierno Municipal y Departamental, a través de la Alianza Medellín Antioquia plantea unas apuestas o proyectos conjuntos en materia de seguridad y convivencia, tal como se muestra en la siguiente gráfica.



Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Tasa de homicidios	Tasa	69,63	50	50	Seguridad
(*)Tasa de hurtos a personas	Tasa	75,6	65	65	Seguridad
Tasa de hurtos de vehículos	Tasa	396	235	235	Seguridad
Tasa de hurtos de motocicletas	Tasa	493	293	293	Seguridad
Formulación e implementación de la política de seguridad	Porcentaje	ND	100	100	Seguridad
Creación de un cuerpo élite para la seguridad y la vida	Número	0	1	1	Seguridad
Entidades fortalecidas que intervienen en la seguridad del Municipio	Número	8	10	10	Seguridad
Fortalecimiento del Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia- SISC-	Porcentaje	ND	100	100	Seguridad
(*)Construcción y mejoramiento de la infraestructura física para la seguridad	Número	49	3	52	Seguridad
(*)Planes locales de seguridad formulados e implementados	Número	ND	21	21	Seguridad
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					





PROGRAMA MEDELLÍN SANA Y LIBRE DE ADICCIONES

Prevención del primer consumo y tratamiento contra la adicción a sustancias psicoactivas legales e ilegales, para dignificar la vida.

Responsable: Salud

Corresponsables: Gobierno y Derechos Humanos, Educación, Cultura Ciudadana, INDER, Bienestar Social, Desarrollo Social, Entidades Promotoras de Salud –EPS–, Instituciones Prestadoras de Salud –IPS–, Ministerio de la Protección Social, Secretaría Seccional de Salud de Antioquia

Objetivos

Proteger a nuestros jóvenes mediante la implementación de estrategias para la prevención del primer consumo y consumo de sustancias psicoactivas legales e ilegales; realizar acciones de prevención que busquen intervenir los factores de riesgo que llevan al desarrollo de problemas en salud mental como la depresión, ansiedad y comportamiento suicida, y que pueden repercutir en el consumo de drogas y alcohol; y prevención del embarazo en adolescentes a través del fortalecimiento de las habilidades para la vida y el ejercicio de una vida sexual saludable y responsable, para que mejoren su calidad de vida y se conviertan en agentes de cambio de la sociedad.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

- » **Prevención del consumo de sustancias psicoactivas:** acciones de promoción y fortalecimiento de habilidades para la vida que disminuyan los factores de riesgo que inciden en el consumo de sustancias psicoactivas.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Prevalencia de consumo de alcohol hasta la embriaguez en población de 13 a 18 años	Porcentaje	4	3,5	3,5	Salud
Observación: La línea de base es a partir de la encuesta de salud mental, corresponde a la prevalencia anual de consumo de alcohol hasta la embriaguez (abuso). Su periodicidad en la medición es de 4 años. Sigüiente medición en 2015.					
Edad de inicio del consumo de marihuana	Número	13,7	14	14	Salud
Observación: La línea de base corresponde a un estudio de Salud Mental en la población adolescente realizado en el año 2009. Esta encuesta se realiza cada 4 años.					
(*)Proporción de embarazo en adolescentes (15 a 19 años)	Porcentaje	25	23	23	Salud
Observación: La línea de base es una tasa del periodo 2005- 2010, esto debido a que los eventos en salud se deben evaluar teniendo en cuenta su comportamiento histórico y no solo un punto en el tiempo, esto con el fin de tener una mejor proyección de los logros al periodo siguiente.					
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



PROGRAMA ADRENALINA

Deporte extremo para canalizar la energía vital de nuestros jóvenes.



Responsable: INDER

Corresponsables: Cultura Ciudadana, Educación, Transportes y Tránsito, Gobierno y Derechos Humanos.

Objetivo

Propiciar la canalización de la energía vital juvenil, mediante oportunidades y condiciones para la práctica de actividades deportivas extremas y nuevas disciplinas deportivas, evitando la exposición de los y las jóvenes a situaciones de riesgo social.

Este programa propone incentivar en la población joven de la ciudad la realización de actividades deportivas extremas a través de la adecuación de escenarios que faciliten su práctica, como alternativa atractiva para el aprovechamiento del ocio, tiempo libre y sana convivencia. Con esta iniciativa la ciudad reconoce las distintas actividades que permiten la diversión joven.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Iniciativas apoyadas para la práctica de actividades deportivas extremas	Número	0	4	4	INDER

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio



PROGRAMA BUEN COMIENZO

Promoción del desarrollo integral, diverso e incluyente para niñas y niños, desde la gestación hasta los cinco años

Responsable: Educación

Corresponsables: Bienestar Social, Salud, articulación Alianza Medellín Antioquia y 118 organizaciones entre públicas y privadas.

Objetivo

Promover el desarrollo integral, diverso e incluyente de niñas y niños desde la gestación hasta los cinco años, en una perspectiva interdisciplinaria del ciclo vital, de la protección de los derechos y de la articulación interinstitucional.

En el período 2012-2015, avanza hacia la universalización de la atención integral para la población vulnerable priorizada según el Sisbén, de acuerdo a lineamientos de calidad en los ambientes de aprendizaje, de manera pertinente y oportuna, con agentes educativos idóneos que participan en procesos de formación permanente.

El trabajo por el desarrollo integral de los niños y las niñas se concentrará en la ejecución de acciones en cinco aspectos básicos para el logro de los objetivos de la política pública de primera infancia de la ciudad de Medellín:

- » Atención integral de niñas y niños desde la gestación hasta los cinco años, que se fundamenta en el enfoque de derechos para la universalización sobre criterios de priorización del Sisbén y la implementación de la Estrategia de “Cero a Siempre” que realiza una gran inversión en el tema de primera infancia. La ciudad cuenta con

las modalidades de atención de entorno familiar, comunitario e institucional y articula estrategias de calidad que permiten de manera gradual y cualificada desarrollar los procesos de acompañamiento y asistencia técnica en educación inicial, todo en concertación con las políticas nacionales, regionales y locales en aras del ejercicio y cumplimiento de los derechos de los niños y las niñas.

- » Formación a los agentes educativos centrada en la construcción de habilidades y capacidades para crear y desarrollar proyectos innovadores que permitan a niños y niñas la adquisición de los aprendizajes básicos que los acompañarán durante la vida y a las familias las competencias para potenciar el desarrollo infantil temprano. Las estrategias de formación están articuladas a los procesos de capacitación de la Escuela del Maestro, con criterios de calidad, eficiencia y sostenibilidad.
- » Creación de infraestructuras de calidad, por cuanto la atención integral requiere de espacios pertinentes, armónicos y funcionales para potenciar el desarrollo infantil, respondiendo al momento del ciclo vital, características del contexto, y desarrollo de los niños y las niñas. La ciudad debe continuar impulsando la construcción de los jardines infantiles, como nodos articuladores donde la equidad y la vida son principios orientadores de la atención inclusiva para los niños y las niñas quienes deben estar rodeados de comunidades protectoras y familias responsables de su rol educativo desde el momento mismo de la gestación.
- » Movilización social para el ejercicio de la corresponsabilidad social, si bien la ciudad tiene el Acuerdo 58 de 2011 donde se define la política pública de primera infancia. El reto es ahora continuar con el aporte sistemático de las entidades públicas – privadas y comunitarias que ya están comprometidas con este grupo etario, en aras de la garantía de los derechos de la primera infancia.

El impacto esperado a través de la implementación de este programa es potenciar el desarrollo infantil a través de la implementación de lineamientos y orientaciones de calidad que garanticen: la alimentación adecuada de los niños y las niñas, la atención con equipos pedagógicos e interdisciplinarios cualificados; la prevención de la vulneración de los derechos, la consolidación con una red institucional y comunitaria de protección, y la construcción de esquemas de atención articulados a las políticas locales y a la estrategia nacional de “Cero a Siempre”:

- » Niños y niñas de 0 a 12 meses.
- » Educación inicial de 1 a 4 años.
- » Mujer gestante y lactante.
- » Complementación alimentaria primera infancia.
- » Prevención de la enfermedad y asistencia social en salud.

Estos proyectos permiten la contratación de la cobertura de la atención de niños y niñas desde la gestación, se realiza a través de las instituciones que están habilitadas según el banco de oferentes.

- » Adquisición de inmuebles para jardines infantiles.
- » Construcción de jardines infantiles para la atención integral a la Primera Infancia.
- » Dotación de jardines infantiles.
- » Adecuación y mantenimiento de espacios de Primera Infancia.



- » Pago de servicios públicos a jardines infantiles.

Permite la adquisición de los predios para iniciar obra nueva, la construcción de nuevas infraestructuras y la adecuación, mantenimiento de los espacios de ciudad que se destinan para la atención de la Primera Infancia.

- » Formación de agentes educativos.

Permite que se desarrolle la estrategia de formación para los agentes educativos a través del asocio con las universidades, cajas de compensación, fundaciones y centros de formación que aportan para que se desarrollen eventos de ciudad, cursos aplicados (laboratorios) y diplomaturas, para que la calidad en la atención sea lo que prime en cada una de las sedes.

- » Soporte institucional, comunicacional y de sistemas.
- » Gestión Buen Comienzo.

Los cuales permiten que se contemple la interventoría a la atención del programa en cada una de los componentes de atención, adicionalmente las estrategias de comunicación, de movilización social, de sistemas de información, monitoreo y evaluación.

El programa Buen Comienzo, para su funcionamiento, articula proyectos de las secretarías de Educación, Bienestar Social y Salud que permiten la contratación de la cobertura para la atención de niños y niñas desde la gestación. Se realiza a través de las instituciones que están habilitados según el banco de oferentes y se atienden en los centros infantiles ubicados en las 16 comunas y 5 corregimientos, acompañados por profesionales de diferentes áreas que permiten la atención integral. Adicionalmente en la Secretaría de Educación se cuenta con proyectos que permiten la adquisición de los predios para iniciar obra nueva, la construcción de nuevas infraestructuras y la respectiva adecuación, y el mantenimiento de los espacios de ciudad que se destinan para la atención de la primera infancia.

Para que la calidad del programa se mantenga es necesario tener una formación de agentes educativos a través de las diplomaturas que se ofrecen, lo que permite estandarizar los conceptos, los procesos y la atención en toda la ciudad. Es importante que los soportes comunicacionales institucionales y de sistemas de información y monitoreo continúen para continuar con los procesos que permitan la evaluación de impacto a largo plazo.

En la articulación Alianza Medellín Antioquia, la primera infancia se desarrolla a través de la articulación e implementación de la estrategia nacional “De cero a Siempre”, tanto en Medellín como en Antioquia; del acompañamiento de Buen Comienzo para la construcción de la política pública de primera infancia en el Departamento; y realizar cualificación y formación de los agentes educativos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Cupos de atención integral a familias gestantes y lactantes	Número	7.796	7.800	7.800	Educación
(*)Cupos de atención integral para niños y niñas atendidos hasta los 5 años	Número	84.024	85.200	85.200	Educación
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					



PROGRAMA JORNADA COMPLEMENTARIA

Más tiempo después de clases para la formación y el disfrute de nuestros niños y jóvenes.

Responsable: Educación – Escuela del Maestro –

Corresponsables: Cultura Ciudadana, INDER, Planeación, Parque Explora, Museo de Antioquia, Centro Colombo Americano, cajas de compensación familiar, fundaciones, organizaciones no gubernamentales, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Objetivo

Contribuir a la formación ciudadana, social, moral y de habilidades para la vida de los estudiantes de instituciones educativas oficiales, a través de estrategias para el uso creativo de su tiempo libre, que reconozcan sus intereses y necesidades, potencien sus capacidades y permitan el disfrute de Medellín como ciudad educadora.

Jornada complementaria es un programa de articulación institucional y de ciudad, que busca el acompañamiento a los estudiantes en el reconocimiento, desarrollo y disfrute de sus habilidades, aptitudes, gustos y capacidades, con proyectos y actividades que generen aprendizaje a partir de la lúdica, en actividades de recreación, deporte, cultura, ciencia, tecnología y bilingüismo. La Jornada complementaria se propone fortalecer los procesos formativos de la escuela y del grupo familiar, desde un enfoque de disfrute de la ciudad educadora como escenario de aprendizaje,

El programa se desarrollará a través de:

- » Enfoque lúdico-pedagógico, desde los derechos del niño en el territorio y con una estrategia de formadores que faciliten y complementen los procesos de aprendizaje de la escuela y la familia, en aras del desarrollo de habilidades para la vida, las dimensiones del ser humano y la consolidación del proyecto de vida.
- » Fortalecimiento de Medellín como ciudad educada con estudiantes que estén en permanente proceso de aprendizaje, aprovechando cada una de las actividades y escenarios dentro y fuera de la escuela para el desarrollo de las competencias básicas, científicas y ciudadanas del estudiante.
- » Asesoría y acompañamiento a las instituciones educativas oficiales para la articulación con la jornada complementaria, que permita la optimización de recursos y potencie el rol del maestro y la maestra como motivadores de los intereses de los estudiantes.
- » Gestión del compromiso del grupo familiar con las actividades de la Jornada Complementaria, mediante la motivación, el acompañamiento en la identificación de los intereses de los estudiantes y el apoyo en la participación y permanencia en el programa.
- » Articulación con todos los actores que participen en el programa, a través de una junta directiva y comité técnico por ruta que identifique territorios, espacios y agendas que hacen realidad la apuesta Medellín ciudad educadora.
- » Oferta de la Alcaldía y sus instituciones educativas oficiales, de 80.000 nuevos cupos para estudiantes de básica y media, con una intensidad de 6 horas semanales, en diferentes espacios de ciudad - barriales, comunales, corregimentales- con un enfoque territorial y de manera gradual, iniciando en la zona noroccidental comunas

5, 6, 7 y 60. Los estudiantes participarán con la opción de elegir la ruta y proyecto que responda a sus intereses.

Las rutas de atención del programa buscan fortalecer las habilidades para la vida de los estudiantes de instituciones oficiales del Municipio, y se hará especial énfasis en la formación de jóvenes mediante actividades deportivas y culturales con personal idóneo.

Las iniciativas de este programa son:

- » INDER, que lidera las actividades de recreación y deportes en disciplinas deportivas como: baloncesto, fútbol, fútbol salón, porrismo, ajedrez, balonmano, natación, ultimate, tenis de mesa y voleibol.
- » Secretaría de Cultura Ciudadana responsable de orientar las actividades culturales como: teatro, danzas, músicas, artes visuales, medios audiovisuales, clubes de lectura, clubes juveniles y rutas pedagógicas de ciudad.
- » Ciencia, tecnología y bilingüismo: actividades como robótica, biodiversidad, clubes de investigación, astronomía, visitas al parque explora y bilingüismo.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Estudiantes atendidos en programas de jornada complementaria	Número	0	76.000	76.000	Educación
(**)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					





PROGRAMA MEDELLÍN A LA U

Más oportunidades para acceder a la educación superior y tecnológica.

Responsable: Educación, Colegio Mayor, Pascual Bravo, ITM

Corresponsables: Empresas Públicas de Medellín –EPM–, Instituciones de educación superior de Antioquia, Sector empresarial, Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior –ICETEX–, Planeación –Ruta N–, Obras Públicas, Transportes y Tránsito, articulación Alianza Medellín Antioquia

Objetivo

Fortalecer el Sistema de Educación Superior de Medellín, para garantizar una mayor cobertura bajo criterios de equidad, mejorar el nivel de acreditación en alta calidad de los programas ofrecidos por las instituciones de educación superior y potenciar la vocación tecnológica e investigativa de la ciudad y la región.

Este programa se desarrollará a través de tres estrategias:

- » **Buen tránsito a la educación superior:** realizar un debido proceso de acompañamiento a los estudiantes de media hacia la educación superior, para ofrecer información, orientación y preparación
- » **Financiación para acceso y continuidad en la educación superior:** ofrecer más oportunidades para acceder a la educación superior mediante mecanismos de financiación.

- » **Sistema de Educación Superior del Municipio -SINERGIA-:** crear las debidas sinergias físicas, académicas y administrativas en la red de educación superior del Municipio para mejorar el acceso creando eficiencias y mejorando la calidad a través del aumento de capacidades de las IES.

Buen tránsito a la educación superior:

- » Renovación de estrategias de información.
- » Gran portal de educación superior en Medellín Digital para orientación y preparación.
- » Información del Sistema de Educación Superior del Municipio.
- » Plan de nivelatorios a partir de trabajo articulado entre las instituciones de educación y las instituciones de educación superior.

Financiación para acceso y continuidad en la educación superior:

- » Estrategia FONDO EPM-UNIVERSIDADES para 1, 2 y 3.
- » Apoyar a los estudiantes de los estratos 4, 5 y 6.
- » Promover competitividad en el acceso a becas por rendimiento.
- » Impulsar educación en niveles de maestría y doctorados.

Sistema de Educación Superior del Municipio -SINERGIA-

- » Definir política de educación superior del Municipio.
- » Aumento de cobertura de las instituciones de educación superior del Municipio.
- » Creación del campus tecnológico universitario.
- » Acreditación de programas, la acreditación institucional.
- » Ruta para que el sistema cuente con una universidad tecnológica.
- » Modelo de proyecto educativo institucional para el sistema de educación superior del Municipio de Medellín.
- » Integración del sistema de educación del municipio a partir de proyectos de interés regional y contribuyan con el nuevo modelo de regionalización que contribuya al desarrollo de Antioquia.
- » Definir rutas específicas para la estrategia de bilingüismo desde las instituciones de educación superior.

- » Fortalecimiento a la política de descentralización educativa de las instituciones de Educación Superior del Municipio.
- » Determinar escenarios de servicios compartidos, sinergias financieras, administrativas, jurídicas, entre otras.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Estudiantes beneficiados por fondos del Municipio de Medellín para la educación superior	Número	18.601	19.830	38.431	Educación
(*)Becas otorgadas a Mejores bachilleres y Olimpiadas del conocimiento	Número	404	404	404	Educación
Observación: Cada año en el marco del proyecto Mejores Bachilleres, se otorgan cuatro becas por núcleo educativo, y cinco becas adicionales a los primeros cinco estudiantes del programa Olimpiadas del Conocimiento. En total se otorgan 99 becas por año.					
Campus universitario tecnológico integrado	Número	0	1	1	Educación
Sinergias estratégicas entre la red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Número	0	3	3	Educación
(*)Oferta de cupos de red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Número	30.244	36.400	36.400	Educación
Programas con acreditación de alta calidad en la red de instituciones de educación superior del Municipio de Medellín	Número	14	15	29	Educación
Instituciones de educación superior del Municipio de Medellín acreditadas dentro del sistema	Número	0	1	1	Educación
Nivel de continuidad de los estudiantes a educación superior	Porcentaje	36,1	38	38	Educación
(*)Estudiantes beneficiados con el proyecto Enlaza Mundos	Número	187	600	600	Educación
Fondo para política de descentralización educativa de las instituciones de educación superior del Municipio	Número	0	1	1	Educación
(**)Observación: El alcance del Fondo debe llegar, como mínimo, a dos corregimientos y dos comunas del Municipio de Medellín.					
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					



PROGRAMA MEDELLÍN SOLIDARIA: FAMILIA MEDELLÍN

Creación de condiciones para el desarrollo humano integral de las personas, hogares y comunidades más vulnerables

Responsable: Bienestar Social, Despacho de la Primera Dama, y Programa Presidencial Familias en Acción, Red Unidos

Corresponsables: dependencias de la Alcaldía de Medellín a través de los diferentes programas y proyectos, organizaciones del sector privado y organizaciones no gubernamentales.

Objetivo

Contribuir a alcanzar los mínimos ciudadanos de desarrollo humano integral (MDHI), con el propósito de facilitar su inclusión social y económica, mejorar su calidad de vida, promover su autonomía y contribuir a mejores formas de convivencia familiar y social, facilitando el acceso integral y sostenible de los hogares más vulnerables de la ciudad de Medellín, al conjunto de programas municipales y nacionales con esa orientación.

El Programa Medellín Solidaria: Familia Medellín se enmarca en el principio de la corresponsabilidad, que permite fortalecer las capacidades y la autonomía de las personas, hogares y comunidades, creando condiciones para su desarrollo humano integral. Lo cual se busca alcanzar, por medio del acompañamiento a la población objetivo, alrededor de las nueve dimensiones del desarrollo humano (identificación, salud, nutrición, educación, acceso a la justicia, dinámica familiar, bancarización y aho-

ro, ingresos y trabajo, habitabilidad), a través de estrategias de mitigación, superación o prevención, alrededor del acompañamiento familiar, grupal y el acercamiento de la oferta institucional, con el fin de contribuir al mejoramiento de su calidad de vida, en articulación con la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANS-PE) – Red Unidos, apuntándole al cumplimiento de uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en cuanto a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

Su población objetivo son hogares en condición de pobreza extrema, previamente seleccionados, que se encuentran en alto grado de vulnerabilidad, clasificados en el Sisbén nivel 1 urbano, y 1 y 2 rural, y población en condición de desplazamiento, registrada en el SIPOD.

En su mayoría son familias de tipología extensa y monoparentales con jefatura femenina, con bajos niveles educativos, pocas competencias laborales y una participación en el mercado laboral casi reducidas a empleos informales que tienen ingresos económicos bajos y no aseguran el acceso a los requerimientos básicos.

Los impactos esperados del Programa Medellín Solidaria son el mejoramiento de la calidad de vida, autonomía socio-económica y mejores formas de convivencia familiar y social, para los cuales se ejecutarán:

Promoción Social: a través del acompañamiento familiar y grupal a los hogares participantes del programa

Articulación de la oferta institucional: acercamiento de la oferta institucional disponible alrededor de las nueve dimensiones del Desarrollo Humano Integral, a los hogares y personas participantes del programa, contribuyendo al mejoramiento de su calidad de vida y su inclusión social y económica.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	BaseLínea al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Hogares que cuentan con acompañamiento familiar	Número	45.000	60.000	60.000	Bienestar Social
(*)Personas participantes del programa Medellín Solidaria: familia Medellín que acceden a la oferta institucional disponible	Número	134.820	260.000	260.000	Bienestar Social
(**)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					



PROGRAMA CINTURÓN VERDE METROPOLITANO

Corredor de vida y desarrollo integral en la zona de encuentro entre lo urbano y lo rural.

Responsable: Medio Ambiente, Planeación, Empresa de Desarrollo Urbano –EDU–, Isvimed, Metro de Medellín, INDER, Cultura Ciudadana, Obras Públicas, Gobierno y Derechos Humanos, autoridades ambientales, articulación Alianza Medellín Antioquia y comunidad en general.

Objetivo

Propiciar las condiciones y las oportunidades para el desarrollo humano integral en la zona de encuentro de lo urbano y lo rural, de forma tal que estructure, oriente y regule la ocupación y la expansión de la urbe, que recupere los elementos naturales del paisaje y mejore el hábitat, la movilidad y la accesibilidad, genere desarrollo económico de manera sostenible al tiempo que garantiza el respeto por la vida y la equidad.

En armonía con el imaginario de ocupación construido con los habitantes de Medellín en los escenarios del Plan de Ordenamiento Territorial –POT–, el programa Cinturón Verde Metropolitano, promueve el desarrollo humano integral sostenible, orientando la gestión e intervención integral en la zona de transición urbano-rural de las laderas oriental y occidental de la ciudad, como zona estratégica del sistema territorial, que conduzca a la conservación, protección, control y recuperación de la calidad ambiental y paisajística, a la integración socioterritorial y al mejoramiento sostenido de las condiciones de habitabilidad, seguridad y funcionalidad de los asentamientos

humanos, reconociendo las dinámicas en los diversos ámbitos de las interrelaciones urbano-rurales, a través de la coordinación, articulación y concertación de acuerdos con los actores sociales, comunitarios e institucionales implicados.

Por el carácter territorial estratégico del programa en las búsquedas de la recuperación de la calidad ambiental del hábitat, el Cinturón Verde hará énfasis en la integración y articulación de la zona de transición urbano - rural, como contenedor del crecimiento urbano en armonía con los sistemas estructurantes del ordenamiento en sus subsistemas natural y construido del espacio público, en articulación con los programas de manejo integral del agua, ciudad verde, gestión integral del riesgo que incorpora la adaptación al cambio climático; así mismo, con los programas de vivienda y hábitat, especialmente con los asentamientos humanos implicados en proyectos de mejoramiento integral.

Se ejecutarán proyectos de intervención integral territorial en ámbitos específicos para concluir procesos iniciados y dar continuidad a la transformación territorial y sociocultural de la ciudad. Para garantizar la conectividad y el acceso a los cinturones verdes, se desarrollará una propuesta de circulación y movilidad ligera entre las intervenciones de tipo dotación, equipamiento y amoblamiento, de manera articulada con el mantenimiento y construcción de espacios para la gente, que permitirá la ocupación ordenada de los distintos sectores de la ciudad con equipamientos urbanos y rurales suficientes, bien distribuidos e incluyentes.

El programa Cinturón Verde contará con la implementación de una estrategia pedagógica comunicacional, participativa y de cultura ciudadana que posibilite la apropiación social e institucional de las estrategias de uso y ocupación territorial razonable y sostenible en los ámbitos de gestión e intervención integral de estas zonas de transición, tejiendo la equidad, la inclusión social, la gobernanza y gobernabilidad de los asentamientos humanos, propiciando espacios donde se desarrollen actividades culturales, de recreación y deporte, que permitan la integración comunitaria y el fortalecimiento de la convivencia.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Comunas intervenidas con acciones para la adaptación al cambio climático	Número	2	8	8	Medio Ambiente
(*)Hogares que acceden a soluciones habitacionales en el marco del cinturón verde	Número	0	14.715	14.475	Isvimed
Espacio público construido en el marco del cinturón verde	Metros Cuadrados	0	149.850	149.850	Obras Públicas
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



PROGRAMA HÁBITAT Y VIVIENDA: 100.400 SOLUCIONES HABITACIONALES

Acceso a vivienda digna y servicios públicos para hogares y asentamientos humanos, urbanos y rurales, en situación de pobreza.

Responsable: Isvimed

Corresponsables: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Planeación, Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Hacienda, CAMACOL, Obras Públicas, Medio Ambiente, Cajas de compensación familiar, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-, Empresa de Vivienda de Antioquia VIVA, articulación Alianza Medellín Antioquia, organizaciones populares de vivienda, Lonja de propiedad Raíz de Medellín y Antioquia, Sociedad Colombiana de Arquitectos, Sociedad Antioqueña de Ingenieros -SAI-, organizaciones no gubernamentales, Universidades, Mesa de Alianza Público Privada de Antioquia -MAPPA-.

Objetivo

Aportar a mejorar las condiciones para una vida digna mediante la promoción del acceso a la vivienda digna, cobertura y calidad en servicios públicos y hábitat sostenible, para garantizar el goce efectivo de estos derechos de los habitantes de Medellín, potenciando sus capacidades humanas y sociales, especialmente de los hogares y asentamientos humanos urbanos y rurales en situación de pobreza, vulnerabilidad social y precariedad del hábitat.

El Plan de Desarrollo 2012-2015 “Medellín, un hogar para la vida”, propone una meta de vivienda y hábitat sin precedentes para la ciudad: 100.400 soluciones habitacionales para la vida y la equidad, la armonización e integración socioterritorial de los asentamientos humanos y el desarrollo humano integral sostenible.

La meta alineada con los ODM es mejorar las condiciones de habitabilidad de los hogares y asentamientos humanos, en condiciones de desarrollo incompleto e inadecuado, generando hechos concretos de equidad y realización del derecho a una vivienda digna y la consolidación de tejidos barriales y veredales, para contribuir a mejorar la calidad de vida y el bienestar general de sus habitantes.

La armonización entre los usos de la tierra, las densidades equilibradas de la población y la vivienda, la salubridad, la seguridad, el espacio público, los espacios verdes, la accesibilidad, la movilidad y el acceso a los bienes y servicios públicos y colectivos, y la integración socio-espacial que se construye a través de las intervenciones territoriales, habitacionales, ambientales y socioculturales, posibilitan el goce efectivo de los derechos a la ciudad y la gobernabilidad democrática.

Este programa procesa soluciones habitacionales de vivienda de interés social prioritaria, en las modalidades de vivienda nueva, vivienda usada, mejoramiento integral de vivienda, habilitación legal de títulos, reconocimiento de edificaciones, enmarcadas en los procesos de mejoramiento integral del hábitat con proyectos urbanos integrales, y estrategias de convivencia y transformación dialogada de conflictos en el hábitat.

Las soluciones habitacionales estarán coordinadas y financiadas a través del “Instituto Social de Vivienda y Hábitat -ISVIMED-”, utilizando el subsidio municipal de vivienda en concurrencia con el subsidio familiar para habilitación de títulos y mejoramiento de vivienda por el gobierno nacional y las cajas de compensación familiar. Así mismo, el Isvimed en el marco de sus responsabilidades en el sistema municipal habitacional, coordinará la concurrencia programática para materializar y articular las acciones en el entorno y la vivienda.

Impactos esperados del programa:

- » Con las acciones de mejoramiento integral (de la habitabilidad de la vivienda y sus entornos), aumentarán los niveles de cohesión social en los territorios urbanos y rurales implicados, porque se promueve el dialogo social y la gobernanza del sistema territorial.
- » Acuerdos de habitabilidad partiendo del reconocimiento de las dinámicas medio ambientales y poblacionales, de las características socioculturales, económicas e institucionales, de la identidad cultural de los hogares, de los asentamientos humanos, sus valores patrimoniales culturales y paisajísticos, potencialidades y restricciones en sus contextos territoriales, comunales y corregimentales.
- » Reducción de factores de vulnerabilidad sociocultural, económica e institucional de los asentamientos humanos.
- » Gobernanza del Sistema Municipal Habitacional.
- » Mejora de la salud familiar y colectiva.
- » Mejorar las condiciones de convivencia y habitabilidad en los territorios.
- » Aumenta la integración socioterritorial y la funcionalidad de los asentamientos humanos.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

Mejoramiento Integral del Hábitat se desarrolla a través del mejoramiento de vivienda, titulación de predios y legalización de vivienda, tanto en las zonas urbanas como en la zona rural; Nuevas Viviendas para la Vida se ejecuta por medio de la construcción de vivienda nueva; Acceso a Bienes y Servicios Habitacionales Alternativos comprende arrendamiento temporal, vivienda compartida, el acceso a la vivienda usada y nuevos modelos de acceso a la vivienda; Convivencia y Transformación del Conflicto en el Hábitat para la Vida y la Equidad se desarrolla a través del acompañamiento social a los hogares beneficiados de los programas y proyectos que presta el Instituto y al acompañamiento técnico a las organizaciones populares de vivienda (OPV); Fortalecimiento al Sistema Habitacional comprende los proyectos de fortalecimiento al sistema habitacional relacionado directamente con el Plan Estratégico Habitacional y con el fortalecimiento institucional del ISVIMED. Es importante mencionar el proyecto relacionado con el Plan Retorno, que busca que los hogares desplazados tengan la posibilidad de volver a sus lugares de origen.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado	Responsable
Hogares desplazados beneficiados con subsidio municipal de vivienda para Plan Retorno	Número	281	1.000	1.281	Isvimed
(*)Hogares que acceden al mejoramiento integral del hábitat	Número	19.123	54.000	73.123	Isvimed
(*)Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales	Número	6.796	7.729	14.525	Isvimed
Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales en el marco de la alianza Público - Privada	Número	7.017	10.000	17.017	Isvimed
Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales construidas a través de las OPVs	Número	585	1.500	2.085	Isvimed
(*)Hogares que acceden a bienes y servicios alternativos	Número	3.707	9.045	12.752	Isvimed
(*)Hogares que acceden a vivienda usada	Número	2.107	2.411	4.518	Isvimed
(*)Hogares que acceden a soluciones habitacionales en el marco del cinturón verde	Número	0	14.715	14.715	Isvimed
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



**PROGRAMA CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN,
EMPRENDIMIENTO DE ALTO POTENCIAL DE CRECIMIENTO
Y DIFERENCIACIÓN, Y CREACIÓN DEL FONDO CTI**

Creación de riqueza y conocimiento con empresas innovadoras y productivas.

Responsable: Planeación

Corresponsables: Hacienda, Obras Públicas, Ruta N, Cámara de Comercio de Medellín, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Objetivo

Promover y desarrollar emprendimientos y nuevos negocios del conocimiento con alto potencial de crecimiento y diferenciación, fortaleciendo el Sistema de Regional de Innovación y Emprendimiento para incrementar la productividad y la competitividad del Municipio.

Esto se hará a través de dos líneas:

- » El fortalecimiento de las capacidades centrales del Sistema Regional de Innovación y Emprendimiento.
- » El fomento del nacimiento de nuevas empresas de alto potencial de crecimiento y diferenciación.

Se pretende con este programa generar mayor valor agregado a los productos y servicios que ofrecen los sectores estratégicos identificados en la ciudad y fomentar mayor desarrollo económico en condiciones de globalización, a través del desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación con la implementación del Plan de C+T+i 2011-2021, la creación de condiciones favorables en el territorio que faciliten el desarrollo

de la innovación productiva y el nacimiento de emprendimientos de alto potencial de crecimiento y diferenciación.

Los beneficiarios serían: Instituciones de educación básica, secundaria, superior y centros de investigación; los intermediarios articuladores de conocimiento (centros, parques, incubadoras e instituciones de desarrollo tecnológico); el sistema empresarial (Mipymes y grandes empresas); las plataformas de apoyo (tales como banca y capital de riesgo), y los emprendedores de la ciudad.

Con el fortalecimiento del Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación se busca financiar programas, proyectos y actividades con alto contenido de ciencia y tecnología, orientados al fortalecimiento de las capacidades de innovación de los clústeres estratégicos de la ciudad y sectores emergentes, a través de la investigación aplicada, el escalonamiento de prototipos funcionales, pruebas concepto y de mercado, aceleración empresarial (Ruta N) y la inversión en el desarrollo de nuevos negocios del conocimiento.

La creación de un Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación, el desarrollo tecnológico, la ejecución del Plan CTi y el fomento al nacimiento de nuevas empresas de alto potencial de crecimiento, fortalecerán las capacidades del Sistema Regional de Innovación y la estructura productiva de la ciudad.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

- » **Cierre de brechas y negocios emergentes (Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación 2011-2021):** para promover y coordinar las políticas de apoyo a la investigación y al desarrollo científico, tecnológico y de innovación en Medellín, con miras a la identificación y a la explotación de nuevos negocios del conocimiento. Esto comprende iniciar la ejecución de la cartera de proyectos para el cierre de las brechas identificadas en los balances tecnológicos del Plan CTi, la ejecución de proyectos para la consolidación de negocios emergentes, y la articulación y el fortalecimiento de los actores del Sistema Regional de Innovación.
- » **Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación:** para financiar programas, proyectos y actividades con alto contenido de ciencia y tecnología, orientados al fortalecimiento de las capacidades de innovación de los clústeres estratégicos de la ciudad y sectores emergentes, a través de la investigación aplicada, el escalonamiento de prototipos funcionales y la inversión en el desarrollo de nuevos negocios del conocimiento.
- » **Emprendimiento de Alto potencial de crecimiento y diferenciación:** para promover y desarrollar integralmente emprendimientos con alto potencial de crecimiento y diferenciación, fortaleciendo sus capacidades de innovación y generando entornos propicios desde la inversión hasta el acceso a nuevos mercados, mediante iniciativas como: Parque E, Ciudad E, Red de Ángeles Inversionistas, Fondo Capital Medellín, Ruta E, concursos, convocatorias, acceso a mercados, entre otros.
- » **Capitalización Corporación Ruta N:** fortalecer y crear nuevos negocios sostenibles con un alto contenido de innovación en sus productos y procesos para ser más competitivos, dinamizar la economía, fortalecer los clústeres de la ciudad y posibilitar mejores empleos para los ciudadanos.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Inversión de capital privado en nuevas empresas	Millones de pesos	8.433	5.000	5.000	Planeación
Proyectos de cierre de brechas y negocios emergentes en implementación (Plan CTI)	Número	0	4	4	Planeación
Emprendimientos con potencial de crecimiento y/o diferenciación acompañados integralmente	Número	17	20	37	Planeación
Inversión municipal en ciencia, tecnología e innovación de los ingresos corrientes de libre destinación	Porcentaje	1	3	3	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



PROGRAMA INFRAESTRUCTURA VIAL CON DESARROLLOS INTEGRALES PARA LA MOVILIDAD

Accesibilidad y conectividad para la movilidad vehicular y del peatón, para una ciudad más equitativa y competitiva.

Responsable: Obras Públicas

Corresponsables: Fondo de Valorización del Municipio de Medellín - Fonval, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-, Secretaría de Hacienda

Objetivo

Lograr una ciudad más equitativa en el disfrute territorial y más competitiva en sus condiciones de accesibilidad y conectividad, realizando proyectos de infraestructura vial encaminados a mejorar la movilidad vehicular y peatonal, con una mejora significativa en la conectividad territorial al interior de la urbe municipal.

Para lograr el objetivo propuesto del plan de movilidad de la ciudad, se escogerán proyectos que ya tienen un nivel de viabilidad alto, pues ya cuentan con los estudios y diseños fase 3, lo que permite una rápida ejecución.

Los proyectos elegidos se atenderán de manera integral, incluyendo en su ejecución la vía vehicular, los andenes, los separadores centrales, los antejardines, las zonas verdes y la siembra de árboles y plantas, la iluminación, etc., de acuerdo con las secciones establecidas en la instancia de planificación.

Su ejecución se llevará a cabo dando estricto cumplimiento a las normas de contratación pública, para lo cual se deben adelantar todos los trámites y permisos necesarios, incluyendo la disponibilidad total de los predios, el refinamiento de algunos estudios y diseños y la ejecución de la obra con su respectiva interventoría y un permanente acompañamiento social.

Adicionalmente se realizarán otras estrategias para la construcción y gestión financiera de los proyectos propuestos, como la valorización y las concesiones, de manera que se pueda incluso superar la meta propuesta.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

- » Construir nuevas vías con sus obras complementarias (andenes, zonas verdes, iluminación, siembra de árboles y plantas), lo que incluye adquisición de predios, estudios y diseños, interventorías, acompañamiento social y reajustes.
- » Incursionar en nuevas alternativas para el desarrollo de la infraestructura, mediante interacciones público – privadas, y contribución de valorización.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
--------	--------	--------------------	---------------	-------------------------	-------------

Vías construidas	Kilómetro carril	3.535	58	3.593	Obras Públicas
------------------	------------------	-------	----	-------	----------------

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



PROGRAMA TRANVÍA DE AYACUCHO Y DOS CABLES COMPLEMENTARIOS (CORREDOR VERDE)

Solución de transporte integrado para la Zona Centroriental de la ciudad.

Responsable: Metro, Obras Públicas, Transportes y Tránsito.

Corresponsables: Planeación, Hacienda y Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-.

Objetivo

Brindar una solución de transporte para la Zona Centroriental de la ciudad de Medellín que permita lograr la accesibilidad adecuada para la población, integración con el transporte masivo y público colectivo y que mejore los tiempos de desplazamiento de los habitantes y de la comunidad de las comunas 8, 9 y 10 de Medellín.

El proyecto se ubica en las comunas 8, 9 y 10 de la ciudad de Medellín: El corredor de la Avenida Ayacucho inicia en la estación San Antonio del Metro en la calle Maturín, sigue en dirección al oriente por la calle Maturín, a la altura de la carrera 49 (Junín), gira hacia el norte y luego hacia oriente por la calle Ayacucho hasta la carrera 29, en ésta gira hacia el norte hasta encontrar la quebrada Santa Elena y luego continúa por la margen izquierda hasta la carrera 12, en el barrio Alejandro Echavarría.

Características:

- » Longitud: 4.3 km + 2 cables
- » Trazado: A Nivel
- » Ancho de vía: Promedio 6,30. En paradas: 12,30
- » Tecnología: Tranvía de ruedas neumáticas
- » Número de vehículos: 12

- » Capacidad: 300 pas/veh
- » Frecuencia hora pico: 4 minutos
- » Tiempo de recorrido: 12 minutos
- » Demanda de usuarios: 81.780
- » N° de estaciones: 9

Articulación del sistema:

La articulación del sistema tranviario con los demás sistemas de transporte y el entorno obedece a la necesidad de cubrir los viajes actuales del sector, a través de una política de disminución de la congestión motorizada, tanto pública como privada, al igual que fomentar y potenciar patrones de viajes peatonales y la integración con una política de la Administración mediante los desarrollos propuestos por el Proyecto Urbano Integral (PUI) de la zona centroriental de la ciudad de Medellín, dónde se enmarca la integración de parques, zonas verdes y redes camineras en el sector.

Cables

Miraflores: Inicia en el sector de Miraflores, integrado al tranvía, con una estación intermedia en el sector de El Pinal y una estación final en el barrio Trece de Noviembre.

Características:

- » Longitud: 1.056 m
- » Desnivel: 276 m
- » Número de cabinas en la línea: 30
- » Número total de cabinas: 47
- » Estaciones: Estación Miraflores, El Pinal y 13 de Noviembre
- » Velocidad máx: 5 m/s

Alejandro Echavarría: Inicia en el barrio Alejandro Echavarría, integrando a la última estación del tranvía, con una estación.

