



## Alcaldía de Medellín

MUNICIPIO DE MEDELLÍN  
SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
SUBSECRETARÍA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA  
CORREGIDURÍA DE SANTA ELENA

ORDEN DE POLICÍA No. 106  
Medellín, 27 de Mayo de 2022  
Expediente: 2-7131-22

***“Por medio de la cual se ordena acatar las recomendaciones requeridas por el Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres – DAGRD, y se dictan otras disposiciones”***

La Corregidora de Santa Elena, en uso de sus facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 1551 de 2012, Ley 1681 de 2013, y la Ley 1801 de 2016, y teniendo en cuenta los siguientes

### HECHOS

Que mediante Informe Técnico de Inspecciones por riesgos No. 87429 del Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres - DAGRD, se realizó visita de inspección visual por riesgo al inmueble ubicado en la Carrera 11 No. 9 A Sur -140, del corregimiento de Santa Elena, donde se describe:

*“Durante la inspección por riesgo se evaluó el movimiento en masa por el costado occidental de la salida del box culvert de la quebrada La Volcana1 sobre la unidad residencial Reserva del Tesoro. Como antecedente, la comunidad reporta que meses atrás, había ocurrido un deslizamiento en el lote 7 y 8 de la unidad residencial, por lo cual se habían realizado obras de mitigación y se estaba realizando reparaciones del cerramiento de la unidad que se encontraba con colapso parcial. El movimiento en masa ubicado en los lotes 7 y 8, reportado meses atrás y atendido por el DAGRD, se encontró con una reconformación de costales y/o tierra armada sobre el costado anteriormente deslizado, no se observa drenajes para el control del agua escorrentía, el muro de gaviones que se encuentra en la parte superior de la vía no presenta deformaciones, y el cerramiento de la unidad residencial se encuentra colapsado. El movimiento en masa reciente ubicado a 20 – 25 metros de la vía de la unidad residencial, se caracteriza como deslizamiento de la capa superficial del suelo, removiendo principalmente material orgánico y el horizonte de meteorización IB, se encuentra con vegetación y sin drenajes para el control del agua escorrentía. Colindante al deslizamiento se encuentra la salida del box culvert de la quebrada La Volcana1, sobre la estructura hidráulica, está un muro en gavión de aproximadamente 5 a 6 metros de altura con colapso parcial; el muro en gavión no se encuentra escalonado, es decir, se observa completamente vertical. En el sitio se encontraban trabajadores realizando medidas de mitigación sobre el gavión, drenajes en la cota superior, y removiendo la capa superficial de suelo que se había removido inicialmente con el movimiento en masa. El deslizamiento obstruye parcialmente un carril de la vía. En la visita no se observa afectaciones estructurales en el muro de gaviones colindante por el costado occidental del movimiento en masa. Después de realizar la observación y evaluación de la estructura y sus alrededores con relación al fenómeno amenazante y su tipología, se determina que, el inmueble no presenta afectación por el movimiento en masa, no obstante, el muro en gavión se encuentra con colapso parcial y no se encuentra comprometido su funcionalidad hasta el momento; sin embargo, se recomienda implementar a la mayor brevedad las medidas*

1



Casa de Gobierno de Santa Elena  
Kilómetro 15 + 700 Parque principal de Santa Elena  
Línea de Atención a la Ciudadanía (57) 44 44 144  
Conmutador: 385 5555 Ext: 6981 Medellín - Colombia





## Alcaldía de Medellín

*correctivas necesarias, con el fin de mitigar y prevenir a tiempo la posible evolución de las afectaciones."*

Que a su vez indica el informe que las viviendas comprometidas se encuentran en un lugar catalogado como zona de riesgo bajo ante movimientos en masa, y estas se encuentran dentro de la consideración para uso de suelos de protección forestal.

Además el informe suscrito por el Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres – DAGRD expone los posibles impactos que pueden ocurrir en el lugar:

### "POSIBLES IMPACTOS

- *En bienes materiales privados: pérdida de funcionalidad y deterioro del cerramiento de la unidad residencial y del muro en gavión.*

Que acto seguido se expone que en el inmueble ubicado en la Carrera 11 No. 9 A Sur - 140, del corregimiento de Santa Elena, se reiteran las recomendaciones establecidas previamente en el informe técnico 84574 del DAGRD, donde menciona que: "Carrera 11 #9A Sur - 140 lote 7 y lote 8, a los propietarios se les recomienda realizar obras hidráulicas pertinentes para la captación y conducción adecuada de escorrentía derivada de las lluvias bajo asesoría de profesional idóneo evitando que discurran sin control sobre el talud. Asimismo, se sugiere evaluar con personal calificado las condiciones de estabilidad de los árboles dispuestos en los predios toda vez que amenazan con posible desplome.