Características:

- » Longitud: 1.403 m
- » Desnivel: 197 m
- » Número de cabinas en la línea: 28
- » Número total de cabinas: 40
- » Estaciones: Estación Alejandro Echavarría, Estación Intermedia, Estación La Sierra
- » Velocidad máx: 5 m/s

Criterios de diseño urbano:

- » Movilidad sostenible: una integración adecuada entre la movilidad del territorio y la integración urbana.
- » Concepto de urbanismo verde, desarrollando mayor porcentaje de áreas blandas.
- » Tratamiento de las vías de borde de lote de cada estación.
- » Accesibilidad para personas con movilidad reducida a todo el sistema.
- » Articulación peatonal de senderos existentes (mejoramiento de escaleras y andenes).

- » Generación de áreas duras para mantenimiento de pilonas.
- » Diseño de espacios urbanos de formato tipo plazoletas.
- » Accesibilidad a viviendas existentes.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Corredores de transporte masivo de mediana capacidad-TMMC-, construidos y/o contratados	Kilometro Carril	0	13,52	13,52	Obras Públicas
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



Recualificación del espacio público a lo largo del río, para una ciudad más competitiva.

Responsable: Planeación

Corresponsables: Obras Públicas, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-, Fondo de Valorización del Municipio de Medellín -Fonval-.

Objetivo

Mejorar la condiciones y oportunidades de los habitantes de la ciudad mediante la recualificación del espacio público a lo largo del río y la articulación de las espacialidades públicas importantes del centro de la ciudad, buscando la consolidación de la centralidad metropolitana y la competitividad de la ciudad, implementada en el marco de una actuación urbana que abarque componentes ambientales, de movilidad, de renovación urbana, procesos que permitan el mejoramiento de la movilidad nacional, regional y local.

Alcances:

- » Se deben realizar los estudios de detalle en la movilidad y tránsito, los diseños geométricos y estructurales del sistema con sus respectivas intersecciones así como la estructuración financiera para la construcción del Sistema Vial del Río y su articulación a la malla vial de la ciudad.
- » Se deben realizar los diseños definitivos y la construcción del espacio público que comprende el proyecto.
- » Se debe realizar el proceso de formulación e implementación de los proyectos de renovación urbana y otros instrumentos de gestión del suelo alrededor del proyecto de río con las respectivas obligaciones y o plusvalías que aporten a la financiación del espacio público y los equipamientos.
- » Se debe contar con el diseño y la implementación de un modelo de gestión para el desarrollo de todo el programa.
- » En términos de gestión, se proponen dos componentes; por una parte, la operación urbana de intervención directa de la franja del río con el fin de crear un gran parque urbano, eje esencial de esta centralidad principal metropolitana, el cual integra y articula a su interior los sistemas de movilidad nacionales, regionales, metropolitanos, arteriales y locales así como los sistemas de espacios públicos y equipamientos de diversa índole que allí se localizan, y de manera complementaria, integra las áreas de oportunidad o de transformación alrededor de la operación del Río, las cuales adquieren una mayor oportunidad de desarrollo urbanístico y por tanto son el marco urbano, financiero y funcional de la parte central, principalmente de espacio público.

El impacto esperado de este programa, de acuerdo con el Plan de Gobierno y en consonancia con las recomendaciones surgidas del Plan BIO 2030 definido para el Área Metropolitana, es que permitirá garantizar el mejoramiento de la movilidad del Sistema Vial del Río y generar un polo de desarrollo a partir de una nueva ocupación del suelo que se desarrollaría según las vocaciones estratégicas de la metrópoli, conformando o consolidando centros de hábitat y actividades múltiples significativas con énfasis determinados, que teóricamente podrían beneficiar a todos los habitantes de la ciudad y posiblemente a gran parte de la metrópoli, ya que en principio tendría la mejor infraestructura de la ciudad garantizando conectividad y espacios públicos de calidad.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

- » Estructuración técnica legal y financiera
- » Estudios y diseños Parque Vial del Río: análisis técnicos de la infraestructura vial, del espacio público, ambientales.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado al 2015	Responsable
Estructuración técnica, legal y financiera del proyecto.	Porcentaje	0	100	100	Planeación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



Pulmón verde de 894.555 hectáreas para beneficio de todos los antioqueños.

Responsable: Medio Ambiente

Corresponsables: Planeación y autoridades ambientales.

Objetivo

Avanzar hacia la sostenibilidad del Municipio de Medellín mediante la restauración, protección, conocimiento científico y administración de los ecosistemas estratégicos, las áreas de importancia ambiental; procurando mantener la oferta natural de bienes y servicios ambientales del territorio, la conectividad ecológica y la generación de áreas de esparcimiento.

Se adelantará la suscripción y ejecución de convenios, alianzas, sinergias en el marco de la Alianza AMA, para definir acciones que aseguren la oferta de bienes y servicios ambientales para el Municipio y la región central del Departamento, y fortalecer el Sistema Regional de Áreas Protegidas - Parque Central de Antioquia -SIRAP-PCA-. También se desarrollarán estrategias de conservación de la biodiversidad. Además, se dará continuidad a proyectos de reforestación, restauración y protección de las áreas protegidas de manera que se le permitan al Municipio incursionar en los mercados internacionales de carbono forestal con influencia en la Región, así como el establecimiento de un sistema de pago por servicios ambientales como aporte para garantizar la protección de los ecosistemas estratégicos.

- » Las líneas de acción asociadas a este programa son:
- » Consolidación del sistema local de áreas protegidas
- » Gestión en biodiversidad y ecosistemas estratégicos
- » Articulación regional institucional

Se impacta de manera directa la oferta de bienes y servicios ambientales del Municipio con influencia directa municipal y regional, gestionar y ejecutar la restauración, protección, conocimiento científico y administración de los ecosistemas estratégicos y áreas de importancia ambiental del Municipio de Medellín y la región central de Antioquia, para garantizar los bienes y servicios ambientales que le proveen y que le permiten su sostenibilidad.

Las acciones que integran este programa se describen a continuación.

- » **Fortalecimiento de la Corporación Parque Regional ARVI:** se capitalizará a la Corporación Parque Regional Ecoturístico ARVÍ, para la realización de actividades de desarrollo, promoción y posterior coordinación, operación y mantenimiento de las unidades recreativas, ambientales, culturales, deportivas y afines, de carácter público y privado, que sean constituidas en el área de influencia del Parque Regional Ecoturístico Arvi.
- » **Intervención en cerros tutelares:** las actividades que se desarrollarán en este proyecto, se focalizarán en los cerros tutelares El Volador y Nutibara, de acuerdo con las disposiciones del Plan de Manejo en Cerros Tutelares declarados áreas protegidas metropolitanas. Se realizará el fortalecimiento de la institucionalidad para la administración y manejo de ambos parques; se trabajará en educación, gestión, participación social y comunicación para el manejo, protección y conservación de

los recursos culturales, ambientales y paisajísticos de los parques y en la sostenibilidad financiera.

- » **Construcción de los equipamientos faltantes de la centralidad del Parque Arví:** se construirán las obras complementarias del sendero y de Chorroclarín de la centralidad del Parque Arví y se realizarán labores de arborización y paisajismo.
- » **Administración y manejo de áreas protegidas estratégicas para Medellín:** se impulsará la suscripción y desarrollo de convenios que permitan la adecuada administración de las áreas protegidas que proveen de bienes y servicios al Municipio de Medellín y la región central de Antioquia. Por lo tanto el fortalecimiento de los sistemas departamentales, regionales y locales de Áreas Protegidas (SIDAP, SIRAP-PCA y SIMAP) así como la declaratoria del Alto de San Miguel como área protegida, serán herramientas de gran importancia para lograr este objetivo. Así mismo se buscará la formulación e implementación del Programa Municipal de Biodiversidad y un esquema municipal de Pago por Servicios Ambientales –PSA–. También se continuará con el programa de adquisición de predios para la protección de cuencas y ecosistemas, propendiendo por el fortalecimiento de los procesos de restauración de la biodiversidad, reconversión agroecológica, mercados verdes y turismo de naturaleza.
- » **Mitigación al cambio climático - Mercado de carbono forestal:** se realizará la siembra y mantenimiento de 1.000 ha. Se hará la exploración y registro del proyecto de reforestación como Mecanismo de Desarrollo Limpio –MDL– o Mercado Voluntario de Carbono. Se conformará la organización propietaria del proyecto para que éste sea operado por una organización de segundo nivel conformada por organizaciones sociales, entidades públicas y privadas y sobre todo por los propietarios de los predios rurales.
- » **Implementación de acciones ambientales Parque Regional Arví:** se continuará con el proceso de manejo integral de los residuos sólidos generados por la actividad turística. Así mismo se fortalecerá el núcleo de la biodiversidad por medio de convenios y acciones con los institutos de investigación.
- » **Fortalecimiento de espacios de importancia ambiental:** se buscará la recuperación de los espacios de importancia ambiental que están identificados en el Plan de Ordenamiento Territorial y su real articulación al Sistema Municipal de Espacios Públicos Verdes; de forma que recupere su verdadera vocación de ser espacios para la recreación pasiva, el reencuentro, la investigación, la reforestación y el disfrute de todos los habitantes de Medellín y la región.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Áreas protegidas con plan de manejo y administración	Número	2	3	5	Medio Ambiente
(*)Hectáreas reforestadas	Hectárea	400	1.400	1.400	Medio Ambiente

(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



PROGRAMA RÍO ABURRÁ, EJE ARTICULADOR DEL VALLE

Mejores condiciones ambientales y mayor protagonismo para nuestro río.

Responsable: Medio Ambiente

Corresponsables: articulación Alianza Medellín Antioquia

Objetivo

Mejorar las condiciones ambientales del Río Aburrá mediante acciones de protección, educación ambiental, participación ciudadana y articulación institucional con el fin de contribuir a una mayor apropiación del río por parte de la comunidad y disminuir los niveles de contaminación.

Este programa busca hacer del río un eje estructurante para el desarrollo humano en la ciudad. Propende por la integralidad entre las entidades que intervienen física y ambientalmente el río para mejorar su saneamiento y capacidad hidráulica, así como la protección del Alto de San Miguel, la participación y concientización de la ciudadanía a través del fortalecimiento del Aula Ambiental del Río y con actividades estratégicas de apropiación, para permitir que vuelva a ser visible como espacio público y eje articulador del Valle de Aburrá.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Concentración de Oxígeno (DO) en el río	mg/l	4,78	4,78	4,78	Medio Ambiente
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					



PROGRAMA PLANEACIÓN Y GESTIÓN PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL, POT

Planificación urbana y rural articulada que responda a los requerimientos de ley y a las dinámicas de ocupación y aptitudes del territorio.

Responsable: Planeación

Corresponsables: la Alcaldía con sus diferentes secretarías, Concejo Municipal, autoridades ambientales, Área Metropolitana y la sociedad civil representada en el Consejo Territorial de Planeación.

Objetivo

Lograr una planificación urbana y rural articulada, dirigida a aportar a la consolidación de un hábitat regional sostenible, que responda a los requerimientos de ley y a las dinámicas de ocupación y aptitudes del territorio. Esto a través del seguimiento a la aplicación de las normas urbanísticas y de la formulación y gestión de instrumentos de planificación, haciendo énfasis, de un lado, en la revisión y ajuste del POT y teniendo en cuenta la consolidación de los sistemas de conservación y protección ambiental (estructura ecológica principal), de movilidad y transporte; de espacios públicos, equipamientos y de servicios públicos; la definición y consolidación del borde urbano - rural y del río como eje articulador de ciudad, el sistema de patrimonio cultural inmueble de Medellín y la atención integral del riesgo. De otro lado, con énfasis en la gestión del suelo a través de los diferentes instrumentos de planificación establecidos en la ley como los planes parciales, la regularización y legalización de predios, mejoramiento integral de vivienda, renovación urbana, integración inmobiliaria y macroproyectos entre otros.

Con este programa se realizará de manera prioritaria la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial, además de estudios, formulación y gestión de instrumentos de planificación, para la consolidación del modelo de ocupación territorial y orientar el desarrollo sostenible; así como la formulación y planificación coordinadas, para el desarrollo de los proyectos estratégicos definidos en el Plan de Desarrollo, y la implementación de instrumentos de gestión del suelo.

Con este alcance se busca incrementar la calidad de vida de la población urbana y rural en el marco del desarrollo sostenible del territorio municipal, articulado con la región.

Este programa bandera está reflejado de manera transversal, directa e indirectamente en las cinco líneas del presente Plan de Desarrollo, dada su función de dirigir la consolidación de un hábitat regional sostenible, desde el ejercicio de ordenamiento para la planificación territorial de manera que se oriente el desarrollo sostenible. Dado esto, cada línea contribuye a la consolidación de este objetivo desde su competencia y enfoques, reflejados en sus programas.

Las acciones que se desarrollarán al interior de este programa bandera se agrupan en tres categorías:

Estudios para la formulación de instrumentos de planificación y su gestión asociada: se incluyen todos los proyectos de estudios y formulación de instrumentos para el ejercicio del ordenamiento territorial.

» **Revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial -POT-, formulación y gestión de instrumentos de planificación:** se agrupan aquí acciones o productos relacionados con el proceso de revisión y ajuste del POT hasta su aprobación,

incluyendo interventorías, asesorías y comunicaciones. Se realizará durante el período de ejecución de este Plan de Desarrollo, la planeación y gestión para el ordenamiento territorial. Se incluye la planificación del sistema de conservación y protección ambiental (estructura ecológica principal); la formulación de Planes Especiales Territoriales, la definición y planificación de Unidades de Planificación Rural (UPR) definidas en el Decreto Nacional 3600 de 2007 y asociadas con los Planes Especiales Rurales; la construcción del censo de edificaciones; la construcción del código de construcción sostenible para Medellín; instrumentos de planificación que orienten el desarrollo rural sostenible; la formulación y gestión de Parques Ecológicos Campesinos; la gestión y puesta en valor en la protección del patrimonio cultural inmueble de Medellín; los instrumentos para la conservación y rehabilitación del barrio Prado; estudios para la gestión del desarrollo de instrumentos del suelo; estudios e instrumentos de planificación para la definición, formulación y gestión del borde urbano y rural.

- » **Planificación integral del sistema de movilidad y transporte:** se incluye un conjunto de acciones dirigidas a la planificación, diseño y gestión de corredores para el Transporte Masivo de Mediana Capacidad –TMMC–; la revisión y ajuste del Plan Vial de Medellín; el estudio para la formulación de equipamientos para el transporte público.
- » **Conformación del sistema de espacios públicos y equipamientos:** incluye todos los estudios e instrumentos de planificación y gestión pertinentes a la conformación del sistema de espacios públicos y equipamientos.
- » **Gestión del suelo e inmobiliaria para el hábitat:** acciones para regularización urbanística urbana y rural, las estrategias dinamizadoras necesarias para el plan de renovación urbana y el diseño e implementación de planes parciales.
- » **Gestión integral del riesgo:** estudios para las construcciones sobre quebradas y drenaje urbano, así como los estudios geológicos, geotécnicos y de estabilidad de laderas.

Instrumentos de planificación, gestión y financiación:

En esta categoría se agrupan los proyectos relacionados con instrumentos de planificación y financiación para el ejercicio del ordenamiento territorial.

- » **Inversión de obligaciones urbanísticas:** se hace la promoción de la construcción de espacios públicos y equipamientos, que constituyan lugares de encuentro e identidad que propendan hacia una construcción de la civilidad y permitan el desarrollo social, lúdico, cultural, productivo y competitivo de la ciudad, mediante la aplicación integral de las obligaciones urbanísticas y su compensación en dinero cuando a ello hubiere lugar.
- » **Adquisición de bienes inmuebles:** se busca satisfacer las necesidades de equipamientos que presenta la ciudad de Medellín, a través de la adquisición de predios.
- » **Mantenimiento de sedes no institucionales:** orientado a la realización del mantenimiento preventivo, correctivo, adecuación y remodelación a las estructuras físicas de las sedes externas no institucionales de propiedad del Municipio de Medellín.

- » **Política pública de servicios públicos domiciliarios:** se construirá una política pública para los servicios públicos domiciliarios que adopte los lineamientos nacionales de la prestación de los servicios públicos domiciliarios, y los adecúe a las particularidades de la ciudad, no sólo a aquellas relacionadas con el área urbana, sino también las del área rural del municipio. Para construirla se requiere de acciones que actualicen permanentemente la información del sector con la que cuenta la Administración, y de iniciativas para elaborar de manera colectiva con todos los agentes, las directrices que llevarán al sector a ser motor de desarrollo para todos.

Instrumentos de evaluación y seguimiento: Esta categoría contiene los instrumentos de evaluación y seguimiento, necesarios para el ejercicio del ordenamiento territorial.

- » **Sistema de Monitoreo de Ciudad -SIMON-:** es el conjunto de actividades, procedimientos, formatos, sistemas de información y profesionales cuyo objetivo principal es verificar el cumplimiento de la normatividad definida en el Plan de Ordenamiento Territorial y demás normas urbanísticas, y constituirse en fuente de información del proceso de retroalimentación del POT.
- » **Modelaciones, investigaciones y prospectiva:** se hará uso de modelos de simulación e investigación ya generados, como apoyo a la toma de decisiones para la planificación y el ordenamiento territorial, incluyendo ejercicios de prospectiva.
- » **Sistema de información para la prestación de servicios públicos:** se pretende consolidar un conjunto de bases de datos de información, que incluya información georreferenciada sobre la prestación de los servicios públicos de la ciudad, y que la enlace a partir de aplicaciones de sistemas de información geográfica que interactúen con los demás sistemas del municipio, y que a su vez, cuente con aplicaciones disponibles para la ciudadanía, que le permita informarse, entrar en contacto con la Administración y participar de la toma de decisiones.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Estudios para la formulación de instrumentos de planificación	Número	23	23	46	Planeación
Instrumentos de planificación gestionados	Número	26	8	34	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



PROGRAMA PARTICIPACIÓN, MOVILIZACIÓN Y ORGANIZACIÓN PARA LA VIDA Y LA EQUIDAD

Escenarios democráticos permanentes para concertar el proyecto de ciudad.

Responsable: Desarrollo Social
Corresponsables: Mujeres

Objetivo

Fortalecer la participación a través de escenarios democráticos permanentes en todas las escalas del territorio y con todos los grupos poblacionales para concertar el proyecto de ciudad que queremos, mediante acuerdos que tengan incidencia en lo político, económico, cultural, social y ambiental.

Este programa articula la intervención en torno a los planes de desarrollo local como proceso político y social y como instrumentos guía para la toma de decisiones en materia de priorización de proyectos e iniciativas de inversión comunitaria y presupuestación participativa.

La estrategia fundamental del programa es la interacción permanente con la ciudadanía a través de jornadas de vida, jornadas de acuerdos y alianzas en escenarios de participación abiertos a la pluralidad y la diversidad, sin exclusión. Adicionalmente la articulación de instancias de participación, la promoción al control social y la gestión territorial participativa para contribuir al fortalecimiento del tejido organizativo de la municipalidad y la gestión del desarrollo.

Afianzando la corresponsabilidad de la sociedad participante, el control social a la gestión pública por parte de la sociedad organizada, ligada a la política transparente del buen gobierno expresada en rendición de cuentas con información oportuna y pertinente, se convierte en la base para ganar confianza en la construcción de proyecto ético político.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

- » **Promoción y articulación de las instancias de participación:** promover instancias de participación y movilización ciudadana de carácter local y municipal, mediante la garantía de condiciones políticas, normativas, institucionales, logísticas y de información, para potenciar la capacidad de incidencia de la comunidad en las decisiones de gobierno, en la gestión pública transparente y en el desarrollo local, municipal y nacional, así como el posicionamiento de la participación ciudadana en la agenda pública. La difusión y legitimación de escenarios, procesos y mecanismos de participación, construcción y concertación de la política de participación ciudadana, la organización de la oferta pública en torno a la participación ciudadana, el impulso de redes de trabajo local, regional y nacional, así como el intercambio de experiencias en el ámbito de la participación y el acompañamiento a los centros de integración barrial del Municipio de Medellín.
- » **Promoción del control social a la gestión pública:** emprende acciones para facilitar el ejercicio de la ciudadanía en la función de inspección y vigilancia a la gestión pública, mediante el desarrollo de instrumentos, estrategias y escenarios de transparencia y participación para enriquecer la corresponsabilidad y la democracia.
- » **Diseño e implementación del programa de Planeación Local y Presupuesto Participativo:** sistema de gestión público democrático que a través de deliberación y concertación social, prioriza necesidades y financia proyectos de desarrollo humano territorial (comunal y corregimental).
- » **Gerencia de La Iguañá:** instrumento de gestión, articulación, concertación y transversalización de la oferta institucional en el sector de La Iguañá, orientadas al mejoramiento barrial y habitacional.
- » **Gerencia de Moravia:** instrumento de gestión, articulación, concertación y transversalización de la oferta institucional en el barrio Moravia para el mejoramiento de las condiciones ambientales, socioculturales y económicas de vida de sus habitantes.
- » **Gerencia del Centro:** instrumento de planificación y guía para la gestión del centro de acuerdo al Plan de Ordenamiento Territorial, orientado a mejorar la calidad urbana y ambiental del centro y la recuperación de su significación.
- » **Gerencia de Corregimientos:** instrumento de gestión integral, para potenciar, promover y articular mecanismos y espacios institucionales, orientados a interpretar y atender oportuna y adecuadamente las necesidades de los cinco corregimientos.
- » **Gerencia de Nuevo Occidente:** instrumento de gestión integral entre la sociedad civil, las organizaciones sociales y la alianza público-privada para la articulación, concertación y transversalización de la oferta institucional en la zona de influencia del Plan Parcial de Pajarito Ciudadela Nuevo Occidente para el mejoramiento de las

condiciones socio-culturales, socio-económicas, urbano-ambientales y de habitad y convivencia de sus habitantes.

- » **Jornada de vida y acuerdos:** Jornadas de Vida y Equidad: escenario de participación y deliberación ciudadana para concertar soluciones a los problemas y necesidades sentidas de la comunidad, donde el señor alcalde con su liderazgo convoca y se hace acompañar de las fuerzas vivas de la ciudad. Lo anterior articulado al Plan de Desarrollo Local -PDL- y este a su vez con el Plan de Desarrollo. El gobierno brinda recursos adicionales al Presupuesto Participativo para dinamizar proyectos a escala barrial, veredal y sectorial que estén dentro de los PDL.

Jornadas de Acuerdos: escenario de participación ciudadana, entre la Alcaldía, y los actores representativos desde una escala comunal, donde se concertan los acuerdos alrededor del análisis de la oferta y servicios institucionales con las demandas ciudadanas.

- » **Formación actualización y apoyo a la gestión de la Juntas de Acción Local:** apoyo integral para fortalecer las capacidades de gestión de las Juntas Administradoras Locales como instancias políticas, a través de la formación, capacitación y apoyo logístico para la implementación de los planes de acción.

- » **Participación ciudadana y control social de los servicios públicos.**

- » **Centros de equidad de género.**

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*) Acuerdos para el desarrollo local y municipal	Número	0	301	301	Desarrollo Social
(*)Instancias de participación ciudadana que inciden en el control y gestión de lo público a nivel local y municipal	Número	0	220	220	Desarrollo Social
Comités de desarrollo y control social de los Servicios Públicos activos que son acompañados y asesorados	Porcentaje	0	100	100	Planeación
Centros de equidad de género creados y en funcionamiento	Número	0	3	3	Mujeres
Organizaciones realizando voluntariado (Al interior de la administración y en la ciudad)	Número	ND	100	100	Cultura Ciudadana
Personas realizando voluntariado	Número	ND	10.000	10.000	Cultura Ciudadana

(*) Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



Mejores condiciones de vida y calidad urbanística y ambiental en el centro.

Responsable: Desarrollo Social

Corresponsables: Planeación, Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-.

Objetivo

Mejorar las condiciones de vida de los habitantes y transeúntes del centro, la calidad urbanística y ambiental del centro y la recuperación de su significado y capacidad de convocatoria para todos los sectores sociales de la ciudad y área metropolitana, mediante la integración coherente de las diversas intervenciones en gestación o en marcha a su interior o en su periferia inmediata y la protección y potenciación de su patrimonio cultural

Adelantar procesos integrales e integradores de la oferta social, física, cultural, económica y ambiental de la Administración Municipal reconociendo las heterogeneidades y potencialidades de 23 barrios, 3 cerros y equipamientos académicos, científicos, comerciales, recreativos y de salud.

Con la expedición del Acuerdo 46 de 2006, por el cual se revisa y ajusta el Plan de Ordenamiento Territorial para el Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones, que incluye entre los principales componentes del modelo o proyecto de ciudad: “Una ciudad con un sistema jerárquico de centralidades en equilibrio dinámico, a partir del centro tradicional y representativo con recuperada calidad y significación, mediante

proyectos e intervenciones estratégicas a su interior y en su periferia” y que determina entre sus objetivos y políticas:

- » Calidad de vida es vivir con seguridad y con acceso a la educación, salud, recreación, cultura y con un buen medio ambiente.
- » Mejorar la calidad espacial y urbanística y la capacidad de convocatoria del centro tradicional y posicionarlo como el principal referente urbano para propios y extraños.
- » Consolidar el sistema de centralidades como lugares de convocatoria ciudadana, incluyendo oferta de facilidades y servicios y actividades económicas en el ámbito del barrio
- » Promover e incentivar la construcción y permanencia de la vivienda en el centro de la ciudad
- » En el artículo 51º: Ámbitos territoriales para la prestación de los servicios, define el POT que: “los equipamientos de la ciudad se jerarquizan por órdenes y ámbitos territoriales de atención”, así determina la localización de equipamientos que por ubicación, convocatoria o prestación de servicios colectivos requieren situarse en el Centro de Medellín; a saber:

“La localización de los equipamientos que hacen parte del espacio público artificial será preferiblemente en el centro tradicional y representativo y el Corredor del Río Aburrá”

“Los equipamientos de alta jerarquía o significativo impacto municipal (urbano y rural) establecidos para la prestación de aquellos servicios públicos o privados, de los que requiere satisfacerse colectivamente el Municipio en su conjunto. Su localización será preferiblemente en el centro tradicional y representativo”

- » El área de intervención que se circunscribe al Centro ampliado que comprende: Comuna 10 conformada por los barrios de: Prado, El Chagualo, Jesús Nazareno, Estación Villa, San Benito, La Candelaria, Villa Nueva, Los Ángeles, Boston, Bomboná N°1, Corazón de Jesús, Guayaquil, Calle Nueva, Las Palmas, Barrio Colon, El Perpetuo Socorro y San Diego, y sectores de la Comuna 11: Conquistadores, Naranjal, Carlos E. Restrepo, de la Comuna 16, Cerro Nutibara; de la Comuna 4, barrios Moravia y Sevilla.

El Plan de Ordenamiento Territorial a portas de reformularse, también nos advierte de estas circunstancias cuando plantea en el Plan Especial del Centro la necesidad de “apostarle a la generación de la calidad de vida de pobladores temporales y permanentes del centro. Y que tiene que garantizar al menos un sistema de movilidad eficiente y la sostenibilidad tanto ambiental como económica; posterior y paralelamente se podrá generar dicha calidad de vida en el centro, a través de los proyectos y actuaciones formulados, y la aplicación de una normativa que garantice condiciones esenciales de habitabilidad y seguridad, en los desarrollos urbanísticos y constructivos, como también de accesibilidad, integración y armonía con los componentes construidos, naturales, ambientales y paisajísticos del sistema de espacio público”.

El Plan de Desarrollo define la búsqueda de soluciones a los problemas que generan el irrespeto a la vida, la inequidad y el bajo nivel de desarrollo humano integral y que encuentran en la optimización de la capacidad institucional del Municipio de Medellín para responder cada vez a las mayores demandas de la ciudadanía. En ese sentido la Gerencia del Plan Especial del Centro debe tener como enfoque el respeto y cuidado de la vida, en el entendido de que esta centralidad territorial, demandada desde distintos lugares y sectores, debe ser ejemplo y territorio de convivencia y respeto que garantice la habitabilidad, la seguridad y accesibilidad de todas y todos los ciudadanos, con especial énfasis en los centros comerciales del Municipio de Medellín.

La comunicación entre las distintas dependencias, la articulación de las acciones, la lectura en campo de las realidades, contextos y coyunturas, hace más efectiva la acción del Estado local y la capacidad de leer el territorio para anticipar situaciones que ponen en riesgo la vida, al mismo tiempo estas lecturas prospectivas son fundamentales para la planeación cotidiana que debe hacer del territorio centro una gran aula de aprendizaje ciudadano, que permita que el ejercicio de nuestra ciudadanía sea moderno, integral, libre y autónomo.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Cuadras recuperadas para el uso y aprovechamiento del espacio público en la comuna 10	Número	N.D	120	120	Gobierno y Derechos Humanos
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo y grupos poblacionales (niñez y adolescencia, juventud, personas mayores, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales: discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) a medida que los desarrollos de los sistemas de información vayan evolucionando.					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio.					





PROGRAMA MEDELLÍN CIUDAD INTELIGENTE

Aprovechamiento de las TIC para mejorar la calidad de vida de las y los ciudadanos.

Responsable: Planeación

Corresponsables: Servicios Administrativos, Salud, Educación

Objetivo

Implementar estrategias que propicien un mejoramiento de la calidad de vida del ciudadano mediante el despliegue y la provisión de servicios de una Ciudad Inteligente, desarrollando y utilizando las TIC como medio para contribuir a la resolución de problemáticas y/o aprovechamiento y potenciación de oportunidades en los campos de la educación, la seguridad, la movilidad, el medioambiente, el desarrollo económico, el hábitat, la participación ciudadana y la equidad.

Este programa busca trazar una ruta que facilite la transición de Medellín como Ciudad Digital a Medellín como Ciudad Inteligente, dando continuidad y ampliando las acciones ya existentes y desarrollando nuevas estrategias que permitan superar las debilidades identificadas. Además es fundamental desarrollar un sistema de gestión de conocimiento de las políticas públicas relacionadas con el uso y apropiación de TIC.

Los ámbitos de acción: servicios de una ciudad inteligente desplegados y disponibles para el uso de la ciudadanía.

Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano

Ampliar la cobertura de la conectividad y de los recursos tecnológicos en los espacios públicos de la ciudad, incorporando nuevos modelos de acceso masivo, avanzados y sostenibles para la ciudadanía.

- » Portales de Ciudad
- » Comunicación pública
- » Participación social en TIC
- » Entre otras

Contenidos, herramientas y servicios para la información, participación e interacción de la ciudadanía.

Aumentar y mejorar la disponibilidad de contenidos, herramientas y servicios de la ciudad a través de la promoción y desarrollo de producciones que mejoren el acceso y calidad de los servicios más relevantes para la calidad de vida de los ciudadanos.

- » Gobierno en Línea
- » Intervención sedes educativos
- » Intervención sedes Municipio de Medellín
- » Acceso a internet en nuevas soluciones de vivienda
- » Sistemas Inteligentes de Transporte – Semaforización
- » Sistema Inteligente de Seguridad - E-Security
- » Digitalización cartográfica
- » Entre otras

Uso y apropiación de TIC: la tecnología al servicio de la calidad de vida y la seguridad del ciudadano.

Incorporar las TIC en los procesos cotidianos del ciudadano para facilitar su participación en todos los ámbitos de la Ciudad Inteligente a través del diseño y puesta en marcha de estrategias de apropiación que lo cualifiquen para insertarse e interactuar en la Sociedad de la Información y el Conocimiento.

- » Alfabetización digital - Cibernarium.
- » TIC para el Desarrollo Económico (CCMA, Fenalco, ANDI, Acopi, Cajas de compensación familiar, DIAN).
- » Teletrabajo.
- » Virtualización y computación en la nube.
- » Entre otras.

Este programa está orientado a toda la ciudad, pretende aumentar los servicios de Ciudad Inteligente desplegados y disponibles para el uso de la ciudadanía, aumentando los espacios públicos con acceso gratuito a internet, como las aplicaciones desarrolladas y/o mejoradas para el acceso, participación, transacción e interacción de la ciudadanía. Además incrementar los portales de ciudad y espacios virtuales destinados a la colaboración e interacción entre comunidades, logrando que más ciudadanos usen las TIC, en una nueva cultura digital en la ciudad.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
(*)Espacios públicos con acceso gratuito a internet	Número	321	544	544	Planeación
Aplicaciones desarrolladas y/o mejoradas para el acceso, participación, transacción e interacción de la ciudadanía	Número	5	7	7	Planeación
Portales de ciudad operando con espacios virtuales destinados a la colaboración e interacción entre comunidades	Número	9	12	12	Planeación
(*)Usuarios de Internet como proporción de la población	Porcentaje	46,5	60	60	Planeación
Jóvenes impactados con la estrategia DiverTIC en jornada escolar complementaria	Número	2.846	7.154	10.000	Educación
Centros comunitarios de acceso a TIC fortalecidos para la innovación social y tecnológica	Porcentaje	0	50	50	Desarrollo Social
(*)Observación: Este indicador estará desagregado de acuerdo con su especificidad, por comunas y corregimientos, sexo, y grupos poblacionales (ciclos vitales, etnias, diversidad de género, población campesina, situación y condiciones sociales discapacidad, víctimas y desplazamiento forzado, entre otras) dependiendo de los desarrollos de los sistemas de información y la implementación de políticas que se den en el tiempo					
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					





PROGRAMA BILINGÜISMO PARA LA INTERNACIONALIZACIÓN

Inserción de la ciudad en procesos de comunicación universal.

Responsable: Planeación

Corresponsables: Cultura Ciudadana, Educación.

Objetivo

Mejorar las capacidades comunicativas y de relacionamiento de los ciudadanos necesarias para profundizar la internacionalización de la ciudad y el mejoramiento de su competitividad. Incrementar el número de personas formadas y certificadas B1 a C2 en el idioma inglés en la ciudad.

Objetivo Marco (Inglés): tener ciudadanos capaces de comunicarse en inglés, de tal forma que puedan insertar a la ciudad en los procesos de comunicación universal, en la economía global y en la apertura cultural, con estándares internacionalmente comparables. Se espera también, que el programa contribuya a lograr una región competitiva y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos.

Tener ciudadanos capaces de comunicarse en inglés, de tal forma que puedan participar en la inserción de la ciudad-región en procesos de comunicación universal, en la economía global y en la apertura cultural, con estándares internacionalmente comparables, como son las certificaciones de suficiencia en un segundo idioma; incrementando así las capacidades institucionales y empresariales que la ciudad requiere como herramienta fundamental de la internacionalización y la competitividad y mejorando la calidad de vida de sus ciudadanos.



Generar mayor sensibilización, apertura, comprensión, interacción y competencias por parte de los ciudadanos en su proceso de relacionarse con el mundo.

El programa bilingüismo para la competitividad tiene como misión formar el talento humano requerido para incrementar las capacidades institucionales y empresariales que la ciudad requiere en la adquisición del idioma inglés como herramienta fundamental de la internacionalización y la competitividad de la ciudad.

Su visión busca construir las capacidades institucionales y formativas requeridas para que en la ciudad se promuevan servicios de formación en inglés altamente pertinentes, contribuyendo a la inserción de la ciudad-región en los procesos de comunicación universal, en la economía global y en la apertura cultural, con estándares internacionalmente comparables.

Se espera que por lo menos cuatro mil personas en el cuatrienio de las diferentes poblaciones objetivo participen de los procesos de formación y alcancen certificaciones internacionales, mínimo en el nivel B1 del marco común europeo.

Entre las poblaciones objetivo están: comunidades de ciencia, tecnología e innovación; emprendedores de proyectos de alto Impacto; empresarios exportadores; personas que hagan parte del sector de turismo (restaurantes, puntos de información turística, taxistas, hoteles y hostales, personal de apoyo a eventos, ferias y convenciones; universitarios, tecnólogos y técnicos; egresados no ubicados laboralmente; docentes colegios públicos de Medellín (licenciados en inglés y licenciados en otras ramas del conocimiento); estudiantes de educación básica y media de los colegios públicos de Medellín.

Los ámbitos de acción son:

- » Vinculación de profesores bilingües a procesos de formación.
- » Identificación de personas con más posibilidad de adquirir el inglés como segunda lengua, minimizando la deserción.
- » Contenidos de inglés pertinentes a las necesidades de la población objetivo.
- » Certificación internacional mínimo en B1 de los estudiantes que participan en los diferentes procesos de formación.
- » Generar capacidades internas en las instituciones que forman en inglés.

En el marco de este proyecto se incluirán también estrategias de promoción de una cultura de la internacionalización de la ciudad, buscando cambiar la manera en que los ciudadanos se enfrentan al proceso de globalización de la ciudad, apoyados en procesos de comunicación pública en inglés, intercambios culturales, escenarios en la ciudad que faciliten la conversación en inglés, y otras actividades de formación en servicios para la internacionalización de Medellín y articulado a los procesos de formación bilingüe liderados por la Secretaría de Educación.

Este programa bandera se desarrollará a través de las siguientes acciones:

- » **Competencias en segunda lengua:** tener ciudadanos capaces de comunicarse en inglés, de tal forma que puedan participar en la inserción de la ciudad-región en procesos de comunicación universal, en la economía global y en la apertura cultural, con estándares internacionalmente comparables, como son las certificaciones de suficiencia en un segundo idioma.
- » **Cultura para la internacionalización:** la adquisición de estas capacidades incluye procesos de promoción de una cultura de la internacionalización de la ciudad, articulado a procesos de comunicación pública, a intercambios culturales, a escenarios en la ciudad que faciliten la conversación en inglés, a señalización pública en inglés, y a otras actividades para la internacionalización de Medellín.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro acumulado	Responsable
Personas formadas y con certificación internacional mínimo B1 en el dominio de inglés como segunda lengua	Número	N.D	4.000	4.000	Planeación
(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.					



PROGRAMA DESARROLLOS URBANOS Y APP (Alianzas público privadas)

Activar y dinamizar las Asociaciones Público Privadas, acorde con la Ley 1508 de 2012.

Responsable: Despacho de la Alcaldía de Medellín, Futura Agencia Asociaciones Público Privada para Medellín – APPM.

Corresponsables: Hacienda, Planeación, Obras Públicas, Empresa de Desarrollo Urbano, Transportes y Tránsito e Isvimed.

Objetivo

Activar y dinamizar el mecanismo desarrollado por la ley 1508 de 2012, por medio del cual se establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privadas.

Las Asociaciones Público Privadas son un instrumento de vinculación de capital privado, que se materializan en un contrato entre una entidad estatal y una privada, para la provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio.

Para su implementación la Alcaldía viene realizando los estudios para que crear dentro de su modernización funcional se cree la Agencia de Asociaciones Público Privadas para Medellín la cual tendrá como función fundamental fomentar la relación y vinculación de capital privado en proyectos de interés municipal. En el desarrollo de las Alianzas Público Privadas se hará uso del instrumento de compensación.

El potencial de las APP en las ciudades:

Las APPs tienen especial aplicación en la órbita urbana por diversas consideraciones: la posibilidad de vincular ingresos comerciales a los proyectos; la consiguiente disminución de necesidades de aportación de capitales públicos; el gran impacto en términos de demanda que pueden generar los proyectos; la posibilidad de integrar satisfacción de necesidades de diversa índole (movilidad con espacio público, por ejemplo); la posibilidad de que el Estado potencie sus capacidades de inversión a través de la captura de valor por valorización del suelo y de los inmuebles, entre otros aspectos.

En el contexto anterior, las asociaciones público privadas en las ciudades también pueden tener nuevas aplicaciones no solo en el contexto de las normas de los contratos de concesión, sino también a las normas relativas al ordenamiento del suelo urbano y al ordenamiento del territorio en las ciudades. Una integración adecuada de los dos ordenamientos puede llevar a viabilizar proyectos que involucren vivienda con espacio público, movilidad con explotación comercial, integración modal en sistemas de transporte, entre infinidad de aplicaciones.

La importancia del sector privado:

- » Como primera medida, deben convertirse en un motor generador de confianza entre actores públicos y privados, condición fundamental para el éxito de una estrategia de APPS. Como es evidente, esta confianza no debe suponer la renuncia a la responsabilidad de unos y otros, pero sí la convicción de que el trabajo es conjunto y coordinado.
- » De otra parte, el sector privado y asociaciones deben trabajar de cerca al Estado en la conformación de las políticas públicas en las que vayan a participar activamente sus integrantes. Las prioridades que concentran la agenda de la Nación y las

entidades territoriales exigen la concurrencia de los actores privados representados en las organizaciones gremiales y asociaciones de profesionales para que la inversión y participación de los privados tenga mayores espacios en momentos como los actuales en los que su intervención puede potenciar las posibilidades de desarrollo económico y social de los habitantes.

Sectores en los cuales se pueden desarrollar proyectos mediante las Asociaciones Público Privadas:

- » **Transporte y movilidad:** construcción, operación y mantenimiento de la infraestructura pública de transporte, mediante la adjudicación de concesiones viales, aeroportuarias, portuarias y férreas, construcción, operación y mantenimiento de paraderos, ciclovías, parqueaderos, señalización, implementación de la bicicleta pública, terminales de buses y terminales de carga, implementación de sistemas inteligentes para el transporte y el sistema de cobro por congestión.
- » **Edificios públicos:** diseño, construcción, modernización y adecuación de edificios públicos a tecnologías de bajo impacto ambiental, de cárceles, colegios, hospitales, bibliotecas, recintos feriales, centros de convenciones, centros deportivos (estadios, velódromos, etc).
- » **Vivienda:** construcción de vivienda de interés social y vivienda en general y actividades conexas.
- » **Agua:** suministro, conducción y tratamiento
- » **Residuos sólidos:** recolección, plantas de preferencia, reciclaje, plantas de conversión de residuos sólidos en energía, plantas de tratamiento y zonas de disposición final.
- » **Energía:** mejora en la prestación de los servicios y el aseguramiento de la oferta en el largo plazo, a través de la venta de activos en el sector y la entrada de operadores privados.
- » **Telecomunicaciones:** desarrollo del servicio de telefonía móvil celular, la apertura del mercado de larga distancia a nuevos operadores y una mejor oferta de televisión a través de la concesión de los canales nacionales.

En la actualidad está pendiente de la reglamentación de la Ley y de la claridad que esta le dé a la forma como se contabilizan las vigencias futuras en el caso de requerirse estas para el desarrollo de estos proyectos.

Los recursos que el estado facilita para estos proyectos son: vigencias futuras, ingresos por peajes, valorización, plusvalía, derechos por servicios, tarifas entre las principales fuentes de recursos.

Beneficios para la ciudad:

Los principales beneficios de la creación de la APPM para la ciudad son: promoción de la participación entre el sector público y el privado, incorporación de capital privado para el desarrollo de proyectos de carácter público, menores costos, uso de nuevas técnicas y tecnologías, plazos más cortos para la ejecución de los proyectos, generación de empleo y mejor distribución de funciones.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
--------	--------	--------------------	---------------	-------------------------	-------------

Alianzas promovidas	Número	N.D	1	1	Planeación
---------------------	--------	-----	---	---	------------

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



PROGRAMA SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PARA LA CIUDAD DE MEDELLÍN

Mejorando el Sistema Integrado de Transporte Multimodal tendremos una ciudad más competitiva.

Responsable: Transportes y Tránsito

Corresponsables: Obras Públicas, Planeación, Área Metropolitana, Metro, Metroplús

Objetivo

Mejorar la calidad de vida de la ciudadanía, logrando una mejor movilidad de la ciudad, a través del mejoramiento en la funcionalidad del sistema integrado de transporte multimodal -metro, tranvía, metrocables, metroplús, buses, bicicletas públicas, servicios integrados y otros modos de transporte- a partir de intervenciones físicas, logísticas y de la reestructuración del transporte público colectivo, que hagan de éste un sistema eficiente, cómodo, seguro, económico, incluyente y sostenible, que se integre física, operacional y tarifariamente.

Alcance: avanzar en la implementación del SITVA (Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá):

Impulsaremos y lideraremos las acciones, los programas, los proyectos y las inversiones en infraestructura de transportes, espacio público y sus equipamientos colectivos necesarios para la implementación del SITVA, con los que se garantice el flujo y la movilidad en el territorio de las personas y los bienes, para mejorar la calidad de vida y aumentar la competitividad de la ciudad.

Reorganizar el transporte público:

Se hace necesario que el transporte colectivo también requiera de una modernización y transformación bajo los mismos principios rectores que rigen la prestación del servicio exigidos por la Ley, (accesibilidad, comodidad, seguridad, sostenibilidad y costeabilidad, entre otros). Favoreciendo la sana competencia entre los modos de transporte, mediante la reestructuración del mismo, propiciando la jerarquización de vías para el transporte con carriles segregados (solo bus); con infraestructuras livianas (estaciones, paraderos, espacio público, andenes, semaforización y señalización, entre otros) e intervenciones de los pavimentos bien sea para su reposición y/o mantenimiento.

Para lo anterior se propone realizar una estructuración técnica, legal y financiera que permita determinar la prestación de estos servicios con el cual se pretende tener:

- » Un sistema de recaudo unificado: en el que el usuario tendrá la posibilidad de acceder a esquemas tarifarios que se definan con una única tarjeta para este subsistema.
- » Integración operacional y control efectivo: Se tendrá una programación coordinada de la prestación de los servicios del sistema por cuenca, para que éstos sean concurrentes y complementarios que garanticen un adecuado nivel de servicio.
- » Accesibilidad a las personas con movilidad reducida.
- » Nuevos esquemas empresariales en donde se evoluciona frente a la participación de propietarios en las mismas, modificando sustancialmente el concepto de la afiliación.
- » Mejor calidad de vida para los conductores, alistadores y demás personal asociado a la actividad del transporte.
- » Programas de mantenimiento preventivo y correctivo: en las condiciones actuales de la prestación del servicio de transporte público colectivo, medianamente se cuenta con un plan de mantenimiento que se ajuste a los estándares de periodicidad y mantenimiento de calificación que correspondan a la tecnología de los vehículos, lo cual se exigirá para la operación del sistema.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Servicios integrados totales	Número	5	45	50	Transportes y Tránsito
Kilómetros de Infraestructura para SIT	Kilómetro carril	68,3	28	96,3	Obras Públicas

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



PROGRAMA MODERNIZACIÓN

Alcanzar una institución moderna, eficaz, eficiente y transparente, para prestar un mejor servicio a la ciudadanía.

Responsable: Servicios Administrativos – Gerencia de Modernización

Corresponsables: Secretarías de Despacho, Departamentos Administrativos, Entes descentralizados.

Objetivo

Alcanzar una institución moderna, eficaz, eficiente y transparente, con una cultura de atención social y servicios de calidad, potenciando las capacidades de los servidores públicos y optimizando los medios físicos, técnicos y tecnológicos de la gestión, con el fin de prestar el mejor servicio a la ciudadanía.

- » Este programa aborda estrategias de gestión integral del talento humano, soluciones integrales en tecnologías de la información y la comunicación, Sistemas y modelos organizacionales, servicios logísticos y la administración integral de bienes muebles e inmuebles que garanticen la atención integral a la ciudadanía con calidad y oportunidad.
- » Define políticas e instrumentos que permitan redimensionar las estructuras de empleos y procesos de la Administración, enfocados a mejorar los servicios y hacer más eficaces y eficientes los mecanismos de atención a las demandas de la ciudadanía.
- » Direcciona y coordina la ejecución de estrategias tendientes a definir la nueva estructura de la Administración Municipal, con el fin de transformar el Municipio de Medellín en una organización moderna, eficaz, eficiente y transparente con una cultura de atención social y servicios de calidad, dentro del marco de la legalidad y respeto por las normas.
- » Dota a la ciudad de la institucionalidad requerida para su desarrollo.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Clima organizacional mejorado	Porcentaje	58	67	67	Servicios Administrativos
Cubrimiento de los procesos con soluciones informáticas	Porcentaje	45	59	59	Servicios Administrativos

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio





Afianzar la credibilidad y la confianza ciudadana mediante el transparente manejo de lo público

Responsable: Evaluación y Control

Corresponsables: Servicios Administrativos, articulación Alianza Medellín Antioquia.

Objetivo

Garantizar a la ciudad, absoluta transparencia en el manejo de lo público, afianzando la credibilidad y confianza ciudadana, como resultante de una institución que responde, fundamentalmente, al reto del desarrollo humano integral, equitativo, incluyente y sostenible.

El programa desarrolla estrategias que permiten avanzar en la generación de confianzas en la relación Estado- ciudadanía en el marco de un ambiente de control, independencia y objetividad en aras de consolidar una institucionalidad que aumente sus capacidades para generar y crear valor público, que esté a la vanguardia de un gobierno local que se moderniza para brindar a la ciudad sus mejores resultados en el camino de un mejor hogar para la vida y la equidad.

En este contexto, la auditoría interna y las evaluaciones a los programas sociales se realizarán bajo normas internacionales, con la consecuente certificación de la auditoría se agrega valor a lo público y a la ciudadanía, se fortalece la cultura organizacional de la entidad en la consecución de los objetivos de desarrollo concertados con la población.

La dinámica de control impacta igualmente a las TIC en sus procesos más críticos, siendo este uno de los medios más influyentes de acceso a la transparencia, a la participación ciudadana y al ejercicio del control social, revirtiéndose en resultados concretos para salvaguardar los activos financieros y de información, que son patrimonio de la sociedad.

La transparencia como atributo de confianza y certidumbre en la gestión pública, logra posicionarse con alianzas y pactos de orden regional, nacional e internacional, que permeen el buen gobierno de las mejores prácticas que conllevan a que el capital social, la cultura política de lo público y la competitividad sean cada vez una realidad que oriente las decisiones de gobierno.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Certificación del proceso de auditoría interna bajo normas internacionales	Número	0	1	1	Evaluación y Control
Ferias de la Transparencia realizadas	Número	4	4	4	Servicios Administrativos
(**) Observación: En la columna Meta Plan, aparece la cifra que corresponde a lo que se hará durante este cuatrienio					





PROGRAMA CIUDAD IDENTIDAD (CIUDAD I)

Medellín es reconocida ante el país y el mundo por sus atributos e ideosincracia.

Responsable: Cultura Ciudadana

Corresponsables: Planeación, Salud, Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana -ACI-, Fundación Medellín Convention & Visitors Bureau.

Objetivo

Configurar la imagen de la ciudad, mediante la divulgación y apropiación de hitos de la cultura que permitan su reconocimiento nacional e internacional por sus atributos singulares por los será identificada, reconocida y diferenciada.

Alcance:

- » Desarrollar el plan de mercadeo de la ciudad y la región, para lo cual se plantea establecer estrategias de posicionamiento y proyección internacional de la ciudad a mediano y largo plazo, como derroteros de la acción pública privada en el marco de la competitividad de la región, construyendo una identidad y marca de ciudad desde los productos, servicios, cultura y proyección de futuro que ofrece la ciudad.
- » Promocionar la ciudad ante actores claves: implica identificar ciudades, países, mercados, sectores y comunidades del mundo para los cuales la ciudad puede ser un destino de turismo, salud, educación, negocios y otras opciones potenciales para la atracción de visitantes y prensa.

Indicadores de producto

Nombre	Unidad	Línea Base al 2011	(**)Meta Plan	Logro Acumulado al 2015	Responsable
Noticias o artículos positivos sobre Medellín publicados en medios internacionales	Número	300	1.200	1.500	Planeación

(**)Observación: En la columna Meta Plan aparece la cifra que corresponde a los que se hará durante este cuatrienio.



Parte 3.

Las transversalidades en el Plan de Desarrollo



Una apuesta para la construcción conjunta

El Plan de Desarrollo 2012-2015 tiene como uno de sus principios la equidad. En ese marco, varios de los proyectos estratégicos coinciden con priorizar la incorporación de acciones concretas que favorezcan el adelanto del reconocimiento, la garantía y la restitución de los derechos de grupos poblacionales, sectores sociales y zonas que históricamente han quedado relegados de los beneficios del desarrollo.

Concretamente, frente a la persistencia de las brechas de género, edad o territorio en salud, educación, trabajo y generación de ingresos, participación política, entre otras, se requiere habilitar instrumentos que favorezcan la representación, el reconocimiento, la inclusión, el posicionamiento, la incidencia de estos en su transformación económica, política y cultural.

Es por eso que se ha contemplado en este plan, programas y proyectos que buscan mejorar la capacidad de respuesta institucional para la atención oportuna y eficaz, a través de la identificación de unos temas transversales presentes en todas las líneas y componentes del Plan, la transversalización es una práctica que se realiza al margen de intereses políticos de grupo, lo que beneficia el logro de los objetivos. Los temas transversales surgen de necesidades y demandas que la sociedad plantea como retos, referidos a la formulación de proyectos integrales dirigidos a lograr una ciudadanía plena.

En este sentido se pueden definir las transversalidades como la integración sistemática de las situaciones, prioridades y necesidades, en todas las políticas y actividades planificadoras, con vistas a promover y a movilizar los recursos con el propósito específico de alcanzar la igualdad entre los diferentes actores sociales. La transversalidad constituye un enfoque sobre la igualdad de oportunidades que pretende integrar la perspectiva de todos los actores género en los diversos ámbitos (social, económico y político) de la vida humana y en las esferas públicas y privadas.

Para este Plan de Desarrollo se establecieron cuatro temas o ejes transversales – mujeres, infancia y adolescencia, ruralidad y educación ciudadana- que responden a problemáticas relevantes e interrelacionadas que han constituido el núcleo de preocupación de tiempo atrás y para varios grupos sociales. En este sentido la transversalidad significa un cambio de orientación, de mirada, de presupuestos metodológicos y de finalidades del desarrollo. La planeación tiene un cambio de prioridades y enfoca su estrategia para lograr mejores estándares de calidad de vida.

Las mujeres

A través de los programas que componen este Plan de Desarrollo, la ciudad y la población trabajan conjuntamente por el reconocimiento, protección, garantía y promoción de los derechos y oportunidades sociales, políticas, económicas, y culturales de las mujeres.

Dos son las apuestas que la Administración tiene con las mujeres:

Su atención como grupo poblacional, en la implementación de políticas que impulsen la equidad, capacidades, autonomía y empoderamiento de las mujeres, propicien su participación en espacios de consulta, concertación y decisión social y política, generen estímulos económicos para las mujeres de más bajos recursos económicos (especialmente las mujeres jefas de hogar), y desarrollen canales de sensibilización, prevención, protección y sanción en caso de discriminación y violencias en su contra.

La transversalización del enfoque de género como ejercicio que implica la transformación de la gestión pública en aras de superar las brechas sociales, económicas y prácticas culturales discriminatorias existentes entre hombres y mujeres, busca que el goce de derechos, bienestar y calidad en las condiciones de vida puedan ser disfrutadas en condiciones de respeto y equidad por ambos sexos.

La transversalidad de género plantea un nuevo modelo de análisis, de intervención y de gestión que reconoce que mujeres y hombres, debido a sus diferencias biológicas y roles de género tienen necesidades, obstáculos y oportunidades diferentes que deben ser identificados y tratados para corregir el desequilibrio existente entre los sexos. También se requiere de cambios en los procedimientos administrativos y en definitiva en la cultura organizativa que implique nuevos canales para el intercambio y la cooperación.

La transversalidad se define como la aplicación de la dimensión de género en la actuación pública. Consiste en el análisis de las implicaciones que un plan, programa o proyecto, tiene en la vida de hombres y mujeres, determinando, con base en el análisis resultante, la realización de acciones que redunden en el beneficio y acceso equitativo de unos y otras a los recursos y a las oportunidades de desarrollo.

Iniciativas dirigidas a este grupo poblacional:

- » Medellín protege los derechos humanos, Seguridad pública para las mujeres, Salud pública, Acceso a los servicios de salud, Medellín feliz.
- » Educación para todos y todas, Maestros y maestras para la vida, Medellín, a la U.
- » Complementación alimentaria y nutricional, Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo, Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres.
- » Bilingüismo para la internacionalización.
- » Territorio rural con desarrollo sostenible para sus habitantes.
- » Modernización e innovación, Movilización y organización para la vida y la equidad, Formación de competencias ciudadanas para la participación.

Los niños, niñas, adolescentes y jóvenes

Las acciones que se focalizan para estos grupos poblacionales están dirigidas a la garantía y promoción de sus derechos y ampliación de sus capacidades, desde el acceso a servicios de salud, educación, formación, nutrición, participación, organización social, entre otros, así como su protección social y de las familias, para que éstas puedan hacer frente a riesgos individuales y colectivos.

A partir de las iniciativas institucionales, se promueve el bienestar, vida digna y crecimiento personal de estos grupos poblacionales, y el reconocimiento e inclusión social que poseen como actores estratégicos en los diferentes escenarios de construcción social, y en la construcción de su desarrollo y el de la sociedad.

La articulación de estas acciones tiene como finalidad atacar las causas de la pobreza y crear un círculo virtuoso de desarrollo humano. Por el contrario, la ausencia de una o más de estas vertientes puede perpetuar el círculo vicioso de la pobreza. Cuando las familias no tienen acceso a mecanismos de protección y aseguramiento es difícil que las necesidades apremiantes de todos los días les permitan invertir en proyectos de largo plazo como el desarrollo de las capacidades de sus miembros. La falta de educación limita el acceso a buenas oportunidades de ingreso, a la posibilidad de formar un patrimonio familiar y, finalmente, a poseer mecanismos de protección y aseguramiento.

Por ello a cada vertiente de trabajo le corresponden líneas de acción específicas, las cuales abarcan en su conjunto políticas de educación, salud, nutrición, capacitación laboral, protección y previsión social, así como de desarrollo local a través de la generación de oportunidades.

Iniciativas dirigidas a estos grupos poblacionales:

- » Medellín protege los derechos humanos, Familia vínculo de vida, Salud pública, Acceso a los servicios de salud, Arte y cultura para la vida y la ciudadanía, Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa, Medellín feliz.
- » Educación para todos y todas, Jornada complementaria, Educación con calidad para mejores oportunidades, Medellín a la U, Complementación alimentaria y nutricional, Buen comienzo, Protección integral a la infancia y a la adolescencia, Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia.
- » Ciencia, tecnología e innovación, emprendimiento de alto potencial de crecimiento y diferenciación, y creación del Fondo CTi, Bilingüismo para la internacionalización.
- » Movilización y organización para la vida y la equidad.

Educación ciudadana

Necesitamos una ciudadanía informada, consciente de sus derechos y obligaciones, solidaria y sensible con la sociedad, políticamente activa, con conciencia a la vez local y global, que participa en la vida comunitaria, se reconoce como responsable de los destinos de su ciudad.

Esto no se aprende sólo en la infancia ni sólo en el sistema escolar. Tampoco se asegura con un determinado número de años de escolaridad, que es como se viene entendiendo el término “educación básica” en la mayoría de países, como una escuela primaria extendida. La buena educación básica compete a muchos ámbitos: El mundo del trabajo, del deporte, de la economía, de la política, de los medios masivos de comunicación, son forjadores importantes de valores y antivalores, de modelos y anti-modelos a seguir, y su impacto es mucho mayor y permanente que el de cualquier programa de educación cívica o de educación en valores.

Por esto, una responsabilidad del buen gobierno con la educación no es sólo asegurar el presupuesto necesario para el sistema público, sino, también, dar ejemplo de aquellos valores y actitudes que pregonan y que se reiteran en los currículos escolares, pero que escasean cada vez más en la sociedad y en sus dirigentes: justicia, democracia, honestidad, esfuerzo, transparencia, diálogo, colaboración, respeto a la diversidad, no-discriminación.

Así pues, entendida de este modo amplio, la educación pasa a ser educación ciudadana, una educación que prepara en y para el ejercicio activo de la ciudadanía, desde la infancia hasta la edad adulta. Ella integra las múltiples educaciones que suelen aparecer como temas aislados o “transversales”, educación para la salud, para la sexualidad, para el trabajo, para la paz, para la resolución de conflictos, para la convivencia, para la defensa del medio ambiente, para el desarrollo sustentable, para la participación, etc. Todas éstas son en verdad dimensiones constitutivas de una educación básica sólida e integral, la que es a su vez una verdadera educación ciudadana.

Iniciativas dirigidas a este tema:

- » Medellín protege los derechos humanos, Jóvenes por la vida, una estrategia de convivencia, Medellín vive en paz, Diversidad étnica para una ciudad vital, Diversidad sexual y de género y formación ciudadana para una ciudadanía viva.
- » Jornada complementaria, Educación con calidad para mejores oportunidades, Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia, Convivencia y transformación del conflicto del hábitat para la vida y la equidad – Vecinos y amigos
- » Seguridad vial y cultura ciudadana para una mejor movilidad.
- » Educación ambiental y participación ciudadana.
- » Hacienda pública: austeridad y eficiencia al servicio del desarrollo, Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia, Formación de competencias ciudadanas para la participación.

La ruralidad

Para la estructuración de una visión de la ruralidad, el primer paso es modificar la imagen a través de la cual el ciudadano asocia el espacio rural con la agricultura. Sin embargo el espacio rural debe ser visto como el ámbito en el cual se desarrolla un conjunto de actividades económicas que exceden en mucho a la agricultura. Es espacio rural y los recursos naturales que están contenidos en él, son la base de creciente actividades económicas y sociales. Es evidente que la actividad agrícola con la ganadería y las actividades forestales son las principales.

No obstante, hay un conjunto de otras actividades que tienen una gran importancia relativa, las cuales están asociadas a un mayor nivel de desarrollo. Entre éstas, las actividades vinculadas a la agroindustrialización, el turismo y las artesanías regionales son tal vez las de mayor trascendencia. Adicionalmente las formas en las que se organizan y desarrollan estas actividades económicas inciden en la capacidad para cumplir importantes funciones vinculadas a la conservación de los recursos naturales y a la construcción del capital social incluyendo el funcionamiento social y político de las comunidades.

Los corregimientos de Medellín son territorios fuertemente vulnerables por la presión de la urbanización asociada a macro-proyectos viales, habitacionales, industriales y turísticos y las políticas definidas por otras autoridades ambientales y de planeación externas. Sin embargo se ha configurado una dinámica social y organizativa en defensa de la ruralidad. Existe un movimiento para que los corregimientos no sucumban ante la lógica de la competitividad fundamentada en el mercado, porque se consideran que el centro del modelo de desarrollo municipal y rural es el ser humano para el disfrute de una vida digna con bienestar social, calidad ambiental y con oportunidades de desarrollo.

Un modelo de desarrollo basado en sus potencialidades de carácter solidario y endógeno pero no cerrado a la dinámica municipal, donde las actividades agropecuarias tengan un papel significativo como las demás alternativas productivas. Territorios en los que se reconozca el campesino como otro grupo poblacional; se proteja y valore los recursos naturales indispensables para la sostenibilidad ambiental, y en que concurren políticas claras para la protección de la ruralidad y el compromiso político de frenar y/o contener la expansión urbana que los amenaza.

Iniciativas dirigidas a este tema:

- » Gobernabilidad y justicia cercana al ciudadano, Salud pública, Educación y formación ciudadana para una ciudadanía viva, Patrimonio e investigación cultural.
- » Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina, Mejoramiento integral del hábitat para la vida, la equidad y la cohesión social, Gestión y construcción de espacios públicos, Intervenciones urbanas y rurales en el marco del Cinturón Verde.
- » Construcción y mantenimiento de infraestructura pública, Gestión de la cooperación nacional e internacional.
- » Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques), Buenas prácticas de producción y consumo sostenibles, Territorio rural con desarrollo sostenible para sus habitantes, Planeación y gestión para el ordenamiento territorial, Movilización y organización para la vida y la equidad.

Caracterización poblacional

La Administración Municipal asume la importancia de la diversidad de su población, razón por la cual emprenderá las acciones necesarias para actualizar y dar continuidad a las caracterizaciones poblacionales ya existentes en la ciudad y de avanzar en aquellas que aún no se han cubierto.

Estas caracterizaciones proveerán información actualizada y confiable sobre la estructura, características y condiciones de los diferentes grupos o segmentos poblacionales que componen la ciudad de Medellín, permitiendo:

- » Ajustar o enfocar de mejor manera, las acciones afirmativas que actualmente se dirigen a los distintos grupos.
- » Diseñar e implementar nuevas y más pertinentes estrategias de promoción, atención, bienes y servicios que respondan satisfactoriamente a las necesidades y expectativas de vida de los distintos grupos poblacionales.
- » Hacer seguimiento a las diferentes políticas públicas poblacionales y evaluar la eficiencia de las intervenciones implementadas.
- » Responder satisfactoriamente a los requerimientos de información realizados por entidades gubernamentales, actores clave, y ciudadanía en general.

Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Víctimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Línea 1. Ciudad que respeta, valora y protege la Vida	Medellín: más seguridad y más vida	Conflictos ciudadanos resueltos pacíficamente	Resultado	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Tasa de homicidios	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Tasa de hurtos a personas	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Construcción, mejoramiento de la infraestructura física para la seguridad	Producto												X	X
		Planes locales de seguridad formulados	Producto												X	X
	Medellín protege los derechos humanos	Casos de vulneración de derechos humanos resueltos con el restablecimiento de los mismos	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Familias que recién declaran su victimización ante el Ministerio Público a las que se les brinda atención humanitaria	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Hogares víctimas de desplazamiento forzado retornados o reubicados	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Familias víctimas de conflicto armado con derechos restablecidos	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Población víctima que recibe orientación integral desde los centros de atención a víctimas	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Personas en situación de desplazamiento formadas para el trabajo	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Unidades Productivas de población víctima del conflicto armado, creadas o fortalecidas que aportan a soluciones económicas sostenibles para la equidad.	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Gobernabilidad y justicia cercana al ciudadano	Personas que demandan los servicios de comisarías de familia, inspecciones de policía y corregidurías	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Casas de justicia atendiendo cercanamente al ciudadano en las comunas	Producto												X	X
	Familia vínculo de vida	Familias que resuelven sus conflictos pacíficamente	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Niños, niñas y adolescentes con derechos restablecidos	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		Medidas de protección proferidas a favor de las familias con derechos vulnerados	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Ciudad viva, espacio público para la vida y la convivencia	Cuadras recuperadas para el uso y aprovechamiento del espacio público	Producto												X	X
		Comunas y corregimientos con planes de acción integral implementados para la regulación y administración del espacio público	Producto												X	X
		Centros comerciales autosostenibles de propiedad del Municipio de Medellín con venteros informales reubicados	Producto												X	X
		Eventos y sucesos de ciudad atendidos con efectividad	Producto												X	X
	Jóvenes por la vida, una estrategia de convivencia	Jóvenes en riesgo de vincularse a grupos al margen de la ley que acceden a oportunidades	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Medellín vive en paz	Personas formadas para la convivencia y el desarrollo de proyectos de vida	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Seguridad pública para las mujeres	Mujeres víctimas de violencia basada en el género y su grupo familiar atendidas	Producto		X	X	X	X	X	X	X				X	X
		Personas sensibilizadas en el respeto de los derechos de las mujeres	Producto	X		X		X	X	X	X				X	X

Lo que se tiene hoy
Desarrollo a futuro



Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Víctimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Medellín ciudad saludable para la vida	Salud pública	Mortalidad Infantil (menores de 1 año)	Resultado	X	X			X	X						X	X
		Mortalidad en menores de 5 años	Resultado	X	X			X	X						X	X
		Mortalidad materna	Resultado		X	X	X	X	X						X	X
		Mortalidad por suicidio	Resultado	X	X	X	X	X	X						X	X
		Prevalencia del sedentarismo población de 18 a 65 años	Producto	X	X	X									X	X
		Mortalidad por cáncer de cuello uterino	Producto	X	X	X	X	X	X						X	X
	Ciudad viva, consolidación de la infraestructura de la red pública hospitalaria	Instituciones de salud de la red pública intervenidas en su infraestructura física y dotación para el cumplimiento de lo normado en el SOGC	Producto												X	X
		Instituciones de salud de la red pública hospitalaria	Producto												X	X
		Jóvenes por la vida – Medellín sana y libre de adicciones	Producto			X									X	X
		Proporción de embarazo en adolescentes (15 a 19 años)	Producto			X									X	X
Arte y cultura ciudadana para la vida y la convivencia	Ciudad viva, infraestructura cultural para la vida	Equipamientos culturales construidos, adecuados y mejorados	Producto												X	X
															X	X
	Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa	Población del Municipio de Medellín que participa en los programas del INDER en actividades recreativas, deportivas y físicas saludables	Resultado	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
		Población del Municipio de Medellín que adquiere nivel de actividad física saludable a partir de la participación en los programas del INDER en actividades deportivas y físicas saludables	Resultado	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
		Niños, niñas y jóvenes atendidos del sector educativo con actividades deportivas	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
		Niños, niñas y jóvenes con talento deportivo destacado pertenecientes al proyecto escuelas populares del deporte apoyados	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
		Personas atendidas a través de los procesos de iniciación y formación deportiva del proyecto escuelas populares del deporte	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
		Personas en situación de vulnerabilidad (calle, desplazamiento y discapacidad) a la cual se le restituyen sus derechos de inclusión en actividades deportivas, recreativas y físicas saludables	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X
		Población en situación de cárcel a la cual se le restituyen sus derechos de inclusión en actividades recreativas, deportivas y físicas saludables	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
		Personas del Municipio de Medellín atendidas con actividades recreativas	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
	Medellín feliz	Personas del Municipio de Medellín atendidas con actividades físicas saludables	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
		Construcción de nuevos equipamientos deportivos y recreativos públicos en el Municipio de Medellín	Producto												X	X
Deporte y recreación	Ciudad viva: Administración, construcción, adecuación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos	Adecuaciones realizadas a escenarios deportivos y recreativos locales	Producto												X	X
		Escenarios deportivos y recreativos públicos del Municipio de Medellín sostenidos y administrados por el INDER Medellín	Producto												X	X
															X	X
															X	X
	Desarrollo deportivo y recreativo base para la vida	Personas atendidas del sector comunitario con actividad deportiva	Producto	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X
															X	X
															X	X
															X	X
															X	X
															X	X

Lo que se tiene hoy
Desarrollo a futuro

Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Victimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Línea 2. Equidad, prioridad de la sociedad y del gobierno	Medellín, educada para la vida y la equidad	Tasa de cobertura en educación inicial de niños y niñas (Programa Buen Comienzo)	Resultado	X											X	X
		Tasa neta de cobertura en básica (primaria y secundaria)	Resultado	X	X										X	X
		Tasa neta de cobertura en educación media	Resultado	X	X										X	X
		Tasa de deserción de estudiantes del sector oficial en edad escolar	Resultado	X	X										X	X
		Tasa de repitencia de estudiantes del sector oficial en educación escolar	Resultado	X	X					X					X	X
		Años promedio de educación en personas de 15 a 24 años de edad	Resultado	X	X	X									X	X
		Matrícula en instituciones educativas oficiales y de cobertura desde Transición a Media	Producto	X	X					X	X				X	X
		Matrícula de estudiantes en condiciones de vulnerabilidad con metodologías flexibles	Producto	X						X	X				X	X
		Estudiantes con discapacidad atendidos con estrategias inclusivas y apoyo especializado	Producto	X						X	X				X	X
		Atención a población analfabeta y educación de adultos	Producto	X		X				X	X				X	X
		Tasa de extraedad de estudiantes en edad escolar	Producto	X						X	X					
		Instituciones que implementan acciones de mejoramiento originadas en visitas de inspección, vigilancia, control de la educación (instituciones de educación regular oficiales y privadas y educación para el trabajo y el desarrollo humano)	Producto												X	X
		Trámites de novedades aprobadas de los establecimientos educativos oficiales y privados de educación formal o de educación para el trabajo y el desarrollo humano	Producto												X	X
		Adolescentes y jóvenes en discapacidad con formación vocacional	Producto	X	X	X				X					X	X
	Ambientes escolares y tecnológicos para ciudadanos del mundo	Plantas físicas con ampliaciones mayores y menores	Producto												X	X
		Construcción y terminación de plantas físicas nuevas	Producto												X	X
		Obras de mantenimiento mayores y menores	Producto												X	X
		Equipos de cómputo mantenidos en instituciones educativas	Producto												X	X
	Jornada complementaria	Estudiantes atendidos en programas de jornada escolar complementaria	Producto												X	X
	Medellín a la U	Estudiantes beneficiados por fondos del Municipio de Medellín para la educación superior	Producto												X	X
		Becas otorgadas a Mejores bachilleres y Olimpiadas del conocimiento	Producto												X	X
		Oferta de cupos de Red de Instituciones de Educación Superior del Municipio de Medellín	Producto												X	X
		Estudiantes beneficiados con el proyecto Enlaza Mundos	Producto	X											X	X
	Seguridad alimentaria	Disminución del nivel de inseguridad alimentaria en hogares vulnerables (moderado y severo)	Resultado	X	X	X	X				X				X	X
		Niños y niñas de 6 meses a 5 años 11 meses, atendidos con complemento alimentario y educación nutricional	Producto	X	X					X	X				X	X
		Niños, niñas y adolescentes del sistema educativo atendidos con complemento alimentario	Producto	X	X					X	X				X	X
		Mujeres gestantes y lactantes atendidas con complemento alimentario, educación nutricional y social, y vigilancia nutricional	Producto	X							X				X	X
		Personas mayores atendidas con complemento alimentario y educación nutricional y social	Producto	X		X					X				X	X
		Personas en situación de desplazamiento atendidas con complemento alimentario	Producto	X							X				X	X

Lo que se tiene hoy
Desarrollo a futuro



	Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Victimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Línea 2. Equidad, prioridad de la sociedad y del gobierno	Bienestar e inclusión social	Medellín solidaria	Hogares en situación de pobreza extrema promovidos en 9 dimensiones del desarrollo humano	Resultado	X	X	X	X	X	X	X		X			X	X
			Hogares que cuentan con acompañamiento familiar	Producto	X	X	X	X	X	X	X		X			X	X
		Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo	Personas participantes del programa Medellín Solidaria que acceden a la oferta institucional disponible	Producto	X	X	X	X	X	X	X		X			X	X
			Personas con discapacidad atendidas en procesos de habilitación, rehabilitación y equiparación de oportunidades	Producto	X						X					X	X
			Personas atendidas por el proyecto Buen Vivir	Producto	X											X	X
			Personas mayores beneficiadas con servicios orientados a prevenir la expulsión o abandono del núcleo familiar o social	Producto	X			X					X			X	X
			Personas mayores en condiciones de abandono y extrema vulnerabilidad, en modelos de atención semi-institucional y de larga estancia	Producto	X			X					X			X	X
			Personas mayores que participan de actividades lúdicas, recreativas, culturales, y que desarrollan competencias de participación democrática	Producto	X			X					X				
			Personas en situación de calle con atención básica	Producto	X									X			
			Habitantes de calle con discapacidad física y/o mental atendidos integralmente	Producto	X					X				X			
			Personas habitantes de calle que adquieren hábitos de vida positivos	Producto	X									X			
			(*)Mujeres y hombres de estratos 1, 2 y 3 en riesgo y/o ejercicio de prostitución, atendidos integralmente con servicios de atención básica y procesos pedagógicos para el empoderamiento y la inclusión social	Producto	X											X	X
			(*)Adolescentes mayores de 14 años y menores de 18, en situación de y en calle, en explotación sexual y/o laboral, atendidos integralmente	Producto	X	X										X	X
	Medellín ciudad de niños, niñas y adolescentes	Fortalecimiento a la gestión institucional	Personas atendidas en el proceso de gestión social del riesgo	Producto	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X	X
		Jóvenes por la vida, una estrategia de oportunidades	Jóvenes en situación de vulnerabilidad social atendidos por el programa que mejoran sus condiciones de vida	Producto	X		X									X	X
			Cupos de atención integral desde la gestación hasta los 5 años	Resultado	X	X			X	X	X		X			X	X
			Niños y niñas y adolescentes participantes de los programas que acceden a sus derechos	Resultado	X	X							X			X	X
			Cupos de atención integral a familias gestantes y lactantes		X				X	X	X		X			X	X
		Buen comienzo	Cupos de atención integral para niños y niñas atendidos hasta los 5 años	Producto	X	X			X	X	X		X			X	X
		Protección integral a la infancia y la adolescencia	Niños, niñas y adolescentes con derechos inobservados, amenazados y/o vulnerados, atendidos en forma transitoria e inmediata	Producto	X	X										X	X
			Niños, niñas y adolescentes con derechos inobservados, amenazados y/o vulnerados restablecidos mediante atención especializada	Producto	X	X							X			X	X
			Niños, niñas y adolescentes en situaciones de alto riesgo social, atendidos con acciones de prevención	Producto	X	X							X			X	X

Lo que se tiene hoy
Desarrollo a futuro



Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Víctimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Línea 2. Equidad, prioridad de la sociedad y del gobierno	Medellín ciudad de niños, niñas y adolescentes	Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia	Personas que participan de acciones para la promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes	Producto								X			X	X
			Niños, niñas y adolescentes que participan de los consejos infantiles y adolescentes	Producto	X	X						X			X	X
			Hogares que acceden a soluciones habitacionales	Resultado				X	X						X	X
	Mejoramiento integral del hábitat para la vida, la equidad y la cohesión social	Hogares que acceden al mejoramiento integral del hábitat	Producto					X	X						X	X
	Nuevas viviendas para la vida	Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales	Producto					X	X						X	X
		Hogares que acceden(*) Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales en el marco de la alianza Público- Privada a nuevos desarrollos habitacionales						X	X							
		(*) Hogares que acceden a nuevos desarrollos habitacionales construidos a través de las OPVs						X	X							
	Vivienda y hábitat: derechos por la vida digna y la equidad	Acceso a bienes y servicios habitacionales alternativos para la equidad	Hogares que acceden a bienes y servicios alternativos	Producto				X	X						X	X
			Hogares que acceden a vivienda usada	Producto				X	X						X	X
	Convivencia y transformación del conflicto en el hábitat para la vida y la equidad	Hogares atendidos con acompañamiento social de los bienes y servicios que presta el ISVIMED	Producto					X	X						X	X
		Acompañamiento social a hogares que viven en viviendas compartidas- inquilinatos						X	X							
	Acceso a servicios públicos esenciales	Viviendas subsidiadas para conexión a servicio público domiciliario de gas	Producto					X	X						X	X
		Hogares que reciben el auspicio de mínimo vital de agua potable (mvap)	Producto					X	X						X	X
		Viviendas de la zona urbana y suburbana que acceden a los servicios de agua potable y saneamiento básico	Producto					X	X						X	X
	Intervenciones urbanas y rurales en el marco del Cinturón Verde	Subsidios urbanos entregados	Producto					X	X						X	X
		Hogares que acceden a soluciones habitacionales en el marco del cinturón verde	Producto					X	X						X	X

Lo que se tiene hoy
Desarrollo a futuro



	Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Víctimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Línea 3. Competitividad para el Desarrollo Económico con Equidad	Desarrollo empresarial	Programa Integral de Empleo: Habilitación e inserción laboral	Empleos directos, decentes generados por inversión pública y apoyo al desarrollo económico y el empresarismo	Producto	X	X				X	X					X	X
			Empleos decentes generados por el programa	Producto	X	X				X	X					X	X
			Integral de Empleo: Habilitación e inserción laboral	Producto	X	X				X	X					X	X
			Jóvenes que mejoran su empleabilidad por medio de la formación para el trabajo, el desarrollo humano y la intermediación laboral.	Producto	X	X				X	X					X	X
			Adultos formados que mejoran las posibilidades de empleabilidad	Producto	X	X				X	X					X	X
			Personas formadas para el trabajo que se vinculan formalmente al mercado laboral	Producto	X	X				X	X					X	X
	Emprendimiento y desarrollo empresarial social y solidario		Personas vinculadas laboralmente a través de los puntos de intermediación laboral	Producto	X	X				X	X					X	X
			Unidades productivas y empresas fortalecidas con crédito del banco de los pobres - banco de las oportunidades	Producto												X	X
			Unidades productivas cofinanciadas y apoyadas integralmente para el fortalecimiento empresarial	Producto												X	X
			Redes empresariales, sociales y solidarias productivas que logran sus objetivos apoyadas por los CEDEZO	Producto												X	X
Línea 4. Territorio Sostenible: ordenado, equitativo e incluyente	Oferta Natural	Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques)	Ecosistemas totales intervenidos	Resultado												X	X
			Áreas protegidas con plan de manejo y administración	Producto												X	X
			Hectáreas reforestadas	Producto													X
		Manejo integral del Agua	Cuencas abastecedoras de acueductos con nacimientos protegidos	Producto													X
			Atenciones en quebradas con intervenciones hidráulicas y/o de mantenimiento	Producto													X
			Compra de predios para protección de nacimientos y zonas de recargas de acuíferos	Producto													X
			Estaciones instaladas para el monitoreo de quebradas	Producto												X	X
		Ciudad verde	Parques lineales y corredores ecológicos mantenidos	Producto												X	X
			Nuevos corredores ecológicos en quebradas construidos	Producto												X	X
			Nuevos parques lineales construidos	Producto												X	X
			Árboles urbanos y rurales sembrados	Producto													X
			Parques y quebradas adoptados	Producto												X	X
			Jardines para la vida establecidos	Producto												X	X

Lo que se tiene hoy Desarrollo a futuro



Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Víctimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Línea 4. Territorio Sostenible: ordenado, equitativo e incluyente	Aprovechamiento responsable de los recursos naturales	Personas comprometidas con acciones para el fomento de la cultura ambiental y/o Participantes en la red de voluntariado ambiental	Resultado	X	X	X	X	X	X					X	X	X
		Residuos sólidos aprovechados con relación a los residuos dispuestos	Resultado												X	X
		Buenas prácticas de producción y consumo sostenibles	Producto												X	X
		Hogares con buenas prácticas de producción y consumo	Producto												X	X
		Unidades agrícolas con adecuadas prácticas ambientales	Producto												X	X
		Familias de los corregimientos con prácticas agroecológicas	Producto											X		X
		Educación ambiental y participación ciudadana	Producto												X	X
		Proyectos y otras iniciativas educativo ambientales implementadas y fortalecidas	Producto												X	X
		Ecohuertas urbanas implementadas y fortalecidas	Producto												X	
		Gestión integral de residuos sólidos	Producto	X											X	X
		Puntos críticos de residuos sólidos recuperados	Producto												X	X
		Centros de acopio de escombros y de residuos sólidos municipales operando	Producto												X	X
		Compraventas de material reciclado acompañadas	Producto												X	X
		Bienestar animal	Producto												X	X
		Animales atendidos y protegidos	Producto												X	X
		Animales entregados en adopción	Producto												X	X
		Personas con educación en bienestar animal	Producto	X	X	X	X								X	X
	Cinturón verde para el equilibrio del territorio	Comunas intervenidas con acciones para la adaptación al cambio climático	Producto												X	
	Territorio equitativo y ordenado	Viviendas de la zona rural con acceso a servicios de agua potable y saneamiento básico	Producto													X
		Empresas rurales fortalecidas y en funcionamiento	Producto													X
		Hogares rurales con jefatura femenina que cultivan sus huertas	Producto	X												X
		Asistencia técnica a unidades productivas	Producto											X		X
		Atención integral y oportuna de emergencias y desastres	Producto												X	X
		Cobertura del programa comités escolares de prevención y atención de desastres -CEPAD- en las instituciones educativas de la ciudad	Producto												X	X
		Implementación del programa de comités barriales de emergencia ubicados en las zonas de alto riesgo según el POT	Producto												X	X
		Obras de mitigación	Producto												X	X
		Estudios para la formulación de instrumentos de planificación	Producto												X	X
		Instrumentos de planificación gestionados	Producto												X	X