### CONSIDERACIONES

Que la función de policía surge del principio constitucional estatuido en el artículo 2° de la Constitución Nacional, el cual impone a las autoridades de la República la obligación de proteger a todas las personas residentes en Colombia, su vida, honra, bienes y demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares; y es precisamente en virtud de aquel postulado que se posibilita a las autoridades de Policía el regular los derechos y libertades de los ciudadanos en aras de mantener el orden público interno y la pacífica convivencia social propendiendo por el bienestar general.

Que de acuerdo a la gestión del riesgo de desastres, el cual es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible.

Que en ese sentido los residentes en Colombia deben ser protegidos por las autoridades en su vida e integridad física y mental, en sus bienes y en sus derechos colectivos a la seguridad, la tranquilidad y la salubridad públicas y a gozar de un ambiente sano, frente a posibles desastres o fenómenos peligrosos que amenacen o infieran daño a los valores enunciados.

Que conforme a las disposiciones previstas en el Código de Seguridad y Convivencia Ciudadana (Ley 1801 de 2016) las cuales son de carácter preventivo y buscan establecer





## Alcaldía de Medellín

las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, así como determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico vigente.

Que dicho código tiene entre sus objetivos promover el respeto, el ejercicio responsable de la libertad, la dignidad, los deberes y los derechos correlativos de la personalidad humana.

Que por los motivos antes señalados y en especial por la necesidad urgente de intervención de todas las autoridades para proteger las cuatro categorías de la convivencia de nuestro actual código, las cuales se encuentran consagradas en el artículo 6 de la Ley 1801 de 2016, el cual expone:

*“Las categorías de convivencia son: seguridad, tranquilidad, ambiente y salud pública, y su alcance es el siguiente:*

- 1. Seguridad: Garantizar la protección de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas en el territorio nacional.*
- 2. Tranquilidad: Lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos.*
- 3. Ambiente: Favorecer la protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico, el goce y la relación sostenible con el ambiente.*
- 4. Salud Pública: Es la responsabilidad estatal y Ciudadana de protección de la salud como un derecho esencial, individual, colectivo y comunitario logrado en función de las condiciones de bienestar y calidad de vida.”*

Que analizadas las diligencias y el informe de la entidad encargada (Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres – DAGRD) de la atención y prevención de los desastres en esta municipalidad, esta agencia administrativa dará aplicación a las normas establecidas en el Código Nacional de Seguridad y Convención Ciudadana.

Que en este orden de ideas, es deber de esta autoridad de policía prevenir situaciones y comportamientos que ponen en riesgo la convivencia, y a su vez recibir y atender de manera pronta, oportuna y eficiente, las quejas, peticiones y reclamos de las personas y las entidades competentes, y en ese orden de ideas cuando los inmuebles amenacen ruina y pongan en riesgo la vida y bienes de las personas debe acudir a la gestión del riesgo de desastres, realizando conjuntamente las entidades competentes la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de medidas y acciones para la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar y la calidad de vida de las personas.

Establece el artículo 149 de la Ley 1801 de 2016 (Código de Seguridad y Convención Ciudadana):

*“Medios de Policía. Los medios de Policía son los instrumentos jurídicos con que cuentan las autoridades competentes para el cumplimiento efectivo de la función*





## Alcaldía de Medellín

*y actividad de Policía, así como para la imposición de las medidas correctivas contempladas en este Código.*

*Los medios de Policía se clasifican en inmateriales y materiales.*

*Los medios inmateriales son aquellas manifestaciones verbales o escritas que transmiten decisiones de las autoridades de Policía. (...)*

Que en el mismo sentido, consagra el artículo 150 de la misma norma:

*“Orden de Policía. La orden de Policía es un mandato claro, preciso y conciso dirigido en forma individual o de carácter general, escrito o verbal, emanado de la autoridad de Policía, para prevenir o superar comportamientos o hechos contrarios a la convivencia, o para restablecerla.*