Lo que se tiene hoy
Desarrollo a futuro

	Componente	Programa	Indicador	Tipo de Indicador	SEXO: mujeres/hombres	Niñez y Adolescencia	Juventud	Personas Mayores	Afrocolombianos	Indígenas	Situación de Discapacidad	Población LGBTI	Víctimas de Desplazamiento	Situación de Calle	Población Campesina	Comunas	Corregimientos
Línea 5. Legalidad, Legitimidad e Institucionalidad para la Vida y la Equidad	Sociedad participante		Ciudadanos y ciudadanas que participan en escenarios de consulta, deliberación y decisión que impactan el desarrollo local y municipal	Resultado	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X	X
		Participación, movilización y organización para la vida y la equidad	Acuerdos para el desarrollo local y municipal	Producto												X	X
			(*)Instancias de participación ciudadana que inciden en el control y gestión de lo público a nivel local y municipal	Producto												X	X
		Comunicación política y democracia	Comunas y corregimientos con medios comunitarios que construyen sus contenidos desde procesos de participación ciudadana mediante redes, sistemas o mesas de comunicación	Producto												X	X
		Formación en competencias ciudadanas para la participación	Personas participantes en proceso de formación ciudadana y política con perspectiva de género, étnica, poblacional y territorial	Producto	X		X	X	X	X	X	X			X	X	X
		Fortalecimiento y direccionamiento estratégico de la planeación social participativa	Segunda generación de planes de desarrollo local con homologación metodológica	Producto													
			Organizaciones que mejoran capacidades de funcionamiento interno y de gestión para incidencia en el desarrollo de los territorios	Producto												X	X
			Equipamientos sociales en condiciones logísticas apropiadas	Producto												X	X
			Redes Sociales que mejoran capacidades de funcionamiento interno y de gestión para incidencia en el desarrollo de los territorios	Producto												X	X
	Medellín Ciudad Inteligente	Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano	Espacios públicos con acceso gratuito a internet	Producto												X	X
		Uso y apropiación de Tecnologías de Información y Comunicaciones -TIC: la tecnología al servicio de la calidad de vida del ciudadano	Usuarios de Internet como proporción de la población	Producto												X	X
			Centros comunitarios de acceso a TIC fortalecidos para la innovación social y tecnológica	Producto												X	X

Lo que se tiene hoy
Desarrollo a futuro



Compendio de Políticas Públicas

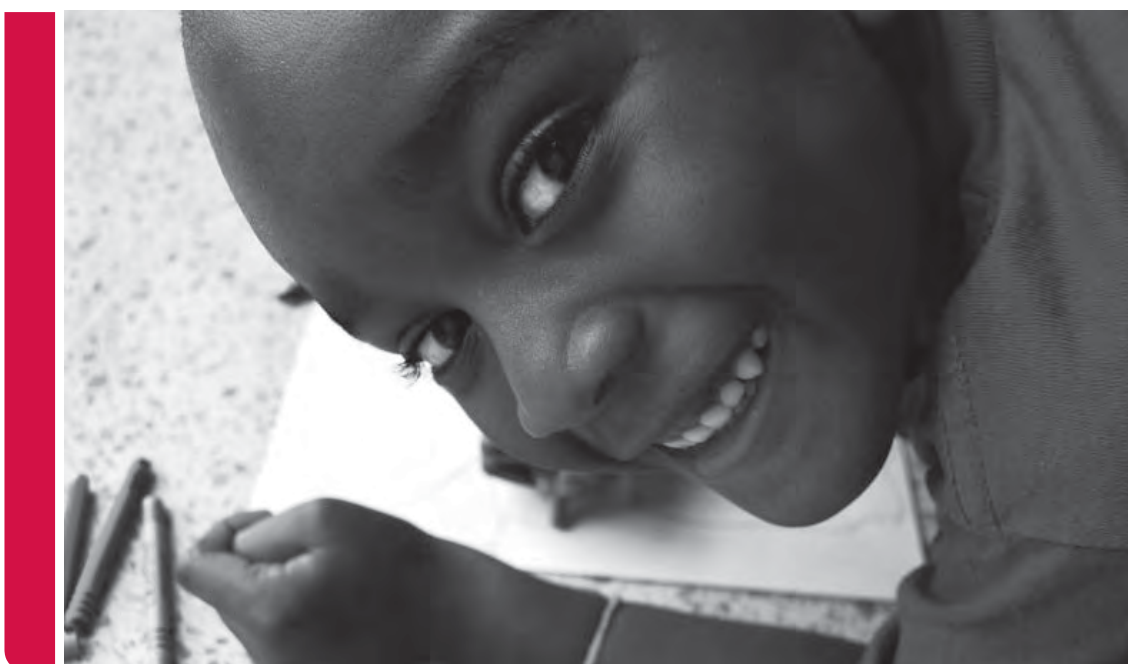
La Administración Municipal durante el presente cuatrienio trabajará en corresponsabilidad con el Concejo de Medellín, para propiciar la coherencia, pertinencia y racionalización en la implementación y ejecución de las políticas públicas aprobadas mediante acuerdos municipales:

N°/Año	Contenido
84/2006	Por el cual se adopta una política pública de Protección y Atención integral a la infancia y la adolescencia y se crea el Consejo de Política de Infancia y Adolescencia en la ciudad de Medellín.
18/2001	Por medio del cual se adopta la política pública para la población de la tercera edad del municipio de Medellín.
64/2005	Por el cual se crea la Política de Salud Mental de Medellín.
65/2001	Por medio del cual se establece la política municipal de defensa del contribuyente.
07/2002	Por medio del cual se adopta como política municipal en el municipio de Medellín "el pacto ciudadano por la calidad educativa y la cultura".
22/2002	Por medio del cual se crea en el concejo de Medellín el programa "Observatorio de Políticas Públicas".
54/2002	Por el cual se establece el programa de política pública "educación ciudadana por una cultura de tránsito sin infracciones" en la ciudad de Medellín.
22/2003	Por medio del cual se expide la política pública para las mujeres urbanas y rurales del municipio de Medellín. Ver acuerdo 37/2005.
39/2003	Por medio del cual se adopta como política pública municipal el pacto por la educación obligatoria en la ciudad de Medellín.
36/2004	Por el cual se establece una política pública de generación de ingresos en las zonas más afectadas de la ciudad por la desocupación laboral.
44/2004	Por el cual se adopta la revisión, reorientación y aplicación de las políticas públicas en las áreas de competitividad, educación, cienciatecnología y promocióngeneración de empleotrabajo, en la ciudad de Medellín.
23/2005	Por el cual se establece una política pública para la atención de niños y niñas con capacidades excepcionales en Medellín y sus cinco corregimientos.
33/2005	Por el cual se institucionaliza el plan de estímulos para la mujer como política pública.

Nº/Año	Contenido
38/2005	Por el cual se establece la política pública de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en Medellín.
64/2005	Por medio del cual se crea la política de salud mental para el municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones. Ver Acuerdo 05/11.
05/2006	Intervención social en cárceles para reducción de la reincidencia.
09/2006	Por el cual se establece una política pública para la prevención y atención de las violencias sexuales que afectan a la ciudadanía, principalmente a mujeres, niñas y niños en la ciudad de Medellín.
11/2006	Plan de Acciones Afirmativas para la Comunidad Afrodescendiente.
45/2006	Por el cual se institucionaliza el programa conciliación y convivencia ciudadana como política pública de sana convivencia y atención moral y material a las víctimas de conflictos armados.
84/2006	Por el cual se adopta una política pública de protección y atención integral a la infancia y la adolescencia y se crea el consejo de política de infancia y adolescencia en la ciudad de Medellín.
03/2007	Por el cual se crea la política pública para la prevención de la morbilidad por causas cardíocerebro - vasculares en el municipio de Medellín.
06/2007	Por el cual se establece el plan desarme en Medellín como política pública de prevención de la violencia a través del desestímulo al porte, uso y tenencia de armas.
16/2007	Por medio del cual se establecen los lineamientos para la construcción de la política de desarrollo rural y se crea el distrito rural en los corregimientos de Medellín.
45/2007	Por el cual se redefinen las políticas generales y el marco de actuación del programa de vivienda para los servidores públicos y jubilados del Municipio de Medellín Nivel central.
46/2007	Por el cual se establece la política pública para el fomento de la recuperación de residuos sólidos, con un enfoque productivo y saludable, que permita la inclusión social, visibilización y dignificación de los recuperadores y recicladores.
49/2007	Por el cual se adopta la política pública para la prevención del desplazamiento forzado, la protección, reconocimiento, restablecimiento y reparación de la población afectada por el desplazamiento forzado en el municipio de Medellín.

Nº/Año	Contenido
35/2008 Modificado 82/2009	Por el cual se hace extensiva a nueva población estudiantil la política pública de financiación de derechos académicos en la ciudad Medellín y se modifican los acuerdos 34 de 2004, 07 de 2005 y 19 de 2007.
39/2008	Por medio del cual se desarrolla la política pública ambiental de intervención integral en laderas y bordes para la sostenibilidad ambiental del municipio de Medellín, en sus zonas rurales y urbanas con la creación de ecoparques.
65/2008	Por medio del cual se adopta la política de transparencia administrativa y probidad en el municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones.
34/2009	Por medio del cual se adopta en el municipio de Medellín los lineamientos de política pública para las personas que presentan enanismo y se dictan otras disposiciones.
62/2009	Por medio del cual se establece una política pública para la gestión de escombros en la ciudad de Medellín.
78/2009	Por medio del cual se formula la política pública de prevención y atención a las víctimas de la trata de personas.
82/2009	Por el cual se hace extensiva a nueva población estudiantil la política pública de financiación de derechos académicos y servicios complementarios en la ciudad de Medellín y se modifican los acuerdos 34 de 2004, 07 de 2005 y 035 de 2008.
86/2009	Por medio del cual se adopta la política pública en discapacidad para el municipio de Medellín.
68/2010	Por medio del cual se adopta la política pública de masificación y uso apropiado de internet y tecnologías de la información y comunicación en la ciudad de Medellín.
05/2011	Por medio del cual se modifica y se actualiza el acuerdo 64 de 2005 sobre la creación de la política de salud mental y adicciones para el municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones.
08/2011	Por el cual se adopta la política pública para el reconocimiento de la diversidad sexual e identidades de género y para la protección, restablecimiento, atención y la garantía de derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgeneristas e intersexuales (Igbti) del municipio de Medellín.
14/2011	Por medio del cual se adopta una política de descentralización educativa a comunas y corregimientos de la ciudad de Medellín de los programas académicos ofrecidos por las instituciones universitarias Instituto Tecnológico Metropolitano, Tecnológico Pascual Bravo y Colegio Mayor de Antioquia".
23/2011	"Por medio del cual se crea en la ciudad de Medellín la política pública de prevención del embarazo infantil y adolescente".

Nº/Año	Contenido
36/2011	Por medio del cual se adopta una política pública para la transversalización del enfoque de género en los proyectos educativos institucionales de las instituciones educativas de la ciudad de Medellín.
38/2011	"Por el cual se adoptan las políticas públicas del artesano productor de la ciudad".
41/2011	Por medio del cual se adopta la política pública para la economía social y solidaria en el municipio de Medellín.
48/2011	Por el cual se establecen las políticas de fomento y estímulo a la creación, a la investigación y a la gestión cultural y artística en el municipio de Medellín.
50/2011	Por medio del cual se establece una política pública para el reconocimiento y la promoción de la cultura viva comunitaria en la ciudad de Medellín.
54/2011	Por medio del cual se adopta la política pública para la promoción, prevención, atención, protección, garantía y restablecimientos de los derechos para la familia en el municipio de Medellín.
55/2011	"Por el cual se establece la política pública municipal de desarrollo empresarial para la ciudad de Medellín en el marco del plan estratégico de emprendimiento regional".
58/2011	Por medio del cual se adopta la política pública de atención integral a la primera infancia buen comienzo, se desarrolla un sistema de atención integral y se modifica el acuerdo 14 de 2004.



Alianza Medellín y Antioquia*

Medellín y Antioquia: una Alianza histórica, una oportunidad única

Los destinos del departamento de Antioquia y del Municipio de Medellín están unidos y son indisolubles. El desarrollo armónico, equitativo y estratégico de la región y su capital es una condición necesaria para la sostenibilidad, viabilidad y competitividad del territorio y el mejoramiento de las condiciones de vida de sus gentes.

Por razones históricas, políticas e institucionales, las administraciones del Departamento y de Medellín han recorrido, en la mayoría de los periodos, caminos divergentes e, incluso, contrarios.

En el periodo 2004-2007, Sergio Fajardo y Aníbal Gaviria, reconocidos como mejor alcalde y mejor gobernador del país, dieron los primeros pasos para articular y coordinar los esfuerzos y los proyectos de ciudad y región. La Comisión Tripartita, creada en mayo de 2004 y compuesta por el Municipio de Medellín, la gobernación de Antioquia y el Área Metropolitana de Valle de Aburrá es un ejemplo de cómo con voluntad y visión se pueden aprovechar las potencialidades y suplir las deficiencias de cada territorio y de las diferentes instituciones.

Las experiencias de los gobiernos de “Antioquia Nueva” y Antioquia Nueva: un hogar para la vida” en el Departamento y de “Medellín la más educada” y “Medellín es Solidaria y Competitiva” en la ciudad capital, demostraron que gobiernos coordinados entre sí, basados en los principios de la transparencia, el respeto por la vida y la legalidad, la eficiencia, la búsqueda de la equidad y la apuesta por la educación y la cultura, transforman las condiciones de vida de la población. El Gobierno Nacional ha

sido y debe seguir siendo fundamental en la concreción de los objetivos compartidos y del trabajo coordinado.

La Alianza Medellín Antioquia quiere abrirle a la sociedad y en especial a las nuevas generaciones de Antioquia y Colombia las puertas a una nueva forma de entender y ejercer la política en beneficio del interés común. Las personas, los motivos y los objetivos de esta Alianza demuestran que la democracia ofrece oportunidades de acción y cooperación entre fuerzas políticas diferentes sobre la base de principios éticos compartidos, propósitos comunes y de la transparencia en los procedimientos, en procura del progreso y el bienestar de la sociedad: otra manera de entender el ejercicio de la política y el gobierno distinta a las formas tradicionales.

Con estas consideraciones, y conscientes de los retos culturales, ambientales, sociales, de seguridad y de desarrollo económico que enfrenta el pueblo antioqueño, las campañas de Aníbal Gaviria a la Alcaldía de Medellín y de Sergio Fajardo a la gobernación de Antioquia se unieron para adelantar el debate electoral con principios y acciones conjuntas y con una propuesta programática que ahora electos, realizarán de manera armónica. A partir del talento, los esfuerzos, los recursos, la experiencia y el conocimiento adquirido por los candidatos y sus equipos, se proponen mejorar por igual las condiciones de desarrollo, la de calidad de vida y las oportunidades de la población de Medellín y las regiones de Antioquia.

* Al final de esta publicación, se incluye como anexo el texto completo de la Alianza Medellín Antioquia, firmado el 21 de julio de 2011 por Sergio Fajardo Valderrama, Gobernador de Antioquia, y Anibal Gaviria Correa, Alcalde de Medellín (página 502).

Una Alianza más allá de lo tradicional

La presente Alianza entre los mandatarios Fajardo y Gaviria parte de una realidad política que es importante resaltar a las nuevas generaciones de demócratas: toda agrupación política, y toda acción de gobierno son resultado de alianzas y coaliciones. Cualquier esfuerzo por encontrarles camino a los intereses y a los sueños de los ciudadanos y los grupos territoriales, religiosos, poblacionales y sociales a los que pertenecen, transita por procesos de construcción conjunta.

Los últimos 20 años de la historia colombiana han sido críticos para el sistema de representación popular y las fórmulas de solución han sido cambiantes y en muchos casos contradictorias. La Asamblea Constituyente de 1991 abrió el sistema de partidos que había permanecido cerrado y favorecía viejos liderazgos y el monopolio del bipartidismo tradicional. El resultado fue la proliferación de pequeñas colectividades, muchas de las cuales tenían influencia regional y eran dominadas por caciques electorales que aprovecharon el esquema que premiaba la dispersión y las bajas votaciones. En épocas recientes el Congreso quiso fortalecer los partidos y elevó los umbrales para votaciones de corporaciones de elección popular, obligando a la recomposición y reagrupación de los partidos vía alianzas.

La historia política nos muestra que no toda alianza o unión es positiva y que los motivos sobre los cuales se basa la decisión de agruparse no siempre son democráticos o buscan el interés general. Son frecuentes alianzas electoreras, clientelistas, burocráticas e incluso violentas que atentan contra la democracia y el bien común. Este tipo de alianzas son la puerta de entrada a la corrupción en el ejercicio de lo público.

La Alianza de Medellín y Antioquia es el reconocimiento de que la ciudad y el de-

partamento, bajo el liderazgo de Aníbal Gaviria y Sergio Fajardo, acompañados de sus agrupaciones, sus partidos y de un gran número de personas e instituciones, pueden recorrer caminos comunes hacia grandes proyectos que realicen los sueños de la ciudadanía. Con unos principios claros, una actuación coherente y una clara vocación de servicio, fuerzas políticas y ciudadanas como las que ellos encabezan abrirán espacios de cooperación y construcción conjunta para bien de la comunidad en general.

La Alianza surge de las candidaturas a la gobernación y la alcaldía de Sergio Fajardo y Aníbal Gaviria y se proyecta sobre las actuales administraciones de Antioquia y Medellín. Los acuerdos programáticos incluidos en la Alianza impulsan y profundizan la transformación de Medellín y de Antioquia para el próximo cuatrienio y para los periodos siguientes y buscan ser una carta de navegación y un instrumento territorial de desarrollo.

Es la Alianza de Medellín y Antioquia un gran instrumento de articulación que logra un alto nivel de concreción por su diseño basado en la estructuración de siete ejes o principios que recogen las líneas y proyectos de los planes de desarrollo municipal y departamental. Permite hacer visibles las interrelaciones y puntos de interés común de las dos administraciones, posibilita el trabajo en equipo, las sinergias y potencia los recursos e impactos en los niveles y procesos de desarrollo que se emprendan en Medellín, el Valle de Aburrá y Antioquia. Desde esta perspectiva es un proceso altamente novedoso en el que confluyen las administraciones responsables de liderar las acciones encaminadas al logro de unos procesos de planeación subsidiarios y complementarios en el marco de una gestión pública moderna, ética y transparente.

Tabla 7. Alianza Medellín y Antioquia- Una Alianza más allá de lo tradicional

Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional								
Principios supremos	Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia			
		Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas	
1. La legalidad democrática	Reconocemos y respetamos la organización del Estado y actuamos bajo el imperio de la Constitución y la Ley	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.1 Buen Gobierno y Transparencia	5.1.2 Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas 5.1.6 Transparencia como garantía de buen gobierno 5.1.7 Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia	1. Antioquia legal	1.1. En Antioquia no se pierde un peso	1.1.1. Gobernación Transparente	
2. La Transparencia	Tramitaremos las diferencias y los conflictos dentro del marco del Estado de Derecho.	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.1 Buen Gobierno y Transparencia		3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.2. Entornos protectores que previenen la violencia	3.2.1. Construyendo ciudadanía prevenimos la violencia	
	Actuamos de cara a la ciudadanía, fortaleciendo mecanismos de rendición de cuentas, y entregando información pública de pertinencia.	Sesión conjunta de rendición de cuentas cada semestre para realizar el seguimiento de los indicadores de gestión compartidos.	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.1 Buen Gobierno y Transparencia	5.1.2. Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas	1. Antioquia legal	1.1. En Antioquia no se pierde un peso	1.1.1. Gobernación Transparente
	Lucha contra la corrupción y la garantía de la transparencia.	Fomento de la Feria de la Transparencia.	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.1 Buen Gobierno y Transparencia	5.1.6. Transparencia como garantía de buen gobierno 5.1.7 Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia	1. Antioquia legal	1.1. En Antioquia no se pierde un peso	1.1.1. Gobernación Transparente
	Las veedurías ciudadanas recibirán el apoyo institucional y la colaboración que les permita ejercer con independencia sus funciones.	Apoyo a programas del tipo Medellín cómo vamos en el Área Metropolitana y el resto del Departamento.	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.2 Sociedad participantes	5.2.1 Participación, movilización y organización para la vida y la equidad	1. Antioquia legal	1.4. La legalidad en campos estratégicos	1.4.1. Organizaciones de la sociedad civil y política defensoras de lo público

Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional								
Principios supremos		Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
			Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
2. La Transparencia	Las administraciones no intervendrán de manera alguna en los procesos de elección de los jefes del ministerio público local o de las contralorías respectivas.	Metodología del Presupuesto por Resultados será una herramienta fundamental de planeación y seguimiento.	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.1 Buen Gobierno y Transparencia	5.1.2. Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas	1. Antioquia legal	1.1. En Antioquia no se pierde un peso	1.1.1. Gobernación transparente
	Nuestras acciones estarán abiertas para ser observadas por entes como Transparencia Internacional	Se fortalecerán los observatorios de políticas públicas como espacios de análisis, evaluación y construcción colectiva de los programas.				1. Antioquia legal	1.1. En Antioquia no se pierde un peso	1.1.1. Gobernación Transparente
3. Equidad Regional: Las bases de las relaciones se articularán en el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.	Se coordinarán y articularán programas integrales y de acompañamiento para superar de manera sostenible la pobreza de Medellín y el Departamento. Exigirán el cumplimiento de los compromisos adquiridos del gobierno nacional con la región.	Trabajarán de la mano para asegurar derechos y crear oportunidades para la población más pobre de Medellín y Antioquia. (Instituciones y programas como Viva, ISVIMED Medellín Solidaria, Maná, Buen Comienzo y Antioquia Iluminada entre otros).	2. Equidad, prioridad de la sociedad y el gobierno	2.3 Bienestar e inclusión social 2.4 Medellín ciudad de niños, niñas y adolescentes	2.3.1. Medellín solidaria: familia Medellín 2.3.2. Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo 2.3.5 Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina 2.4.1. Buen comienzo	4. Inclusión Social	4.2 Condiciones básicas (Equipaje social)	4.2.1 Antioquia SANA
	Asegurarán el derecho a la salud de todos los ciudadanos con enfoque en programas de prevención y promoción. La fortaleza institucional, se enfocará hacia el fortalecimiento de la accesibilidad, la cobertura, la calidad y la ampliación de la red pública hospitalaria.		1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida	1.2 Medellín ciudad saludable para la vida	1.2.1 Salud pública 1.2.2 Acceso a los servicios de salud 1.2.3 Direccionamiento del sector salud 1.2.5 Ciudad viva, consolidación de la infraestructura de la red pública hospitalaria 1.2.6 Salud en el hogar 1.2.7 Jóvenes por la vida – Medellín sana y libre de adicciones	4. Inclusión Social	4.2. Condiciones básicas	4.2.1. Antioquia SANA

Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional								
Principios supremos		Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
			Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
3. Equidad Regional: Las bases de las relaciones se articularán en el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.	El Gobernador de Antioquia, el Alcalde de Medellín, los alcaldes de los municipios del Área Metropolitana y los comandantes militares y de policía determinarán con apoyo de la justicia un protocolo que defina la acción coordinada y efectiva de las distintas instituciones públicas.	Los diferentes actores sesionarán cada 15 días en un Consejo de Seguridad ampliado con el objetivo acordar estrategias que ataquen todos los aspectos de la criminalidad en los territorios.	1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida	1.1 Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	1.1.1. Medellín: más seguridad y más vida	3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.1. La seguridad: un asunto de todos	3.1.1. Política criminal regional para la seguridad
	Fortalecerán y multiplicarán programas como el Plan Retorno y Plan Desarme.	Crearán la Mesa Interinstitucional de Justicia con participación de la Fiscalía, Policía Judicial, Rama Judicial y el Inpec.	1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida	1.1 Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	1.1.1. Medellín: más seguridad y más vida 1.1.2 Medellín protege los derechos humanos	3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.4. Derechos Humanos y atención a víctimas con horizonte de reconciliación	3.4.2. Programa departamental de atención integral y reparación a víctimas del conflicto
	Constituirán un frente común para que todas las instancias y autoridades responsables por la cadena de justicia y seguridad actúen de manera coordinada, articulada y eficiente.	El Número Único de Seguridad 123 y los centros de control se llevarán a las diferentes regiones y se integrarán y coordinarán desde la Empresa de Seguridad Urbana-ESU.	1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida	1.1 Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	1.1.1. Medellín: más seguridad y más vida	3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.1. La seguridad: un asunto de todos	3.1.1. Política criminal regional para la seguridad
	Los tecnológicos de información y comunicación (TIC) tendrán papel central en la búsqueda de la seguridad y la convivencia	De acuerdo a su responsabilidad y competencia cada funcionario presentará sus resultados e indicadores y cada dos meses presentarán en conjunto el estado de seguridad del territorio.	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.4 Medellín ciudad inteligente	5.4.3 Uso y apropiación de TIC: la tecnología al servicio de la calidad de vida del ciudadano	3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.1. La seguridad: un asunto de todos	*3.1.2. Fortaleciendo nuestra institucionalidad local

Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional

Principios supremos		Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
			Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
3. Equidad Regional: Las bases de las relaciones se articularán en el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.	El accionar de todas las entidades encargadas de la seguridad y la convivencia se enmarcará en el respeto de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.		1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida	1.1 Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	1.1.2 Medellín protege los derechos humanos	3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.4. Derechos Humanos y atención a víctimas con horizonte de reconciliación	3.4.1 Promover el respeto, la prevención y la protección a los DDHH y DIH
	Las Administraciones serán voceras y representantes de los ciudadanos que denuncien actos indebidos por parte de organismos del Estado.		5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.1 Buen Gobierno y Transparencia	5.1.7 Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia	1. Antioquia legal	1.1. En Antioquia no se pierde un peso	1.1.1. Gobernación Transparente
	Reconoce la importancia de la Ley de Víctimas y se compromete a trabajar de la mano del Gobierno Nacional para que en todo el territorio antioqueño se acompañe a las víctimas en el proceso de recuperación efectiva de sus derechos .		1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida	1.1 Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	1.1.2 Medellín protege los derechos humanos	3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.4. Derechos Humanos y atención a víctimas con horizonte de reconciliación	3.4.2. Programa departamental de atención integral y reparación a víctimas del conflicto
	La conectividad virtual también jugará un rol central en la estrategia de competitividad de la región y la ciudad.	Igualmente, en el marco de la Comisión Tripartita conformarán el mejor equipo para diseñar los mejores proyectos para el futuro de la región.	3. Competitividad para el desarrollo económico con equidad	3.2 Desarrollo urbano para la competitividad	3.2.4 Conectividad física regional y nacional	5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.1. Infraestructura Sostenible	5.1.2. Antioquia conectada: infraestructura para la integración y competitividad de Antioquia
						2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.2 Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento	2.2.9. Antioquia Digital

Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional

Principios supremos	Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
		Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
3. Equidad Regional: Las bases de las relaciones se articularán en el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio	Trabajaremos en el fortalecimiento de la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín para que pueda llegar a todo el Departamento.	5. Legalidad, legitimidad e institucionalidad para la vida y la equidad	5.3 La ciudad conversa y se articula con la región	5.3.1 Gestión articulada de los territorios, camino al desarrollo regional	6. Proyecto Integral Regional para el desarrollo de Urabá	6.3. El mar como eje del desarrollo económico y competitividad	6.3.3. Infraestructura para la competitividad
	Medellín y Antioquia, conscientes de la necesidad de acercar sus productos y los del país al mundo, y como parte del propósito de desarrollar regiones estratégicas. Avanzaremos en la proyección de Antioquia hacia el mundo.	5. Legalidad, legitimidad e institucionalidad para la vida y la equidad	5.4 Medellín ciudad inteligente	5.4.1. Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano	2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.2 Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento	2.2.2 Creación de empresas
		3. Competitividad para el desarrollo económico con equidad	3.2 Desarrollo urbano para la competitividad	3.2.2 Construcción y mantenimiento de infraestructura pública 3.2.5 Desarrollo urbano inmobiliario	5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.1. Infraestructura Sostenible	5.1.2. Antioquia conectada: infraestructura para la integración y competitividad de Antioquia



Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional								
Principios supremos		Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
			Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
3. Equidad Regional: Las bases de las relaciones se articularán en el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.	Trabajaremos de forma conjunta para fortalecer la calidad de nuestro sistema educativo a través de todo el Departamento. En particular, la capacidad de ofrecer programas de educación superior pertinente y programas de innovación y emprendimiento adaptados a las riquezas de la región. (La permanencia de nuestra población joven en sus regiones depende de la oferta de oportunidades que brindemos en esos lugares).	En conjunto trabajaremos un programa de apoyo y acompañamiento a docentes en sus procesos de capacitación permanente, con atención especial a destacar la dignidad y mejorar la calidad de vida de quienes tiene la responsabilidad mayor en la formación de nuestro capital humano.	2. Equidad, prioridad de la sociedad y el gobierno	2.1 Medellín, educada para la vida y la equidad	2.1.4 Maestros y maestras para la vida 2.1.6. Medellín a la U	2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.1 Educación con Calidad para el Siglo XXI	2.1.1 Oportunidades para la Educación Superior
	El objetivo del Fondo de Innovación y emprendimiento es generar y aplicar conocimiento innovador para mejorar los niveles de competitividad de nuestros sectores productivos, crear nuevas empresas de acuerdo a las características regionales y generar empleo de calidad.	Diseñarán y ejecutarán un gran programa de servicio social por medio del cual los estudiantes de dichas instituciones se trasladen a los municipios del departamento y a los barrios de Medellín para realizar allí sus prácticas, o primer empleo, para fortalecer las capacidades municipales y aportar al desarrollo de todo territorio.	3. Competitividad para el desarrollo económico con equidad	3.1 Desarrollo empresarial	3.1.4 Ciencia, tecnología e innovación, emprendimiento de alto potencial de crecimiento y diferenciación, y creación del Fondo CTi 3.1.5 Distrito científico, tecnológico y de innovación	2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.2 Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento	*2.2.7. Generación de conocimiento científico y tecnológico aplicado (Fondo de CTi)



Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional

Principios supremos	Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
		Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
3. Equidad Regional: Las bases de las relaciones se articularán en el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.	La construcción de colegios de calidad y ciudades educativas será una estrategia sostenida y se enfocará principalmente hacia aquellos municipios, comunas y barrios con bajas calificaciones en el índice de desarrollo humano (IDH).	2. Equidad, prioridad de la sociedad y el gobierno	2.1 Medellín, educada para la vida y la equidad	2.1.2 Ambientes escolares y tecnológicos para ciudadanos del mundo 2.1.5 Educación con calidad para mejores oportunidades	2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.1 Educación con Calidad para el Siglo XXI	2.1.4 Calidad en la educación preescolar y básica
	Los miembros de la Alianza fortalecerán la relación universidad - empresa - estado y trabajarán de la mano del sector privado (gremios, empresas, profesionales y trabajadores) y de las instituciones de educación superior para que en todos los rincones del departamento y de su ciudad capital pueda llegar desarrollo económico, social y conocimiento.	2. Equidad, prioridad de la sociedad y el gobierno	2.1 Medellín, educada para la vida y la equidad	2.1.6 Medellín a la U	2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.2 Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento	2.2.2 Creación de empresas
	Revisaremos los programas del Sena para adecuarlos a estos propósitos de acuerdo a las necesidades de la región y la ciudad.	2. Equidad, prioridad de la sociedad y el gobierno	2.1 Medellín, educada para la vida y la equidad	2.1.6 Medellín a la U	2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.1. Ciencia, Tecnología, Innovación, Emprendimiento y Turismo	2.1.1 Oportunidades para la Educación Superior

Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional								
Principios supremos		Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
			Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
3. Equidad Regional: Las bases de las relaciones se articularán en el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.	Impulsaremos el deporte, la recreación y la adecuada utilización del tiempo libre en la ciudad y el departamento, como la puerta para el desarrollo de una sociedad de oportunidades con equidad, convivencia y en paz. Estas actividades aportan con la construcción de un tejido social fuerte y de largo aliento.		1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida 2. Equidad, prioridad de la sociedad y el gobierno	1.4 Deporte y recreación 2.1 Medellín, educada para la vida y la equidad	1.4.1 Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa 1.4.2 Medellín feliz 1.4.3 Ciudad viva: administración, construcción, adecuación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos 1.4.4 Desarrollo deportivo y recreativo base para la vida 1.4.5 Adrenalina 2.1.3 Jornada complementaria	2. La Educación como motor de transformación de Antioquia	2.4. Antioquia en un mismo equipo	2.4.1. Iniciación y especialización para la cultura deportiva
4. Ética Pública	Las personas que trabajan en y para la administración pública son honestas, capaces y comprometidas con el proyecto de ciudad y región. El fin último de llegar a las instancias de poder es el servicio y la búsqueda del desarrollo humano integral. Reconocemos los aportes de gobiernos anteriores y construimos sobre sus logros.		5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.1 Buen Gobierno y Transparencia	5.1.6 Transparencia como garantía de buen gobierno 5.1.7 Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia	1. Antioquia legal	1.2. Gobernación de Antioquia eficiente y eficaz	1.2.3 Desarrollo y Fortalecimiento Institucional y del capital humano



Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional

Principios supremos	Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
		Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
5. Participación	Los mecanismos de participación ciudadana son esenciales para llegar a acuerdos con la sociedad y para garantizar la sostenibilidad de los logros buscados.	5. Legalidad, legitimidad e Institucionalidad para la vida y la equidad	5.2 Sociedad participante	5.2.1 Participación, movilización y organización para la vida y la equidad	1. Antioquia legal	1.4. La legalidad en campos estratégicos	1.4.1. Organizaciones de la sociedad civil y política defensoras de lo público
6. Sostenibilidad	Impulsaremos la planeación y construcción de ciudades sostenibles en temas básicos como movilidad, energía, contaminación, usos del suelo y vivienda saludable, entre otros.	4. Territorio sostenible: ordenado, equitativo e incluyente	4.1 Oferta Natural	4.1.1 Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques)	5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.3. Gestión ambiental del territorio	5.3.2. Gestión Integral del recurso hídrico
					5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.1. Infraestructura Sostenible	5.1.1. Planeación e Innovación para la Infraestructura de Antioquia.
					5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.3. Gestión ambiental del territorio	5.3.4. Antioquia Mi Hogar, hacia la construcción de comunidades sostenibles
	La protección de zonas estratégicas desde lo ambiental y la contención del crecimiento urbano serán prioridades y responsabilidades compartidas.	4. Territorio sostenible: ordenado, equitativo e incluyente	4.1 Oferta Natural	4.1.2. Manejo integral del agua 4.3.1 Cinturón verde para el equilibrio del territorio	5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.3. Gestión ambiental del territorio	5.3.2. Gestión Integral del recurso hídrico

Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional								
Principios supremos		Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
			Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
6. Sostenibilidad	Las instituciones públicas y privadas, liderarán la reconstrucción bajo el enfoque del desarrollo humano integral, permitiendo un nuevo comienzo para los damnificados antioqueños.	Liderarán una política de gestión del riesgo que combine prevención, educación, la respuesta a las emergencias y la reconstrucción.	4. Territorio sostenible: ordenado, equitativo e incluyente	4.3 Territorio equitativo y ordenado	4.3.4. Gestión integral del riesgo	5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.3. Gestión ambiental del territorio	5.3.5. Gestión del riesgo y adaptación al cambio climático
	Los procesos de ordenamiento y ocupación territorial, los trabajos de mitigación de riesgo, la construcción de infraestructura y las inversiones en proyectos productivos en las zonas afectadas se realizarán coordinadamente en el marco de la sostenibilidad ambiental.		4. Territorio sostenible: ordenado, equitativo e incluyente	4.3 Territorio equitativo y ordenado	4.3.4. Gestión integral del riesgo	5. Antioquia es Verde y Sostenible	5.3. Gestión ambiental del territorio	5.3.5. Gestión del Riesgo y adaptación al cambio climático.
7. Pluralismo y Equidad de Género	No discriminamos por razones de etnia, género, edad, condición socioeconómica, orientación sexual, religión y discapacidad.	Especial capítulo tendrán los programas dirigidos a prevenir la violencia contra las mujeres, aquellos que buscan fortalecer el desarrollo económico y los programas que reconocen e impulsan el talento femenino.	1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida 2. Equidad, prioridad de la sociedad y del gobierno	1.1 Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad 2.3 Bienestar e inclusión social	1.1.8. Seguridad pública para las mujeres 2.3.2 Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo 2.3.4 Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres 2.3.5 Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina	4. Inclusión Social	4.4. Mujeres protagonistas del desarrollo	4.4.1 Comunicación pública para el desarrollo con enfoque de equidad de género



Alianza Medellín -Antioquia, AMA –Una Alianza más allá de lo tradicional								
Principios supremos		Articulaciones	Plan de Desarrollo Medellín			Plan de Desarrollo Antioquia		
			Línea	Componente	Programas	Línea	Componente	Programas
7. Pluralismo y Equidad de Género	Medellín y Antioquia, trabajarán dentro del marco de la Alianza por la Equidad y en cumplimiento de los objetivos del milenio por fortalecer la institucionalidad encargada de liderar el diseño y desarrollo de políticas públicas en el tema. Especial capítulo tendrán los programas dirigidos a prevenir la violencia contra las mujeres, aquellos que buscan fortalecer el desarrollo económico y los programas que reconocen e impulsan el talento femenino.	Especial capítulo tendrán los programas dirigidos a prevenir la violencia contra las mujeres, aquellos que buscan fortalecer el desarrollo económico y los programas que reconocen e impulsan el talento femenino.	1. Ciudad que respeta, valora y protege la vida	1.1 Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	1.1.8. Seguridad pública para las mujeres	3. Antioquia es segura y previene la violencia	3.2 Entornos Protectores que Previenen la Violencia	3.2.1 Construyendo Ciudadanía Prevenimos la violencia
			2. Equidad, prioridad de la sociedad y del gobierno	2.3 Bienestar e inclusión social	2.3.2 Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo 2.3.4 Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres 2.3.5 Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina			
						4. Inclusión Social	4.4. Mujeres protagonistas del desarrollo	4.4.2 Transversalidad del enfoque de equidad de género
*PROGRAMAS CONJUNTOS Gobernación de Antioquia, Programa 2.2.7. Generación de conocimiento científico y tecnológico aplicado (Fondo de CTI) Gobernación de Antioquia, Programa 3.1.2. Fortaleciendo nuestra institucionalidad local - dentro del cual se inscribe el 3.1.2.3. Proyecto: Tecnologías y Sistema de Información para la Seguridad y Convivencia Departamental (SISC-D)								

Coordinación, gestión y seguimiento de la Alianza

- » La Comisión Tripartita es la estrategia de articulación institucional que utilizaremos para desarrollar un trabajo coordinado entre el Municipio de Medellín, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y el Departamento de Antioquia, para llevar adelante las gestiones y agendas inherentes a las acciones de articulación y los proyectos específicos que materializan los principios de la Alianza Medellín Antioquia AMA.
- » A través de este mecanismo, se establecerán lineamientos de ejecución, labores de gestión y medios de seguimiento, que nos permitan monitorear los avances, identificar dificultades y hacer correctivos para el correcto desarrollo de la Alianza.

Articulación de los Planes de Corregimientos y Comunas

Los Planes de Desarrollo Comunal y Corregimental tienen su génesis en los procesos participativos que se movilizaron en Medellín en la década del 90. Pero es a partir del 2004 cuando, al implementar el Presupuesto Participativo como política pública, la administración le da nueva fuerza a la figura de Consejos Consultivos de Comuna y Corregimientos, donde resurgen estos procesos de Planeación Participativa, como una apuesta política de los líderes, lideresas, organizaciones sociales y comunitarias, quienes a través de la participación han venido construyendo una agenda propia de desarrollo local.

En este sentido, los procesos de las 16 comunas y los 5 corregimientos han tenido diversos momentos, que van desde el diagnóstico participativo de los territorios y la formulación estratégica, hasta su revisión y ajuste en función de una ruta de trabajo y una estructura de gestión en cada uno de ellos.

El reconocimiento de este ejercicio de participación ciudadana se materializa en el compromiso de la Administración por hacer una articulación estratégica del Plan de Desarrollo Municipal con los Planes de Desarrollo Local, lo cual, sin lugar a dudas, constituye una nueva dinámica de relacionamiento entre la institucionalidad y la ciudadanía, demandando de las dependencias de la Alcaldía un mayor nivel de articulación para la acción conjunta en los territorios.

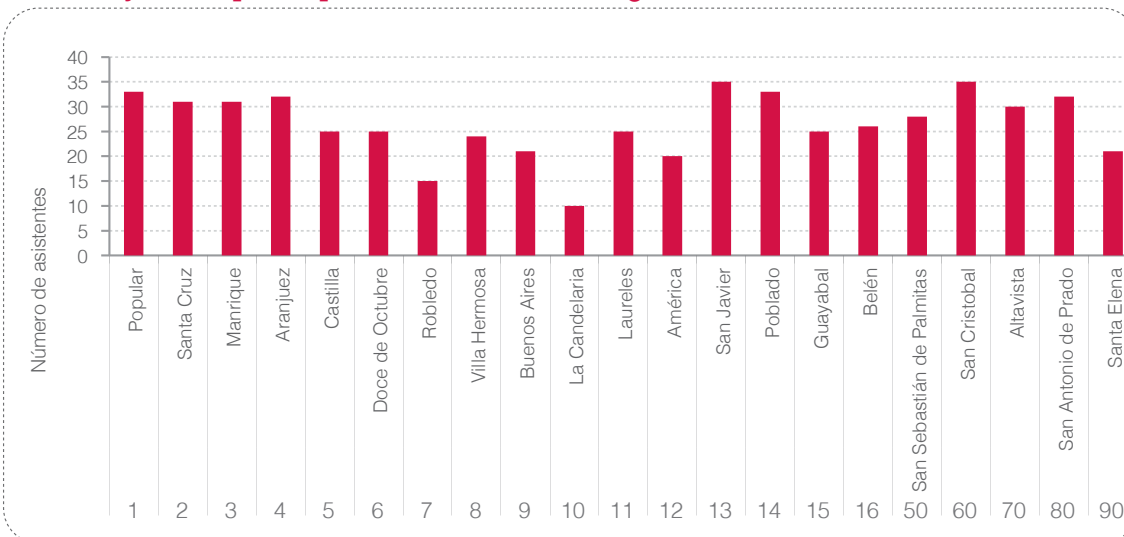
Durante los meses de enero, febrero y marzo de 2012, la Administración abordó el diálogo con las comunidades y sus equipos de gestión, para aportar a la construcción del documento político- técnico el cual sirvió de insumo para la elaboración del presente Plan de Desarrollo Municipal. Tal documento contiene una serie de propuestas, que buscan su transversalización en el plan de la ciudad partiendo de propio proceso de desarrollo local.

La experiencia vivida en la consulta ciudadana para la definición de este Plan de Desarrollo 2012 - 2015 es el inicio un camino de construcción de diálogos y acuerdos, muestra un acumulado de la planeación participativa para el desarrollo local y es una manifestación que como buen gobierno promueve y fortalece ese acercamiento. El primer hito fueron los encuentro en el Salón del Diálogo de la Alcaldía con los comités de gestión, como un proceso permanente de reflexión – acción en el marco del Sistema Municipal de Planeación Participativa, el cual arrojó como resultado, el esquema de alineación y articulación estratégica de cada uno de los Planes de Desarrollo Local, con el Plan de Desarrollo Municipal, sus principios supremos y su visión ético-política, con el fin de llegar a acuerdos que permitan a través de los diversos programas, materializar proyectos clave de los Planes de Desarrollo Local.

Es importante tener en cuenta que el Plan de Desarrollo se presenta a escala de programa, no de proyecto, lo cual no permite visibilizar el proceso de inserción a este nivel. No obstante, durante la fase política de estudio y discusión del Plan de Desarrollo, se ha programado un foro en cada comuna y corregimiento, en el cual se presentará a las JAL, los equipos de gestión y la comunidad, la georreferenciación del Plan, lo cual permitirá una mejor visualización de este compromiso.

Así mismo, en el proceso de despliegue y gestión del presente Plan de Desarrollo, los proyectos que se programen y ejecuten en los territorios, estarán a su vez enmarcados no sólo en este Plan, sino también en los Planes de Desarrollo Locales. Para ello, una vez aprobado el Plan de Desarrollo, con el acompañamiento del Departamento Administrativo de Planeación, los equipos de gestión formularán y presentarán los proyectos a los cuales aplicarán los recursos del Presupuesto Participativo y de las Jornadas de Vida y Equidad. Además, estudiarán las competencias institucionales en concordancia con su respectivo Plan de Desarrollo Local, con miras a construir acuerdos con cada una de las dependencias de la Administración Municipal a través del las Jornadas de Acuerdo.

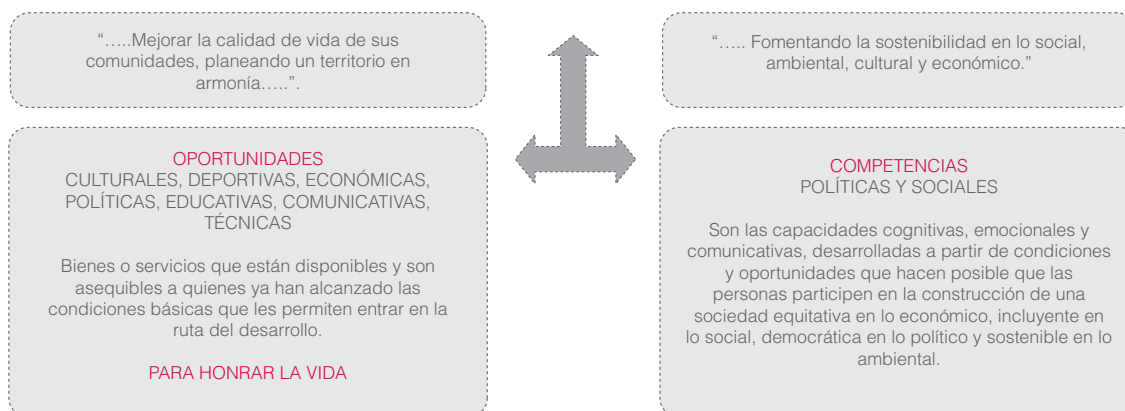
Primer ejercicio participativo - Salón del Diálogo



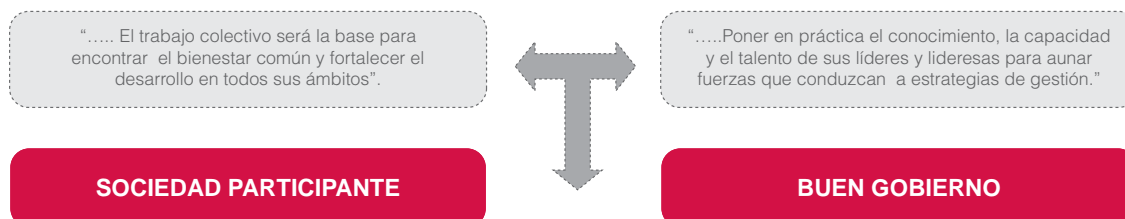
Coincidencias estratégicas Zona 1 Nororiental

Comunas 1.Popular, 2. Santa Cruz, 3.Manrique, 4. Aranjuez

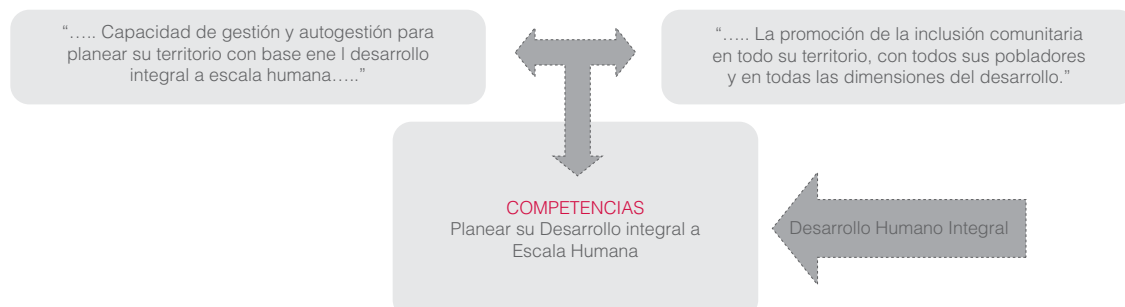
VISIÓN PDL - COMUNA UNO



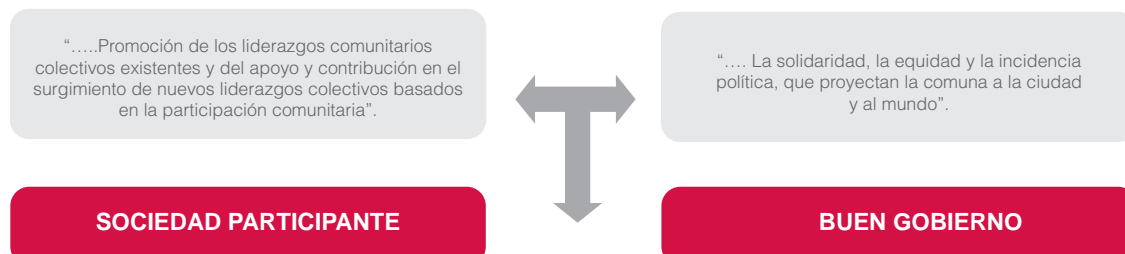
MISIÓN PDL – COMUNA UNO



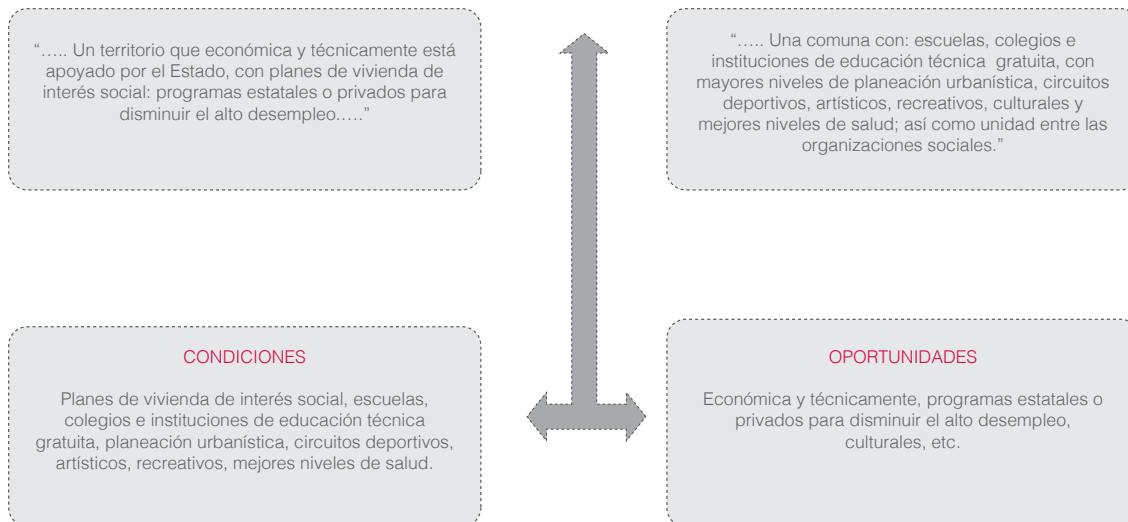
VISIÓN PDL - COMUNA DOS



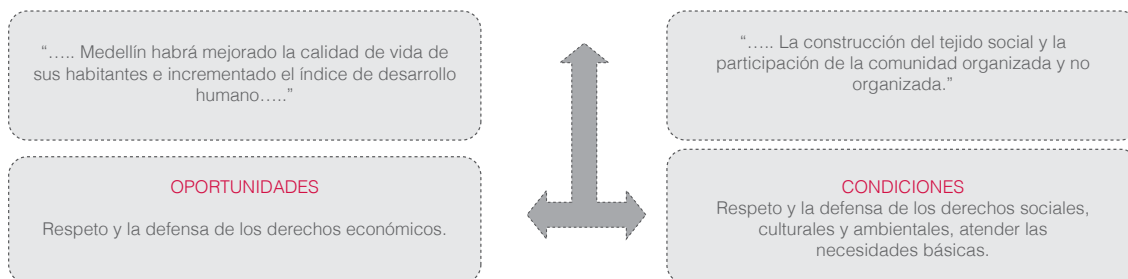
MISIÓN PDL – COMUNA DOS



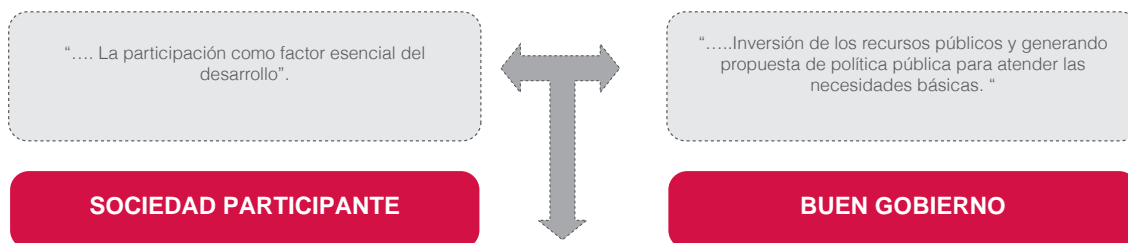
VISIÓN PDL – COMUNA TRES



VISIÓN PDL – COMUNA CUATRO



MISIÓN PDL – COMUNA CUATRO



Zona 2 Noroccidental

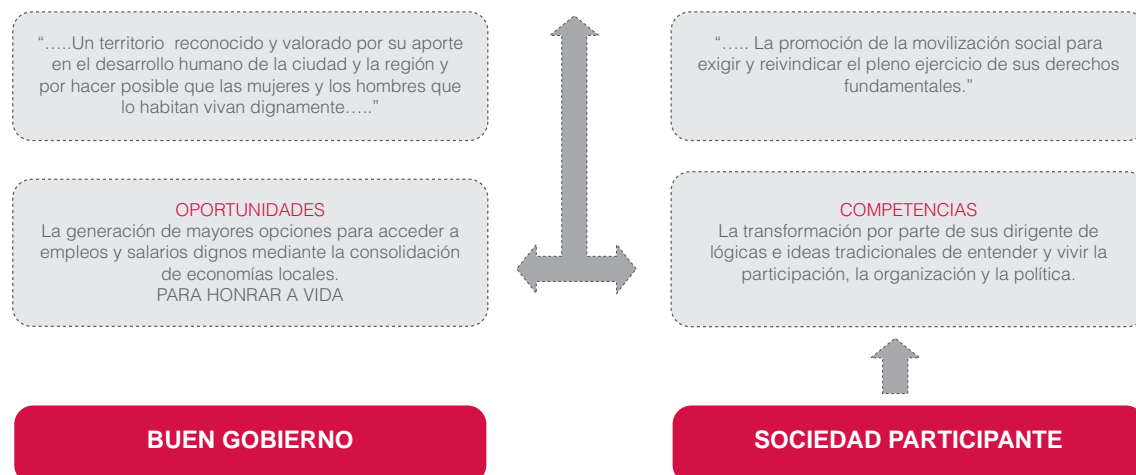
Comuna 5: Castilla, Comuna 6: Doce de Octubre,

Comuna: 7 Robledo

VISIÓN PDL – COMUNA CINCO



VISIÓN PDL – COMUNA SEIS



VISIÓN PDL – COMUNA SIETE

"..... Desarrollo y el mejoramiento de la calidad de vida....."

DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

CONDICIONES

Mejoramiento de la calidad de vida para HONRAR LA VIDA.

COMPETENCIAS

"Integración e integralidad para la Gestión del Desarrollo y el mejoramiento de la calidad de vida".

Zona 3 Centrooriental

Comunas: 8. Villa Hermosa, 9. Buenos Aires, 10. La Candelaria

VISIÓN PDL – COMUNA OCHO

".....Al desarrollo integral de su entorno, promoviendo la convivencia en respeto de los Derechos Humanos y procurando el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes....."

DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

MISIÓN PDL – COMUNA OCHO

".....Aportar a la transformación política, económica, social y ambiental del territorio....."

"....., articulando el trabajo comunitario a la acción del Estado, para propender por la interacción social...."

OPORTUNIDADES

La generación de mayores opciones para acceder a empleos y salarios dignos mediante la consolidación de economías locales.
PARA HONRAR A VIDA

COMPETENCIAS

La transformación por parte de sus dirigente de lógicas e ideas tradicionales de entender y vivir la participación, la organización y la política.

BUEN GOBIERNO

SOCIEDAD PARTICIPANTE

VISIÓN PDL – COMUNA NUEVE

“..... Un territorio líder por su desarrollo y participación, con el menor índice de pobreza de la ciudad”

BUEN GOBIERNO



SOCIEDAD PARTICIPANTE

MISIÓN PDL – COMUNA NUEVE

“.....Una comunidad modelo en calidad de vida en la ciudad de Medellín y el Área Metropolitana.....”



DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

VISIÓN PDL – COMUNA DIEZ

OPORTUNIDADES

CULTURALES, DEPORTIVAS, ECONÓMICAS, POLÍTICAS, EDUCATIVAS, COMUNICATIVAS, TÉCNICAS

Que satisfacen las necesidades de nuestra población relacionado con lo económico, educativo, cultural, personal, comunitario, político.

COMPETENCIAS

Que satisfacen las necesidades de nuestra población relacionado con la libertad de culto, ambiental, educativo, personal, comunitario, y la salud pública, generarán una convivencia en armonía con el entorno.

“.....Una convivencia en armonía con el entorno, excelentes relaciones humanas llenas de compromiso, sinceridad, respeto, logros integrales, procesos de control social, equidad de género, igualdad de oportunidades, buen gobierno y un adecuado manejo de nuestros planes y proyectos. “

“..... Como propósito la inclusión social y política, la articulación de los derechos del ser humano.....”



BUEN GOBIERNO

SOCIEDAD PARTICIPANTE

Zona 4 - Centroccidental

Comunas: 11. Laureles-Estadio, 12. La América, 13. San Javier

VISIÓN PDL – COMUNA ONCE



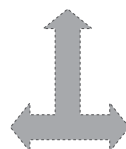
VISIÓN PDL – COMUNA DOCE



VISIÓN PDL – COMUNA TRECE

"El Plan de Desarrollo busca promover y coordinar en la comuna 13 San Javier a través de sus organizaciones y líderes, espacios de encuentro y concertación...."

BUEN GOBIERNO



SOCIEDAD PARTICIPANTE

MISIÓN PDL – COMUNA TRECE

DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

Gestión y ejecución de proyectos en cada una de las diferentes líneas estratégicas, para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de nuestra comuna.

Zona 5 Suroriental

Comuna 14 El Poblado

VISIÓN PDL – COMUNA CATORCE

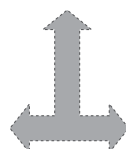
DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

SERÁ UN TERRITORIO SOSTENIBLE, COMPETITIVO, EQUITATIVO E INTEGRADO A LA REGIÓN.

Reconocer e integrarse a las diferentes dinámicas de desarrollo que se adelantan a nivel local, departamental y nacional.

La movilización de la comunidad y los diferentes actores institucionales presentes en el territorio en torno al Plan de Desarrollo.

BUEN GOBIERNO



SOCIEDAD PARTICIPANTE

Zona 6 -Suroccidental

Comunas: 15. Guayabal, 16. Belén

VISIÓN PDL – COMUNA QUINCE

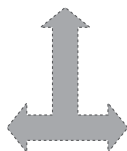
DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

".... Tiene como misión generar un modelo de desarrollo integral que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes...."

MISIÓN PDL – COMUNA QUINCE

Fortalecimiento de los procesos de participación y el control de las actuaciones públicas y privadas, mediante la corresponsabilidad entre la administración municipal y la comunidad.

BUEN GOBIERNO



SOCIEDAD PARTICIPANTE

MISIÓN PDL – COMUNA DIECISÉIS

DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

Un modelo desarrollo integral , que permite mejorar la calidad de vida de sus habitantes

VISIÓN PDL – COMUNA DIECISÉIS

"..... Gestión comunitaria, donde sus habitantes y sus organizaciones de base aporten al avance social, económico, político y ambiental. "

"El desarrollo humano con equidad basado en las relaciones de confianza, la inclusión, la participación y la construcción colectiva."

BUEN GOBIERNO



SOCIEDAD PARTICIPANTE

Corregimientos

VISIÓN PDL – CORREGIMIENTO SAN SEBASTIÁN DE PALMITAS



VISIÓN PDL – CORREGIMIENTO SAN ANTONIO DE PRADO



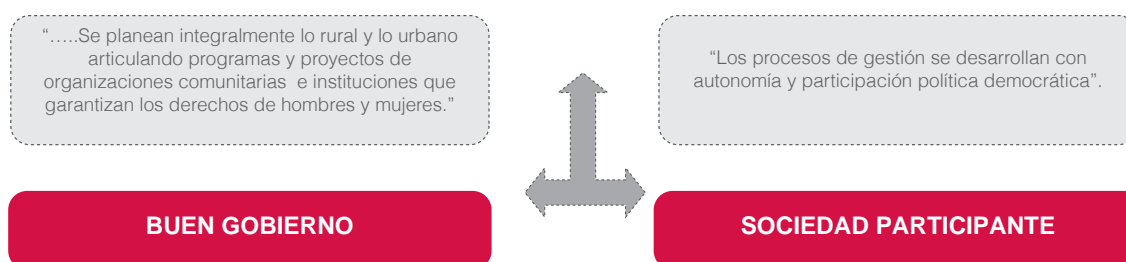


VISIÓN PDL – CORREGIMIENTO SAN CRISTÓBAL

DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

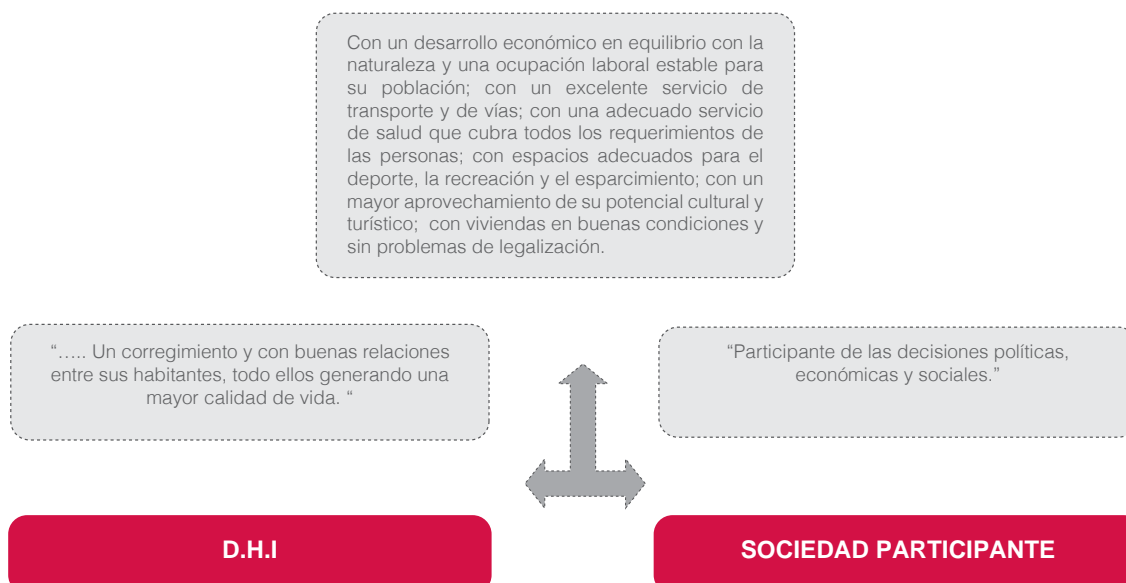
Territorio con desarrollo rural sostenible y desarrollo urbano integral, que recrea la identidad cultural y garantiza la vida digna y la equidad entre géneros y generaciones.

MISIÓN PDL – CORREGIMIENTO SAN CRISTÓBAL



VISIÓN PDL – CORREGIMIENTO DE SANTA ELENA

CONDICIONES – OPORTUNIDADES Y COMPETENCIAS



PLD – Corregimiento de Altavista

Desarrollo Humano Integral

Enfoque de desarrollo a la escala humana

“...Apunta también hacia una profundización democrática que incluya a todos los grupos sociales, una democracia social, en la que la propia sociedad civil pueda movilizarse y adecuar un orden político representativo”

BUEN GOBIERNO



SOCIEDAD PARTICIPANTE





Parte 4.

Inversiones y financiación



Artículo 2°. Inversiones y Financiación. Adóptense el Plan Financiero, el Plan Cuatrienal de Inversiones y sus fuentes de financiación, así como el Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial:

1. El plan financiero

El Plan Financiero es un instrumento de planificación y gestión financiera del sector público, el cual, a partir de la situación económica y financiera del ente territorial, permite vislumbrar el escenario de mediano plazo de sus finanzas. (Ley 38/89, artículo 4°. Ley 179/94, artículo 55, inciso 5°.).

En su diagnóstico, se tienen en cuenta factores económicos, como la inflación, la TRM, el PIB Nacional, el IPC y otras variables macroeconómicas, y factores organizacionales relacionados con la estructura y dinámica de la administración, que inciden de manera importante en las finanzas públicas.

Para su pronóstico, se utilizan proyecciones de ingresos y gastos con base en las tendencias observadas, que permiten prever con alto margen de certeza, el comportamiento de las finanzas durante el período del actual gobierno y cumplir así, con todos los indicadores de ley que la administración está obligada a controlar, monitorear y evaluar.

A continuación se presenta el Plan Financiero del Municipio de Medellín para el cuatrienio 2012 -2015, el cual fue elaborado tomando como base las Ejecuciones Presupuestales en formato de operaciones efectivas que el Municipio ha reportado anualmente a los organismos de control. Así mismo, se tienen en cuenta las cifras oficiales contenidas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2012 – 2021.

Es importante anotar que las proyecciones de ingresos y gastos que se mostrarán a continuación, fueron realizadas utilizando técnicas objetivas de reconocida idoneidad, como son los modelos econométricos y de series temporales, cuyas cifras fueron validadas utilizando el método Delphi, es decir, teniendo en cuenta el criterio, conocimiento y experiencia de servidores expertos de la administración, en el tema.



Tabla 8. Plan Financiero (Cifras en Millones de Pesos)

Concepto	Presupuestos Projectados				
	2012	2013	2014	2015	Total
Ingresos Corrientes Admón Central y Organismos de Control	1.959.943	2.075.557	2.155.806	2.173.007	8.364.312
Ingresos Tributarios	1.038.928	1.136.004	1.187.319	1.236.979	4.599.230
Ingresos No Tributarios	921.014	939.552	968.488	936.028	3.765.082
Transferencias	624.686	629.373	648.254	667.702	2.570.014
Resto de Ingresos No Tributarios	296.328	310.179	320.234	268.326	1.195.067
Fondo Local de Salud	202.575	208.276	214.605	221.041	846.498
Recursos de Capital	1.377.196	1.193.470	1.153.833	1.188.092	4.912.590
Recursos del Balance	9.654	9.943	10.242	10.549	40.387
Superávit Ejecución Pptal 2011	374.461	0	0	0	374.461
Recursos del Crédito	80.000	139.356	133.779	34.073	387.208
Interno	80.000	40.000	40.000	34.073	194.073
Externo	0	99.356	93.779	0	193.135
Otros Recursos de Capital	913.081	1.044.171	1.009.813	1.143.470	4.110.534
Rentas y Recursos Admon central Y organismos de Control	3.539.714	3.477.302	3.524.245	3.582.140	14.123.400
Gastos de Funcionamiento	479.947	518.001	540.619	562.253	2.100.821
Nivel Central	419.890	454.516	474.743	494.028	1.843.177
Gastos de Personal	179.062	189.887	201.367	213.542	783.858
Gastos Generales	44.324	45.654	47.023	48.434	185.435
Transferencias	196.504	218.975	226.353	232.052	873.884
Organismos de Control*	60.057	63.485	65.876	68.225	257.644
Servicio de la Deuda	55.373	66.277	88.473	112.933	323.055
Interna	36.967	45.223	52.248	68.903	203.342
Amortización	17.612	15.433	18.167	31.667	82.879
Intereses	19.071	29.463	33.705	36.804	119.043
Otros Gastos Financieros	285	327	376	433	1.421
Externa	18.406	21.053	36.225	44.030	119.713
Amortización	2.454	2.369	2.513	2.399	9.734
Intereses	14.566	17.323	33.423	41.631	106.943
Otros Gastos Financieros	1.386	1.361	288	0	3.036
Presupuestos Projectados					
Concepto	2012	2013	2014	2015	Total
Plan Operativo Anual de Inversiones	3.004.394	2.893.025	2.895.153	2.906.953	11.699.524
Egresos administración central y organismos de control	3.539.714	3.477.302	3.524.245	3.582.140	14.123.400

Incluye: información de excedentes EPM (ordinarios y extraordinarios) proyectados para el cuatrienio 2012 – 2015, actualización a diciembre 31 de 2011 del servicio de la deuda e implicaciones del Acuerdo 59 de 2011.

Como se observa en el Plan Financiero 2012 – 2015, se esperan ingresos del orden de \$14.123 billones, los cuales provendrán, en un 59.2%, de ingresos corrientes por valor de \$8.36 billones (donde el 55% corresponden al recaudo de ingresos tributarios, como predial, industria y comercio, sobretasa a la gasolina, entre otros, y el restante 45% a ingresos no tributarios, de los que \$2 billones son transferencias de la nación). El 6.0%, esto es, \$0.85 billones, será aportado por el Fondo Local de Salud, el cual está compuesto, principalmente, por recursos del Sistema General de Participaciones para el Sector Salud. El restante 34.8%, es decir, \$4.91 billones, tendrá como origen los recursos de capital, de los cuales sólo el 7.9%, equivalentes a \$0.39 billones, lo aportará los recursos de crédito. para la vigencia 2012 se contará con recursos por concepto de superávit de la ejecución presupuestal de la vigencia 2011 por valor de \$0.37 billones, mientras que por concepto de excedentes financieros se esperan recursos por un valor de \$3.81 billones.

Ahora bien, de los recursos que se espera recaudar en el período 2012 - 2015, el 15%, que representa \$2.1 billones, serán destinados a financiar el funcionamiento del nivel central y de los organismos de control (Concejo, Contraloría y Personería); el 2.3%, esto es, \$0.32 billones, se destinará para cubrir oportunamente el servicio de la deuda y el restante 82.8%, es decir, \$11.69 billones, será destinado a los proyectos de inversión que posibiliten el crecimiento económico de la ciudad y el desarrollo social de sus habitantes.

Durante el cuatrienio 2012 – 2015 se proyectan crecimientos en los ingresos corrientes superiores a la meta de inflación de largo plazo del Banco de la República (3%), a excepción del año 2015, en el que se presenta un menor valor en el agregado resto de ingresos no tributarios, debido a que la Ley 1421 de 2010, que autoriza el cobro por concepto de contribuciones especiales sobre contratos de Obra Pública, tiene vigencia hasta el 2014.

Por otra parte, los ingresos tributarios crecerán en un orden del 5.32% promedio anual. en cuanto los gastos del municipio, el rubro proyectado de funcionamiento presenta un crecimiento anual promedio del 5 %, crecimiento moderado del gasto que obedece en mayor medida a las políticas de racionalización del gasto y la optimización de los recursos públicos; por su parte, el servicio de la deuda se incrementa en 38.46%, indicador impactado principalmente por el pago de los intereses del crédito contratado con la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD), cuyo servicio de la deuda, en el cuatrienio 2012 - 2015, tiene un valor aproximado de \$103.121 millones, mientras que el componente de inversión, presenta un crecimiento promedio del 4.04%, destacándose el rubro proyectado para la vigencia 2012, el cual obedece principalmente a la inclusión de los recursos por concepto de superávit de ejecución presupuestal 2011.

1.1. Estrategias y políticas de financiación

Indiscutiblemente el cumplimiento de la misión de los entes territoriales y del Plan de Desarrollo de la administración de turno, requiere de recursos económicos y financieros suficientes y del manejo y destinación efectivo de los mismos. En el Municipio de Medellín la planificación financiera busca construir el escenario económico y financiero más adecuado que permita generar los ingresos que racionalmente se está en capacidad de captar, para posteriormente definir los usos que se dará a los mismos para operar de manera normal y sin traumatismos, honrar nuestro servicio de la deu-

da y destinar, cada vez, mayores recursos para la ejecución de planes, programas y proyectos de inversión que redunden en el crecimiento económico de la ciudad y en el desarrollo social de sus habitantes, quienes son nuestra razón de ser.

Obviamente el escenario financiero construido debe contemplar la solvencia y sostenibilidad de las finanzas públicas, analizando y/o estimando las variables macroeconómicas más importantes, determinando los riesgos que se puedan presentar, previendo o anticipando hechos o acontecimientos que puedan afectar las simulaciones realizadas, con miras a tener un soporte objetivo y técnico para la toma de decisiones y la fijación de metas y objetivos tanto de corto como de mediano y largo plazo.

En ese orden de ideas, la primera actividad que se realiza es la cuantificación y valoración de los ingresos propios y exógenos ordinarios y recurrentes que se espera percibir en el período en estudio, para este caso, los años 2012 a 2015, para lo cual se utilizan técnicas objetivas de reconocida idoneidad tales como modelos econométricos, de series temporales, matemáticos y estadísticos, cuyos resultados son revisados y validados por las dependencias responsables y expertas en la materia.

Acto seguido se determinan los usos que se darán a los ingresos proyectados, destinando los recursos necesarios para el normal y correcto funcionamiento de la entidad, así como para el pago oportuno del servicio de la deuda, manteniendo, y si es del caso mejorando, los esquemas de optimización para los gastos de funcionamiento, además de una adecuada mezcla de solvencia y sostenibilidad para el uso responsable del crédito y pago oportuno del servicio de la deuda, buscando las condiciones financieras más favorables, y acudiendo a las fuentes de financiación más adecuadas.

Finalmente se debe establecer el monto requerido para el agregado de inversión, tomando muy en cuenta que el gasto público social está privilegiado desde la Constitución. Por ello, si los recursos transferidos por la Nación, del Sistema General de Participaciones, que son su principal fuente de financiación, resultan muy limitados para las necesidades que se tienen, se deben buscar fuentes adicionales de financiación y de esta forma cumplir con la misión institucional y ganar la confianza de los ciudadanos.

Para complementar los recursos tradicionales destinados para el agregado de inversión, es necesaria la búsqueda de nuevas fuentes de financiación, diferentes a la acostumbrada del recurso del crédito. Dentro de ellas se destacan la contribución por valorización, la plusvalía, la cooperación internacional y la cofinanciación pública - privada.

Adicional a lo anterior, se deben validar los indicadores de ley que la administración está obligada a controlar y monitorear permanentemente y que le permiten tener autonomía para la contratación de recursos del crédito público y la certeza de que el ejercicio de planificación financiera fue correcto.

Este ejercicio responsable y serio que el Municipio de Medellín viene cumpliendo desde hace ya varias administraciones, es lo que le ha permitido obtener y mantener la calificación AAA de riesgo crediticio interno y la BBB- y Baa3 en el ámbito externo, emitidas por las calificadoras de riesgo Fitch Ratings y Moody's respectivamente y, a la vez, obtener reconocimientos nacionales e internacionales como la mejor capital de departamento en el ranking de desempeño del Departamento Nacional de Planeación y ser considerado modelo a seguir por entidades públicas tanto del país como del exterior.

Así mismo es destacable que el Plan de Desarrollo de las administraciones municipales exige el esfuerzo de ciudadanos comprometidos, y que sean actores y gestores activos, dinámicos y directos del proceso de construcción y transformación de la ciudad. En tal sentido, desde el Plan de Desarrollo es necesario seguir incentivando beneficios tributarios, exenciones y tratamientos especiales, entre otros mecanismos, a determinadas actividades y contribuyentes de carácter benéfico como una forma de contribuir al desarrollo local.

Estrategias financieras específicas

- » Fortalecer y modernizar los programas y proyectos que apunten a los procesos de fiscalización que pretendan la reducción de los niveles de evasión y de elusión, haciendo principal énfasis en los impuestos que representan la mayor parte de los ingresos corrientes del Municipio, como son el predial e industria y comercio.
- » Reforzar los proyectos de cultura ciudadana en términos tributarios, a través de programas y campañas educativas, que sirvan de motivación a los futuros contribuyentes, a los contribuyentes activos y a los evasores. Se desarrollarán propuestas pedagógicas de construcción de pactos sociales, políticos y económicos entre la ciudadanía y el gobierno local.
- » Modernizar e intensificar las actividades tendientes a acelerar la recuperación del debido cobrar, mediante el cobro persuasivo y coactivo, los acuerdos de pago, los cruces de cuentas y la selección de cartera. En el caso del cobro coactivo, la Administración establecerá políticas claras en torno al remate de bienes inmuebles, que permitan la recuperación de cartera de difícil cobro.
- » Adoptar como política para la consecución de recursos de crédito, la conservación de la instancia de contratación autónoma “Semáforo Verde”, de acuerdo con los términos de la Ley 358 de 1997 y su Decreto Reglamentario 696 de 1998. En todo caso, la estrategia tiene como objetivo evitar que el Municipio incurra en la adopción de planes de desempeño, planes de saneamiento fiscal y financiero o de intervención económica por la pérdida de autonomía de gestión que ello implicaría.
- » Elaborar un estudio de los bienes muebles e inmuebles, que signifiquen ineficiencia en su tenencia, y analizar la venta de bienes improductivos.
- » Continuar con un estricto control de los gastos de funcionamiento en gastos personales y generales, buscando así una eficiente asignación de recursos.
- » Mejorar el control de todas las fuentes de ingresos del Municipio de Medellín.

1.2. Base de estimación de rentas

Las rentas e ingresos del nivel central del Municipio de Medellín se proyectaron utilizando modelos econométricos y/o de series temporales, con una base de datos con información de ejecución de todos y cada uno de los ingresos correspondientes al período 2000 a 2011.

Lo anterior, dado que es objetivo de las directivas del Municipio de Medellín que los valores proyectados reflejen lo más razonablemente posible las cifras que se pueden alcanzar en el período 2012 – 2021 y muy especialmente en el cuatrienio que conforma el período de la actual Administración Municipal, teniendo como base preliminar para las proyecciones, las cifras contenidas en el marco fiscal de mediano plazo 2012 – 2021,

entregado en cumplimiento de lo establecido por la Ley 819 de 2003, presentado en el mes de octubre de 2011 al Concejo de la ciudad a título informativo, conjuntamente con el Proyecto de presupuesto general del Municipio de Medellín y de sus establecimientos públicos correspondiente a la vigencia fiscal 2012.

No obstante lo anterior, en cumplimiento de lo establecido también por la Ley 819 de 2003, las cifras que contiene el plan financiero del presente Plan de Desarrollo, han sido ajustadas con base en el comportamiento de los ingresos a diciembre de 2011, producto del análisis que periódicamente la Secretaría de Hacienda le realiza al MFMP entregado anualmente al Concejo de la ciudad.

Es importante indicar además que las cifras también deben cumplir con una recomendación tanto legal como técnica formulada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, consistente en que las proyecciones deben ser conservadoras y prudentes, con el fin de no generar expectativas en el gasto, puesto que situaciones imprevistas o no contempladas en la estimación de las rentas, dificultarían su cumplimiento.

A continuación se presentarán las cifras esperadas de algunas de las principales rentas y gastos del Municipio de Medellín para los años 2012 – 2015.

1.2.1. Predial

La tabla y gráfico adjuntos presentan los valores proyectados por concepto de Impuesto Predial Unificado en el periodo 2012 – 2015. Se puede observar que durante la presente administración se espera recaudar por este impuesto la suma de \$1.8 billones, con una variación promedio del 9.03% anual.

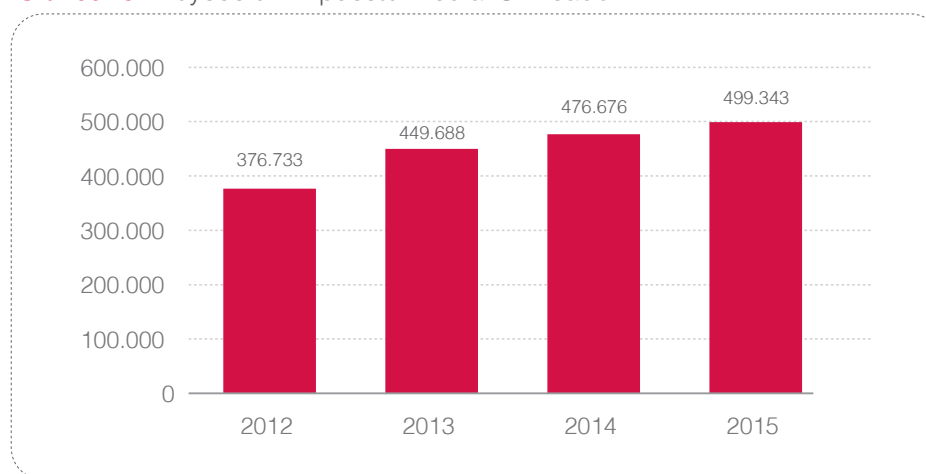
En el marco fiscal de mediano plazo 2012-2021, ajustado con base en la ejecución a diciembre de 2011, se plantean para este ingreso las sumas de \$376.733 millones, \$449.688 millones, \$476.676 millones y \$499.343 millones para los años 2012, 2013, 2014 y 2015, respectivamente; los crecimientos esperados por este concepto obedecen al mayor valor de recaudo que puede obtenerse una vez se lleve a cabo el proceso de actualización catastral y la modificación del esquema tarifario, además de los incrementos que anualmente autoriza el gobierno, y los debidos a los procesos regulares de conservación catastral.