*Las órdenes de Policía son de obligatorio cumplimiento. Las personas que las desobedezcan serán obligadas a cumplirlas a través, si es necesario, de los medios, medidas y procedimientos establecidos en este Código. Si la orden no fuere de inmediato cumplimiento, la autoridad conminará a la persona para que la cumpla en un plazo determinado, sin perjuicio de las acciones legales pertinentes.*

*Parágrafo. El incumplimiento de la orden de Policía mediante la cual se imponen medidas correctivas configura el tipo penal establecido para el fraude a resolución judicial o administrativa de Policía establecido en el artículo 454 de la Ley 599 de 2000.”*

La figura de la orden de policía es un medio que permite el cumplimiento de la función y actividad de policía y no solo para imponer medidas correctivas, consagrándose esta también como Medio de Policía.

Que teniendo en cuenta que se hace en condiciones de urgencia y con el debido concepto técnico de los profesionales idóneos y expertos en este tema, como en este caso lo son funcionarios del Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo y Desastres del Municipio de Medellín - DAGRD, se debe dar aplicación a los principios de inmediatez y necesidad, utilizando los instrumentos jurídicos con que cuenta esta autoridad de policía, en consecuencia se emitirá orden de policía con el fin de atender de manera INMEDIATA, las recomendaciones requeridas por dicho Departamento Administrativo.

Así las cosas y según lo descrito, los propietarios, poseedores, tenedores, habitantes, residentes, ocupantes del inmueble ubicado en la Carrera 11 No. 9 A Sur -140 del corregimiento de Santa Elena, deberán acatar a las recomendaciones de la entidad competente DAGRD (Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Emergencia y Desastres), mediante Informe Técnico de Inspecciones por riesgos No. 87429. Dichas recomendaciones se deben aplicar con la mayor brevedad, con el fin de mitigar la problemática manifestada.

Puede agregarse que de conformidad con el artículo 2 del Capítulo 1 de la Ley 1523 de 2012: “De la responsabilidad. La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano (...) Por su parte, los habitantes del territorio Nacional, corresponsables de la gestión del riesgo, actuarán con precaución,



## Alcaldía de Medellín

solidaridad, autoprotección, tanto en lo personal como en lo de sus bienes y acataran lo dispuesto por las autoridades (...)"

Por lo señalado anteriormente, la recomendación dada en el informe técnico mencionado, deberán ser realizadas por el propietario y/o responsable del inmueble, pues no está dentro de las competencias legales de esta entidad administrativa, asumir con recursos propios obligaciones de particulares, razón por la cual este despacho mediante la presente Orden de Policía, dispondrá que se dé cumplimiento a las recomendaciones dadas en la ficha técnica a fin de mitigar la posible evolución del estado en que se encuentra la propiedad.

Por otro lado, es importante traer a colación la jurisprudencia constitucional en relación al alcance de los derechos fundamentales a la vida y seguridad personal, expuesta por la Honorable Corte Constitucional:

*"El artículo 2° de la Constitución Política dispone que las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares. Asimismo, el artículo 11 Superior, que consagra el derecho fundamental a la vida, impone el mandato a todas las autoridades estatales de actuar con eficiencia y celeridad en su labor de garantía y protección de esta prerrogativa de orden constitucional."* (Sentencia T-223 de 2015)

En el mismo sentido indica en la Corte:

*"En tal sentido, la Corte ha puntualizado lo siguiente frente a la garantía y protección del derecho a la vida: 'El derecho a la vida, consagrado en la Constitución en beneficio de toda persona, es de aplicación inmediata, y no limita su alcance a la prohibición absoluta de la imposición de la pena de muerte; también comprende la garantía de que la autoridad competente para protegerlo no ignorará el peligro inminente y grave en el que se encuentre un grupo de habitantes del territorio nacional y, más aún, que existiendo tal riesgo grave e inminente, si las autoridades no pueden eliminarlo, al menos no contribuirán conscientemente a agravarlo'"* (Sentencia T-269 de 1996)

En este orden de ideas, igualmente se hace necesario citar la jurisprudencia constitucional en relación a los deberes y competencias que tienen las autoridades municipales en materia de prevención y atención de desastres. Ha indicado el máximo Tribunal Constitucional en la Sentencia T-390 de 2018, y en el desarrollo de su precedente:

*"A partir de las consideraciones expuestas, existe un marco normativo que impone deberes específicos de protección a las autoridades públicas, en particular, en el orden territorial, en materia de prevención y atención desastres. Dicho marco parte de considerar la importancia constitucional del municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, a quien le corresponde además del deber de ordenar el desarrollo de su territorio, la vigilancia y control de las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda."*

*"A partir de esta perspectiva, las competencias de los alcaldes en materia de prevención y atención de desastres, no se limitan a las zonas de alto riesgo, ni se agotan con la reubicación de asentamientos. Por lo contrario, ellas también están asociadas con el constante monitoreo y la planificación del desarrollo en condiciones de seguridad. Frente a esta última, la función pública inherente al urbanismo, particularmente tratándose de viviendas de interés prioritario, representa*





## Alcaldía de Medellín

*una forma de materialización del Estado Social de Derecho y, en cierta forma, del principio de solidaridad. La Ley 1523 de 2012 reconoce a los alcaldes, como jefes de la administración local, conductores del desarrollo local y, responsables directos de la implantación de los procesos de gestión del riesgo en sus municipios, incluyendo el conocimiento (monitoreo) y la reducción del riesgo en el área de su jurisdicción.” (Sentencias T-390 de 2018, T- 041 de 2011 y T-1125 de 2003)*

*“De lo expuesto se desprende que frente a situaciones de peligro a la vida de las personas y dado que los municipios tienen competencias en materia de prevención y atención de desastres -por lo que tienen deberes de prevención y mitigación del riesgo frente a la población localizada en zonas en donde se pueda presentar los mismos-, se procederá a la evacuación de personas para proteger su vida y además será obligación del Estado efectuar actos administrativos indispensables para que los afectados encuentren otro lugar donde vivir (...). En la misma línea, la sentencia T-601 de 2007 concluyó que (...) una persona tiene derecho a que la entidad responsable —por acción u omisión— de afectar —total o parcialmente— su vivienda, hasta el punto de poner en riesgo su vida e integridad personal, tome las medidas adecuadas para evitar que el riesgo persista. Esta protección es prioritaria cuando en la vivienda se encuentran sujetos de especial protección constitucional” (Sentencias T-848 de 2011 T-149 de 2017)*

Con todo lo anterior y teniendo presente que con el informe suscrito por el Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres de Medellín – DAGRD, dan cuenta que la vida e integridad física de los moradores de los inmuebles anteriormente señalados, se encuentran en riesgo inminente, lo que hace necesario imponer el medio de policía que indica la precitada norma, por lo cual es imperativo ordenar tanto al morador u ocupantes, como al propietario del inmueble que den cumplimiento a las recomendaciones dadas por este organismo, para mitigar dichos riesgos.

Por su parte, es importante mencionar, que cualquier proceso constructivo deberá contar con los permisos otorgados por las Curadurías Urbanas de la ciudad de Medellín. En ese sentido, cualquier comportamiento contrario a la integridad urbanística, dará lugar a la aplicación de las correspondientes medidas correctivas, de acuerdo a lo establecido en la Ley 1801 de 2016.

Sin más consideraciones, **LA CORREGIDORA DE SANTA ELENA**, en ejercicio de la función de policía y por autoridad de la Ley,

### RESUELVE

**PRIMERO: ORDENAR** a los propietarios, poseedores, responsables, y/o moradores de los predios ubicados en la Carrera 11 No. 9 A Sur -140 lote 7 y lote 8 del corregimiento de Santa Elena de Medellín, **ACATAR** las recomendaciones realizadas por el Departamento Administrativo de Gestión del Riesgo de Desastres de Medellín – DAGRD en el Informe Técnico N° 87429, que se reitera las recomendaciones establecidas previamente en el informe técnico 84574 del DAGRD, ordenándole a los propietarios se les recomienda realizar obras hidráulicas pertinentes para la captación y conducción adecuada de escorrentía derivada de las lluvias bajo asesoría de profesional idóneo evitando que discurran sin control sobre el talud. Asimismo, se sugiere evaluar con personal calificado las condiciones de estabilidad de los árboles dispuestos en los predios toda vez que amenazan con posible desplome”