Tabla 9. Datos proyectados Impuesto Predial Unificado
(Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012*	376.733	21.325	6,00%
2013	449.688	72.955	19,37%
2014	476.676	26.988	6,00%
2015	499.343	22.667	4,76%
Totales	1.802.440		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011 Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 23. Proyección Impuesto Predial Unificado



1.2.2. Impuesto de Industria y Comercio

Se puede observar que durante la presente administración se espera recaudar, por concepto del impuesto de industria y comercio, la suma de \$1.79 billones, con una variación promedio del 5.86% anual.

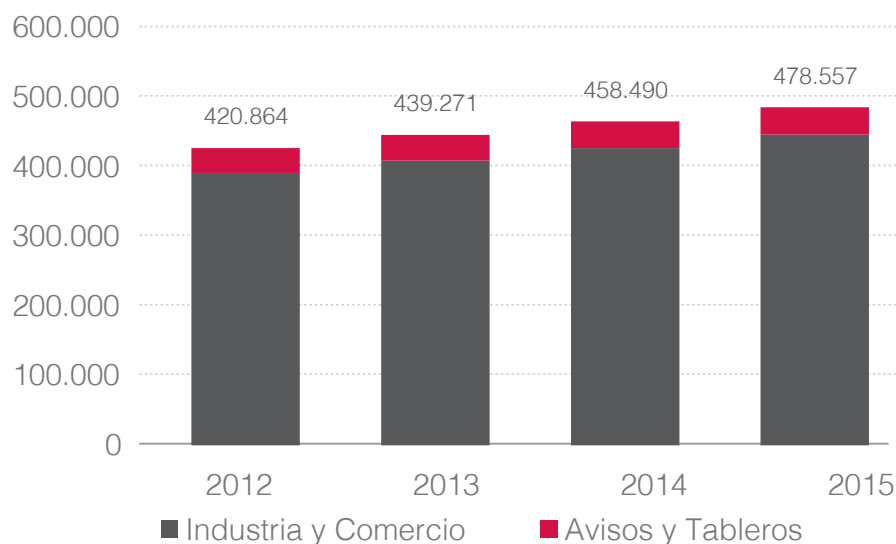
Durante los cuatro años de la administración, se proyecta un recaudo aproximado en cada vigencia del orden de \$0.4 billones. (Ver Tabla 10 y Gráfico 24). El crecimiento esperado en la vigencia 2012, con respecto a la ejecución 2011, obedece en mayor medida a la reactivación de los sectores industriales y comerciales en la ciudad, a los resultados de crecimiento económico observados en la vigencia 2011 y a las expectativas que al respecto se tienen para la vigencia 2012.

Tabla 10. Datos Proyectados Impuesto de Industria y Comercio y Avisos (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012*	420.864	35.560	9,23%
2013	439.271	18.407	4,37%
2014	458.490	19.219	4,38%
2015	478.557	20.067	4,38%
Totales	1.797.182		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011 Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 24. Proyección Impuesto de Industria y Comercio y Avisos



1.2.3. Recuperación de cartera e intereses

La Administración, en cumplimiento de sus obligaciones, debe intensificar su esfuerzo para contar, cada vez, con un mayor número de ciudadanos en las filas de contribuyentes “buena paga” y alinearlos con el crecimiento y desarrollo de la ciudad.

La presente administración se ha fijado como meta por concepto de recuperación de cartera de los impuestos predial e industria y comercio y los intereses de los mismos la suma de \$0.43 billones, de los cuales el 78,21%, equivalentes a \$0.34 billones corresponden al impuesto predial unificado y el restante 21.79%, es decir, \$0.09 millones al impuesto de industria y comercio. Ver Tabla 11 y Gráfico 25.

Para el año 2012 se tiene una meta de \$105.072 millones de recuperación de cartera e intereses, la cual decrece en el 29.14% con respecto a la cifra alcanzada en el año 2011, vigencia en que la recuperación de cartera e intereses de estos dos impuestos ascendió a \$148.287 millones, superando las expectativas que se tenían al respecto y que fue originada, entre otros factores, por los efectos positivos generados por la aplicación de la Ley 1430 de 2010 y por los resultados de la experiencia acumulada en la dependencia responsable de la ejecución del proyecto de recuperación de cartera vencida.

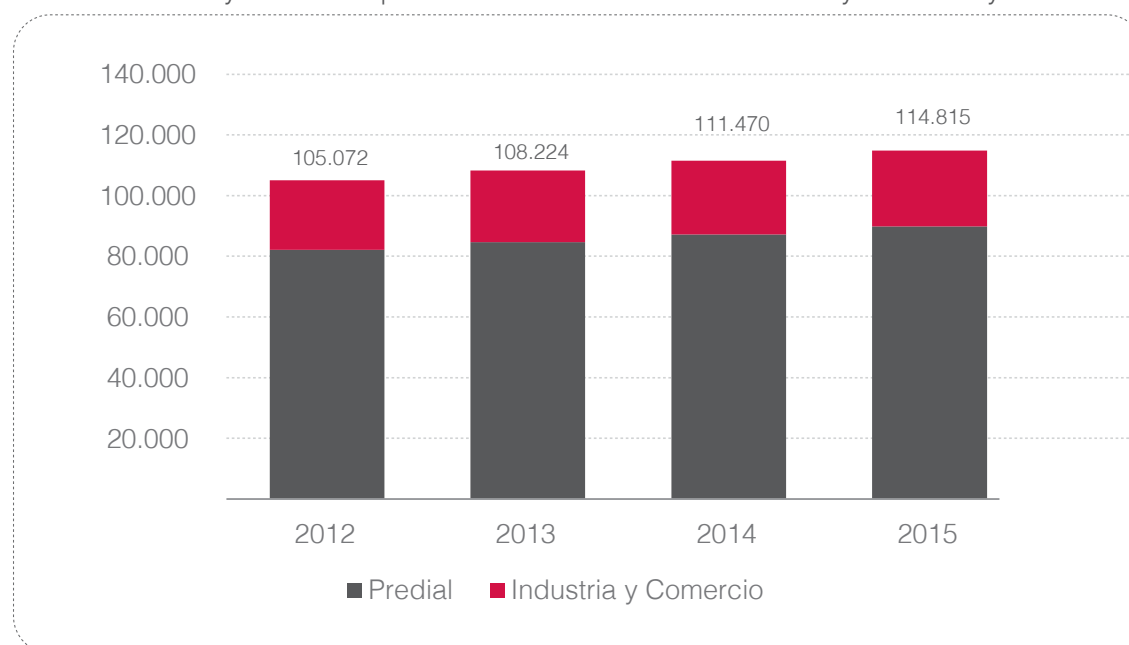
Para los años 2013 a 2015 se espera que el recaudo de la renta se mantenga a precios constantes del año 2012, dado que se estiman crecimientos del 3% en cada uno de dichos años, crecimiento que es equivalente a la meta de inflación de largo plazo fijada por la Junta Directiva del Banco de la República.

Tabla 11. Datos proyectados recuperación cartera e intereses Industria y Comercio y Predial (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012	105.072	-43.215	29,14%
2013	108.224	3.152	3,00%
2014	111.470	3.247	3,00%
2015	114.815	3.344	3,00%
Totales	439.580		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011 Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 25. Proyección recuperación cartera e intereses Industria y Comercio y Predial



Es importante anotar que las metas financieras antes indicadas en materia de recuperación de cartera de los impuestos predial e industria y comercio, están basadas en la experiencia que se tiene en el proyecto de recuperación de cartera que durante varias vigencias viene ejecutando con éxito el Municipio de Medellín, el cual se basa principalmente en labores persuasivas, sin dejar de aplicar cuando ello sea necesario, las políticas de cobro coactivo, cuya principal herramienta son los procesos de embargo y secuestro de bienes inmuebles y los remates de propiedades, medidas que se aplicarán preferiblemente a los contribuyentes reacios a cumplir con sus obligaciones económicas con el Municipio, fundamentalmente con los que presentan mayores morosidades y más tiempo vencido, con el fin de evitar la materialización de la figura de la prescripción.

Además de lo anterior, se espera que los proyectos de cultura tributaria y de educación fiscal también cumplan un papel importante en su tarea de concienciar a los ciudadanos de lo importante que es cumplir con sus obligaciones con el Municipio, porque con ello, tanto la ciudad como sus habitantes, salimos ganando.

1.2.4. Impuesto de teléfonos

El recaudo por concepto del impuesto de teléfonos para el período 2012 a 2015 se estima en la suma de \$0.11 billones. En el año 2012 se espera recaudar la suma de \$28.520 millones de pesos.

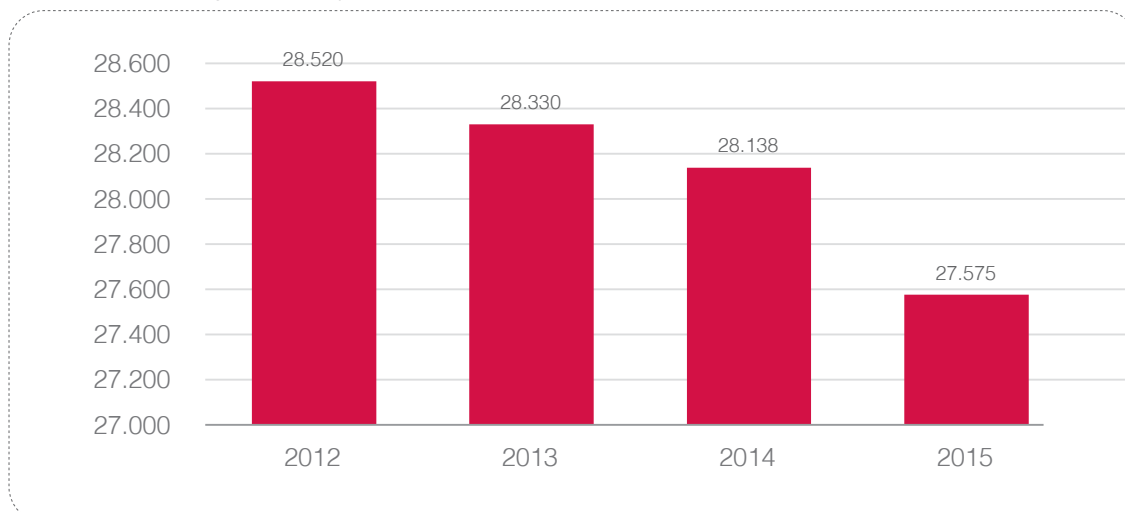
El impuesto de teléfonos viene presentando desde el año 2009 una clara tendencia decreciente, por lo que se espera que esta tendencia continúe a lo largo del cuatrienio; esta reducción obedece en mayor medida al nivel de penetración de la telefonía móvil y a una reducción en la demanda de líneas convencionales.

Tabla 12. Datos proyectados impuesto de teléfonos (Cifras en millones de pesos corrientes)
Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012*	28.520	- 448	-1,55%
2013	28.330	- 190	-0,66%
2014	28.138	- 192	-0,68%
2015	27.575	- 563	-2,00%
Totales	112.563		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011 Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 26. Proyección impuesto de teléfonos



1.2.5. Sobretasa a la gasolina

El consumo de gasolina, tanto extra como corriente, que es la base gravable de la sobretasa a la gasolina, presenta disminuciones año tras año, lo que se atribuye en mayor medida a la comercialización de la gasolina oxigenada – mezcla de gasolina con alcohol carburante – pues la fracción de alcohol en la mezcla está exenta de impuestos, lo que representa una disminución de la base gravable sobre la cual se calcula el valor del impuesto. Así mismo, mientras que el precio de referencia para el cálculo de la sobretasa permanece constante, el precio al consumidor final aumenta periódicamente, desestimulando el consumo de combustible, lo que se traduce en un menor consumo liquidado sobre un menor precio. Sin embargo, se espera un incremento leve en el recaudo por este concepto, atribuible en mayor medida al crecimiento del parque automotor en el Área Metropolitana ante los registros históricos de ventas que ha presentado el sector automotriz de manera particular durante las vigencias 2010 – 2011 y las expectativas para el periodo 2012.

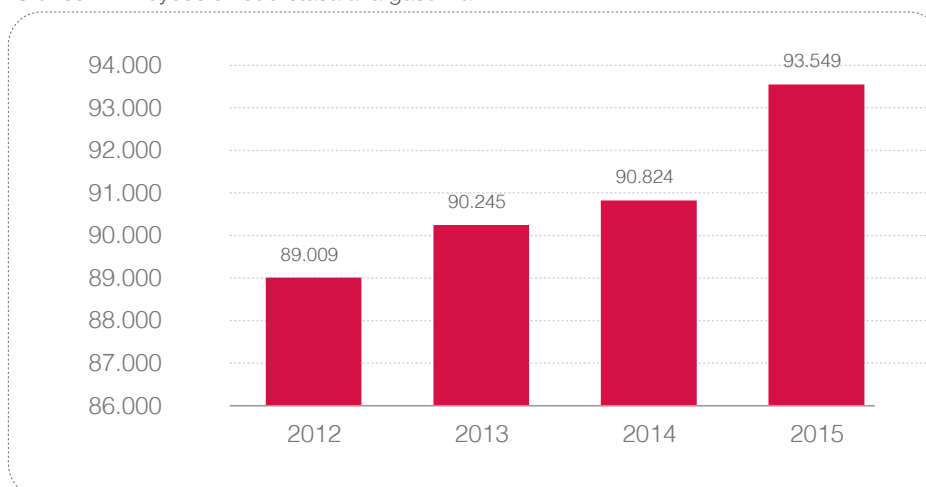
Así las cosas, los modelos econométricos y los diferentes estudios que sobre la renta ha realizado el Equipo Econométrico de la Unidad de Evaluación Financiera, dependencia adscrita a la Subsecretaría Financiera de la Secretaría de Hacienda, permiten concluir que durante el periodo 2012 - 2015 se alcanzará un recaudo que girará alrededor de los \$363.627 millones, cuya distribución en el cuatrienio se detalla a continuación:

Tabla 13. Datos proyectados sobretasa a la gasolina (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2.012*	89.009	1.889	2,17%
2013	90.245	1.236	1,39%
2014	90.824	579	0,64%
2015	93.549	2.725	3,00%
Totales	363.627		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011
Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 27. Proyección sobretasa a la gasolina



Las proyecciones realizadas parten principalmente del supuesto que el precio de la gasolina presenta leves incrementos ante modificaciones en la fórmula para el cálculo del precio del mismo, así como incrementos en el consumo, debido, como se mencionó previamente, al crecimiento del parque automotor, no sólo de Medellín sino del Área Metropolitana.

1.2.6. Recursos del Sistema General de Participaciones y Fondo Local de Salud

Para la proyección de los valores a recibir por concepto de SGP Educación, Salud, Propósito General y Alimentación Escolar, se partió del cambio normativo establecido por el Acto Legislativo N° 04 de 2007, mediante el cual se modificaron nuevamente los artículos 356 y 357 de nuestra Constitución Política.

Esta reforma constitucional estableció los siguientes parámetros para el cálculo de los SGP para el período que comprende el presente Plan de Desarrollo:

- » Crecimiento real del 3% del 2011 al 2016
- » 1.8% Adicional para educación en el período 2011 a 2016
- » Destinación del 17% del SGP Propósito General para los municipios con menos de 25.000 habitantes

Dado lo anterior, para el período de gobierno de la presente administración se estimaron ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones para los sectores de educación, propósito general, agua potable y saneamiento básico y alimentación escolar del orden de \$2.35 billones, de los cuales, el 88.39% corresponde al SGP para el sector educativo (\$2,00 billones), el 7.28% para propósito general (\$0.17 billones), el 3.88% para agua potable y saneamiento básico (\$0,09 billones) y el restante 0.45%, equivalente a \$0.01 billones deben ser direccionados para alimentación escolar.

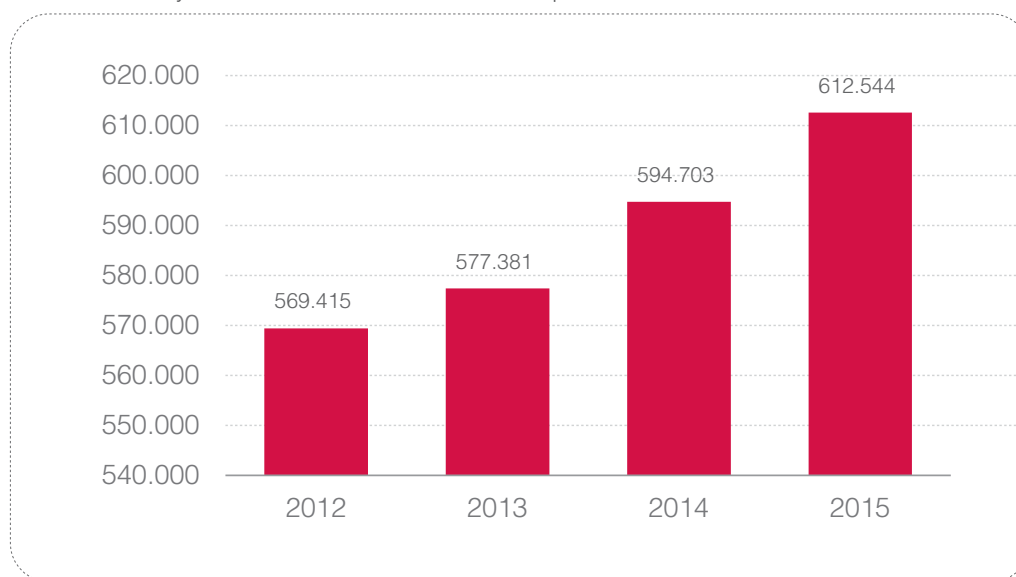
Para el 2012 se espera un ingreso aproximado de \$569.415 millones y para 2013 de \$577.381 millones. Para 2014 y 2015 se espera un crecimiento anual del 3% para situarse aproximadamente en \$594.703 millones en 2014 y \$612.544 millones en 2015. Ver Tabla 14 y gráfico 28.

Tabla 14. Datos proyectados Sistema General de Participación- SGP (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012*	569.415	-7.597	-1,32%
2013	577.381	7.967	1,40%
2014	594.703	17.321	3,00%
2015	612.544	17.841	3,00%
Totales	2.354.043		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011
Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 28. Proyección Sistema General de Participación - SGP



En este aparte del análisis es necesario incluir los recursos del Fondo Local de Salud, en el cual se registran los ingresos provenientes del SGP para dicho sector.

Para el período 2012 - 2015 se tiene previsto recaudar la suma de \$0.85 billones en el Fondo Local de Salud, de los cuales el 69.8%, equivalente a \$0,59 billones, será recursos provenientes del SGP sector salud, cifra que no incluye rendimientos financieros, y el restante 30,2% a otros ingresos para el sector salud, cuyos principales representantes son los recursos del Departamento para el Régimen Subsidiados con \$0.1 billones, FOSYGA con \$0,09 billones, ETESA con \$0,05 billones y los rendimientos financieros, que incluyen los del Sistema General de Participaciones con \$0,02 billones.

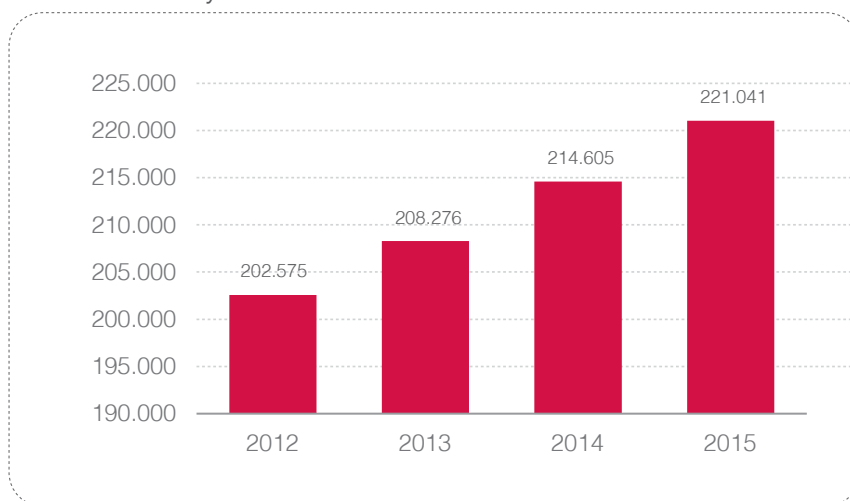
La variación en el presupuesto 2012 con lo ejecutado en la vigencia 2011 obedece principalmente a las adiciones que, por concepto de recursos del balance, tuvieron lugar durante la vigencia anterior, y que corresponden a recursos no ejecutados de vigencias anteriores. La tasa de crecimiento proyectada para el período 2012 – 2015 se elabora conforme a lo establecido en la Ley y siguiendo las recomendaciones que al respecto emite el Departamento Nacional de Planeación – DNP-.

Tabla 15. Datos proyectados Fondo Local de Salud (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012*	202.575	19.446	10,62%
2013	208.276	5.700	2,81%
2014	214.605	6.330	3,04%
2015	221.041	6.436	3,00%
Totales	846.498		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011
Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 29. Proyección Fondo Local de Salud



1.2.7. Excedentes financieros de las empresas industriales y comerciales del orden municipal

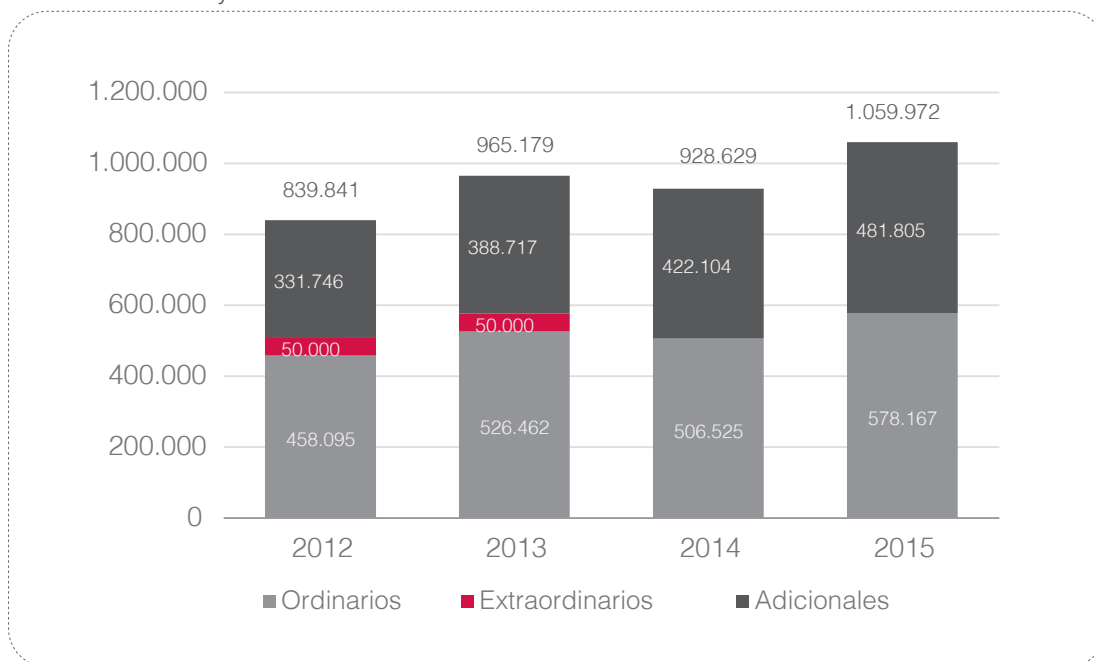
Los excedentes financieros de EPM se componen fundamentalmente por los recursos establecidos en el Acuerdo 69 de 1997, acto administrativo que estableció que de las utilidades netas de cada año al cierre del ejercicio financiero, se deben entregar al Municipio de Medellín el 30% para proyectos de impacto social. En cumplimiento de lo establecido por dicho acto administrativo durante el período 2012 – 2015 se esperan recursos provenientes de los excedentes financieros ordinarios de EPM del orden de \$2.07 billones, además de un 25%, por excedentes financieros extraordinarios y adicionales por valor de \$1.72 billones, para un total de \$3.79 billones.

Tabla 16: Datos proyectados excedentes financieros de EPM (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Utilidades Netas	Valor proyectado	Variación	
			\$	%
2012*	1.526.984	839.841	42.341	5,31%
2013	1.754.872	965.179	125.338	14,92%
2014	1.688.416	928.629	-36.550	-3,79%
2015	1.927.222	1.059.972	131.343	14,14%
Totales	6.897.494	3.793.621		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011 Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 30. Proyección excedentes financieros de EPM



1.2.8. Recursos de crédito

El manejo acertado de los recursos de crédito en las entidades territoriales es una de las grandes preocupaciones del legislativo, razón por la cual se han expedido las Leyes 358 de 1997 y 819 de 2003, normas jurídicas con las que se pretende que las entidades cuenten con mecanismos idóneos que les permitan determinar su capacidad de pago y sus verdaderas necesidades de crédito y por ende que sólo se endeuden si ello es estrictamente necesario y sin que se afecte su operación y el cumplimiento de su misión.

El Municipio de Medellín por tradición y por ser una entidad líder en el país, ha dado un excelente manejo a sus necesidades de crédito, siempre ha honrado sus acreencias pagando oportunamente sus obligaciones crediticias y sólo adquiriendo aquellos recursos que le son estrictamente necesarios, los cuales le permitan satisfacer sus necesidades y la de sus ciudadanos. Igualmente, los créditos siempre se contratan negociando las mejores condiciones financieras.

Como prueba de ello, algunos de los reconocimientos que ha tenido el Municipio de Medellín en materia del manejo de la deuda son:

- » Calificación Baa3 grado de inversión por dos años consecutivos por la calificadora de riesgos internacional Moody's.
- » Calificación "AAA" (Triple A) a la capacidad de pago del Municipio de Medellín y al programa de emisiones de bonos internos de la ciudad por la sociedad calificadora de valores Fitch Ratings Colombia S.A. por cinco años consecutivos.

En la tabla que se presenta a continuación, se detallan las necesidades de crédito del Municipio de Medellín para el cuatrienio, las cuales se encuentran dentro de los parámetros que los indicadores de Ley en dicha materia obligan a cumplir. La capacidad de endeudamiento y de pago proyectada es inferior al límite establecido por la Ley, dando a la Administración un margen para contratar recursos y poner en marcha proyectos estratégicos y de ciudad.

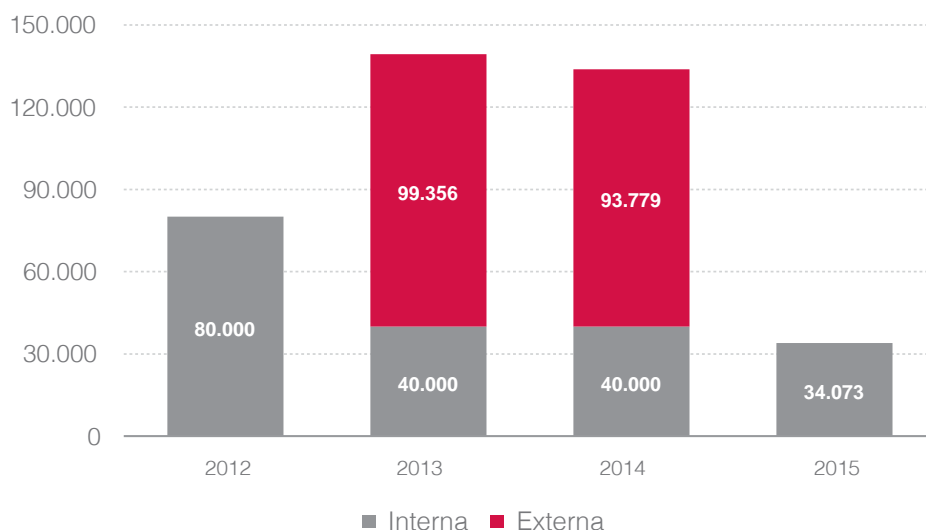
Para el cuatrienio se presupuestan recursos de crédito del orden de \$387.208 millones, de los cuales, \$99.356 y \$93.779 corresponden a desembolsos de la AFD durante las vigencias 2013 y 2014; para 2012, se esperan recursos de \$80.000 millones provenientes de créditos con las entidades nacionales.

Tabla 17. Datos proyectados recursos del crédito (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012*	80.000	- 91.868	-53,45%
2013	139.356	59.356	74,20%
2014	133.779	-5.577	- 4,00%
2015	34.073	-99.706	-74,53%
Totales	387.208		

*Variación con respecto al valor ejecutado en el 2011
Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012-2021

Gráfico 31. Proyección recursos del crédito



1.3. Base de estimación de los egresos

Las proyecciones en materia de gastos para el período 2012 - 2021 son congruentes con las estimaciones del plan financiero y consistentes con las metas del marco fiscal de mediano plazo.

Igualmente en cumplimiento de lo establecido por la Ley 819 de 2003, norma que busca que los presupuestos de gastos de las entidades públicas reflejen las apropiaciones que realmente necesitan y se van a ejecutar, muy especialmente las contenidas en el Plan de Desarrollo, y en cumplimiento de precisas instrucciones impartidas por el COMFIS, la administración municipal someterá a consideración del Concejo Municipal las autorizaciones de vigencias futuras para inversión y funcionamiento que sean necesarias para darle cumplimiento a los programas y al cometido estatal del Municipio de Medellín.

La utilización de las vigencias futuras, permite, entre otros, obtener los siguientes beneficios:

- » Continuidad en la prestación de los servicios, en la realización de las obras y/o en la recepción de los bienes objeto de la contratación.
- » Maximización de los beneficios a la comunidad ofreciéndole servicios más oportunos y en forma ininterrumpida.
- » Disminución de los costos de la contratación y en general de los gastos de funcionamiento, toda vez que de los costos de contratación de una vigencia se sirven las vigencias posteriores, lo que propiciaría además el cumplimiento de la Ley 617 de 2000.
- » Ejecución del presupuesto apropiado en cada vigencia de una manera más rápida y efectiva.
- » Mejoramiento continuo de los indicadores de ejecución presupuestal en todas las vigencias, exigiendo los esfuerzos necesarios de la administración para gerenciar los proyectos sin desgastarse en procesos de contratación.
- » Optimización del proceso de planificación, dado que este mecanismo permite a las diferentes dependencias de la administración visionar su gestión mínimo en el mediano plazo, razón por la cual las apropiaciones asignadas tenderán a responder mejor a los requerimientos y a hacerlas más realizables, con lo cual se alcanzará en menor tiempo el objetivo perseguido con la expedición de la Ley 819 de 2003, con la que se pretende que los presupuestos de gastos reflejen exactamente las necesidades de cada vigencia fiscal, para evitar así la materialización de los rezagos presupuestales.
- » Promoción del cumplimiento de las metas físicas fijadas en el Presupuesto por Resultados para la vigencia y para todo el período contratado.

La presente administración está empeñada en que durante el cuatrienio 2012– 2015 se haga un eficiente uso de los recursos y un adecuado control de los niveles de endeudamiento que permitan destinar la mayor proporción del gasto al componente de inversión.

1.3.1. Funcionamiento

Los gastos de funcionamiento para el Municipio de Medellín se han financiado con los ingresos corrientes de libre destinación con los límites establecidos por la Ley 617 de 2000, de tal manera que estos sean suficientes para atender sus obligaciones corrientes, provisionar el pasivo prestacional y pensional y liberar recursos para financiar una mayor Inversión.

Los incrementos de los gastos de funcionamiento, se proyectaron de acuerdo con la meta de inflación esperada para los años 2012 a 2015; se espera que el Municipio de Medellín incurra en gastos por valor de \$2.1 billones, de los cuales el 87.7%, esto es, \$1.84 billones, se genera en su nivel central y el restante 12.3%, equivalente a \$0.26 billones, en sus organismos de control (Concejo, Contraloría y Personería).

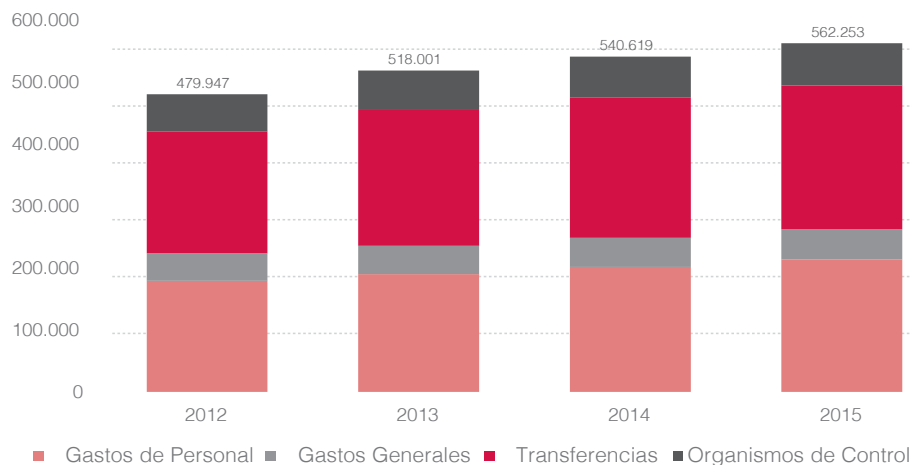
Ahora bien, de la cifra citada para el nivel central, se destinarán para gastos de personal, la suma de \$0.78 billones, para gastos generales, \$0.19 billones y, finalmente, para transferencias, \$0.87 billones. Ver Tabla 18 y gráfico 32.

Tabla 18. Datos proyectados gastos de funcionamiento (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Concepto	2012	2013	2014	2015	Total
Nivel Central	419.890	454.516	474.743	494.028	1.843.177
Gastos de Personal	179.062	189.887	201.367	213.542	783.858
Gastos Generales	44.324	45.654	47.023	48.434	185.435
Transferencias	196.504	218.975	226.353	232.052	873.884
Organismos de Control	60.057	63.485	65.876	68.225	257.644
TOTAL	479.947	518.001	540.619	562.253	2.100.821

Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2012 - 2021

Gráfico 32. Proyección de gastos de funcionamiento



Con relación a los gastos de funcionamiento, para 2012 los recursos destinados a este rubro se presupuestan en \$479.947 millones; para 2013 se espera que aumenten a \$518.001, lo que significa un aumento del 7.9% con respecto a lo presupuestado para 2012.

1.3.2. Servicio de la deuda

En lo que respecta al servicio de la deuda, se continuará dando estricto cumplimiento a las obligaciones con la banca interna y externa y mejorando el perfil de la deuda, empleando mecanismos tales como reprogramación, reestructuración y reconversión de la misma, para así garantizar un bajo nivel de endeudamiento, una disminución en tasas y ampliación de plazos para liberar recursos cuyo destino final es la inversión social.

Para los años 2012 – 2015 se proyecta causar, por concepto de servicio de la deuda, la suma de \$323.055 millones, de los cuales el 62.9% corresponde a deuda interna y el restante 37.1% a créditos externos contratados con el BID y la AFD.

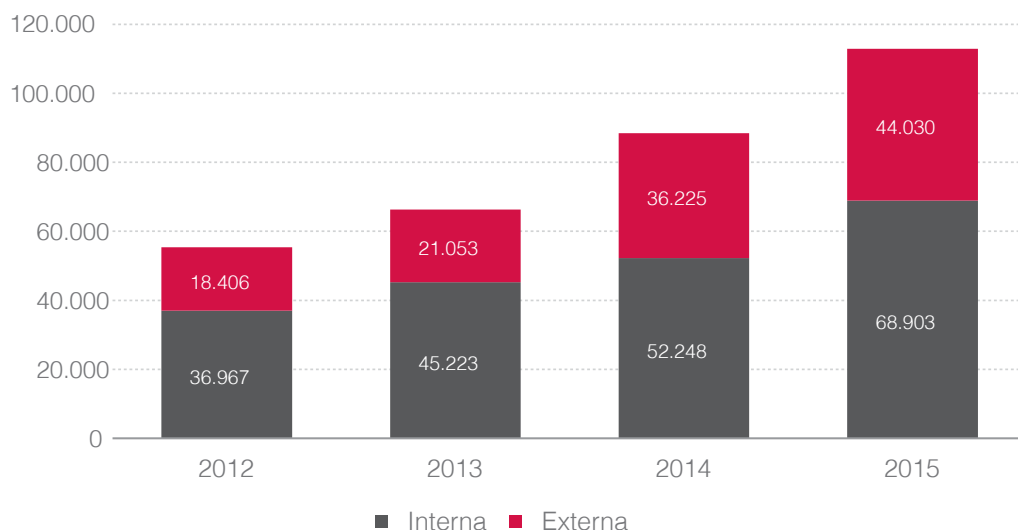
Tabla 19. Datos proyectados servicio de la deuda. (Cifras en millones de pesos corrientes) Municipio de Medellín 2012-2015

Concepto	2012	2013	2014	2015	Total
Interna	36.967	45.223	52.248	68.903	203.342
Amortización	17.612	15.433	18.167	31.667	82.879
Intereses	19.071	29.463	33.705	36.804	119.043
Otros Gastos Financieros	284,50	327,18	376,25	432,69	1.421
Externa	18.406	21.053	36.225	44.030	119.713
Amortización	2.454	2.369	2.513	2.399	9.734
Intereses	14.566	17.323	33.423	41.631	106.943
Otros Gastos Financieros	1.386	1.361	288,26	0	3.036
Total	55.373	66.277	88.473	112.933	323.055

Fuente: Presupuesto General 2012 y MFMP 2011



Gráfico 33. Proyección servicio de la deuda



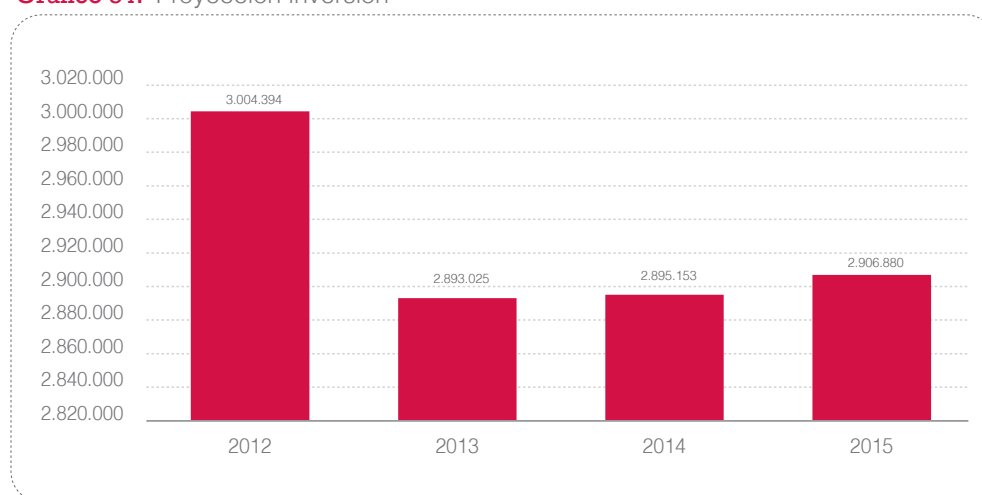
2. Plan de inversiones y fuentes de financiación

La Administración Municipal proyecta destinar por concepto de inversión recursos por la suma de \$11.7 billones en el período 2012 - 2015, a través de los proyectos de inversión para la ejecución del Plan de Desarrollo, manteniendo durante el periodo la tendencia creciente de este agregado. El mayor valor observado durante la vigencia 2012 obedece a la inclusión de los recursos por concepto de superávit de la ejecución presupuestal 2011; así, en 2012, se invertirán \$3 billones, en 2013, \$2.89 billones, en 2014, \$2.9 billones, y en 2015, \$2.91 billones, valores que indiscutiblemente contribuirán de manera importante en el crecimiento de nuestra economía. Ver Tabla 20 y gráfico 34.

Tabla 20. Datos proyectados inversión (Cifras en millones de pesos corrientes)
Municipio de Medellín 2012- 2015

Año	Valor proyectado	Variación	
		\$	%
2012	3.004.394	487.938	19,41%
2013	2.893.025	-111.369	-3,71%
2014	2.895.153	2.128	0,07%
2015	2.906.953	11.801	0,41%
Totales	11.699.524		

Gráfico 34. Proyección inversión



Indicadores de Ley

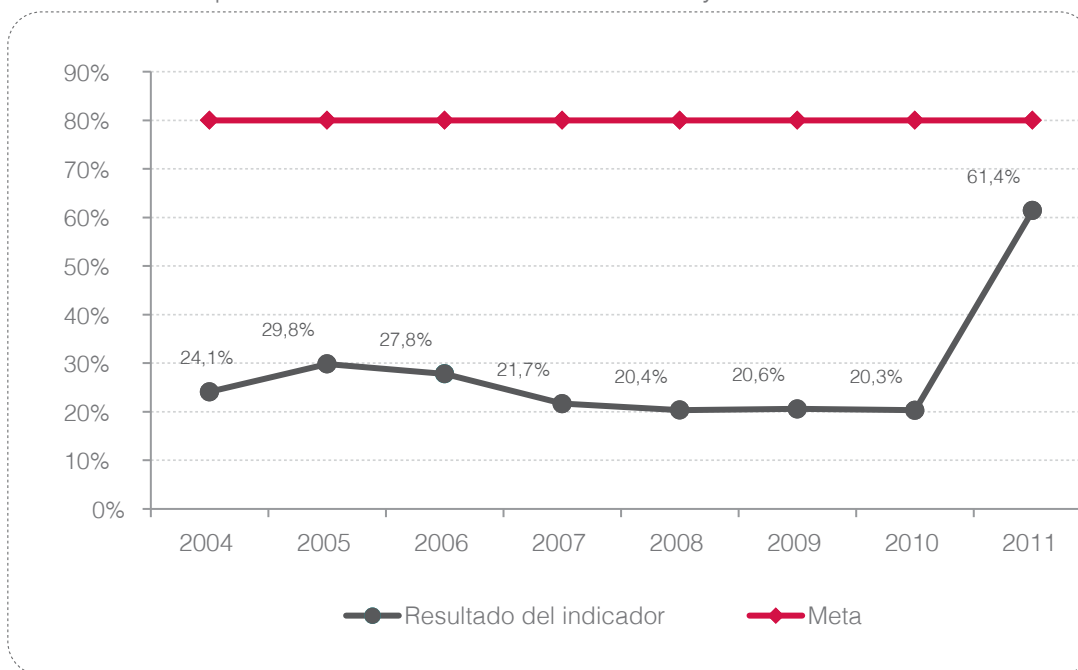
Los datos financieros, producto de un ejercicio de rigurosa planeación financiera, garantizan el cumplimiento de los indicadores establecidos por las Leyes 358 de 1997, 617 de 2000 y 819 de 2003 por parte del Municipio de Medellín. Estos indicadores permanentemente son monitoreados y controlados, con el fin de evitar los inconvenientes que su incumplimiento pueda acarrear.

Tabla 21. Indicadores de Ley

Norma Jurídica	Nombre Indicador	Legal
Ley 358 de 1997	Solvencia	Menor a 40%
	Sostenibilidad	Menor a 80%
Ley 617 de 2000	Límite Gastos de Funcionamiento	Menor a 50%
Ley 819 de 2003	Meta de Superávit Primario	Mayor a Intereses Vigencia
	Sostenibilidad	Mayor a 100%
	Intereses Vigencia	

Atendiendo a la norma de endeudamiento territorial, principalmente a la Ley 358 de 1997, el Municipio de Medellín presenta indicadores adecuados en materia de solvencia y sostenibilidad, lo cual le da un amplio margen de maniobrabilidad para celebrar de manera autónoma operaciones de crédito público.

Gráfico 35. Comportamiento Índice de Sostenibilidad Ley 358 de 1997. Años 2004-2011



Históricamente este indicador ha permanecido por debajo del 80%, lo que indica que el Municipio de Medellín cuenta con los recursos necesarios para cumplir con las obligaciones de la deuda. Para 2011, el indicador presenta un incremento de 41,08 puntos porcentuales, respecto al 2010, debido a que se reciben desembolsos del crédito con la Agencia Francesa para el Desarrollo - AFD y por la disminución del monto autorizado como vigenias futuras de los ingresos corrientes que sirven de base para el cálculo de este indicador, esto dando aplicación a lo dispuesto en la Ley 1483 de 2011. Ver gráfico 35.

2.1. Plan cuatrienal de inversiones

La formulación del plan cuatrienal de inversiones es el resultado de la proyección de costos y fuentes de financiación de los programas y proyectos de inversión pública contemplados en la parte estratégica general de cada línea. Además, la Administración ha provisto una partida global por \$584.973 millones para ser priorizados por comuna y corregimiento en el proceso de Presupuesto Participativo. La asignación por cada comuna y corregimiento se hará según criterios de población, índice de calidad de vida y otros que garanticen los principios de equidad social y solidaridad territorial, según lo previsto en el acuerdo 43 de 2007.

Al priorizar la inversión cuatrienal, se tuvieron en cuenta los programas y proyectos que tienen fuente específica de recursos y los demás que por ley se deben ejecutar. Para la distribución de los demás recursos disponibles se aplicó un modelo de ponderación a prorrata, de las prioridades planteadas en Consejo de Gobierno y en mesas de trabajo, durante la fase de formulación del Plan, bajo el filtro vinculante del programa de gobierno, teniendo en cuenta, además, su articulación con los Planes de Desarrollo Local.

El cumplimiento de las metas previstas en el presente plan está sujeto a la aprobación e incorporación del valor total de recursos que conforman el Plan Plurianual

2012-2015, el cual contempla las fuentes financieras convencionales, así como los recursos por recaudo de contribución de valorización que realizará el FONVAL y los excedentes extraordinarios adicionales de EPM.

Tabla 22. Plan cuatrenial de inversiones

		Inversión Total	\$12.080.482
1	Ciudad que respeta, valora y protege la vida	\$	2.387.210
1.1	Seguridad, convivencia, derechos humanos y gobernabilidad	\$	473.933
1.1.1	Medellín: más seguridad y más vida	\$	227.189
1.1.2	Medellín protege los derechos humanos	\$	94.703
1.1.3	Gobernabilidad y justicia cercana al ciudadano	\$	28.724
1.1.4	Familia vínculo de vida	\$	17.860
1.1.5	Ciudad viva, espacio público para la vida y la convivencia	\$	66.586
1.1.6	Jóvenes por la vida, una estrategia de convivencia	\$	19.709
1.1.7	Medellín vive en paz	\$	7.509
1.1.8	Seguridad pública para las mujeres	\$	11.652
1.2	Medellín ciudad saludable para la vida	\$	1.328.178
1.2.1	Salud pública	\$	115.999
1.2.2	Acceso a los servicios de salud	\$	1.001.866
1.2.3	Direccionamiento del sector salud	\$	2.100
1.2.4	Desarrollo de la Secretaría de Salud	\$	16.632
1.2.5	Ciudad viva, consolidación de la infraestructura de la red pública hospitalaria	\$	114.361
1.2.6	Salud en el hogar	\$	59.400
1.2.7	Jóvenes por la vida - Medellín sana y libre de adicciones	\$	17.820
1.3	Arte y cultura ciudadana para la vida y la convivencia	\$	242.346
1.3.1	Diversidad étnica para una ciudad vital	\$	4.640
1.3.2	Arte y cultura para la vida y la ciudadanía	\$	73.300
1.3.3	Educación y formación ciudadana para una ciudadanía viva	\$	1.573
1.3.4	Patrimonio e investigación cultural	\$	3.882
1.3.5	Fortalecimiento del sector cultural	\$	9.004
1.3.6	Jóvenes por la vida, una estrategia cultural	\$	27.030
1.3.7	Ciudad viva, infraestructura cultural para la vida	\$	58.491
1.3.8	Medellín lectura viva	\$	62.139
1.3.9	Diversidad sexual y de género	\$	2.287
1.4	Deporte y recreación	\$	342.753
1.4.1	Jóvenes por la vida, una estrategia deportiva y recreativa	\$	48.510
1.4.2	Medellín feliz	\$	51.188
1.4.3	Ciudad viva: administración, construcción, adecuación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos	\$	212.000
1.4.4	Desarrollo deportivo y recreativo base para la vida	\$	28.605
1.4.5	Adrenalina	\$	2.450

2	Equidad, prioridad de la sociedad y del gobierno	\$	5.548.725
2.1	Medellín, educada para la vida y la equidad	\$	3.014.095
2.1.1	Educación para todos y todas	\$	2.440.691
2.1.2	Ambientes escolares y tecnológicos para ciudadanos del mundo	\$	83.415
2.1.3	Jornada complementaria	\$	73.260
2.1.4	Maestros y maestras para la vida	\$	11.810
2.1.5	Educación con calidad para mejores oportunidades	\$	14.610
2.1.6	Medellín a la U	\$	390.309
2.2	Seguridad alimentaria	\$	338.001
2.2.1	Sistema de gestión alimentaria	\$	550
2.2.2	Complementación alimentaria y nutricional	\$	337.451
2.3	Bienestar e inclusión social	\$	308.413
2.3.1	Medellín Solidaria: Familia Medellín	\$	79.200
2.3.2	Medellín incluyente con los grupos poblacionales en riesgo	\$	194.935
2.3.3	Fortalecimiento a la gestión institucional	\$	5.779
2.3.4	Medellín equitativa por la inclusión de las mujeres	\$	24.737
2.3.5	Medellín equitativa para la inclusión de la población campesina	\$	1.782
2.3.6	Jóvenes por la vida, una estrategia de oportunidades	\$	1.980
2.4	Medellín ciudad de niños, niñas y adolescentes	\$	446.793
2.4.1	Buen Comienzo	\$	364.481
2.4.2	Protección integral a la infancia y la adolescencia	\$	82.005
2.4.3	Ejerciendo ciudadanía con la infancia y la adolescencia	\$	307
2.5	Vivienda y hábitat: derechos por la vida digna y la equidad	\$	1.441.423
2.5.1	Mejoramiento Integral del hábitat para la vida, la equidad y la cohesión social	\$	88.442
2.5.2	Nuevas viviendas para la vida	\$	164.170
2.5.3	Acceso a bienes y servicios habitacionales alternativos para la equidad	\$	105.674
2.5.4	Convivencia y transformación del conflicto en el hábitat para la vida y la equidad - Vecinos y amigos	\$	5.884
2.5.5	Acceso o a servicios públicos esenciales	\$	480.399
2.5.6	Fortalecimiento del sistema municipal habitacional	\$	3.621
2.5.7	Proyectos Urbanos Integrales	\$	74.250
2.5.8	Gestión y construcción de espacios públicos	\$	49.500
2.5.9	Intervenciones urbanas y rurales en el marco del Cinturón Verde	\$	457.282
2.5.10	Intervención integral del centro	\$	12.203



3	Competitividad para el desarrollo económico con equidad	\$ 2.524.044
3.1	Desarrollo empresarial	\$ 228.025
3.1.1	Emprendimiento y desarrollo empresarial social y solidario	\$ 28.463
3.1.2	Programa integral de empleo: habilitación e inserción laboral	\$ 12.940
3.1.3	Fortalecimiento empresarial de alto potencial de crecimiento y diferenciación	\$ 15.916
3.1.4	Ciencia, tecnología e innovación, emprendimiento de alto potencial de crecimiento y diferenciación, y creación del Fondo CTi	\$ 150.906
3.1.5	Distrito científico, tecnológico y de innovación	\$ 19.800
3.2	Desarrollo urbano para la competitividad	\$ 2.206.278
3.2.1	Seguridad vial y cultura ciudadana para una mejor movilidad	\$ 105.830
3.2.2	Construcción y mantenimiento de infraestructura pública	\$ 1.288.477
3.2.3	Sistema Integrado de Transporte	\$ 410.384
3.2.4	Conectividad física regional y nacional	\$ 374.995
3.2.5	Desarrollo urbano inmobiliario	\$ 26.592
3.3	Medellín ciudad conectada con el mundo	\$ 89.740
3.3.1	Bilingüismo para la internacionalización	\$ 30.595
3.3.2	Gestión de la cooperación nacional e internacional	\$ 5.952
3.3.3	Apoyo y captación de eventos, ferias y convenciones nacionales e internacionales	\$ 33.180
3.3.4	Promoción de Medellín ante el mundo - Ciudad I	\$ 12.573
3.3.5	Atracción de inversión	\$ 5.940
3.3.6	Juegos Olímpicos de la Juventud Medellín - 2018	\$ 1.500

4	Territorio sostenible: ordenado, equitativo e incluyente	\$ 590.238
4.1	Oferta natural	\$ 125.542
4.1.1	Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques)	\$ 29.708
4.1.2	Manejo integral del agua	\$ 53.380
4.1.3	Ciudad verde	\$ 40.474
4.1.4	Río Aburrá, eje articulador del Valle	\$ 1.980
4.2	Aprovechamiento responsable de los recursos naturales	\$ 36.859
4.2.1	Buenas prácticas de producción y consumo sostenibles	\$ 1.793
4.2.2	Educación ambiental y participación ciudadana	\$ 5.342
4.2.3	Gestión integral de residuos sólidos	\$ 18.553
4.2.4	Bienestar animal	\$ 11.171
4.3	Territorio equitativo y ordenado	\$ 427.836
4.3.1	Cinturón Verde para el equilibrio del territorio	\$ 87.816
4.3.2	Territorio rural con desarrollo sostenible para sus habitantes	\$ 10.753
4.3.3	Sistema de gestión ambiental	\$ 214.123
4.3.4	Gestión integral del riesgo	\$ 34.542
4.3.5	Planeación y gestión para el ordenamiento territorial	\$ 80.602

5	Legalidad, legitimidad e institucionalidad para la vida y la equidad	\$ 445.293
5.1	Buen Gobierno y Transparencia	\$ 252.696
5.1.1	Modernización e innovación	\$ 141.656
5.1.2	Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas	\$ 26.825
5.1.3	Nuevo modelo institucional para la gerencia jurídica pública	\$ 2.930
5.1.4	Servicio a la ciudadanía	\$ 13.422
5.1.5	Hacienda pública: austeridad y eficiencia al servicio del desarrollo	\$ 64.264
5.1.6	Transparencia como garantía de buen gobierno	\$ 2.698
5.1.7	Legalidad y formalización para la eficiencia y la transparencia	\$ 900
5.2	Sociedad participante	\$ 165.715
5.2.1	Participación, movilización y organización para la vida y la equidad	\$ 88.566
5.2.2	Comunicación política y democracia	\$ 38.328
5.2.3	Formación en competencias ciudadanas para la participación	\$ 8.991
5.2.4	Fortalecimiento y direccionamiento estratégico de la planeación social participativa	\$ 29.830
5.3	La ciudad conversa y se articula con la región	\$ 2.880
5.3.1	Gestión articulada de los territorios, camino al desarrollo regional	\$ 2.880
5.4	Medellín ciudad inteligente	\$ 24.002
5.4.1	Conectividad e innovación para la inclusión digital del ciudadano	\$ 5.182
5.4.2	Contenidos y servicios para la información, participación e interacción de la ciudadanía	\$ 9.900
5.4.3	Uso y apropiación de Tecnologías de Información y Comunicaciones - TIC: la tecnología al servicio de la calidad de vida del ciudadano	\$ 8.920
Presupuesto Participativo:		\$ 584.973

2.2. Fuentes de financiación del Plan de Desarrollo

2.2.1. Fuentes convencionales

La Administración Central se compromete a realizar las inversiones consideradas en la tabla anterior, para las cuales se destinará un total de ONCE BILLONES SEISCIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS VENTI CUATRO MILLONES DE PESOS (\$11.699.524.000.000).

En los estimativos del plan financiero, se han incluido las rentas tradicionales del Municipio de Medellín, de acuerdo con las proyecciones preparadas por la Secretaría de Hacienda, incluyendo, además, excedentes adicionales de EPM, como aporte para la equidad social, los cuales, con criterio responsable y cuidando la sostenibilidad de las

empresas, se destinarán a inversión social en la ciudad. Se espera obtener por este concepto un valor de \$1.71 billones durante el cuatrienio, cuya aplicación específica será presentada al honorable Concejo Municipal durante el estudio y aprobación del presupuesto de la respectiva vigencia.

2.2.2. Fuentes no convencionales

La Administración ha previsto la posibilidad de tener financiación para la ejecución de varios proyectos, con recursos que complementen las fuentes tradicionales. Para el presente plan, estos recursos, por su tipología, serán ingresados al presupuesto en el momento en que su gestión se considere madura, sin crear expectativas, sobrevalorar proyecciones de ingresos o propiciar déficit al presupuestar gastos contra rentas aún no existentes.

En este cuatrienio, está definido que el FONVAL, vía recaudo más recursos de crédito, ejecutará TRESCIENTOS OCHENTA MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y OCHO MILLONES DE PESOS (\$380.958.000.000).

Mediante este esfuerzo compartido, la administración espera cofinanciar el Plan de Desarrollo en varios de sus proyectos, así:

- » Recursos por plusvalía y contribución de valorización. De conformidad con lo dispuesto en la ley 388 de 1997 y los decretos que la reglamentan, las decisiones administrativas, las actuaciones urbanísticas del Estado y las obras de infraestructura física contribuyen al incremento en el valor de los inmuebles de su entorno y la ley prevé instrumentos como la participación en plusvalía y la contribución de valorización. El primero se cobra cuando el propietario realiza alguna acción con su inmueble y el segundo en el momento de producirse el acto administrativo, cumpliendo para cada instrumento sus requisitos de Ley. En ambos casos se pretende que el beneficio privado retorne en parte al Municipio para su redistribución más equitativa y mejorar las opciones del desarrollo local. La administración abordará el tema de manera seria, participativa y comprometida, con el propósito de instrumentar de manera permanente estas fuentes de recursos.

Con base en decisiones que la ciudad tomó desde el cuatrienio anterior, la Administración culminará el proyecto que fue aprobado desde el Plan de Desarrollo 2008-2011 para la ejecución de obras viales identificadas y por ejecutar en el Poblado. Para ello utilizará el financiamiento mediante el cobro de contribución de valorización, a través del establecimiento público FONVAL. Los recursos soportados por el instrumento de la valorización ascienden a \$380.958 millones.

Así mismo, analizará la posibilidad de estructuración de otros proyectos de ciudad a los cuales les sea aplicable este instrumento de financiación de infraestructura.

Mediante el presente Plan de Desarrollo se ordena mantener decretadas las siguientes obras como susceptibles de ser financiadas por valorización:

Listado de obras actualmente decretadas

1. Segunda calzada Avenida 34 entre la Av. 43A y la vía Las Palmas.
2. Prolongación de la Loma de Los Balsos hasta transversal superior.
3. Prolongación de la Loma Los Parra en doble calzada entre la Av. El Poblado y la carrera 43D.
4. Continuidad de la vía Linares a la calle 10, puente sobre la quebrada La Chacona.
5. Conexión de la calle 7 con la vía de acceso Urbanización Montes Claros.
6. Apertura de la vía Linares entre las Lomas de Los Balsos y Los González.
7. Conexión de las carreras 43 C/D entre calles 11 y 11A Barrio Manila.
8. Conexión de la carrera 43C entre calles 8 y 9 Barrio Astorga.
9. Conexión de la carrera 43C entre las calles 7 y transversal 6, puente sobre la quebrada La Presidenta.
10. Prolongación de la carrera 37A hasta la vía Las Palmas.
11. Paso a desnivel de la transversal inferior con la Loma de Los Balsos.
12. Prolongación de la Loma Los Parra a una calzada entre la transversal inferior y la carrera 29D.
13. Prolongación de la carrera 15 (Sector San Lucas) hasta la calle 20C Sur.
14. Paso a desnivel de la transversal superior con Loma de Los Balsos.
15. Construcción de la lateral norte quebrada Zúñiga, entre la Av. El Poblado y la vía Regional del Sistema Vial del Río.
16. Paso a desnivel de la transversal superior con la vía El Tesoro.
17. Paso a desnivel de la transversal superior con la calle 10.
18. Mejoramiento Loma de Los Mangos entre carreras 27 y 20.
19. Construcción lateral sur quebrada La Presidenta.
20. Paso a desnivel de la transversal inferior con calle 10.

Adicionalmente, mediante el presente Plan de Desarrollo, se autoriza decretar dentro del proyecto de valorización El Poblado, las siguientes obras, y la realización de los ajustes necesarios a los estudios de pre factibilidad y factibilidad para su inclusión en una segunda etapa de distribución de la contribución de valorización de ese proyecto.

1. Paso a desnivel de la carretera a El Tesoro con la Vía Linares (Carrera 29 D).
2. Ampliación a doble calzada de la Loma de los Parra entre la Avenida El Poblado y la Avenida 34.
3. Paso a desnivel de la transversal inferior con la Loma de Los González.
4. Paso a desnivel de la transversal inferior con la Loma de Los Parra.
5. Red de andenes para El Poblado.
6. Peatonalización de vías aledañas al Parque Lleras: No obstante la presente autorización, para esta obra específica se procurará lograr acuerdos con la comunidad y el sector privado, mediante alternativas de financiación para alianzas público-privadas o aprovechamiento económico del espacio público.

De manera previa a la distribución de estas obras, y las demás ya decretadas que deban distribuirse en la segunda etapa, el Fonval hará los ajustes a los estudios de pre factibilidad y factibilidad, para determinar si es necesario ampliar la zona de citación e incluir las obras adicionales autorizadas en este plan. Los resultados de ese estudio serán socializados al Concejo de Medellín, antes del 30 de junio de 2013, sin perjuicio de lo establecido en el numeral 2 del artículo 45 del Acuerdo 58 de 2008 y en general de lo ordenado por el Estatuto de Valorización.

Mediante el presente Plan de Desarrollo se autoriza adelantar los estudios de pre factibilidad necesarios para decretar, de factibilidad para distribuir, y el posterior cobro de la contribución de valorización como aporte a la financiación parcial de las obras del proyecto Corredor vial de transporte público del occidente, de acuerdo con las recomendaciones de los estudios.

- » **Participación privada en los proyectos de renovación urbana y redensificación poblacional.** Para realizar proyectos de vivienda, el Gobierno Municipal será un facilitador de la iniciativa privada o de naturaleza mixta, con participación del Municipio y de los sectores constructor e inmobiliario.
- » **Alianzas Público - Privadas (APP).** Con el fin de incentivar la participación del sector privado en el desarrollo de la infraestructura tanto productiva como social que requiere la ciudad, y en virtud de la ley 1508 de 2012, la Administración Municipal incentivará la vinculación de capital privado para la unión de esfuerzos entre el gobierno y los empresarios y/o inversionistas privados para impulsar, desarrollar y mantener obras y proyectos que permitan proveer y mantener a largo plazo infraestructura tanto productiva como social en todos los sectores, para ofrecer servicios adecuados a la ciudadanía.
- » **La cofinanciación y la cooperación internacional.** Se emprenderán gestiones a través de la Agencia de Cooperación e Inversión para la identificación y canalización de recursos de cooperación no reembolsables provenientes de los organismos de cooperación internacional. También se abordarán estrategias para presentar proyectos que apliquen ante el Sistema Nacional de Regalías aprovechando la nueva normatividad que rige la materia. Así también, se buscará obtener recursos del gobierno nacional para proyectos de importancia estratégica contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo y en los planes de autoridades ambientales, a fin de complementar los recursos disponibles en nuestro Plan Financiero actual.

3. Programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial en el Plan de Desarrollo 2012 - 2015

Parágrafo 1. Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial. Establézcase el contenido del Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial para el presente cuatrienio, así:

Presentación

Conforme con lo establecido en el artículo 18 de la ley 388 de 1997("Programa de Ejecución...") para el Plan de Ordenamiento Territorial, la Alcaldía de Medellín, a través de la formulación del Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 "Medellín un hogar para la vida", prioriza los proyectos de acuerdo con la estructura del Programa de Ejecución definidos en los artículos del 126° al 132°el Acuerdo 46 de 2006 que adopta el Plan de Ordenamiento Territorial para Medellín.



Dicha ejecución está fundamentada en los principios programáticos propuestos en el programa de gobierno: La vida, como valor supremo, la equidad, el desarrollo económico para todos, la sostenibilidad natural y social del territorio y la institucionalidad, como instrumento. Está basada en los proyectos y tratamientos estratégicos definidos en el POT, enfocados a consolidar la plataforma competitiva de la región metropolitana, con acciones que contribuyen a la recuperación de la calidad ambiental, al equilibrio y resignificación urbana y rural. Esta priorización se define para el cuatrienio y la programación de actividades, entidades responsables y recursos específicos serán detallados en el Plan de Acción y en los Planes Operativos Anuales de Inversión.

En vista de que el Plan de Ordenamiento Territorial ha cumplido su vigencia de largo plazo, de acuerdo con la ley, y que el presente Plan de Desarrollo define como uno de los programas banderas su revisión y ajuste, se hará una evaluación del avance alcanzado hasta el momento y se ajustará el programa de ejecución según lo que se defina mediante acuerdo producto de esta revisión, de tal manera que se garantice la continuidad en la consolidación del modelo de ocupación y lo fortalezca, según las necesidades actuales del desarrollo económico y social.

Costos y fuentes de financiación

El presente programa de ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial tiene una asignación presupuestal de \$2.757.538, de los cuales el 8% se aplica a proyectos que contribuyen a la consolidación de la plataforma competitiva metropolitana; el 23.1% en proyectos de recuperación de calidad ambiental; el 0.2% en proyectos de resignificación urbana; el 54% se aplican a proyectos de generación de equilibrio urbano; el 1.1% a proyectos de planes parciales de tratamientos estratégicos; 13.0% a proyectos dirigidos a mejorar las condiciones de vivienda y hábitat y el 0.5% en la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial;

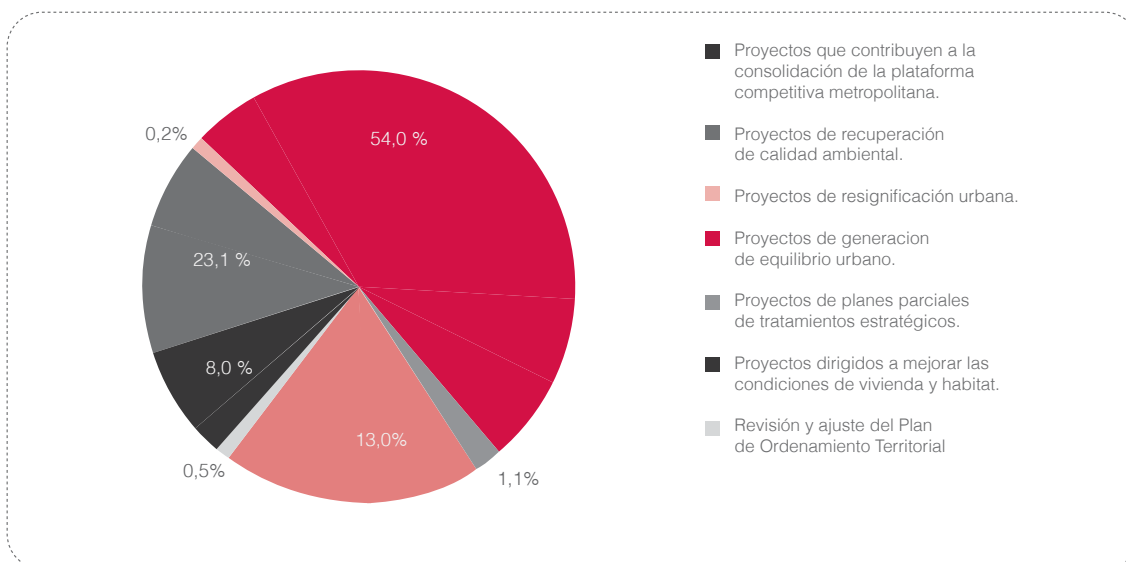
PROGRAMA DE EJECUCIÓN DEL POT

Asignación Presupuestal Programada en el Plan de Desarrollo 2012 -2015

Proyectos Estratégicos del POT (Acuerdo 46 de 2006)	Asignación Presupuestal (en millones)
Proyectos que Contribuyen a la Consolidación de la Plataforma Competitiva Metropolitana	\$ 220.901
Participación en Proyectos Regionales	179.800
Proyectos Locales	41.101
Proyectos de Recuperación de Calidad Ambiental	\$ 636.855
Conformación de Bordes de Protección	545.098
Valoración y recuperación ambiental de los cerros tutelares	1.881
Integración Urbana del río y quebradas afluentes	32.790
Proyectos estratégicos del nivel supramunicipal	1.057
Proyectos estratégicos del nivel local	56.029
Proyectos de Resignificación Urbana	\$ 6.661
Plan Especial del Centro Tradicional y Representativo Metropolitana	6.661
Proyectos de Generación de Equilibrio Urbano	\$ 1.489.575
Sistema de Transporte Masivo de Mediana Capacidad	387.187
AUI Actuación Urbana Integral	74.250
Mejoramiento de Espacio público de corredores estructurantes de ciudad o zonales	693.273
Consolidación de centralidades urbanas o rurales en proceso de conformación	18.357
Generación de nuevos espacios públicos y equipamientos de escala zonal	316.508
Proyectos de Planes Parciales de Tratamiento Estratégico	\$ 30.190
Proyectos dirigidos a mejorar las condiciones de Vivienda y Hábitat	\$ 359.846
Revisión y Ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial	\$ 13.510
Total intervenciones estratégicas 2012 - 2015	\$ 2.757.538



Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín



Parágrafo 2. Anuncio de Proyectos. Las entidades municipales del orden central y descentralizado harán uso del mecanismo de anuncio del proyecto, en todas las obras asociadas a la ejecución de los proyectos estratégicos, así como en las demás obras públicas incluidas en el presente Plan, cuando su ejecución implique adquisición de suelo. Para el efecto de la aplicación de este instrumento la Administración Municipal expedirá la reglamentación.

Artículo 3º: Disposiciones generales

El Plan de Desarrollo Municipal dispone de mecanismos e instrumentos para su ejecución. Con todo, en el proceso de estudio y aprobación de los acuerdos anuales de presupuesto, la Administración presentará al Concejo un informe de seguimiento a los resultados del Plan, así como los ajustes en metas y los aumentos o disminuciones en las partidas y recursos aprobados en el Plan Plurianual del presente acuerdo, expresando con claridad la Línea, Componente y Programa afectado.

Parágrafo 1: los informes de gestión del presente Plan de Desarrollo a la Comunidad, se harán mediante rendición pública de cuentas, cada año durante el mes de marzo, previa convocatoria pública y con emisión a través de uno de los canales de televisión. En el último año este informe se hará en el mes de diciembre.

Parágrafo 2: la Administración, una vez concluya el ejercicio de facultades extraordinarias otorgadas por el Concejo de Medellín al Señor Alcalde para el proceso de modernización del Municipio, hará los ajustes relacionados con entidades y dependencias responsables de cumplir las metas de cada uno de los programas consignados en los instrumentos de gestión del Plan de Desarrollo, tales como Plan Indicativo, Plan de Acción y POAI, con el fin de garantizar su logro. Antes del 1 de marzo de 2013, la Administración presentará un informe ante el Concejo de Medellín sobre la reconfiguración de responsables y corresponsables del cumplimiento de metas con los cambios que operaron de conformidad con la autorización descrita en este parágrafo.

Parágrafo 3: el presente Plan contiene las partes pertinentes del Plan Estratégico Habitacional de Medellín 2020 – PEHMED, del Plan de Cultura y de los Acuerdos denomi-

nados de Política Pública, además estos servirán como orientación en el accionar de la Administración Municipal.

Artículo 4°. Adaptación del Presupuesto 2012 con el Plan de Desarrollo

Con el fin de garantizar la adaptación del presupuesto 2012 a este Plan de Desarrollo, la Administración Municipal, mediante acto administrativo debidamente motivado, podrá realizar los traslados presupuestales dentro y entre los agregados de funcionamiento, servicio de la deuda e inversión. La Administración presentará al Concejo un informe sobre los actos administrativos más relevantes expedidos en cumplimiento de dicha facultad, de conformidad con la Ley 152 de 1994 y las disposiciones aplicables a la materia. Tal facultad se concede hasta el 31 de diciembre de 2012.

Artículo 5°. Facultades para contratar recursos del crédito – FONVAL.

Con el propósito de darle cumplimiento a los proyectos que se ejecutarán durante el cuatrienio, por el sistema de Valorización, se autoriza al Alcalde Municipal, para que contrate recursos del crédito y operaciones de crédito asimiladas, que sean necesarias conforme a las normas de contratación vigentes en materia de crédito público, para garantizar el flujo de recursos requeridos.

Artículo 6°. Vinculación del Municipio a esquemas asociativos de entidades territoriales.

El Municipio podrá vincularse y suscribir esquemas asociativos, tales como contratos – plan, previstos en la Ley 1454 de 2011 y demás normas complementarias y reglamentarias. En dichos esquemas asociativos podrá estar incluido el territorio municipal total o parcialmente.

El Municipio se vinculará con los programas, proyectos y actividades contemplados en este Plan de Desarrollo y que coincidan con los del respectivo esquema asociativo territorial y que contribuyan al logro de objetivos previstos en el Plan de Desarrollo que por este Acuerdo se expide.

Artículo 7°. Facultades al Alcalde para celebrar Contratos-Plan.

El Alcalde queda facultado para celebrar Contratos-Plan, previa certificación de la Secretaría de Hacienda Municipal, en la cual conste que el mencionado contrato, consulta integralmente las metas del Marco Fiscal de Mediano Plazo, y que su implementación no afecta la sostenibilidad financiera del ente territorial. Tales esquemas asociativos que derivan de la celebración de los Contratos-Plan, se ejecutarán articulando los recursos presupuestales y financieros pertinentes. Esta facultad se concede hasta el 31 de diciembre de 2015.

Parágrafo 1: el Alcalde, atendiendo las capacidades y competencias de su cargo, presentará al Concejo Municipal, los proyectos de acuerdo pertinentes en cumplimiento de los requisitos necesarios para la formulación de los esquemas asociativos, tales como Contratos-Plan, a los que haga lugar y/o a la destinación específica de rentas relacionadas con el financiamiento de los proyectos que hagan parte integral de dichos esquemas asociativos.

Artículo 8°. este Acuerdo rige a partir de su publicación en la gaceta oficial y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Glosario

Aseguramiento en salud

Según la Ley 1122 de 2007: Por la cual se hacen algunas modificaciones en el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones, se entiende por aseguramiento en salud, la administración del riesgo financiero, la gestión del riesgo en salud, la articulación de los servicios que garantice el acceso efectivo, la garantía de la calidad en la prestación de los servicios de salud y la representación del afiliado ante el prestador y los demás actores sin perjuicio de la autonomía del usuario. Lo anterior exige que el asegurador asuma el riesgo transferido por el usuario y cumpla con las obligaciones establecidas en los Planes Obligatorios de Salud.

Atención primaria de salud

Es la asistencia sanitaria esencial basada en métodos y tecnologías prácticos, científicamente fundados y socialmente aceptables, puesta al alcance de todos los individuos y familias de la comunidad mediante su plena participación y a un costo que la comunidad y el país puedan soportar, en todas y cada una de las etapas de su desarrollo con un espíritu de autorresponsabilidad y autodeterminación. La atención primaria forma parte integrante tanto del sistema nacional de salud, del que constituye la función central y el núcleo principal, como del desarrollo social y económico global de la comunidad. Representa el primer nivel de contacto de los individuos, la familia y la comunidad con el sistema nacional de salud, llevando lo más cerca posible la atención de salud al lugar donde residen y trabajan las personas, y constituye el primer elemento de un proceso permanente de asistencia sanitaria⁵⁵.

⁵⁵ Organización Mundial de la Salud, Informe de la Conferencia Internacional sobre Atención Primaria de salud, Alma-Ata 1978. [Artículo en línea]; disponible en <http://whqlibdoc>

Beneficiarios o población objetivo

Conjunto específico de personas, favorecido por las acciones implementadas en el marco de un programa o proyecto.

Clúster

Se entenderá por clústers a las concentraciones geográficas de empresas e instituciones interrelacionadas que actúan en una determinada actividad productiva. Agrupan una amplia gama de industrias y otras entidades relacionadas que son importantes para competir. incluyen, por ejemplo a proveedores de insumos críticos (como componentes, maquinaria y servicios) y a proveedores de infraestructura especializada. Con frecuencia también se extienden hasta canales y clientes. También incluyen organismos gubernamentales y otras instituciones como universidades, centros de estudio, proveedores de capacitación, entidades financieras, agencias encargadas de fijar normas, asociaciones de comercio, de educación, información, investigación y desarrollo y apoyo técnico.

Competitividad

Enmarcada en la política nacional de competitividad y productividad, el presente Plan de Desarrollo entenderá la competitividad como la capacidad de producir bienes y servicios que compitan exitosamente en mercados globalizados, generen crecimiento sostenido en el largo plazo y contribuyan de esa manera a mejorar los ingresos y la calidad de vida de sus habitantes. Está relacionada con múltiples factores que condicionan el desempeño de las actividades productivas, como la infraestructura, los recursos humanos, la ciencia y la

tecnología, las instituciones, el medio ambiente y el entorno macroeconómico.

Desarrollo Humano Integral

El desarrollo humano pone a las personas en el centro de su atención, y constituye un proceso en el cual se amplían las oportunidades, libertades y capacidades de las personas para llevar el tipo de vida que valoran y tienen razones para valorar. Dentro de estas oportunidades las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente ya que si no se poseen estas oportunidades esenciales muchas alternativas continuarán siendo inaccesibles. Sin embargo otras oportunidades pueden ser altamente valoradas por muchas personas como por ejemplo la libertad política, económica y social, las posibilidades de ser productivo y creativo, respetarse a sí mismo o disfrutar de la garantía de derechos humanos. Así pues el objetivo básico del desarrollo es garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus potencialidades y así llevar la vida que valoran conforme con sus necesidades e intereses.

Economía social y solidaria

El Acuerdo 41 de 2011: Política pública para la economía social y solidaria, en su artículo tercero denomina, define la economía solidaria como el Sistema socioeconómico, cultural y ambiental conformado por el conjunto de fuerzas sociales organizadas en formas asociativas, identificadas por prácticas autogestionarias solidarias, democráticas y humanísticas, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto actor y fin de la economía. En este contexto el Plan pretende fortalecer la estructura eco-

nómica de la ciudad, de forma tal que las empresas, independiente de su tamaño, puedan responder ante cambios en el entorno económico nacional e internacional y a exigencias organizacionales, tecnológicas, y de innovación.

Empleabilidad

Hace referencia a las posibilidades que tiene un profesional de encontrar empleo. Entre los factores que entran en juego se encuentra la formación, la experiencia y las cualidades y actitudes personales. Diversos estudios hablan de seis conceptos básicos que interactúan en la empleabilidad: adecuación vocacional, competencia profesional, idoneidad, salud física y mental, recursos alternativos y relaciones interpersonales.

Emprendimiento

Tal como lo plantea el Acuerdo 55 de 2011: Política Pública Municipal de Desarrollo Empresarial, se entenderá por emprendimiento a la manera de pensar y actuar orientada hacia la creación de riqueza. Es una forma de pensar, razonar y actuar centrada en oportunidades, planteada con visión global y llevada a cabo mediante un liderazgo equilibrado y la gestión de un riesgo calculado, su resultado es la creación de valor que beneficia a la empresa, la economía y la sociedad.

Estrategia

Definición de medios, acciones y recursos para el logro de los objetivos. Para su formulación, se consideran las condiciones sociales, institucionales, administrativas, políticas y económicas, entre otras. Se materializa a través de programas, subprogramas y proyectos⁵⁶.

⁵⁶ Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 2008

Familia

Según la Ley 1361 de 2009: Ley de protección integral a la Familia, la familia es el núcleo fundamental de la sociedad, la cual está constituida por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla.

A esta definición se suma el Acuerdo 54 de 2011: Política pública para la promoción, prevención, atención, protección, garantía y restablecimientos de los derechos para la Familia en el Municipio de Medellín, que asume la familia como agencia de formación del ser humano, de la transformación y participación social; reconocida en su diversidad y desde sus diferentes arreglos, a través de los cuales promueve valores éticos, culturales y sociales, y corresponsable en la defensa y protección de los derechos humanos, es decir, un actor activo de su propio desarrollo, y a la vez, protagonista del desarrollo social.

Habitabilidad

Es entendida como el conjunto de cualidades y condiciones específicas de los asentamientos humanos, el hábitat y la vivienda, que permiten la satisfacción de necesidades y expectativas humanas materiales e inmateriales en contextos espacio-temporales determinados.

La habitabilidad es una condición para la calidad de vida y el bienestar social y colectivo, la cual se concreta en la armonización entre los usos de la tierra, las densidades de la población y la vivienda, la salubridad, la seguridad, la comodidad, el espacio público, los espacios verdes, la accesibilidad, la movilidad y el acceso a los bienes y servicios públicos y colectivos, las condiciones para la privacidad, la cohesión social, la participación, el reconocimiento a la diversidad y la integración socio-espacial. Una agenda pública

de habitabilidad de los asentamientos humanos reta a la región a una gestión concurrente e integral de viviendas y entornos saludables, seguros, convivientes, productivos y sostenibles⁵⁷.

Hábitat

Referido a los asentamientos humanos puede entenderse como la unidad global de interrelaciones dinámicas de los elementos bióticos, físico-espaciales, socioeconómicos y socioculturales entre la vivienda y el entorno como lugares de permanencia donde se habita, se crea, se configuran interacciones y se tejen relaciones entre los habitantes, en calidad de sujetos con necesidades y expectativas individuales y colectivas, portadores de derechos y deberes, siendo actores implicados en la construcción y en las transformaciones territoriales desde los ámbitos familiares, vecinales, comunitarios y sociales que, en su conjunto, constituyen el Sistema Habitacional⁵⁸.

Impactos

Efectos como consecuencia de las acciones que se pueden lograr a largo plazo o que no son el objeto directo de dichas acciones. Pueden ser positivos o negativos⁵⁹.

Indicador

Es un punto de referencia que permite observar y medir el avance en el logro de una meta esperada. Es una expresión cuantitativa (variable o relación entre variables), verificable objetivamente, que refleja la situación de un aspecto de la realidad y el estado de cumplimiento de un objetivo, actividad o producto deseado en un momento del tiempo. Los cambios en el valor que

⁵⁷ Plan Estratégico Habitacional de Medellín 2020, Departamento Administrativo de Planeación de la Alcaldía de Medellín, 2011.

⁵⁸ Ibid

⁵⁹ Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 2008

toma el indicador a lo largo del tiempo servirán para estimar el avance hacia el logro de los objetivos de políticas, programas y proyectos⁶⁰, para evaluar la efectividad de los programas y para identificar tendencias

ciudadana, como resultante de una institucionalidad que responde a retos locales, nacionales e internacionales, y esencialmente, por el desarrollo humano integral, equitativo, incluyente y sostenible.