**SEGUNDO: ORDENAR** a la administración de la Unidad Residencial Reserva del Tesoro realizar las medidas de mitigación y las intervenciones necesarias y pertinentes

6



Casa de Gobierno de Santa Elena  
kilometro 15 + 700 Parque principal de Santa Elena  
línea de Atención a la Ciudadanía (57) 44 44 144  
Teléfono: 235 5555 Ext. 308 Medellín - Colombia





## Alcaldía de Medellín

en el talud afectado anteriormente mencionado, y sobre el gavión con colapso parcial, con el fin de garantizar la estabilidad del mismo, adicionalmente se recomienda implementar obras de drenaje y captación de aguas en la cota superior del talud, para garantizar el adecuado manejo y disposición de las aguas de escorrentía.

**TERCERO: ADVERTIR** que en caso de no dar cumplimiento a lo ordenado, la evolución del estado en que se encuentra la propiedad, es bajo su responsabilidad y riesgo, y a su vez que estarán sujetos a la sanción prevista en el artículo 90 de la Ley 1437 de 2011, respecto de las obligaciones no dinerarias impuestas por la autoridad administrativa.

**Parágrafo:** Se advierte a los conminados que al desacatar esta orden incurren en lo descrito en el numeral 2° del artículo 35 de la Ley 1801 de 2016, que indica: *“Comportamientos que afectan las relaciones entre las personas y las autoridades. Los siguientes comportamientos afectan la relación entre las personas y las autoridades y por lo tanto no deben realizarse. Su realización dará lugar a medidas correctivas: 2. Incumplir, desacatar, desconocer e impedir la función o la orden de Policía. (...)”*. Comportamiento este que obligaría a imponer la medida correctiva que para el caso específico es multa general tipo 4, que asciende a la suma novecientos cincuenta y cuatro mil novecientos pesos M/L (\$954.900) y participación en programa comunitario y/o actividad pedagógica de convivencia.

**CUARTO: ADVERTIR** al ciudadano del ALCANCE PENAL frente al desacato, sustracción u omisión al cumplimiento de esta Medida, configurará conducta punible de conformidad con la legislación Penal (artículo 224 de la Ley 1801 de 2016 en concordancia con el artículo 454 del Código Penal, así: *“Fraude A Resolución Judicial o Administrativa De Policía. El que por cualquier medio se sustraiga al cumplimiento de obligación impuesta en resolución judicial o administrativa de policía, incurrirá en prisión de uno (1) a cuatro (4) años y multa de cinco (5) a cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes.”*

**QUINTO: ADVERTIR** que cualquier proceso constructivo deberá contar con los permisos otorgados por las Curadurías Urbanas de la ciudad de Medellín. En ese sentido, cualquier comportamiento contrario a la integridad urbanística, dará lugar a la aplicación de las correspondientes medidas correctivas, de acuerdo a lo establecido en la Ley 1801 de 2016.

**SEXTO: INDICAR** que contra la presente orden no procede recurso alguno, dado que se trata de una orden de policía de inmediato y obligatorio cumplimiento, dictada dentro del marco de la ley para preservar la convivencia pacífica, prevenir y eliminar las perturbaciones a la seguridad, tranquilidad, salubridad y moralidad pública.

**SEPTIMO: NOTIFICAR** la presente orden de policía por el medio más expedito.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**ELIANA KATHERINE GOMÉZ MEJÍA**  
Corregidora

7



Casa de Gobierno de Santa Elena  
Kilómetro 15 + 700 Parque principal de Santa Elena  
Línea de Atención a la Ciudadanía: (57) 44 44 144  
Conmutador: 385 5555 Ext. 6981 Medellín - Colombia





## Alcaldía de Medellín

### NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA:

En la fecha, hago notificación personal de la Orden de Policía No. 106 del 27 de Mayo de 2022, entregando copia íntegra, auténtica y gratuita, indicándole que contra ella no procede ningún recurso, y que el procedimiento policivo continuará surtiéndose conforme lo ordena la ley.

Proyecto <b>Adriana María Londoño Himcapie</b> Secretaria	Revisó <b>Eliana Katherine Gómez Mejía</b> Corregidora	Aprobó <b>Eliana Katherine Gómez Mejía</b> Corregidora	Radicado <b>2-7131-22</b>
---	--	--	------------------------------