Indicador de producto

Responden directamente a la cuantificación de los objetivos programáticos.

Indicador de resultado

Mide los efectos inmediatos o a corto plazo generados por los productos sobre la población directamente afectada; en otras palabras, es un punto de referencia que permite observar y medir el avance en el logro de una meta de resultado⁶¹.

Institucionalidad

En el contexto de este Plan, es entendida como un sistema de relaciones, reglas y acuerdos entre el Estado y la Sociedad participante, construida en un clima de confianza pública y con legitimidad, permitirá transitar hacia una gobernabilidad democrática, unas reglas de juego claras, mayor control social y corresponsabilidad ciudadana y hacia la consolidación de una cultura de la legalidad.

Pensar la institucionalidad como escenario de gobernabilidad para Medellín, significa reflexionar en un sistema socio-político de relaciones entre el estado y la sociedad garante de derechos. Al mismo tiempo, es importante establecer que la institucionalidad no se reduce a procesos de gestión conducentes a demostrar únicamente la eficiencia, transparencia y legalidad del Estado, sino que expresa un ejercicio democrático y legítimo, el cual se fundamenta en reglas de juego claras entre el estado y la ciudadanía, y entre lo político y lo público, afianzando la credibilidad y confianza

Juventud

Ley 375 de 1997: de Juventud, define a este grupo poblacional como las personas entre 14 y 26 años de edad. El término asume a los y las jóvenes como actores sociales, sujetos de derechos y de responsabilidades, protagonistas estratégicos en la construcción del desarrollo de la ciudad, que se definen a partir de características biológicas, psicosociales y culturales, que resignifican su cuerpo, lenguaje, estéticas, espacios y sus relaciones, para la consolidación de sus identidades, concretando sus competencias para la edad adulta.

Línea base al 2011

Dato que describe la situación previa a una intervención para el desarrollo, con la cual es posible hacer el seguimiento a una política, programa o proyecto⁶². Dependiendo del indicador, la línea base podrá ser el cuatrienio 2008-2011 o el inventario al cierre de 2011.

Logro acumulado al 2015

Indica el estado numérico del indicador como acumulado de ciudad que se estima se alcanzará con corte a 2015. Dicho valor se obtiene con las intervenciones de diferentes administraciones y/o las intervenciones del cuatrienio 2012-2015. Cuando el indicador tiene como línea base el cuatrienio 2008-2011, el logro acumulado será la suma de esa línea base más el cuatrienio 2012-

⁶⁰ Ibid

⁶¹ Ibid

⁶² Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 2008

2015; cuando la línea base es el inventario al cierre de 2011, el logro acumulado será el inventario esperado al cierre de 2015.

Marco fiscal de mediano plazo

Instrumento referencial de planificación a 10 años que presenta la proyección de las finanzas municipales, en él se determinan montos de ahorro, flujos de caja, situación fiscal y estrategias para su logro. Contiene un plan financiero, que es el instrumento de planificación y gestión financiera, para efectuar las previsiones de ingresos, gastos, déficit y financiación, a partir de la elaboración de un diagnóstico y de la definición de objetivos y estrategias⁶³.

Meta plan

Se refiere al logro del cuatrienio 2012-2015. En este valor se puede presentar que la cantidad sea igual a la que se refleja en la columna Logro Acumulado al 2015, en cuyo caso significa que en el periodo se tiene que atender el acumulado que se traía; se puede presentar que la cantidad sea diferente a la que se refleja en la columna Logro acumulado al 2015 en cuyo caso indica el avance adicional programado para el cuatrienio.

Niñez y adolescencia

La Ley 1098 de 2006 de Infancia y Adolescencia, define el grupo poblacional de los niños, niñas y adolescentes como aquellos sujetos titulares de derechos menores de 18 años, entendiendo por niño o niña las personas entre los cero y los 12 años, y por adolescentes a las personas entre los 12 y los 18 años de edad.

Así mismo, el Acuerdo 84 de 2006: Política pública de protección y atención integral a la infancia y la adolescencia de Medellín, asume este grupo como actores

sociales, sujetos de derechos y responsabilidades, que cuentan con la capacidad de tomar conciencia de su papel como transformadores/as de su vida y del entorno que les rodea; con voz que construye, aporta, genera movimientos y con la cual son capaces de nombrar sus deseos, sus sueños, y tomar sus decisiones

Personas mayores

La Ley 1251 de 2008: de la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores, y la política nacional de envejecimiento y vejez, definen a este grupo poblacional como los hombres y mujeres de 60 años y más (o mayores de 50 años si son poblaciones en riesgo) que hacen parte integrante e inherente de la sociedad, con capacidad de inferencia en su vida y el desarrollo de la ciudad. Así mismo se les confiere la cualidad de ser sujetos especiales de derechos, al transitar por el envejecimiento, es decir, por transformaciones y/o cambios bioquímicos, fisiológicos, morfológicos, sociales, psicológicos y funcionales a los cuales se ven enfrentados por consecuencia de la acción del tiempo.

Plan de Desarrollo

De acuerdo con la Corte Constitucional, el Plan de Desarrollo es un medio para ordenar la política estatal hacia el logro de los objetivos que incorpora la noción del Estado social de derecho, que no podría entenderse ni alcanzar la plenitud de sus objetivos ni tampoco realizar lo que es de su esencia sino sobre la base de que el orden jurídico y la actividad pública están ordenados a satisfacer los intereses de quienes integran la sociedad civil⁶⁴.

⁶³ Ibid

⁶⁴ Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 2008

Plan de Ordenamiento Territorial –POT–

Instrumento técnico y normativo de planeación y gestión de largo plazo; es el conjunto de acciones y políticas, administrativas y de planeación física, que orientarán el desarrollo del territorio municipal por los próximos años y que regularán el uso, ocupación y transformación del espacio físico urbano y rural. Un POT es, en esencia, el pacto social de una población con su territorio. El alcalde municipal tiene, como obligación principal, mejorar la calidad de vida de sus habitantes; para ello tiene tres herramientas: el Plan de Ordenamiento Territorial, el Plan de Desarrollo Municipal y el presupuesto⁶⁵.

Plan operativo anual de inversiones

Es un elemento del sistema presupuestal basado en el plan financiero, el cual retoma anualmente el alcance del plan plurianual de inversiones incorporado en el Plan de Desarrollo. Así mismo, es un instrumento de gestión que permite operacionalizar los objetivos y metas por año establecidas en el Plan de Desarrollo con los recursos previstos de cada fuente por proyectos, asegurando la articulación y correspondencia tanto en la parte de programación como en la de ejecución.

Plan plurianual de inversiones

Es un instrumento que permite articular la parte estratégica del Plan de Desarrollo con los recursos de inversión que se ejecutarán en el período de gobierno, en él se especifican cada una de las vigencias, se identifican las posibles fuentes de financiación y los responsables de su ejecución, de acuerdo con el diagnóstico financiero e institucional realizado y con el costo de los programas y proyectos establecidos.

Población afrocolombiana

La Ley 70 de 1993: para el reconocimiento de las comunidades afrocolombianas, distingue a este grupo como las personas de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la región campopoblado, que revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos.

Tal definición además se amplía en términos de criterios de demarcación: características fenotípicas y melanímicas (rasgos físicos, color de piel) ascendencia (etnia), tradición, costumbre (prácticas culturales compartidas como rasgos socioculturales y lingüísticos) y la conciencia de identidad (auto-reconocimiento), aspectos identitarios, que propician una forma de ser-estar.

Población carcelaria

Con este término se referencia a todas aquellas personas que han sido privadas de la libertad y que se encuentran en condición de sindicadas o condenadas al interior de un establecimiento penitenciario por haber infringido la norma o ley y que en el momento de su captura pasa a disposición de un Juzgado o Fiscalía de la Ciudad, quienes asumen el proceso de investigación y judicialización, de ser necesario.

En el caso de sindicado, es aquella persona que está vinculada a una investigación penal, porque existen indicios o elementos probatorios que lo hacen presuntamente responsable de una conducta penal; por su parte el condenado es la persona que es declarada penalmente responsable de una conducta punible (delito) al cual se le impone una pena de prisión o arresto.

⁶⁵ Ibid

Población desplazada

Según la Ley 387 de 1997: medidas para la prevención del desplazamiento forzado, la atención, la protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia, la población desplazada es aquella que se ha visto forzada a migrar dentro de un territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que puedan alterar o alteren drásticamente el orden público.

Población en situación de calle

Sin contemplar distingo de sexo, edad, etnia, o condición, este grupo poblacional se define como las personas que hacen de la calle su espacio vital (en el caso de las personas en situación de calle), o que obtienen su sustento a partir de actividades realizadas en ella (en la calle), y que se encuentran en condiciones que vulneran su supervivencia: mendicidad, prostitución, labores de reciclaje, ventas ambulantes, entre otras.

Población en situación de discapacidad

El Acuerdo 86 de 2009: Política Pública en Discapacidad del Municipio de Medellín, define a este grupo como todas aquellas personas que presentan limitaciones o deficiencias en su actividad cotidiana y

restricciones en la participación social por causa de una condición de salud, o de barreras físicas, ambientales, culturales, sociales y del entorno cotidiano.

- » Corporal, por cuanto la persona presenta una alteración significativa (desviación, pérdida, mal funcionamiento) en una estructura o función corporal.
- » Individual, cuando la persona por esa deficiencia, presenta además alteraciones en sus capacidades, habilidades o destrezas para ejecutar sus actividades cotidianas.
- » Social, por cuanto las deficiencias, limitaciones y restricciones se ven impactadas por la presencia de barreras sociales y/o factores protectores del entorno, que repercuten en el sujeto, potenciando u obstaculizando su pleno desarrollo y participación⁶⁶.

Población indígena

Según el Convenio 169 de 1989 de la Organización Internacional del Trabajo – OIT–, ratificado por la Ley 21 de 1991: sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, se comprende como población indígena a los descendientes de poblaciones que habitaban en el país o en una región geográfica en la época de la conquista o la colonización o del establecimiento de las actuales fronteras estatales y que, cualquiera que sea su situación jurídica, conservan todas sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas; una población tiene conciencia de sí y que comparte valores, rasgos, usos, costumbres, formas de gobierno, gestión y control social que la distinguen de otras comunidades.

⁶⁶La descripción de los aspectos corporal, individual y social son tomados de: Fundación Saldarriaga Concha, 2010, Discapacidad en Colombia: reto para la inclusión en capital humano, Santa fe de Bogotá, 2010.

Población LGBTI

La sigla LGBTI, según el Acuerdo 8 de 2011: Política Pública para el Reconocimiento de la Diversidad Sexual e Identidades de Género del Municipio de Medellín, establece el reconocimiento, atención y protección de las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgeneristas e intersexuales.

La definición de este grupo está enmarcada en el reconocimiento de la diversidad, de las distintas identidades de género y de orientaciones sexuales que construyen las personas, con las cuales surgen variadas formas de subjetividad, cuerpos, forma de sociabilidad y relación con las instituciones.

Población víctima

Según la Ley 1448 de 2011: Medidas de Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas del Conflicto Armado Interno, se consideran víctimas aquellas personas que, individual o colectivamente, hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1º de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno. También son víctimas el cónyuge, compañero o compañera permanente, parejas del mismo sexo y familiar en primer grado de consanguinidad, primero civil de la víctima directa, cuando a ésta se le hubiere dado muerte o estuviere desaparecida. A falta de éstas, lo serán los que se encuentren en el segundo grado de consanguinidad ascendente. De la misma forma, se consideran víctimas las personas que hayan sufrido un daño al intervenir para asistir a la víctima en peligro o para prevenir la victimización. La condición de víctima se adquiere con independencia de que se individualice, aprehende, procese o condene al autor de la conducta punible y de la relación familiar que pueda existir entre el autor y la víctima.

Población vulnerable o en riesgo

Son las personas que se encuentran expuestas a situaciones de pobreza extrema, abandono, maltrato, situación de calle, entre otras situaciones, condiciones o circunstancias, que no cuentan con la protección de una estructura familiar, social o de apoyo, o cuentan con una que no les brinda los factores protectores adecuado.

Política pública

Es un proceso específico para identificar y resolver las problemáticas, mediante la construcción y consolidación de consensos (Cuervo, 2007: 68), alrededor de construcciones sociales definidas como problemáticas por la sociedad y el sistema político. La formulación de política pública responde a problemas por resolver considerados como públicos, en la que se define y delimita el alcance de las problemáticas que la sociedad se plantea a sí misma resolver. Se ejecuta a través de estrategias, programas y proyectos y no necesariamente está delimitada en términos de tiempo, cronograma o presupuesto.

Presupuesto anual

Es el instrumento que permite el cumplimiento de los planes y programas de desarrollo económico y social⁶⁷.

Producto (bien/servicio)

Identifica los bienes o servicios producidos y entregados por las dependencias/entidades de la Administración Municipal, que contribuyen al logro de los resultados esperados y por ende, al cumplimiento del respectivo objetivo misional o propósito.

⁶⁷Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 2008

Programa

Corresponde a una unidad agrupada y lógica de acciones, dirigidas al logro de los propósitos establecidos en los objetivos específicos o sectoriales⁶⁸.

Protección integral

Se entiende por protección integral como la materialización de políticas, planes, programas y acciones dirigidas por los entes gubernamentales, sociales o civiles para:

- » El reconocimiento de la población como sujetos de derechos.
- » La garantía y cumplimiento de los mismos (siendo obligación del Estado en corresponsabilidad con la sociedad y las familias).
- » La prevención de su amenaza o vulneración.
- » La seguridad de su restablecimiento inmediato.

Proyecto

Conjunto de actividades por realizar en un tiempo determinado, con una combinación de recursos humanos, físicos, financieros y con costos definidos, orientados a producir un cambio en la entidad territorial, a través de la concreción de las metas de producto establecidas. Los proyectos se manifiestan en una obra física o una acción específica⁶⁹.

Rendición de cuentas

Capacidad de asegurar que los funcionarios públicos respondan por sus acciones, lo que se interpreta como la obligación legal y ética que tiene un gobernante de

informar y explicar al gobernado sobre la forma como ha utilizado en beneficio de las colectividades los recursos que se le han encomendado⁷⁰.

Sistema General de Participaciones (SGP)

Corresponde a los recursos que la Nación asigna a cada entidad territorial, por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política –reformados por los Actos Legislativos 01 de 2001 y 04 de 2007–, para la financiación de los servicios a su cargo, en salud, educación, agua potable y saneamiento básico y los definidos en el Artículo 76 de la Ley 715 de 2001⁷¹.

Sociedad civil

Comprende a las distintas organizaciones y asociaciones creadas con el propósito de promover la participación de los ciudadanos en asuntos de interés público⁷².

Trabajo decente

El Acuerdo 41 de 2011: Política pública para la economía social y solidaria, adoptando los lineamientos de la OIT, define que el trabajo decente resume las aspiraciones en relación a oportunidades e ingresos, derechos, voz, reconocimiento, estabilidad familiar, desarrollo personal e igualdad de género.

⁶⁸ Ibid

⁶⁹ Ibid

⁷⁰ Ibid

⁷¹ Ibid

⁷² Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 2008

Violencia intrafamiliar

Abuso que ejercen unos miembros de la familia sobre otros. Puede ser física, sexual o psicológica, y causar daño, sufrimiento físico, sexual y psicológico. Esto quiere decir que la (VIF) involucra desde los castigos, gritos, insultos, golpes, malos tratos, hasta la violación y muerte de alguno de los miembros⁷³.

Violencia sexual

según la ley 1146 de 2007: normas para la prevención de la violencia sexual y atención integral de los niños, niñas y adolescentes abusados sexualmente, se entiende por violencia sexual todo acto o comportamiento de tipo sexual ejercido sobre un niño, niña o adolescente, utilizando la fuerza o cualquier forma de coerción física, psicológica o emocional, aprovechando las condiciones de indefensión, de desigualdad y las relaciones de poder existentes entre víctima y agresor.

Según la Organización Mundial de la Salud –OMS–, es “todo acto sexual, la tentativa de consumar un acto sexual, los comentarios o insinuaciones sexuales no deseados, o las acciones para comercializar o utilizar de cualquier otro modo la sexualidad de una persona, independientemente de la relación de ésta con la víctima en cualquier ámbito, incluidos el hogar y el lugar de trabajo⁷⁴”.

Vivienda

La vivienda es un bien meritorio, soporte material y medio para la satisfacción de necesidades humanas vitales y esenciales; en este sentido, tener acceso a una vivienda adecuada es una de las condiciones necesarias para una vida digna, fundamental para el desarrollo de la persona, los grupos familiares y la socialización; la vivienda dinamiza las actividades

productivas y, como expresión material de la cultura, es un factor de identidad, arraigo y de desarrollo territorial.

La vivienda digna o adecuada es aquella que reconoce las diferentes formas de habitar, cumple con condiciones de habitabilidad, durabilidad y asequibilidad, localización en sitio apto y accesible, prestación de los servicios públicos domiciliarios y de saneamiento ambiental, iluminación y ventilación, seguridad en la estructura, espacio adecuado al tamaño del grupo familiar y seguridad jurídica de la tenencia. Desde una perspectiva integral, la vivienda digna comprende en su contexto los elementos colectivos para la interacción social, la comunicación y la participación en la vida pública; por tanto, está articulada a los sistemas de movilidad y transporte, del espacio público y los equipamientos colectivos y productivos en torno al sistema de centralidades⁷⁵.

Dado en Medellín a los 13 días del mes de junio de dos mil doce (2012).

⁷³ Caicedo Claudia C, Lucha contra la violencia intrafamiliar: perspectivas desde la experiencia Colombiana. [Artículo en línea]; disponible en <http://www.cifedhop.org/Fr/Publications/Thematique/thematique13/Caicedo.pdf>. Consulta el 22 de abril de 2012 Tomado de Lemaitre, 2000: 25

⁷⁴ Informe mundial sobre la violencia y la salud. Washington, D.C., Organización Panamericana de la Salud, Oficina Regional para las Américas de la Organización Mundial de la Salud, 2003.

⁷⁵ Departamento Administrativo de Planeación de la Alcaldía de Medellín. Plan Estratégico Habitacional de Medellín 2020, Medellín, 2011

Anexo*

Alianza Medellín y Antioquia

Medellín y Antioquia: una Alianza histórica, una oportunidad única

Los destinos del departamento de Antioquia y de Medellín están unidos y son indisolubles. El desarrollo armónico, equitativo y estratégico de la región y su capital es una condición necesaria para la sostenibilidad, viabilidad y competitividad del territorio y el mejoramiento de las condiciones de vida de sus gentes.

Por razones históricas, políticas e institucionales, las administraciones del Departamento y de Medellín han recorrido, en la mayoría de los periodos, caminos divergentes e, incluso, contrarios.

En el periodo 2004-2007 Sergio Fajardo y Aníbal Gaviria, reconocidos como mejor alcalde y gobernador del país, dieron los primeros pasos para articular y coordinar los esfuerzos y los proyectos de ciudad y región. La Comisión Tripartita, creada en mayo de 2004 y compuesta por el Municipio de Medellín, la gobernación de Antioquia y el Área Metropolitana es un ejemplo de cómo con voluntad y visión se pueden aprovechar las potencialidades y suplir las deficiencias de cada territorio y de las diferentes instituciones.

Las experiencias de los gobiernos de “Antioquia Nueva” y Antioquia Nueva: un hogar para la vida” en el Departamento y de “Medellín la más educada” y “Medellín es Solidaria y Competitiva” en la ciudad capital demostraron que gobiernos coordinados entre sí, basados en los principios de la transparencia, el respeto por la vida y la legalidad, la eficiencia, la búsqueda de la equidad y la apuesta por la educación y la cultura, transforman las condiciones de vida de la población. El Gobierno Nacional ha sido y debe seguir siendo fundamental en la concreción de los objetivos compartidos y del trabajo coordinado.

La Alianza Medellín Antioquia quiere abrirle a la sociedad y en especial a las nuevas generaciones de Antioquia y Colombia las puertas a una nueva forma de entender y ejercer la política en beneficio del interés común. Las personas, los motivos y los objetivos de esta Alianza demuestran que la democracia ofrece oportunidades de acción y cooperación entre fuerzas políticas diferentes sobre la base de principios éticos compartidos, propósitos comunes y de la transparencia en los procedimientos, en procura

* Este anexo corresponde al texto completo de la Alianza Medellín Antioquia, firmado el 21 de julio de 2011 por Sergio Fajardo Valderrama, Gobernador de Antioquia, y Anibal Gaviria Correa, Alcalde de Medellín.

del progreso y el bienestar de la sociedad: otra manera de entender el ejercicio de la política y el gobierno distinta a las formas tradicionales.

Teniendo en cuenta esas consideraciones, así como los retos culturales, sociales, ambientales, de seguridad y de desarrollo económico que enfrenta el pueblo antioqueño, las campañas de Aníbal Gaviria a la Alcaldía de Medellín y de Sergio Fajardo a la Gobernación de Antioquia se unen para adelantar el debate electoral con principios y acciones conjuntas y con una propuesta programática que realizarán de manera armónica de resultar elegidos. A partir del talento, los esfuerzos, los recursos, la experiencia y el conocimiento adquirido por los candidatos y sus equipos, se proponen mejorar por igual las condiciones de desarrollo, la de calidad de vida y las oportunidades de la población de Medellín y las regiones de Antioquia.

Una Alianza más allá de lo tradicional

La presente Alianza entre los candidatos Fajardo y Gaviria parte de una realidad política que es importante resaltar a las nuevas generaciones de demócratas: toda agrupación política, y toda acción de gobierno son resultado de alianzas y coaliciones. Cualquier esfuerzo por encontrarles camino a los intereses y a los sueños de los ciudadanos y los grupos territoriales, religiosos, poblacionales y sociales a los que pertenecen, pasa por procesos de construcción conjunta.

Los últimos 20 años de la historia colombiana han sido críticos para el sistema de representación popular y las fórmulas de solución han sido cambiantes y en muchos casos contradictorias. La Asamblea Constituyente de 1991 abrió el sistema de partidos que había permanecido cerrado y favorecía viejos liderazgos y el monopolio del bipartidismo tradicional. El resultado fue la proliferación de pequeñas colectividades, muchas de las cuales tenían influencia regional y eran dominadas por caciques electorales que aprovecharon el esquema que premiaba la dispersión y las bajas votaciones. En el siglo XXI el Congreso quiso fortalecer los partidos y elevó los umbrales para votaciones de corporaciones de elección popular, obligando a la recomposición y reagrupación de los partidos vía alianzas.

La historia política nos muestra que no toda alianza o unión es positiva y que los motivos sobre los cuales se basa la decisión de agruparse no siempre son democráticos o buscan el interés general. Son frecuentes alianzas electoreras, clientelistas, burocráticas e incluso violentas que atentan contra la democracia y el bien común. Este tipo de alianzas son la puerta de entrada a la corrupción en el ejercicio de lo público.

La Alianza de Medellín y Antioquia es el reconocimiento de que la ciudad y el departamento, bajo el liderazgo de Aníbal Gaviria y Sergio Fajardo, acompañados de sus agrupaciones y de un gran número personas e instituciones, pueden recorrer caminos comunes hacia grandes proyectos que realicen los sueños de la ciudadanía. Con unos principios claros, una actuación coherente y una clara vocación de servicio, fuerzas políticas y ciudadanas como las que ellos encabezan abrirán espacios de cooperación y construcción conjunta para bien de la comunidad en general.

Principios y enfoques de esta Alianza

Coherentes con la anterior reflexión Sergio Fajardo y Aníbal Gaviria presentan los principios políticos que comparten:

Principios Supremos: Respeto por la vida como valor máximo, los recursos públicos son sagrados, la búsqueda de la equidad y la primacía del interés general sobre el particular.

- » Principio de la legalidad democrática: Reconocemos y respetamos la organización del Estado y actuamos bajo el imperio de la Constitución y la Ley. Nos comprometemos a tramitar las diferencias y los conflictos dentro del marco del Estado de Derecho.
- » Principio de la Transparencia: Durante la campaña y en el ejercicio de la función pública actuamos de cara a la ciudadanía, fortaleciendo mecanismos de rendición de cuentas, y entregando información pública de pertinencia.
- » Principio de Equidad Regional: Las bases de las relaciones de la ciudad con la región, el departamento y la nación son la articulación, el respeto por sus dinámicas y realidades propias y la promoción decidida del desarrollo justo, racional, equilibrado y sostenible en todo el territorio.
- » Principio de Ética Pública: Las personas que trabajan en y para la administración pública son honestas, capaces y comprometidas con el proyecto de ciudad y región. El fin último de llegar a las instancias de poder es el servicio y la búsqueda del desarrollo humano integral. Reconocemos los aportes de gobiernos anteriores y construimos sobre sus logros.
- » Principio de Participación: Los mecanismos de participación ciudadana son esenciales para llegar a acuerdos con la sociedad y para garantizar la sostenibilidad de las logros buscados.
- » Principio de Sostenibilidad: El desarrollo que desde lo social, lo económico y lo ambiental garantiza las condiciones de vida a las próximas generaciones.
- » Principio de Pluralismo y Equidad de Género: La diversidad es una riqueza de nuestra sociedad. No discriminamos por razones de etnia, género, edad, condición socioeconómica, orientación sexual, religión y discapacidad. Las acciones afirmativas son esenciales para romper las discriminaciones históricas.

El Alcance de esta Alianza

- » La Alianza surge de las candidaturas a la Gobernación y la Alcaldía de Sergio Fajardo y Aníbal Gaviria y se proyecta sobre las eventuales administraciones de Antioquia y Medellín. Los acuerdos programáticos incluidos en la Alianza impulsan y profundizan la transformación de Medellín y de Antioquia para el próximo cuatrienio y para los periodos siguientes y buscan ser una carta de navegación y un instrumento territorial de desarrollo.
- » Aníbal Gaviria y Sergio Fajardo saben que como se hace la campaña se gobierna y que, por lo tanto, la lucha contra la corrupción comienza precisamente en las campañas electorales. No compramos un voto, no pagamos líderes para que compren

votos para nuestras campañas. Respetamos, de verdad, los toques electorales. No ofrecemos favores, contratos ni puestos a cambio de apoyos. Haremos públicos nuestros presupuestos de campaña al inscribir las candidaturas y rendiremos cuentas durante la campaña. Invitamos al CNE para que desde hoy vigile las campañas y revise con todo el rigor las prácticas clientelistas conocidas y reconocidas, que sólo aparecen después de finalizadas las elecciones.

- » Jugamos limpio. No tenemos testaferros de tipo alguno. No atacamos personas, no inventamos mentiras para agredir, respetamos la privacidad de las personas. Respetamos el valor de los argumentos. Cualquier adhesión o acuerdo que cada una de las campañas adelante, será coherente con los términos de esta Alianza.
- » Con el fin de preservar el espíritu y asegurar el éxito de la Alianza de Medellín y Antioquia, las campañas mantendrán, en cabeza de un grupo de compromisarios que se reunirá semanalmente, un espacio de comunicación continua que estará al frente de temas como estrategia, publicidad, movilización, adhesiones, apoyos, financiación y otros. Los únicos voceros autorizados de la Alianza serán los candidatos.

Gobernador de Antioquia y Alcalde de Medellín luchan contra la corrupción

- » En Antioquia, en Medellín y en el resto de los municipios del departamento no se pierde un peso. La lucha contra la corrupción y la garantía de la transparencia serán prioritarios en los programas de gobierno de cada candidato.
- » La rendición de cuentas será una práctica generalizada en todos los estamentos de la administración pública. El Gobernador de Antioquia y el Alcalde de Medellín tendrán por lo menos una sesión conjunta de rendición de cuentas cada semestre para realizar el seguimiento de los indicadores de gestión compartidos. La Comisión Tripartita será responsable de hacer seguimiento y acompañar los acuerdos consignados en esta Alianza.
- » Fomentarán en Medellín y en el departamento la experiencia de la Feria de la Transparencia que visibilicen todo proceso de contratación pública. Apoyarán programas del tipo Medellín, cómo vamos en el Área Metropolitana y el resto del Departamento. Convocamos a las organizaciones gremiales, cajas de compensación, universidades que han sido fortaleza institucional para que nos exijan, sin descanso, y acompañen permanentemente en la lucha contra la corrupción.
- » La metodología del Presupuesto por Resultados será una herramienta fundamental de planeación y seguimiento y se fortalecerán los observatorios de políticas públicas como espacios de análisis, evaluación y construcción colectiva de los programas.
- » Las veedurías ciudadanas recibirán el apoyo institucional y la colaboración que les permita ejercer con independencia sus funciones.
- » Los entes de control juegan un papel central en la estrategia de lucha contra la corrupción y afianzamiento de la cultura de la transparencia y la legalidad. Los mismos deben ser autónomos y como criterios para la elección de sus directivos debe

primar la capacidad, el profesionalismo y la experiencia de los aspirantes. Las administraciones no intervendrán de manera alguna en los procesos de elección de los jefes del ministerio público local o de las contralorías respectivas.

- » Nuestras acciones estarán abiertas para ser observadas por entes como Transparencia Internacional.

Medellín y Antioquia juntos por la equidad

Para las administraciones de Antioquia y Medellín será fundamental conseguir que el desarrollo económico, los avances en competitividad, los recursos económicos y el capital humano, mejoren las condiciones de vida de los más necesitados.

- » En el espíritu de la Alianza por la Equidad se coordinarán y articularán programas integrales y de acompañamiento para superar de manera sostenible la pobreza de Medellín y el Departamento. Instituciones y programas como Viva, Isvimed, Medellín Solidaria, Maná, Buen Comienzo y Antioquia Iluminada entre otros, trabajarán de la mano para asegurar derechos y crear oportunidades para la población más pobre de Medellín y Antioquia.

Los gobiernos de Antioquia y Medellín trabajarán de manera coordinada para asegurar el derecho a la salud de todos los ciudadanos con enfoque en programas de prevención y promoción. La fortaleza institucional de ambos gobiernos, de la mano del Gobierno Nacional, se enfocará hacia el fortalecimiento de la accesibilidad, la cobertura, la calidad y la ampliación de la red pública hospitalaria.

La defensa de la vida, la búsqueda de la seguridad y la convivencia no conocen fronteras

Para los miembros de la Alianza de Medellín y Antioquia el tema de seguridad está íntimamente ligado a la creación de oportunidades, al desarrollo equitativo de zonas y regiones y al fortalecimiento de la institucionalidad.

Las dinámicas del crimen organizado exigen que las entidades encargadas de mantener el orden trabajen de forma integrada en todo el territorio. La experiencia nos demuestra que la situación de orden público en Medellín y el Área Metropolitana está íntimamente ligada a lo que ocurre en los corredores y territorios estratégicos del departamento.

- » El Gobernador de Antioquia, el Alcalde de Medellín, los alcaldes de los municipios del Área Metropolitana y los comandantes militares y de policía determinarán con apoyo de la justicia un protocolo que defina la acción coordinada y efectiva de las distintas instituciones públicas. Los diferentes actores sesionarán cada 15 días en un Consejo de Seguridad ampliado con el objetivo acordar estrategias que ataquen todos los aspectos de la criminalidad en los territorios.
- » Programas como el Plan Retorno y Plan Desarme se fortalecerán y multiplicarán.

- » Conscientes de que la lucha contra el crimen y la búsqueda de la convivencia pasan por la existencia de una política criminal integral, la Gobernación de Antioquia y la Alcaldía de Medellín harán un frente común para que todas las instancias y autoridades responsables por la cadena de justicia y seguridad actúen de manera coordinada, articulada y eficiente.
- » Ambas instancias se comprometen a acompañar a la Fiscalía, a la Policía Nacional y a la Rama Judicial con herramientas y recursos técnicos y financieros para enfrentar de manera integral la criminalidad. Las administraciones departamental y municipal crearán la Mesa Interinstitucional de Justicia con participación de la Fiscalía, Policía Judicial, Rama Judicial y el Inpec.
- » Las tecnologías de información y comunicación (TIC) tendrán papel central en la búsqueda de la seguridad y la convivencia. El Número Único de Seguridad 1.2.3 y los centros de control se llevarán a las diferentes regiones y se integrarán y coordinarán desde la Empresa de Seguridad Urbana-ESU.
- » El accionar de todas las entidades encargadas de la seguridad y la convivencia se enmarcará en el respeto de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. Las administraciones de Aníbal Gaviria y Sergio Fajardo serán voceras y representantes de los ciudadanos que denuncien actos indebidos por parte de organismos del Estado.
- » Esta Alianza reconoce la importancia de la Ley de Víctimas y se compromete a trabajar de la mano del Gobierno Nacional para que en todo el territorio antioqueño se acompañe a las víctimas en el proceso de recuperación efectiva de sus derechos y así asegurar la reconstrucción del tejido social y la búsqueda de la paz.
- » De acuerdo a su responsabilidad y competencia cada funcionario presentará sus resultados e indicadores y cada dos meses presentarán en conjunto el estado de seguridad del territorio.

Infraestructura para la competitividad

Medellín y Antioquia volcarán su fortaleza política, financiera e institucional a la ejecución de grandes obras que les permitan volver a ser una región competitiva en el menor tiempo posible. Los productos, los servicios y el talento antioqueños deben estar cada vez más cerca de los mercados regionales y mundiales.

- » Sergio Fajardo y Aníbal Gaviria confirman su compromiso con la construcción de las Autopistas de la Montaña y acompañarán a ISA para asegurarse de que el proyecto se ejecute en su totalidad y con las especificaciones y características originalmente planteadas. En primera instancia se comprometen a finalizar con todo el rigor las obras que están empezadas: al comenzar sus administraciones darán cuenta del estado de los contratos y obras que reciben. Trabajarán unidos para exigir el cumplimiento de los compromisos adquiridos del gobierno nacional con la región.
- » La conectividad virtual también jugará un rol central en la estrategia de competitivi-

dad de la región y la ciudad. La calidad y capacidad de las redes de comunicaciones se mejorarán llevando internet a los municipios y profundizando en los procesos de formación para los servicios en la red.

- » Medellín y Antioquia, conscientes de la necesidad de acercar sus productos y los del país al mundo, y como parte del propósito de desarrollar regiones estratégicas, serán socios en el proyecto del puerto de Urabá y en la construcción de otras infraestructuras que apunten a los mismos fines. Igualmente, en el marco de la Comisión Tripartita conformarán el mejor equipo para diseñar los mejores proyectos para el futuro de la región.

Equidad de Género

Medellín y Antioquia, pioneros en el país en temas de equidad de género, trabajarán dentro del marco de la Alianza por la Equidad y en cumplimiento de los objetivos del milenio por fortalecer la institucionalidad encargada de liderar el diseño y desarrollo de políticas públicas en el tema. Especial capítulo tendrán los programas dirigidos a prevenir la violencia contra las mujeres, aquellos que buscan fortalecer el desarrollo económico y los programas que reconocen e impulsan el talento femenino.

Cooperación, inversión e internacionalización: Las fortalezas de Medellín compartidas con la región

El proceso de transformación de Medellín debe seguir siendo imán para atraer reflexión política, urbanística, social y cooperación e inversión extranjera, igualmente las potencialidades del Departamento con sus atractivos y destinos turísticos, sus exportaciones así como sus talentos y ubicación geoestratégica privilegiada, deberán servir en conjunto para en forma coordinada promocionar a Medellín y Antioquia. Trabajaremos en el fortalecimiento de la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín para que pueda llegar a todo el Departamento. Avanzaremos en la proyección de Antioquia hacia el mundo.

Sostenibilidad: decisiones por el bienestar de hoy y de las próximas generaciones

El Municipio de Medellín, la Gobernación de Antioquia, sus entes descentralizados y las autoridades ambientales de la región trabajarán por hacer realidad el proyecto del Parque Central de Antioquia. Impulsaremos la planeación y construcción de ciudades sostenibles en temas básicos como movilidad, energía, contaminación, usos del suelo y vivienda saludable, entre otros. La defensa de las fuentes de agua del Valle de Aburrá y del Departamento (compra de cuencas y áreas de nacimiento), la protección de zonas estratégicas desde lo ambiental y la contención del crecimiento urbano serán prioridades y responsabilidades compartidas.

La gestión del riesgo y la reconstrucción: responsabilidad, solidaridad y la oportunidad de un nuevo comienzo

La reciente ola invernal demostró la vulnerabilidad de Antioquia. Una política de gestión del riesgo que combine prevención, educación, la respuesta a las emergencias y la reconstrucción, es urgente y debe ser liderada por la Gobernación de Antioquia y la Alcaldía de Medellín en conjunto con la Nación.

Las instituciones públicas y privadas, con sus recursos, creatividad y talento, bajo la coordinación del gobernador y el alcalde de Medellín, liderarán la reconstrucción bajo el enfoque del desarrollo humano integral, permitiendo un nuevo comienzo para los damnificados antioqueños. Los procesos de ordenamiento y ocupación territorial, los trabajos de mitigación de riesgo, la construcción de infraestructura y las inversiones en proyectos productivos en las zonas afectadas se realizarán coordinadamente en el marco de la sostenibilidad ambiental.

Antioquia le apuesta al talento

El talento ha sido nuestra riqueza ancestral: está en todos los rincones de nuestro departamento. La mejor política de desarrollo humano integral y justicia social es crear las condiciones para que este talento se desarrolle sin depender de condiciones sociales ni de ubicación en el territorio. Una característica de Antioquia ha sido la migración permanente hacia Medellín en busca de las oportunidades que nuestra capital con su extraordinario empuje ha ofrecido. Este patrón es insostenible, queremos la fortaleza de Antioquia en todos los municipios y subregiones. Esta será también la fortaleza de Medellín.

Tenemos que trabajar en forma conjunta para fortalecer la calidad de nuestro sistema educativo a través de todo el Departamento. La permanencia de nuestra población joven en sus regiones depende de la oferta de oportunidades que brindemos en esos lugares. En particular, la capacidad de ofrecer programas de educación superior pertinente y programas de innovación y emprendimiento adaptados a las riquezas de la región. Con estos fines adelantaremos, entre otras, las siguientes acciones y programas conjuntos.

- » En el mismo espíritu de la cooperación entre Medellín y el Departamento, ampliaremos el Fondo EPM para la Educación Superior a otros municipios del Departamento y fortaleceremos el Fondo Camino a la Educación Superior y el Fondo de Crédito Educativo Gilberto Echeverri. También se expandirá la educación superior a comunas de la ciudad y subregiones del departamento.
- » Igualmente, nos comprometemos a crear un Fondo Regional para la Innovación y el emprendimiento con una inversión de 100,000 millones de pesos anuales. Su objetivo es generar y aplicar conocimiento innovador para mejorar los niveles de competitividad de nuestros sectores productivos, crear nuevas empresas de acuerdo a las características regionales y generar empleo de calidad. Programas como Cultura E y Antómate de Antioquia trabajarán de manera coordinada en las diferentes regiones del departamento
- » La construcción de colegios de calidad y ciudadelas educativas será una estrategia

sostenida y se enfocará principalmente hacia aquellos municipios, comunas y barrios con bajas calificaciones en el índice de desarrollo humano (IDH).

- » En conjunto trabajaremos un programa de apoyo y acompañamiento a docentes en sus procesos de capacitación permanente, con atención especial a destacar la dignidad y mejorar la calidad de vida de quienes tiene la responsabilidad mayor en la formación de nuestro capital humano.
- » El Municipio de Medellín y el Departamento de Antioquia, con el liderazgo de sus instituciones de educación superior, diseñarán y ejecutarán un gran programa de servicio social por medio del cual los estudiantes de dichas instituciones se trasladen a los municipios del departamento y a los barrios de Medellín para realizar allí sus prácticas, o primer empleo, para fortalecer las capacidades municipales y aportar al desarrollo de todo territorio.
- » Los miembros de la Alianza fortalecerán la relación universidad-empresa-estado y trabajarán de la mano del sector privado (gremios, empresas, profesionales y trabajadores) y de las instituciones de educación superior para que en todos los rincones del departamento y de su ciudad capital pueda llegar desarrollo económico, social y conocimiento. Revisaremos los programas del Sena para adecuarlos a estos propósitos de acuerdo a las necesidades de la región y la ciudad.
- » Impulsaremos el deporte, la recreación y la adecuada utilización del tiempo libre en la ciudad y el departamento, como la puerta para el desarrollo de una sociedad de oportunidades con equidad, convivencia y en paz. Estas actividades aportan con la construcción de un tejido social fuerte y de largo aliento.

La Alianza trabaja desde ya

Aníbal Gaviria y Sergio Fajardo suscriben la Alianza de Medellín y Antioquia para trabajar, desde ya, por hacer realidad los sueños de los antioqueños, abriendo caminos y enfrentando los desafíos del mundo actual. Convocan a las personas que hacen parte de los partidos Liberal y Verde, a integrantes de otras colectividades políticas que comparten los términos de esta Alianza y a la ciudadanía en general, para que trabajemos juntos, unamos esfuerzos, enriquezcamos nuestras propuestas y honremos la historia de nuestra Antioquia, que ha liderado con el ejemplo, demostrando que cuando nos unimos con respeto, decencia, dignidad e inteligencia, somos capaces de afrontar los retos más complejos y llegar tan lejos como nos lo proponemos.

Aníbal Gaviria Correa

Candidato a la Alcaldía
de Medellín
Por el Partido Liberal

Sergio Fajardo Valderrama

Candidato a la Gobernación
de Antioquia
Por el Partido Verde

Medellín, julio 21 de 2011

